

中国人民政协理论研究会 2011年度论文集

(上)

中国人民政协理论研究会秘书处 编

中国文史出版社

中国人民政协理论研究会 2011年度论文集 (上)

中国人民政协理论研究会秘书处 编

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人民政协理论研究会 2011 年度论文集: (全 2 册) / 中国人民政协理论研究会秘书处编. —北京: 中国文史出版社, 2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5034 - 3267 - 5

I. ①中… II. ①中… III. ①中国人民政治协商会议—理论研究—文集
IV. ①D627 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 278002 号

责任编辑: 曾小丹 胡福星

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.wenshipress.com

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010 - 66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010 - 66192703

印 装: 北京温林源印刷有限公司 邮编: 102445

经 销: 全国新华书店

开 本: 16

印 张: 91 字数: 1578 千字

版 次: 2012 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2012 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 168.00 元 (上下册)

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。



目

MU LU

录

中国人民政协理论研究会
2011 年度论文集

(上)

关于人民政协理论研究会建设的几个问题 郑万通(1)

坚持以中共十七届六中全会和胡锦涛总书记“七一”重要讲话

精神为指导 大力推进人民政协理论建设 王安顺(9)
认真学习贯彻“七一”讲话精神 不断提高我省政协工作科学化水平

..... 傅克诚(14)

大力加强对中央五号文件的再学习、再宣传、再落实 李昌鉴(19)

开创政协工作新局面是推进政治体制改革的重要任务 李君如(32)

人民政协理论建设任重道远 牛旭光(39)

人民政协工作与“和合”思想文化的传承 蔡国雄(45)

中国共产党与人民政协的基本职能 包心鉴(54)

人民政协理论对马克思列宁主义民主政治理论的继承和发展 刘学军(61)

民主,走中国自己的路 《中国政协·理论研究》编辑(75)

团结与民主:人民政协在中国共产党领导与执政中的地位和作用

..... 林尚立(80)

新形势下人民政协面临的挑战和应对策略研究

..... 甘肃省人民政协理论研究会(84)

以中国特色社会主义理论体系为指导 加强人民政协的思想理论建设
..... 陈五一(93)

论人民政协的马克思主义理论基础 张星炜(98)

中国共产党的人民政协理论是马克思主义中国化理论的伟大丰碑
..... 郑晓亮(107)

人民政协理论的崭新发展及其意义 顾行超(115)

以文化引领人民政协理论的创新发展 温宪元(125)

人民政协理论体系初探 陶敏辉(131)

新世纪十年人民政协理论及实践的新发展 林 萍(138)

人民政协与中国共产党的执政实践 李祥营(148)

人民政协理论契合当代世界民主思想
..... 广州市政协理论研究会花都分会(157)

加强人民政协理论建设发挥理论研究会作用
..... 中国人民政协理论研究会秘书处(166)

提高认识 统筹协调加快人民政协理论教学工作
..... 中国人民政协理论研究会秘书处(171)

政协视角下的人民政协制度建设 陶武先(178)

多党合作和政治协商制度基本理论研究 中共上海市委党校课题组(187)

我国政党制度的基本构成问题 李金河(205)

政党制度研究的另一个视角 金安平(215)

坚持完善我国多党合作和政治协商制度历史经验探究 许超宇(223)

论我国政党制度的优势和价值 梁丽萍(228)

多党合作和政治协商制度的几个基本范畴 程竹汝(233)

制约性协商:中国多党合作制度的内在机理 虞崇胜(244)

论中国特色政党制度模式 薛奋飞(256)

党争视角下的政党合作职能思考 李 羚(268)

政党制度中对称性和非对称性因素探讨 许忠明(278)

从“长期共存”到“互相促进” 郑 宪(286)

中国特色政党制度是中国政治文明进步和中国共产党领导的

必然选择	孙俊杰(292)
增强我国多党合作制度社会认同感研究	乔方亭(297)
由政党制度的嬗变看中国政党政治的变迁	刘 朋(306)
胡锦涛多党合作思想论析	周桂芹(315)
中国政党制度与公民有序政治参与	孙存良 祁一平(324)
当代中国政党和谐的运行机制研究	张瑞芳(331)
关于中国特色政党制度的思考	梁晓宇(338)

