

2003

福建省道路、水路运输业蓝皮书

福建省道路、水路运输业
发展和管理的思考

马继列 主编

福建人民出版社



2003年福建省道路、水路运输业蓝皮书

福建省道路、水路运输业 发展和管理的思考

马继列 主编



福建人民出版社

2003年6月·福州

图书在版编目 (CIP) 数据

福建省道路、水路运输业发展和管理的思考：2003 年
福建道路、水路运输业蓝皮书 / 马继列主编 . —福州：
福建人民出版社，2003.7

ISBN 7-211-04509-4

I . 福... II . 马... III . ①公路运输—运输经济—
经济发展—研究—福建省 ②公路运输—交通运输管理—
研究—福建省 ③水路运输—运输经济—经济发展—研究—
福建省 ④水路运输—交通运输管理—研究—福建省
IV . ①F542.857 ②F552.757

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 061504 号

福建省道路、水路运输业发展和管理的思考
FUJIANSHENG DAOLU SHUILU YUNSHUYE
FAZHAN HE GUANLI DE SIKAO
——2003 年福建道路、水路运输业蓝皮书
马继列 主编

*

福建人民出版社出版发行
(福州东水路 76 号 邮编: 350001)
福州市仓山彩印厂印刷
(园挡街 17 号 邮编: 350001)
开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 18.5 印张 278 千字
2003 年 7 月第 1 版
2003 年 7 月第 1 次印刷
印数: 1—1500
ISBN 7-211-04509-4
F·273 定价: 28.00 元

本书如有印装质量问题, 请向承印厂调换

前　　言

交通运输业是国民经济的基础产业，是市场经济健康运行的必要条件。经济发展为交通运输业提供了广阔的空间，注入了发展的活力。交通运输业与经济发展的关系日益紧密，现代交通运输业本身已成为一种由人流、物流、能源流、信息流、资金流组成的运输化的流动性经济，同时，现代化经济也成为一种运输化的经济。

中共福建省第七次代表大会提出了构建“三个战略通道”的蓝图，为道路、水路运输业的发展拓展了新的空间。“三个战略通道”的构想意在通过完善基础设施，改善创业环境，调整发展布局，扩大经济腹地，吸引和活跃人流、物流、资金流和信息流，促进生产要素的优化组合，使福建经济发展和社会进步迈上新台阶。交通运输业承担着人流和物流畅通的重要使命，如果交通运输业发展、管理不好，那么“三个战略通道”建设也就失去基础，当前正是我省交通运输业的发展契机。党的十六大明确提出了全面建设小康社会的战略目标，这一宏伟目标的确定，必将进一步推动我省道路、水路运输业的发展。福建省交通厅祝君强副厅长在2003年全省交通工作会议上提出，交通工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把坚持发展作为第一要务，抓基础设施建设，抓行业管理，抓运输结构调整，抓创建文明行业，提高交通工程质量，提高行业管理水平，提高安全保障能力，提高交通队伍素质，以优异的工作新业绩为全面建设小康社会提供便捷、安全、经济、高效的运输保障的任务。这是福建省道路、水路运输业近期发展的目标。

近几年来，我省交通运输业发展迅猛，但是，从总体上来说，交通运输业的发展仍不能充分满足经济不断发展和人民生活水平进一步提高的需要，各种运输方式还有大力发展的必要和空间。研究交通运输业的发展战略，树立大运输的观念，积极思考运输行业出现的新问题，找到应对的措施，在当前具有十分迫切和重要的意义。我们要努力实现交通运输业的可持续、跨越式发展，并在此过程中努力做到与环境协调，只有这样才能加速经济和社会

的进一步发展。

正是基于这种考虑，2002年4月我局编写并正式出版了《2002年福建省道路、水路运输业经济运行分析与发展预测报告——福建省道路、水路运输业蓝皮书》。今年我们继续开展了这项重要的有意义的工作。2002年是我局确定的调查研究年，我局组织力量对道路运输结构调整、水路运输市场治理整顿、车辆维修业发展、运输安全以及我省道路运输业发展规划等问题进行调研，通过认真研究思考，形成了相应的调查报告及建议措施。我局高度重视这项工作，由马继列局长担任本书的主编，并由他对本书编写的指导思想、框架结构、具体内容和准确性方面提出明确的意见，最终将本书定名为《福建省道路、水路运输行业发展和管理的思考——2003年福建省道路、水路运输业蓝皮书》。

