

Z H E N G Z H I

大众政治参与 和社会管理创新

DAZHONG ZHENGZHI CANYU
HE SHEHUI GUANLI CHUANGXIN

包心鉴 李 锦 刘 玉 张新德 主编

 人 民 出 版 社

Z H E N G Z H I

大众政治参与 和社会管理创新

DAZHONG ZHENGZHI CANYU
HE SHEHUI GUANLI CHUANGXIN

包心鉴 李 锦 刘 玉 张新德 主编

 人 民 出 版 社

责任编辑：洪 琼

图书在版编目（CIP）数据

大众政治参与和社会管理创新 / 包心鉴 李 锦 刘 玉 张新德 主编 .

—北京：人民出版社，2012.11

ISBN 978-7-01-011241-1

I. ①大… II. ①包… III. ①公民-参与管理-研究-中国 ②社会管理-创新管理-研究-中国 IV. ①D621 ②D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 227539 号

大众政治参与和社会管理创新

DAZHONG ZHENGZHI CANYU HE SHEHUI GUANLI CHUANGXIN

包心鉴 李 锦 刘 玉 张新德 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张：37.25

字数：660 千字 印数：0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-011241-1 定价：79.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

把大众政治参与和社会管理创新有机地结合起来 (代序一).....	李慎明	001
充分发挥高校理论工作者在推进社会管理创新中的重要作用 (代序二).....	范跃进	006

社会发展的新任务、新课题

紧紧依靠人民群众才能确保平安发展	山东省政治学研究会课题组	011
共建平安，共享平安.....	山东省社会治安综合治理委员会	014
靠人民群众共建平安，让人民群众共享平安.....	包心鉴	017
“平安协会”的政治学解读	杨海蛟	026
关于新时期正确处理人民内部矛盾的思考	房 宁	038
关于实现社会管理创新的探讨	周光辉	042
人民参与是社会管理创新的本质和核心	李 锦	045
当前我国社会问题与社会管理的政治学分析.....	包心鉴	051
地方多元治理与社会民间组织	方 雷	054
创新化解社会矛盾的方式方法	李安增 王 涛	057
社会管理与政治建设.....	包心鉴	061
社会转型期公民有序政治参与研究.....	韩圣喜	066
和谐社会的宪政解读	姜新东	072
政治信任解析的三个维度	孙 力	078
社会稳定合作治理的经验解读	刘秀华	082
社会管理创新中政治价值观的构建.....	关方旭	091
平安社会视角下社会信用体系建设.....	赵洪亮	095
提高收入水平是构建平安社会的必由之路	李 杨	100
平安社会视阈下新型文化价值体系的构建.....	时 芹	105
扩大公民政治参与需要借鉴西方价值理念	张 梅 张立成	111
“拒俄运动”中的大众政治参与研究	范翠红	116
清末社会转型时期的大众政治参与研究	蔡伟红	123

社会矛盾的新表现、新走向

我国社会管理面临的困境和体制的创新	包心鉴	133
中国民众何以偏好信访：以冲突解决理论为视角	胡元梓	137
当前中国群体性事件的新特点和成因分析	金 伟	154
社会管理中法制建设存在的问题	齐晓静	162
社会弱势群体利益表达的困境及路径选择	张学忍	166
公民网络政治参与和协商民主	王传平 张 慧	174
社区治理视野中公众参与的困境及消解	刘雨辰	181
我国城市公共权力的网络监督机制	胡艳蕾	191
社会平安发展视域中的网民监督问题	杨 萍	198
网络政治群体及其政治参与	孙云飞	203
我国网络舆情危机的产生与应对	张怡雨	207
网络政治参与在民主政治建设中的作用及其完善	周亚越	214
论网络侵权连带责任的合理性	韩克玉	221
我国农民政治参与存在的问题及对策	杨艳云	226
大规模群体性事件及其心理分析	任 龙	230
社会管理中的道德建设问题	胡中州	236
加强社会管理必须反腐倡廉	崔永刚	240
当前我国“维稳”工作面临的问题和挑战	高学德 李玉红	244