协商民主开新路	叶小文(346)
中国的民主政治建设与人政协	李君如(353)
人民政协建设国家思想库有利于科学民主决策	林智敏(365)
对“两种民主形式”之我见	卞晋平(374)
应从实现和巩固党的领导权的高度来认识政治协商	游洛屏(379)
新世纪新阶段人民政协四个重要的新发展	陈惠丰(384)
中国民主的政治逻辑:以人民政协为中心的考察	林尚立(391)
协商不是民主	周长瑚(405)
“民主政治”的古典内涵及其现代演变	张凤阳(411)
比较政治学视野下的中国共产党的民主化战略	郭定平(421)
中国共产党协商民主思想的演进与创新	莫岳云 张青红(431)
党际政治协商民主的价值及其完善	民盟中央研究室(446)
发展中国特色协商民主 提高人民政协工作水平	

.....	甘肃省人民政协理论研究会(455)
人民政协与协商民主的关联性研究	宁波市政协理论研究会课题组(469)
人民政协与民主政治建设	民盟北京市委理论研究课题组(478)
周恩来协商民主思想研究	中共四川省委统战部课题组(485)
人民政治协商的哲学理论基础考察	赵成文(494)
论中国的协商民主	付建明(502)
以党内民主促进人民政协的协商民主	陈立明(510)
人民政协理论与西方协商民主理论比较研究	钟 周 孙 津(521)

风雨同舟的民主探寻之路	黄国华(533)
人民政协协商民主在基层的实践和思考	张 岐(543)
论我国的政治协商制度	齐 惠(553)
毛泽东协商民主思想与人民政协的创立	于小英(561)
从中国特色政治制度看人民政协制度的发展与完善	李 羚(575)
哈贝马斯协商民主思想对当代中国民主政治的启示 ...	张扬金 王海稳(585)
国家政治体制运行视角下的人民政协政治协商	杨清柏(595)
研究西方协商民主理念 完善中国政协的政治协商制度	王华氏(602)
从国民参政会、旧政协、新政协看中国共产党与中国	
协商民主的发展	刘德学(611)
试论协商与民主	曹媛媛(621)
论政治协商制度的宪法价值	邢 尉(629)
论人民政协权能的契合及其限度	丁长艳(637)
在加强和创新社会管理中发挥人民政协的独特优势	乔传秀(647)
发挥人民政协在加强社会管理中作用的几点思考	缪合林(654)
论人民政协在加强和创新社会管理中的作用	杨盛勋(660)
人民政协与加强和创新社会管理	王克群(667)
发挥人民政协在社会管理创新中的利益表达和社会整合功能 ...	任喜荣(673)
论人民政协在地方治理中的重要作用	胡国民(679)
发挥人民政协履职优势 促进社会管理创新	吴 歌(689)
充分发挥人民政协在维护社会稳定中的重要作用	赵荣国(692)
加强和创新社会管理亟需人民政协发挥更大作用	赵东来 宋善成(699)
充分发挥人民政协在维护社会稳定中的重要作用	刘雪君(707)
软治理视角下人民政协社会管理作用探析	林华山(714)

(下)

关于人民政协功能的思考	郑万通(721)
人民政协的软法建设历程及思考	李昌鉴(732)