《福建省道路、水路运输业发展和管理的思考——2003年福建省道路、水路运输业蓝皮书》全面、系统地介绍2002年我省道路、水路运输业发展的新变化，深入分析了当前存在的问题，并且探讨了在新形势下道路、水路运输业发展的思路和措施。全书由研究与探讨、规划和纲要、工作总结、其他、附录等五部分组成。

我们相信，《福建省道路、水路运输业发展和管理的思考——2003年福建省道路、水路运输业蓝皮书》的出版，将对我省道路、水路运输业的发展，政府部门政策的制定，企业的经营决策能有所启发和帮助。

《福建省道路、水路运输业发展和管理的思考——2003年福建省道路、水路运输业蓝皮书》与《2002年福建省道路、水路运输业经济运行分析与发展预测报告——福建省道路、水路运输业蓝皮书》相比，体例上作了若干调整，在内容上加大了信息量。由于人力、水平所限，加之时间仓促，本书难免会有错误和不妥之处，敬请读者谅解，并不吝指正。

福建省运输管理局

2003年5月

目 录

第一部分 研究与探讨

第一篇 2002 年福建省道路、水路运输业运行述评	马继列	(3)
一、道路运输业		(3)
二、水路运输业		(8)
三、沿海港口生产		(13)
四、道路、水路运输生产综合述评		(16)
 第二篇 加快福建交通运输业发展的思考和探讨	马继列	(18)
一、道路、水路运输业在福建综合运输体系中的地位和作用		(18)
二、购车热后社会需要什么样的服务		(19)
三、航道养护费应该尽快解决		(20)
四、农村客运必须引起重视		(22)
五、应该明确内河航运的地位		(24)
六、道路客运企业的好日子还能继续吗		(25)
七、福建需要组织化、规模化、集约化的大型运输集团		(26)
八、“三个战略通道”和福建运输业		(27)
 第三篇 2003 年福建省道路、水路运输业的形势和展望	陈贵华	(30)
一、2003 年福建省道路、水路运输业宏观形势分析		(30)
二、2003 年福建省道路、水路运输业行业形势分析		(35)
三、2003 年福建省道路、水路运输业发展趋势分析和预测		(40)
 第四篇 关于加快福建省道路运输业结构调整的探讨		
..... 王朝武 陈兴彪 李文松		(46)
一、福建省道路运输业发展现状		(47)

二、我省道路运输业存在的结构性问题与分析	(51)
三、我省道路运输业结构调整的内容	(57)
四、我省道路运输业结构调整的指导思想和原则	(62)
五、发展目标和对策措施	(63)
 第五篇 强化运政队伍建设、提高运政队伍素质的探讨	
..... 林鸿滨 韩孟强 柯法滔 连训萍	(67)
一、强化运政队伍建设的重要性和必要性	(67)
二、全省运政队伍总体状况及存在的问题	(68)
三、运政人员应具有的素质	(72)
四、进一步提高运政干部队伍素质的具体措施	(73)
 第六篇 福建省现代物流业发展的调研 方明凤 张建国 祝可人 (76)	
一、福建省道路、水路运输业发展现状	(76)
二、福建省现代物流业发展状况	(80)
三、我省现代物流发展的可行性	(82)
四、我省现代化物流发展战略目标	(86)
五、发展我省现代物流业的建议和措施	(87)
 第七篇 加快我省车辆维修业发展的思考	
..... 王朝武 黄俊英 陈文兰 陈明星 陈庸卫	(96)
一、车辆维修业现状	(96)
二、存在的主要问题	(97)
三、发展目标和思考	(98)
四、主要保证措施	(100)
 第八篇 两岸直航前后的干散货运输管理政策分析探讨 林榕熙 (102)	
一、概述	(102)
二、海峡两岸海上直航之前	(104)
三、海峡两岸海上直航之后	(108)
 第九篇 福建沿海与金门、马祖、澎湖海上直航的探讨 马继列 (112)	