大众参与的新特点、新趋势

公民政治参与心理类型分析	郝 丽	251
政治参与的责任分析	梁 栋	259
大众参与对构建和谐社会的重大意义	宋协娜	265
大众政治认同与政治参与	孔德永	269
大众政治参与视野下平安建设资源的整合机制	郭 凯	280
建设平安社会需要扩大公民有序政治参与	常桂祥 胡晓娟	285
扩大公民有序政治参与	郭明兰	293
平安社会视角下公民有序政治参与的法治路径探讨	韩 慧	300
公众参与与和谐社会构建	张佳刚	308

政治参与：实现政治稳定的前提	董文芳 宿 园	312
扩大公民有序政治参与的意义和途径	胡晓娟	319
大众政治参与的信念体系	刘建成	324
大众参与社会法制管理的核心价值观	吴洁敏 李 榕	331
村民自治中的农民公共参与	张 玉	336
农民政治参与的主体性建构	周晨虹	342
城市居民社区参与的现状及其对策分析	张 志	348
社区公民参与的制约因素及对策研究	韩忠玉	352
当代大学生政治参与路径探析	郝玉香 张雪梅	358
民主政治建设中的大学生政治参与研究	白旭泽	363
大众政治参与中的社会闲散青少年现状分析	高海虹	369
协商民主在新农村建设中的意义与实现路径	刘秀华	378

社会管理的新内涵、新体制

从平安协会看协同制度	桑玉成	387
基层社会管理机制创新的有益探索	李玉福	390
党长期执政条件下社会矛盾协调机制建设	李书琴 常 瑞	395
转变党的领导方式，加强社会管理创新	周念群 李杰斌 李 超	400
社会治理中的政府角色定位	孔德元	407
政府在社会平安发展中的角色定位	刘琼莲	414
构建服务型政府与提升公民参与能力	李一杰	424
适应大众政治参与提升政府公信力	刘凤环	428
认识民间组织社会功能的四种理论视角	程竹汝	434
“第三部门”在社会平安建设中的功能发挥	吴 胜	437
我国基层社会治理中的多元参与	王宗礼	444
“橄榄型”社会结构：大众政治参与的社会基础	刘京希	449
新农村建设中的社会平安机制建设研究	牛秋业	453
当前我国农民政治参与面临的问题及对策探析	张 梅 张立成	460
城乡一体化进程中的“过渡型社区”及其管理模式研究	周晨虹	466
新农村建设进程中农民政治参与困境及对策分析	夏晓丽 张海云	475
预防和处置我国群体性事件的机制构建	周亚越	480
和谐社会语境下民间组织的培育和管理	张 晖	493
从社会资本看大众政治参与对政治稳定的影响	禹 君	499

“平安协会”的新发展、新思考

依靠群众化解人民内部矛盾的“平安机制”.....	李 锦	507
新泰市平安协会推动社会创新的启示和思考.....	栾晓峰 李 涛	511
关于新泰“平安协会”改革实践的分析与评价.....	张小劲	516
社会管理创新的新泰经验及展望.....	徐晓全	522
平安协会的作用及发展路径思考.....	赵金鹏 文洪朝	527
关于山东省新泰市推动“平安协会”建设的调查与思考.....	中央政法委《调研报告》	532
依靠群众管理社会，党群合力共建平安.....	郭德文	537
深化平安协会建设，构建专群联动社会化维稳新格局.....	刘 玉	542
新泰市依托“平安协会”建设社会稳定机制的基本情况.....	刘 玉	549
发挥民间组织优势，“官民”联动共创平安.....	赵仁伟 董春蕾	551
新泰：让人民群众共享平安.....	《大众日报》	553
深化“平安协会”建设，构建社会化维稳新机制.....	中华泰山网	555
变“管字当头”为“服务优先”.....	《人民日报》	558
“平安协会”推进平安建设社会化.....	《法制日报》	562
平安协会工作机制探讨.....	陈孝柱	566
依靠人民群众，服务人民群众.....	《泰安日报》	570
新泰市禹村镇全面搭建维护社会稳定新平台.....	路代俊 赵 彬	574
深化社会管理体制改，创新多元社会治理机制.....	王彩云	577
后 记.....		587

把大众政治参与和 社会管理创新有机地结合起来

(代序一)