从人民政协的性质看党的政治智慧

- 四川省人民政协理论与实践研究会(742)
- 论人民政协的政治资源 重庆市政协理论研究会(750)
- 试论人民政协的人民性 王金根(759)
- 以民主促民生:人民政协人民性优势体现分析
- 宁波市政协理论研究会课题组(772)
- 人民政协是推动文化建设的重要生力军 王克群(779)
- 人民政协的功能与功能开发研究 孙瑞华(786)
- 论人民政协的价值观念 李火林 刘群锋(795)
- 充分发挥人民政协在提高党的执政能力建设中的重要作用 刘少玲(807)
- 关于人民政协性质地位作用的认识 陈耀中(812)
- 人民政协的基本性质与科学定位 陈立明(826)
- 人民政协协调关系的历史经验及当前的问题 陈惠丰(839)
- 人民政协与扩大公民有序政治参与 唐晓清 牟广东(852)
- 试论人民政协在促进公共政策制定科学化民主化中的作用
- 宁波市政协理论研究会课题组(859)
- 人民政协在特殊时期发挥作用问题研究
- 辽宁省委统战部政研室课题组(870)
- 影响人民政协履行职能的因素与对策思考 王明进(881)
- 浅谈扩大公民有序政治参与中政协职能作用的发挥 徐崇恩(889)
- 人民政协地位论 朱世海(895)
- 政协是推动团结协商和谐共进的新型民主政治 蔡鹏飞(903)
- 基层党政科学民主决策与人民政协作用的发挥 许若婷 谭 斌(907)
- 论人民政协的人民性及其民意表达与整合功能 于 雁(913)
- 建立健全制度 充分发挥政协在党政科学民主决策中的重要作用
- 刘长安(923)
- 关于人民政协优势的探讨 邓小川(929)
- 重庆视角:中国共产党与人民政协 张先兵(935)

人民政协政治协商及其制度化、规范化、程序化建设研究报告

.....	北京市政协课题组(948)
论政治协商纳入决策程序存在的问题及建议	方清海(967)
地方性法规(草案)在政协听取意见工作的实践与思考	
.....	苏建萍 孙 挺(971)
如何进行充分有效的政治协商	阎文杰(980)
论民主执政视野下的政治协商	刘晓芬(985)
论“把政治协商纳入决策程序”	张叶婷(991)
浅议党务政务公开与人民政协职能和公民有序政治参与	杨长河(999)
丰富政治协商内容形式 扩大公民有效政治参与	杨锦标(1005)
新政协发起和筹备过程中的政治协商考察	刘肖委(1013)
中国共产党第一代领导集体政治协商经验总结	黄广飞(1023)
从道德范畴看民主监督	刘晓庄(1039)
重视发挥人民政协民主监督的作用	程延龄(1047)
论改革开放新时期人民政协的民主监督	侯水平(1053)
开展政协专题民主监督的几点思考	曾 根(1063)
人民政协民主监督发展历程及其思考	王远启(1068)
论周恩来关于人民政协民主监督的思想	张九海(1075)
人民政协民主监督发展阶段研究	肖存良(1083)
关于中国特色的民主监督和进一步完善民主监督运行机制的研究	
.....	张 军(1092)
浅论加强人民政协民主监督	李大海(1102)
关于人民政协和民主党派的民主监督的若干思考	乔发进(1112)
人民政协民主监督的制度安排	王林生(1122)
浅议政协民主监督的发展与走向	杨兴荣 李 莉(1128)
人民政协特约监督员工作面临的问题与对策思考	牛艳香(1134)
参政议政成果转化现状和强化路径	李文斌(1140)