一、通航基本情况	(112)
二、对福建沿海与金、马、澎通航的评述	(113)
三、存在的问题	(115)
四、探讨和建议	(115)

第十篇 有发展、有困难、有认识、有信心

——在福建省运输管理局（福建省地方海事局）成立两周年暨全省 运管处长座谈会上的发言	马继列 (119)
一、两年来的工作回顾	(119)
二、面临的困难和问题	(130)
三、对运输行业管理的几点认识	(132)
四、几点希望和工作思路	(139)

第二部分 规划和纲要

福建省道路运输业发展规划（草案）	马继列 王朝武 陈兴彪
黄俊英 陈贵华 方明凤 陈孝良 李文松 陈文兰 陈 舟	(147)
第一章 概述	(147)
第二章 规划的目的、指导思想和原则	(148)
第三章 福建省交通运输业现状	(149)
第四章 道路运输业发展规划目标	(168)
第五章 政策保障与措施	(173)
福建省地方海事和船舶检验工作发展纲要（草案）	
杜光爱 黄霖宝 吴深相	(181)
一、我省内河交通安全管理现状的形势	(181)
二、我省地方海事和船舶检验发展目标	(186)
三、我省内河交通安全管理工作的对策和措施	(187)
四、组织与实施	(191)

第三部分 工作总结

强化管理、巩固提高、实现道路运输安全工作新跨越	福建省运输管理局 (195)
与时俱进、扎实工作、开创我省地方海事工作新局面	福建省地方海事局 (205)
2002 年福建省道路危险货物运输专项整治工作情况总结	福建省运输管理局道路运输管理处 (216)
2002 年福建省水路运输市场整顿工作总结	福建省运输管理局水路运输管理处 (221)
2002 年福建省车辆维修管理工作总结	福建省运输管理局车辆维修管理处 (229)

第四部分 其他

2002 年福建省道路、水路运输业十件大事	刘祝胜 (235)
福建省运输管理局（福建省地方海事局）成立以来大事记	刘祝胜 (238)
福建省运输管理（地方海事）系统机构、人员编制基本情况	赵慧 (243)
福建省运输管理局（福建省地方海事局）内设机构	赵慧 (245)
行政诉讼实例——福建省运输管理局首起行政诉讼案件综述	于宁杰 王江丽 (246)

第五部分 附录

一、福建省 2003 年道路、水路运输生产建议计划表	陈贵华 陈舟 (255)
二、福建省 2003 年各主要港口生产建议计划表	陈贵华 陈舟 (256)

三、福建省 2002 年道路、水路运输业主要统计报表和资料 …	陈 舟	(259)
1. 全省公路营业性运输工具拥有量		(259)
2. 全省营运载客汽车拥有量		(260)
3. 全省营运载货汽车拥有量		(261)
4. 全省营业性客货运输量		(262)
5. 全省道路运输业营业户数及从业人数		(263)
6. 全省水路运输船舶拥有量		(264)
7. 全省水路营业性客货运输量		(265)
8. 全省水路营业性运输独立核算企业个数及人员数		(266)
9. 全省分港口国际标准集装箱吞吐量		(267)
10. 全省分货类吞吐量(全港)		(268)
11. 全省各港口分货类吞吐量		(270)
12. 全省各港口分航线进出港旅客人数		(271)
13. 2002 年全省各地市道路运输生产量比增表		(272)
14. 2002 年全省各地市车辆数比增表		(273)
15. 2002 年全省各地市水路运输生产量比增表		(274)
16. 2002 年全省各地市船舶数比增表		(275)
四、1991~2002 年福建省运输发展统计图	陈 舟	(276)
1. 福建省公路运输发展情况统计图 (①~⑧)		(276)
2. 福建省水路运输发展情况统计图 (①~⑫)		(280)
3. 福建省港口生产发展统计图 (①~④)		(286)
后 记		(288)