李 慎 明

当前,我国既处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾的凸显期,社会管理任务日益突出和艰巨。面对多元化社会群体的形成及日益高涨的公民政治参与要求,传统的社会管理理念、管理体制和管理方式正面临着严峻挑战。如何根据时代的新变化、实践的新发展和人民的新期待,依靠大众政治参与创新社会管理,探索符合中国国情的社会管理体制与路径,建设既能维护稳定又能增进活力的中国特色社会主义社会管理体系,成为现阶段党和国家在坚持社会主义初级阶段基本经济和政治制度时,必须面对和解决的重大现实问题。以胡锦涛为总书记的党中央高度重视社会管理工作,对形成和发展适应我国国情的社会管理体制进行了长期探索和实践,并再三强调加强和创新社会管理的重要性,指出:加强和创新社会管理,事关巩固党的执政地位,事关国家长治久安,事关人民安居乐业,对继续抓住和把握我国发展重要战略机遇期、推动党和国家事业发展、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大战略意义。深入贯彻中央精神,把大众政治参与和社会管理创新有机地结合起来,让人民群众共同参与社会管理,使人民群众共享社会管理成果,从根本上说,需要牢牢把握以下几个方面的基本要求。

第一,要切实加强党的领导和建设。领导我们事业的核心力量是中国共产党。1992年春,邓小平在南方谈话中指出:“中国要出问题,还是出在共产党内部。”“关键是我们共产党内部要搞好,不出事,就可以放心睡大觉。”^①这是邓小平在深谋远虑思考中国社会主义的前途命运,深刻总结我党历史上的经验教训,冷静反思国际共产主义运动特别是东欧剧变、苏联解体、苏共垮台的沉痛教训后,所得出的一个十分重要的结论,我们绝不可忽略与轻视。现在,我们讲要搞好经济、政治、文化、社会以及生态文明这“五位一体建设”,但是,我们应该切记,领导包含着社会建设、社会管理在内的“五位一体建设”的是中国共产党。要搞好“五位一体建设”,必然首先用改革创新精神把党建设好,这是搞好“五位一体建设”的根本政治保证和根本政治前提。不重视党的执政能力和党的先进性建设,“五位一体建设”就断然搞不好,社会建设也就失去了根本前提和根本保证,社会管理创新更无从谈起。尤其在当前的关键发展时期,社会建设任务千头万绪,社会管理情况千变万化,社会矛盾问题错综复杂,迫切需要加强和改善党的领导,充分发挥党统揽大局、协调各方的作用。因此,各级党委、政府要加强社会建

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第380—381页。

设、创新社会管理，首先必须抓好党组织自身建设。只有这样，我们的社会管理工作才有正确的向心力和强大的凝聚力。

第二，必须坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，逐步缩小收入分配差距。邓小平同志和邓小平理论的最大贡献，就是确立当代中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，并依据对这一国情的准确判定，制定了“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的“一个中心、两个基本点”的基本路线。《中华人民共和国宪法》规定：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制”，“在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”我国这种经济基础的社会主义性质，决定了我国坚持中国共产党的领导、坚持社会主义道路的方向。在社会主义初级阶段，走社会主义道路的根本体现和实质标志，就是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。实践雄辩地证明，只有坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，才能坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励一部分地区和一部分人合法致富，并逐步缩小收入分配差距，逐步消灭贫穷和剥削，最终达到共同富裕；只有坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，才能有效地遏制腐败，始终保持党同人民群众的血肉联系，不断提高党的执政能力，使党能够长期执政；只有坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，才能为社会主义核心价值体系建设提供坚实的物质基础，为正确处理改革、发展和稳定的关系，应对国际国内的风险提供根本的前提和可靠的保证。在坚持和发展公有制为主体、多种所有制经济共同发展的过程中，需要着力解决的一个现实问题是分配差距拉大的问题，对此，我们必须高度重视，采取积极的措施。1992年12月18日，邓小平说：如果仅仅是少数人富有，那就会落到资本主义去了，到本世纪末就应该考虑这个问题了。我们的政策应该是既不能鼓励懒汉，又不能造成打“内仗”。1993年9月16日，邓小平又说：分配的问题大得很。我们讲要防止两极分化，实际上两极分化自然出现。要利用各种手段、各种方法、各种方案来解决这些问题。……少部分人获得那么多财富，大多数人没有，这样发展下去总有一天会出问题。分配不公，会导致两极分化，到一定时候问题就会出来。邓小平、江泽民、胡锦涛同志高度重视解决分配问题，意义深远。贫富悬殊过大的地区，往往是社会矛盾和风险高发的地区，也是社会管理问题最多、难度最大的地区。这就要求各级党委和政府，要根据不断出现的新情况，不断探索和创新社会管理理念、机制和方式，扩大公民参与社会管理的途径和渠道，建立以政府为主导、多方参与，具有“公共治理”特征的新型社会管理模式，为经济发展创造有利环境，以逐步缩小贫富差距，最终实现共同富裕。