健全民主党派在人民政协中发挥作用的机制研究

- …… 民盟中央研究室 民盟上海市委统战理论与盟史研究会课题组(1147)
- 政协文化与学习型政协建设 辽宁省委党校重点课题组(1158)
- 人民政协主体性的法治探究 宁波市政协理论研究会课题组(1177)
- 建设学习型政协组织的思考与实践 姚和松(1185)
- 领会文件精神 探索政协理论 周晓世(1190)
- 关于充分发挥政协委员主体作用的思考 刘 君(1193)
- 适应中共执政方式新变化 不断完善参政党参政议政方式
..... 全建明 汪 辉(1199)
- 关于进一步提升各民主党派在人民政协中履职空间的若干思考
..... 杨建党(1209)
- 近年来人民政协的界别研究综述 周良书 朱孟光(1213)
- 关于“建立健全民主党派和无党派人士在人民政协履行职能的
工作机制”的思考 李慎生(1224)
- 运用新思想 指导新实践 实现新发展
..... 刘嘉汉(1228)
- 基于协调理论的(基层)政协委员管理机制研究 全 绅(1234)
- 中国共产党推进人民政协程序化建设的启示 崔 辉(1248)
- 新形势下如何发挥政协委员主体作用的新探索 胡光志(1256)
- 扩大包容性 做好新形势下的人民政协工作 陈资全(1266)
- 发挥人民政协独特优势 做好群众工作 徐长玉(1271)
- 充分发挥政协界别在群众工作中的独特作用 山东省政协研究室(1275)
- 关于人民政协联合调研的理论思考 陈 煦 王新尚(1283)
- 包容:新阶段人民政协的工作特点 齐卫平(1297)
- 以科学制度提升政协工作科学化水平 江西省抚州市政协(1308)
- 谈人民政协的若干关系 朱伟革(1313)
- 深刻理解统一战线工作是党特殊的群众工作 张 峰(1320)
- 做好新形势下人民政协群众工作 积极探索加强和创新社会管理
..... 程茂红(1330)

试论政协新闻宣传的特点 李鲁烟 高晓东(1343)

关于人民政协提案工作研究的几个问题 孙存良 于雪玉(1351)

积极探索利用互联网完善社情民意反映工作的新方式 孙 雷(1360)

政协工作如何向基层延伸 苏宇霖(1364)

探析转型期人民政协新闻宣传的特殊价值 马海燕(1369)

关于人民政协工作向社区延伸的几点思考 王彝伟(1378)

对人民政协新闻宣传特点的思考 陈根林(1386)

坚持以改革创新精神加强和改善党对人民政协的领导 王新尚(1393)

彰显提案工作的政治协商特色 凡宝成 首卫华(1402)

发挥人民政协优势 切实做好新形势下的群众工作 王 锐(1408)

加强人民政协机制建设 提高政协工作科学化水平 王 铂(1415)

充分发挥人民政协的人民性 齐心协力共建和谐新社会 张立东(1424)

加强人民政协新闻宣传工作的实践思考 徐 艳(1430)

后 记 (1439)

关于人民政协理论研究会建设的几个问题^{*}

郑万通

同志们：

第三期人民政协理论研究会会长培训班今天在深圳隆重开班。首先，我代表全国政协和中国人民政协理论研究会向培训班开班表示热烈祝贺！向参加培训的同志们表示诚挚问候！

今年，研究会加强了培训工作，培训班以往以省级研究会会长为主，这次扩大到副省级市研究会会长，并吸收了几个开展工作比较好的中心城市研究会会长参加。下月底，研究会还将在重庆试办一期教学研讨班，为实施人民政协理论教学计划培训师资力量。这两个培训班是报请贾庆林主席、王刚副主席、钱运录副主席兼秘书长批准举办的，得到了全国政协领导和全国政协办公厅的高度重视。在此，我预祝培训班取得切实成效，也希望各位会长珍惜培训机会，提高思想认识，加强交流研讨，为推动人民政协理论研究会建设作出贡献。

今年5月12日，中共中央办公厅转发《中共政协全国委员会党组关于〈中共中央关于加强人民政协工作的意见〉贯彻落实情况的报告》（以下简称《报告》）的通知，即中办发〔2011〕16号通知。通知指出，全国政协党组的报告已经中央同意，要求各级党组织结合实际认真贯彻执行。这是以胡锦涛同

^{*} 这是全国政协副主席、中国人民政协理论研究会会长郑万通2011年10月28日在第三期人民政协理论研究会会长培训班上的讲话。

志为总书记的党中央加强人民政协工作的一项最新部署和有力举措，关系到今后一个时期人民政协的全局性工作乃至长远建设。深入学习贯彻《报告》精神，是当前和今后一个时期人民政协的一项重要任务。