第一部分

研究与探讨

第一篇

2002年福建省道路、水路运输业运行述评

马继列

2002年，受内需、外需双向增长的拉动，我省国民经济保持较快的增长，国内生产总值达4681亿元，增长10.5%，宏观经济总体运行良好，为我省道路、水路运输业发展创造了良好条件。经济冷暖，运输先知。一年来，我省道路、水路运输业经济运行总体形势良好，运输生产运行平稳，除水路客运生产以外，各主要生产指标均有不同程度的增长，一些运输主要经济指标均略高于我省GDP的增长速度，确保了我省经济的稳步发展，为国民经济健康有序发展打下坚实的基础，为我省社会人便于行、货畅其流做出了重要贡献。

一、道路运输业

(一) 基本情况

1. 道路运输车辆。至2002年底，全省营业性机动车222614辆，比增-1.58%。客车31159辆/430920座位，分别比增0.25%和2.34%，客车平均座位数13.83座/辆，其中线路班车15984辆，平均座位21.39座/辆，出租车14461辆，平均座位5.03座/辆。高级客车共3819辆，比增-19.55%，其中高级线路班车1735辆，平均座位29.8座/辆，高级出租车2072辆，平均座位4.83座/辆。高级客车减少主要是2002年重新核定出租车等级后，高级出租车减少1000多辆。货车117131辆，比增5.93%，331575载重吨位，比增4.15%，货车平均吨位数2.83吨/辆，其中小型货车72832辆，轮胎式拖拉机40946辆。

2. 道路客货运输量。全省营业性道路客运量4.66亿人次、旅客周转量264.89亿人公里，分别比2001年增加3.66%和4.14%。全省营业性道路货运量2.4亿吨、货物周转量193.96亿吨公里，分别比2001年增长3.06%和3.7%。

2002 年，道路客运量、旅客周转量在我省综合运输体系中所占比重分别为 94.78% 和 67.57%，与 2001 年相比，客运量上升了 0.26 个百分点，旅客周转量下降了 0.52 个百分点；道路货运量、货物周转量在我省综合运输体系中所占比重分别为 75.15% 和 19.31%，与 2001 年相比，分别上升了 1.48 个和 0.33 个百分点。道路客运量和旅客周转量占全国比重分别为 3.16% 和 3.39%，与 2001 年相比分别下降了 0.04 和 0.19 个百分点；道路货运量和货物周转量占全国比重分别为 2.15% 和 2.86%，与 2001 年相比分别下降了 0.05 和 0.09 个百分点。

平均运距不断延长。客运平均运距 56.88 公里，比 2001 年延长 0.46 公里，货运平均运距 80.74 公里，比 2001 年延长 0.62 公里。

3. 其他。道路运输营业户数 41692 户，其中道路货物运输 24678 户，道路旅客运输 4395 户。全省一级客运企业 1 个，二级客运企业 9 个；二级货运企业 3 个。全省道路客运站 300 个，其中一级站 15 个，二级站 74 个，三级站 43 个，四级站 71 个，简易站 97 个。全省道路货运站 65 个，其中一级站 8 个，二级站 20 个，三级站 28 个，四级站 9 个。汽车维修业户 11618 家，从业人员 60373 人，一类企业 112 个，二类企业 1454 个。汽车综合性能检测站 40 个，A 级站 17 个，B 级站 9 个，其他 14 个。

我省已开通的公路线路：全省客运线路 4027 条，平均日发班车 40798 班。其中跨省线路 1053 条，平均日发班车 665 班；跨设区市客运线路 1189 条，平均日发班车 3116 班；市辖区内跨县线路 1785 条，平均日发班车 37017 班；县内跨乡镇线路 1080 条，平均日发班车 20731 班。

（二）道路客运情况分析

1. 客运生产持续稳定增长。旅客运输市场呈良性发展。道路客运以其快捷方便、经济实惠的特点在短途客运体系中占有优势。近年来，全省道路旅客运输的客运量和旅客周转量呈现持续稳步增长势头，已连续三年增幅在 3% 以上。但是，值得注意的是福州、龙岩、漳州三市的客运量与 2001 年相比却略微有所下降，这主要是由于目前这 3 个市经济发展速度有所减缓。经济发展对运输业的影响由此可见一斑。

全省 9 个设区市中，营业性道路客运量增长率最高的是厦门市，达 12.98%，最低的是福州市，为 -1.58%；绝对增长量最高的是泉州市，增长量达 487 万人次，最低的也是福州市，增长量为 -150.11 万人次。福州市和