第三，领导干部要树立全心全意为人民服务思想。全心全意为人民服务是党的宗旨和执政理念，也是在当前社会矛盾相对凸显的形势下深化社会管理体制改革的根本前提和生命线。胡锦涛同志在党的十七届五中全会上指出，始终站在人民的立场上而不是站在个人、少数人的立场上说话办事，始终代表最广大人民根本利益而不是代表某一

个人、某一部分人利益，是决定人心向背、事业成败的关键。在“七一”重要讲话中，胡锦涛同志强调：“每一个共产党员都要把人民放在心中最高位置，尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。要高度重视并切实做好新形势下群众工作，坚持问政于民、问需于民、问计于民，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。”^①我们绝不反对谋取合理、合法的 personal 利益，但我们的权力是人民给的。一有私心，决策必然发生问题。党的领导干部，想问题、做决策都要从人民群众的根本利益和推动社会进步这一根本立场出发。我们必须要有强烈的历史责任感和使命感。真正有出息、有作为的共产党人，是为了国家、民族和普通老百姓好，而不是仅为自己与自己的小家庭好。有的人口头上也讲坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，但内心世界为的是一己、一家的私利，并出现了“为穷人说话，为富人办事”的现象。假若如是，这样的单位和地区，绝不可能出现长期稳定的局面。一个无产阶级政党与人民群众应该是鱼水关系，不应该是利用与被利用的舟水关系；不应该是油水关系；也不应是蛙水关系，需要时跳到水里游游，不需要时跳到岸上“安乐窝”里去享受；更不应是火水关系，如果是水火关系，这样的党离其灭亡的日子也就可能不远了！只有树立全心全意为人民服务的思想，才能保持党和广大共产党员的纯洁本色，才能坚持社会管理创新的正确方向。

第四，维护社会稳定必须紧紧依靠广大人民群众。“全心全意为人民服务”是我们始终不变的价值观；“实践是检验真理的唯一标准”，是我们始终不变的真理观；“人民，只有人民，才是创造历史的真正动力”，是我们始终不变的动力观。我们是立场、观点和方法有机统一论者，是价值观、真理观和动力观有机统一论者。立场、观点、方法，价值观、真理观、动力观，全部有机统一到人民群众这一主体上。一旦离开人民群众，任何人、任何集团和政党，必然一无所成。胡锦涛同志明确指出：相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。在“七一”重要讲话中，胡锦涛同志进一步强调：“全党同志必须牢记，密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。我们必须始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，使我们的工作获得最广泛最可靠最牢靠的群众基础和力量源泉。”^②群众路线是一切工作的根本路线，是加强新时期社会管理与社会建设的根本路线。做好社会管理工作，推进社会管理创新，必须相信群众、依靠群众、为了群众。人民群众是社会进步的基础，是党执政的基石，人民群众中蕴含着推进社会变革、促进社会管理创新的巨大能量。只有真心实意地相信人民群众，坚定不移地依靠人民群众，才能赢得人民群众的理

① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，《人民日报》2011年7月2日。

② 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，《人民日报》2011年7月2日。

解与支持，共同构建社会管理大格局。

第五，要根据新的形势和新的任务，不断与时俱进，勇于创新。当今世界正处于深刻变动和调整的时期，国内改革开放和现代化建设也真正到了关键时刻。国际国内双向互动也极强。国际问题国内化，国内问题国际化趋势日趋明显。无论是在国际还是在国内，我们都取得新的骄人的成绩，这要充分肯定。但是我国周边安全环境也日益呈现出复杂、严峻的局面。我国现有经济发展方式的可持续发展的基础性资源相对萎缩，经济发展方式亟待转变。我们的机遇前所未有的，我们的挑战世所罕见。如何在新的条件下搞好我们的民主政治建设，进一步拓宽公民人人起来负责的政治参与渠道，依靠人民群众、支持人民群众做好社会管理工作，保持社会稳定，需要我们实事求是、解放思想、大胆探索。