下面，我结合贯彻落实中办发〔2011〕16号通知精神，就人民政协理论研究会建设问题谈一些想法。

一、理论研究会建设取得重大进展

成立中国人民政协理论研究会，系统开展人民政协理论研究，有组织地推进人民政协理论建设，是一件从无到有的事情，是一件具有开创意义的事情，我们见证和参与了这件大事的全过程。研究会自成立以来，在各级党委、政府的重视和支持下，在社会有关专家学者的积极参与下，脚踏实地，一步步地探索和引领，一点一滴地积累和推进，取得了一些重大进展。对此，中办发〔2011〕16号通知给予了充分的肯定，这是人民政协事业发展的重要成果，也是我国社会主义民主政治建设的重要成果。

（一）建立了覆盖全国的三级理论研究网络

到目前为止，共有近80%的省级和90%以上的副省级市以及一大批中心城市，在民政部门正式注册成立了人民政协理论研究会，形成了全国、省市区和中心城市的三级理论研究网络。各级理论研究会根据章程，建立和完善了各项规章制度，逐步形成了与政协机关有关部门、研究会参加单位、广大研究会理事联系与协作的机制和办法，正在发挥着引领人民政协理论研究的重要作用。同时，全国政协在深圳试办了首个研究会基地。基地正按照“人民政协理论探索基地、实践试验基地、人才培养基地、信息汇集基地”的要求，加快建设，现已开办了三期地方研究会会长培训班，并启动了为各级理论研究会服务的信息库建设。

（二）形成了上下互动、内外互补的研究格局

据不完全统计，由政协工作者、来自高等院校和科研院所的专家学者组成的各级研究会理事已达数千人，通过课题研究和论文交流联系起来的专家学者上万人，越来越多的理论工作者开始热衷于人民政协理论研究。可以说，各级政协与高等院校、科研院所之间合作开展规模化、系统化、机制化学术交流的氛围已经形成。以研究会参加单位和广大会员、理事为主体，全国政协与地方政协上下互动、政协系统和高校科研院所等单位内外互补的研究格局已经形成。



（三）取得了一批重要的学术研究成果

中国人民政协理论研究会成立伊始，即召开了首次全国性理论研讨会。其后，在纪念改革开放 30 周年、人民政协成立 60 周年、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》颁布实施 5 周年之际，分别召开高端理论研讨会，来自中央和国家机关的负责同志、有关方面的学术权威人士和政协工作者在理论研讨会上畅抒高见，提供了不少有见地、有突破的重要理论观点。中国人民政协理论研究会主办的《中国政协·理论研究》季刊和定期出版的人民政协年度论文集每年都汇集近 200 万字的研究成果。

作为马克思主义理论研究和建设工程重大项目的“中国特色社会主义人民政协理论研究”课题，自 2009 年正式启动后第一年主要以研究会为主，开展文件汇编和整理工作，取得首批阶段性成果包括：《人民政协重要文献选编》及《人民政协重要选编学习读本》、《人民政协知识读本》等，已经报中宣部马工程办验收。2010 年分专题研究全面展开，经过公开招标提交申请的 11 项子课题，经组织专家评审后，有 2 项自动放弃，1 项淘汰。目前有 8 个子课题已经立项，其中 5 个重点课题分别为：北京市人民政协理论与实践研究会承担的“人民政协理论体系框架研究”课题；天津市政协承担的“周恩来人民政协思想研究”课题；山东省政协承担的“中国协商民主的制度设计及实践机制”课题；中央社会主义学院承担的“人民政协与中国特色社会主义建设——人民政协的功能研究”课题；中国人民大学承担的“和谐思想与人民政协”课题。目前各个子课题组已开展了不同程度的研究工作，部分课题今年年底将取得阶段性成果。