泉州市的营业性道路客运量在全省占较大比重，分别为 20.05% 和 19.5%；而占较低比重的是南平市和龙岩市，分别为 7.52% 和 3.74%。福州市作为省会城市，旅客运量历来是全省最多的，而泉州市作为我省经济发达地区，也是外来人口（民工）最多的地区，年运量较多也是合乎规律的。按旅客周转量大小排序为泉州、福州、漳州、厦门、宁德、莆田、南平、三明、龙岩，与 2001 年格局相同。其中营业性道路旅客周转量增长率最高的是厦门市，达 15.48%，最低的是龙岩市，为 0.28%；绝对增长量最高的是宁德市，增长量达 3.4 亿人公里，最低的是龙岩市，增长量为 395.46 万人公里。泉州市和福州市的营业性道路旅客周转量也在全省占较大比重，分别为 24.34% 和 18.83%；而占较低比重的是龙岩市和三明市，分别为 5.32% 和 5.63%。体现旅客周转量主要是中、长途旅客，2002 年开通的梅坎铁路对龙岩、三明一带的中、长途旅客起了一定分流作用。

2. 营运客车数量总体基本持平，但总座位数有所增加。全省 9 个设区市中，客运运力正增长和负增长的设区市的个数基本相当，按客运运力规模排序为福州、厦门、泉州、宁德、漳州、南平、莆田、三明、龙岩，与 2001 年格局相同。增长率最高的是厦门市，达 7.39%，最低的是莆田市，为 -11.77%；绝对增长量最高的是厦门市，增长量达 371 辆，最低的是莆田市，增长量为 -261 辆。福州市和厦门市的客运运力在全省占较大比重，分别为 24.48% 和 17.31%；而占较低比重的是三明市和龙岩市，分别为 6.08% 和 4.37%。2002 年各级运管部门通过对运输企业和运输车辆年审和换发新版经营许可证及道路运输证的机会，注销了历年来报废、迁出和去向不明的车辆，取缔了部分不符合技术条件要求的车辆。同时，由于各级道路运管机构通过线路改制等措施，引导运输企业走集约化、规模化经营的道路，各运输企业纷纷实行联合经营，压缩总体运力，对老旧的运输车辆进行报废，投入中、高级运营客车，提高服务质量。

3. 旅游客运市场蓬勃发展。截至 2002 年底，全省旅游客车为 362 辆，比 2001 年增加 182 辆，其中厦门市 207 辆，比 2001 年增加 149 辆。厦门市旅游运输增长较快，厦门这个美丽的城市已成为人们心目中理想的旅游胜地。2002 年厦门的旅游业市场是淡季不淡，旺季更旺，甚至还出现出行难的老问题。旅游市场的红火使旅游客运市场得以蓬勃发展。2000 年，厦门市仅有旅游客车 38 辆，旅游客运企业 3 家，且大多是从事涉外旅游客运。到 2002 年

底，旅游客车增至207辆，旅游客运企业达15家，而且从事国内旅游客运的占绝大多数。2003年，厦门的旅游客运仍然看好，将会与旅客运输中传统的班车客运平分秋色，成为客运市场发展稳定的另一个亮点。

4. 营运客车单车规模扩大，运力档次提高。截至2002年底，全省共有营运客车（含出租车）31159辆，比2001年增加78辆，单车平均座位数为13.83座，比2001年增加0.28座。其中班线中型中级客车增加1388辆/27519座，班线小型客车减少1507辆/26774座。班线高级客车增加665辆/19966座，班线中级客车增加720辆/10965座。大型高档次客车的发展，增加了旅行的安全性和舒适度，同时也提高了速度，使得道路客运在综合运输体系中的竞争力得到进一步提高，基本确立了主导地位。

5. 全省出租汽车稳中略降。为了适应城市交通结构调整的需要，适当控制出租车的数量以改善城市交通拥挤的状况已势在必行。截至2002年底，全省共有出租汽车14461辆，比2001年减少37辆。除龙岩市出租车大幅度增长外，其余地区出租车拥有量均保持稳定。龙岩市根据发展旅游业的需要，引入竞争机制，吸引外省的沙龙集团等企业至龙岩从事出租经营，目前拥有出租车300辆，比2001年增加116辆，淘汰了大部分的“面的”，提高了出租车的档次。其余地市都加大对出租汽车的更新力度，采取报废不更新或报废2辆更新1辆的办法，适当控制了出租汽车发展速度，因此，全省出租车总体呈现平稳的发展趋势。