近几年来，山东省新泰市委、市政府在推进经济快速发展和社会全面进步过程中，将依靠大众政治参与化解社会矛盾、维护社会稳定、创新社会管理放在重要位置，在全市范围创建了以人民群众为主体的“平安协会”，以“平安协会”为依托构建了以人为本的社会治理机制，在推进社会管理理念、体制、机制、方式创新等方面积累了丰富的实践经验，收到了比较显著的社会效果，并由此受到了各级领导和社会各界的高度重视，也理所当然地受到了我国政治学界的高度关注。2009年11月，山东省政治学会组织包括政治学、法学、社会学等多学科在内的理论工作者赴新泰考察，对“新泰经验”进行梳理、总结和提炼，并于11月底召开了“维护社会稳定促进社会发展机制创新”理论研讨会；2010年1月，济南大学政治与公共管理学院部分理论工作者又专门赴新泰考察，对“新泰经验”进行了专题探讨，进一步深化了对“新泰经验”的研究；在两次研讨会的基础上，2010年6月由中国政治学会副会长、山东省政治学会会长包心鉴、新华社高级记者李锦、新泰市政法委书记刘玉主编的《平安之路》一书由人民出版社出版，成为研究和总结“新泰经验”的重要理论结晶。

“新泰经验”的实践价值不仅在于它促进了社会稳定和社会平安发展，更为重要的是它推进了社会管理理念、体制、形式、技术、手段的创新。一是实现了社会管理理念的重大转变。即由“以官为本”、“以权为本”、“以警为本”切实转变为“以人为本”即以最广大的人民群众根本利益为本，把社会管理创新的出发点、落脚点和依靠力量牢牢定位在人民群众主体地位和主体作用基础上。二是实现了社会管理体制机制的重大创新，即坚持人民主体，构建了以人为本的矛盾化解机制；坚持多元格局，构建了党委、政府、企业、社会共同参与的党委领导下的多元治理机制。三是疏通并建立了人民群众政治参与的制度渠道。新泰市委、市政府依托“平安协会”这一民间自治组织，改变过去政府自上而下单方面的社会管理体制，在政府与社会之间搭建了一个沟通、对话的互动平台和渠道，在政府与分散的社区成员之间形成了一个中介协调机制。四是创新了处置突发事件的社会管理方式。新泰市形成了“党委政府坐镇指挥、‘平安协会’先行介入、公安队伍压住阵脚、基层组织迅速跟进”的“立体处突三角架构”，采取以“平安协会”为前导、立足于和解的处置突发事件的方式，改变了过去“以暴制暴”的处置方式，起到了抑制突发事件迅速升级的“减压阀”作用。五是实现了社会管理技术手段的创新。

新泰市依托“平安协会”在处理社会问题时，采用法律的、政策的、道德的、宗教的以及乡规民约等多种手段，因事制宜，因人制宜，对症下药，综合运用，做到原则性与灵活性相结合、普遍性与特殊性相结合、依法治理与以德治理相结合，收到了事半功倍的成效。新泰市还建立了“天目”工程、“平安灯”工程、“平安互助网”等，有效地维护了社会秩序，给一方百姓带来了平安与祥和。

新泰市依托“平安协会”推进社会管理理念、体制、机制、方式创新的实践经验，不仅具有地域意义，而且具有一定的普遍推广价值。基于这一考虑，包心鉴、李锦和刘玉三位同志专程到北京找我，向我详细介绍了“新泰经验”，以及组织专家学者从理论和实践相结合角度对“新泰经验”进行总结和研讨的设想。我认为这是具有一定的时代意义和现实价值的事情。于是，2010年11月22—24日，由中国政治学会、济南大学和中共泰安市委政法委主办，由新泰市委市政府、山东省政治学研究会、济南大学政治与公共管理学院联合承办的“大众政治参与和社会平安发展”学术研讨会在济南与新泰隆重召开。我与全国各地80多位专家学者赴山东参加了此次研讨会并到现场参观学习。这次研讨会是在全党全国人民学习贯彻党的十七届五中全会精神、谋划“十二五”发展大计的背景下召开的，是隆重纪念中国政治学会成立30周年和中国政治学会第七次代表大会之后我国政治学界又一次重要学术活动。这次研讨会的一个鲜明特点是理论联系实际。与会专家学者在实地考察新泰市依托“平安协会”推进社会管理创新实践的基础上，重点对新时期如何依靠大众政治参与力量深化社会管理体制改革创新，推进社会管理法律、体制、能力建设等问题，进行了深入探讨，形成了一系列具有理论创新意义和实际应用价值的基本观点。在这次研讨会成果的基础上，山东省政治学研究会和济南大学的同志又深入新泰进行追踪研究，对一年多来关于“新泰经验”研究的新成果进行广泛收集和梳理，形成了《大众政治参与和社会管理创新》一书。此书既是对“新泰经验”研究又一理论探索，又是对新的形势下社会管理创新的进一步总结，既具有一定的现实意义，又具有一定的理论价值。