近年来，在人民政协理论研究中围绕着有关我国社会主义民主政治建设与人政协，人民政协与我国基本政治制度、政党制度，协商民主与人民政协，党际协商与政协协商，人民政协特色研究和功能研究等重大课题，形成了一批有重要影响的理论观点，并得到了较为广泛的社会认同。与此同时，涌现出了一批有影响的学术带头人。李昌鉴同志长期从事人民政协理论研究工作，高质多产，他的研究很全面，主要有《对人民政协理论研究中几个重大问题的思考》、《人民政协理论研究之现状及前瞻》、《六十年人民政协理论的发展与启示》、《关于中国的协商民主制度》、《政治协商规程制定与人民政协软法实践》、《人民政协的软法建设历程及思考》等。近期又作了一个总括性的研究，下大力气研究了《人民政协理论的形成、发展与创新》，得到贾主席的高度重视。李君如同志，是中央党校资深的原副校长，长期从事民主政治理论研究，

近些年来以极大的热情和精力投入到人民政协理论研究中来。君如同志就《人民政协与协商民主》、《充分认识和发挥人民政协在民主政治建设中的重要作用》、《人民政协两次转型的历史记录》、《民生与民主——简论人民政协在社会建设中的民主监督职能》、《开创政协工作新局面是推进政治体制改革的重要任务》等诸多论题都有深入的研究，他十分强调人民政协在国家政治体制中的重要地位，关注其在民主政治进程中正在发挥以及未来能够发挥的巨大作用。俞可平同志，中央编译局副局长，我国著名的“中西兼修”的政治学专家，曾就《人民政协与人民民主》、《中国的民主政治和人民政协》发表过专门论著，提出人民政协在扩大公民有序政治参与方面可以大有作为，更好地发挥人民政协在公民利益表达、民主监督、民主决策、依法治国方面的作用。

在这里我列举上述三位同志，不仅在于宣传他们的研究成果，以期引起党内和社会更为广泛的关注，而且在于说明这样一批成就卓著的政协工作者和理论工作者，如此深刻地介入政协研究领域，这本身就是人民政协理论建设和理论研究会自身建设取得重大进展的突出表现。

人民政协理论研究会的创立，人民政协理论建设的成就，已成为新世纪新阶段人民政协工作的最新拓展和突出的亮点。这是各级党委、政府重视和支持的结果，是各级政协组织、广大政协委员推动政协理论创新、制度创新、工作创新的结果。同时，我们也清醒地认识到，人民政协理论在哲学社会科学领域中还处于十分微弱的位置；人民政协理论研究与我们社会主义民主政治建设的客观要求和党中央的期望相比，还有相当大的差距；人民政协理论体系刚刚搭起框架，理论研究滞后于政协实践，许多重大理论和实践问题亟待求解和论证。各级人民政协理论研究会任重道远。

二、进一步加强理论研究会建设的思考

（一）深入学习党中央和全国政协党组的重要指示精神

中共十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视人民政协的理论建设，作出了一系列重要指示。胡锦涛总书记亲自指导确立起“人民政协理论”这一重要概念，支持成立各级人民政协理论研究会，开展人民政协理论研究，构建人民政协理论科学体系。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》颁布以来，党中央进一步加快推进人民政协理论建设，从指导思想上作了两方面的提升，一方面将“加强人民政协理论研究工作，为人民政协事业更好地发展提供理论指导”，进一步强调为“继续加强人民政协理论研究工作

作，为丰富中国特色社会主义民主政治理论、发展我国社会主义民主政治作出积极贡献”。另一方面将加强人民政协理论建设作为人民政协自身建设的内容，进一步明确为党加强对人民政协领导的重要内容，作为各级党委的任务，要求各级党委重视人民政协的理论建设。与此同时，党中央采取一系列重大举措，具体引导人民政协理论建设进入快车道。比如，党中央明确支持成立各级人民政协理论研究会。比如，倡导把人民政协理论纳入马工程、纳入我国哲学社会科学总体规划。比如，明确要求党政有关部门把人民政协理论列入各级党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划，加大培训力度。

全国政协党组高度重视人民政协理论研究工作。贾庆林主席带头做理论研究，他在2004年纪念邓小平同志诞辰100周年理论研讨会上指出，人民政协理论“是一个完整的科学的思想体系”；2007年研究会成立大会上，他对人民政协理论的科学体系作了八方面的概括并对研究工作做出部署；2009年在《求是》杂志上发表题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 把人民政协事业不断推向前进》的重要理论文章；每年的常委会工作报告中，贾主席都突出强调推进人民政协理论建设，支持理论研究会开展工作等内容。