6. 我省道路客运市场虽然发展良好，但仍有不少问题，主要表现在：一是非法营运屡禁不止，且有蔓延之势。由于我省《道路运输管理条例》迟迟无法出台，打击非法营运缺乏必要的法规支持。二是2002年莆田市出现以三峡移民为主经营的非法出租车，虽经统一打击给予取缔，但这种公开的非法营运是前所未有的。三是随着城镇化市区面积的扩大，城郊城乡结合部中巴与城市公交延伸的矛盾问题开始凸现，在福州、莆田均存在城建等不同主管部门持不同的理由来进行审批和监管，使经营者无所适从，造成市场秩序的不稳定。

（三）道路货运情况分析

随着我省社会经济的发展，货运市场的逐渐规范，货运市场在不断的扩大。在福州和闽南地区，经济发展速度较快，内外贸易额的进一步提高，为运输市场提供了充足的货源，促进了当地货运量的快速增长。同时，近两年

来在各级运管部门的共同努力下，整顿运输市场秩序，货运市场逐渐规范，货运生产不断扩大，也取得一定成效，货运市场得以健康有序发展。

1. 全省 9 个设区市中，营业性道路货运量增长率最高的是三明市，达 30.21%，最低的是漳州市，为 -11.23%；绝对增长量最高的也是三明市，增长量达 653.3 万吨；最低的是漳州市，增长量为 -495 万吨。与营业性道路客运量相似，泉州市和福州市营业性货运量在全省也占较大比重，分别为 20.66% 和 20.41%；占较低比重的则是莆田市和宁德市，分别为 6.06% 和 2.57%。营业性道路货物周转量增长率最高的是龙岩市，达 12.84%，最低的是漳州市，为 -3.92%；绝对增长量最高的是泉州市，增长量达 1.87 亿吨公里，而最低的是漳州市，增长量为 -7792 万吨公里。泉州市和福州市营业性道路货物周转量同样在全省占较大比重，分别为 28.31% 和 16.52%；而占较低比重的是三明市和宁德市，分别为 6.58% 和 4%。从泉州市道路货运量、货运周转量分别占全省 1/5 和 1/4 强可以反映出泉州市经济的活跃程度。9 个设区市按货物周转量排序为泉州、福州、漳州、龙岩、莆田、厦门、南平、三明、宁德。与 2001 年相比，龙岩市从第 5 位上升到第 4 位。

2. 截至 2002 年底，全省共有营运货车 117131 辆，比 2001 年增加 6557 辆，单车平均吨位数为 2.83 吨。2002 年中型货车增加 1058 辆/5933 吨，小型货车增加 8092 辆/7911 吨，新增货运车辆以中、小型为主，这主要是由于道路建设的发展，道路逐步延伸到农村，整个交通运输网不断扩大，小型货车较适合农村件杂、货源分散的运输市场特点。另外，近年来货运市场不景气，货源较分散，使用小型货车营运可以降低空载率，最终结果是可以降低成本，而小型货车比较适合这种货源分散的市场模式，这样就促使部分经营者去购买小型货车从事经营。全省 9 个设区市中，除南平市和龙岩市货运运力负增长外，其他地区的货运运力都保持不同程度的增长，增长率最高的是三明市，达 18.5%，最低的是龙岩市，为 -1.58%；绝对增长量最高的是泉州市，增长量达 3613 辆，最低的是龙岩市，增长量为 -121 辆。泉州市和福州市的货运运力在全省占较大比重，分别为 30.18% 和 18.74%；而占较低比重的是南平市和宁德市，分别为 4.42% 和 2.01%。按货车运力规模排序为泉州、福州、厦门、漳州、莆田、龙岩、三明、南平、宁德，与 2001 年相比，龙岩市从第 5 位下降至第 6 位，龙岩的货物周转量上升而货运车辆却减少，显然和货车大量外挂后但仍在本地营运有关。