理论来源于实践并指导实践。现在，中央正在号召广大理论工作者开展“走基层、转作风、改文风”，广大理论工作者只有转变文风、学风、会风，深入基层、深入实际、深入群众，学习和总结人民群众的伟大创造，才能获得真知灼见，形成真正有普遍意义和推广价值的理论研究成果。《大众政治参与和社会管理创新》一书较好地体现了理论来自实践并服务实践的特点。相信本书的出版，能进一步推进对“新泰经验”的理论化认识与其他地区的有益借鉴，对进一步破解“如何依靠大众政治参与力量促进社会管理创新”这一时代课题发挥积极的理论指导与推动作用。

(作者为中国政治学会会长，中国社会科学院党组副书记、副院长，教授、博士生导师)

充分发挥高校理论工作者在 推进社会管理创新中的重要作用

(代序二)

范跃进

现代高等院校肩负着培养人才、科学研究和服务社会三大基本职能。而突出社会服务职能,根据经济社会发展需求加强对重大现实问题的研究,为社会变革与进步提供高水平的理论成果和智力支持,是现代大学区别于传统大学的显著特征,也是建设高水平大学的必经路径。世界大学发展史表明,许多有影响的世界名校,都是在凸显服务社会的办学特色中成长起来的。没有主动融入地方、服务经济社会发展的目标定位,威斯康辛大学就不可能从一个名不见经传的职业技术学院成长为世界一流大学;同样,哈佛大学之所以能够成为世界排名第一的大学,也正是因为它能主动适应美国城市化和工业化的发展趋势,及时调整和完善自己的学科建设和人才培养方向。

借鉴世界各国大学发展的经验,适应我国尤其是山东省经济社会发展的需要,近年来,济南大学把融入社会、服务社会,促进地方经济社会发展作为重要使命和历史责任,作为建设高水平大学的重要内容和必要路径。济南大学作为山东省重点建设的综合性大学,拥有学士、硕士学位授予权和硕士研究生免试推荐权,是博士学位授予权立项建设单位。学校现设25个学院,拥有本科专业74个,硕士学位授权一级学科19个、二级学科和专业118个,具有硕士专业学位培养门类3个、工程硕士专业学位授权领域13个。学科涵盖经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学、医学、管理学和艺术学等10个门类。全日制在校本科生、研究生、留学生32000余人。近年来,济南大学在教学科研、人才培养、学科建设、师资队伍等方面取得了显著成绩,学校的综合实力、核心竞争力和社会影响力得到全面提升。在2010年7月召开的学校第二次党代会上,制定了学校未来发展蓝图,确立了建设“综合性、开放式、国际化、有特色”的高水平大学的奋斗目标,把服务社会作为鲜明的办学特色定位。目前,济南大学正在通过人才培养、科研成果、科技产业等多渠道,多层次、多方位地融入地方经济社会发展,在服务社会过程中提高了学校的社会影响力和社会声誉度,从而迈出了建设高水平大学的坚实步伐。

组织高校人文社会科学力量加强对经济社会发展重大现实问题的研究,是高校服务地方的重要内容,也是振兴高校人文社会科学的重要措施。当前我国正处于改革开放和全面建设小康社会的关键时期,我们既面临着前所未有的发展机遇,也面临着前所未有的严峻挑战,新情况新矛盾新问题层出不穷。加强对重大现实问题的研究,激励和组织高校人文社会科学教师走出书斋、走出课堂,深入社会、深入群众,研究问题、揭示规