我们要认真学习中共中央、胡锦涛总书记、贾庆林主席关于人民政协理论建设的一系列重要指示精神，并以此作为理论研究会开展工作的根本指导思想，作为我们政治把握、政策把握和理论把握的基本依据，作为我们坚持理论研究正确方向的基本坐标。

（二）加快重点课题研究，推动人民政协理论体系的不断完善

当前，加快重点课题研究，努力探索、科学回答人民政协事业发展中的重大理论和实践问题显得十分重要。各级理论研究会应齐心协力，加快纳入马克思主义理论研究和建设工程及纳入国家哲学社会科学总体规划的重点课题研究。这些重点课题的研究既要承担起科学回答事关人民政协事业发展的重大理论和实践问题，又要承担起完善人民政协理论体系的任务，尽快使人民政协理论形成一个内容丰富、结构完整、相互贯通的科学体系。要丰富和完善人民政协理论体系，需要把人民政协史作为一项重要的基础研究尽快启动起来。要组织国内社科界专家学者组成课题组，以人民政协文史馆筹备工作为契机，开展“中国人民政治协商会议史”或“人民政协史”课题研究。人民政协史的研究是构建人民政协理论体系的重要组成部分，还有若干相应课题，我们要统筹规划，重点推进，系统集成，注重创新，在已有框架的基础上，使人民政协理论体系不断完善，日臻成熟。

（三）破解老问题，回答新问题，注重从理论上概括人民政协的生动实践

政协理论研究基础在实践，工作是本源，理论研究会必须始终把自己工作基点和切入点放在服务于政协工作，服务于政协履行职能的实践上。各级理论研究会要以人民政协工作现实需要为中心，服务于人民政协自身可持续发展，确定好自己的工作方位。

人民政协在长期发展的进程中，积累了一些被称为老大难的问题，存在着若干敏感而又不容回避的深层次问题。比如人民政协在社会主义民主政治建设和依法治国方略中的地位作用的顶层设计和总体构想问题；比如人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能与党委、人大、政府履行职责和议事规则相协调，相衔接问题；比如按党委常委分工配备地方政协主席，合理调整界别设置、设置专职常委和界别内推选委员试点问题等。解决这些老问题，显然不能凭老经验，要在总结现有经验的同时超越经验，要有政治决策层面的思考和理论的前瞻性。

当前，人民政协事业的发展日新月异，不断创造出许多新的经验和做法，人民政协履行职能工作也不断在一些新的领域得到拓展和延伸，随着社会结构的变迁，经济社会的进步，人民政协的理论研究也要与时俱进，不仅要认真破解老问题，也要不断对新的问题做出新的理论概括；不仅要关注人民政协在推进社会主义政治建设，发展民主政治中的作用，而且要关注人民政协在推进社会主义经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设中的重要作用和取得的实际成效。

下面我举例说说人民政协与公共外交。九、十届全国政协期间，我随李瑞环、贾庆林主席访问了六十多个国家，深深感到人民政协在推进公共外交方面有强大的实力，丰富的实践和独特的优势。人民政协具有深厚的社会基础和丰富的政治资源、文化资源、人才资源，在公共外交领域具有得天独厚的优势。人民政协融官方外交和民间外交于一体，集政治精英和社会精英于一身，人民政协的对外交往活动是我国公共外交的重要组成部分。在此期间，人民政协还搭建了“中国宗教界和平委员会”、“21 世纪论坛”、“中国经济社会理事会”三个重要的公共外交平台。这三大平台与全国政协领导人及政协系统各个层面的对外交往活动一起，共同构成了人民政协多边外交和公共外交的良好态势和生动格局。公共外交正从分散的实践，转变为理性的思考；正从个别的行为，转变为整体的规范；正从一个部门、一个群体的意识和作为，转变为全社会的共识和国家的方针。在这种大背景下，人民政协对推进我国的公共外交能够发