律,探索全面促进经济社会发展的路径,是建设服务型高水平大学的极为重要的任务。在这方面,济南大学政治与公共管理学院进行了大胆探索,作出了突出成绩,在全校发挥了表率 and 示范作用。在中国政治学会副会长、中国科学社会主义学会副会长、山东大学博士生导师、济南大学政管学院院长包心鉴教授亲自组织和带领下,政管学院与中国政治学会、山东省政治学研究会合作,对山东省新泰市推进社会管理创新的实践经验进行了跟踪调查研究,并结合新泰经验深入探讨了新形势下社会建设的新任务、新内涵和大众政治参与的新特点、新走向,为促进社会管理创新提供了比较系统的具有重要指导价值的理论研究成果。这是济南大学在坚持理论联系实际的办学方向和深入社会、服务社会的办学宗旨方面取得的丰硕成果。

新泰市地处鲁中腹部,位于5个地级市交界处,总人口近140万。这里既是国有大企业新汶矿业集团所在地,又是多民族居住区,流动人口多、社情民意复杂。改革开放以来,新泰经济迅速发展,经济增长速度和总量走在全省乃至全国前列。在经济强势发展的同时,各种社会矛盾凸显,社会建设任务日益紧迫地提到党委政府面前。近几年来,新泰市委市政府在化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会发展方面大胆探索、锐意创新,取得了显著成效,积累了成功经验。其中最具有典型意义和时代价值的实践经验就是建立“平安协会”,并以此为依托充分发挥大众政治参与的作用,构建“党委领导、政府负责、社会协同、大众参与”的社会管理新格局,在深化社会管理体制创新方面迈出了实质性步伐,受到有关部门和社会各界的高度重视。为进一步加深对“新泰经验”和新形势下社会管理创新问题研究,2010年11月20—24日,由中国政治学会、济南大学、泰安市委政法委主办,新泰市委市政府、山东省政治学研究会、济南大学政治与公共管理学院承办的“大众政治参与和社会平安发展”学术研讨会在济南大学和新泰市召开。来自全国政治学界80余名专家学者云集山东,应邀参加了这次盛会,中国政治学会会长、中国社会科学院党组副书记、副院长李慎明教授出席了这次研讨会并发表了重要讲话。这次研讨会是我国政治学界一次高层次、高水平的学术活动,也是济南大学主办的一次规格高、影响大的人文社会科学学术活动。这次研讨会的一个鲜明特点就是理论联系实际。与会专家学者实地考察了新泰市依托“平安协会”推进大众政治参与和社会管理创新的实践成果,结合“新泰经验”,重点探讨了我国社会管理面临的新问题、民间组织在社会管理中的重要作用以及在新的历史条件下如何转变社会管理理念、理清社会管理思路、创新社会管理体制等一系列前沿问题,提出了许多富有前瞻性的意见和建议。这次研讨会的成功召开和广泛影响,彰显了理论来自于实践又服务与实践的基本规律,也为我们济南大学进一步探索服务社会新路径、推进人文社会科学繁荣发展提供了比较成功的经验。

研讨会之后一年多来,济南大学政治与公共管理学院继续加强与新泰市的合作,对“新泰经验”进行了追踪式的研究。即将出版的《大众政治参与和社会管理创新》一书,就是继《平安之路》一书之后又一新的研究成果。从本书的主题内容和理论观点来看,大众政治参与和社会管理创新的有机结合,已不仅仅是对“新泰经验”的理论总结和理论升华,同时也是对新的历史条件下我国社会管理体系建设 with 创新的深入探索和超前思

考，其富有创新性和预见性的建议和主张，不仅对新泰市而且对全省乃至全国都将产生积极的指导意义。

社会科学理论的生命在于服务实践、指导实践，高水平大学的价值在于服务社会、指导社会。愿《大众政治参与和社会管理创新》一书出版，进一步架构起我们济南大学与社会实际相联系的桥梁，进一步拓展我们济南大学服务社会的空间，促使更多的学院、教师和科研人员走向社会、融入社会、服务社会，为促进我国改革开放和经济社会发展、为建设高水平大学作出更多积极的贡献！

（作者为济南大学党委书记，教授）

社会发展的新任务、新课题

