

· 新世纪南京发展论丛 ·

丛书主编 汪正生

WTO与南京经济

——新世纪南京经济和社会发展的报告

靳道强 主编

东南大学出版社

WTO YU NANJING JINGJI

· 新世纪南京发展论丛 ·

WTO 与南京经济

——新世纪南京经济和社会发展报告

东南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 与南京经济: 新世纪南京经济和社会发展报告/靳道强主编. —南京: 东南大学出版社, 2001. 12

(新世纪南京发展论丛/汪正生主编)

ISBN 7-81050-856-3

I. W... II. 靳... III. ①世界贸易组织-规则-影响-地区经济-南京市-研究报告②经济发展战略-南京市-研究报告 IV. F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 075917 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人: 宋增民

江苏省新华书店经销 江苏省地质测绘院印刷厂印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 12 字数: 300 千字

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1-3000 全套总定价(全 5 册): 90.00 元

《新世纪南京发展论丛》编委会

主 任:汪正生 中共南京市委副书记
副主任:周 直 南京市社会科学院常务副院长、教授
孟晓文 中共南京市委副书记、市委政策研究室主任

编 委:(以姓氏笔划为序)

叶南客 江苏省社会科学院副院长、研究员
吴迪祺 南京市人大常委会秘书长
陈卫红 南京市科学技术局副局长
陈胜利 南京市人民政府副秘书长、市政府研究室主任
张二震 南京大学国际经济贸易系主任、教授
徐康宁 东南大学经济管理学院院长、教授
徐耀新 南京市文化局局长、教授
靳道强 中共南京市委常委、南京市发展计划委员会主任

《新世纪南京发展论丛》序

汪正生

发展是硬道理,这是我们始终坚持的重要指导思想。改革开放二十多年来,我们党的路线、方针、政策得到全体人民的拥护,我们经得起国际国内各种风浪的考验,我国的国际威望和影响不断提高,都与我国社会生产力的迅速发展、综合国力的显著增强和人民生活的不不断改善密切相关。今后继续解决我国经济和社会生活中存在的矛盾,提高我们抵御各种风险的能力,实现第三步战略目标,要靠发展;解决台湾问题,完成祖国统一大业,要靠发展;反对霸权主义、强权政治,履行我们维护世界和平与促进各国共同发展的国际责任,不断增强我国在国际事务中的作用,也要靠发展。当今世界经济和科技发展的形势逼人,不加快发展,就会落后。抓住机遇,加快发展,在政治上经济上都十分必要,也十分紧迫。发展又必须是物质文明和精神文明的协调发展。要始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力推进社会主义精神文明建设,不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,为现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。

南京作为区位优势明显、基础设施功能较强、工业化程度较高的省会城市和长江下游中心城市,在国内外

宏观环境的深刻变化和迅速发展的过程中,既有较多的发展机遇,也面临着严峻的挑战。特别是在我国加入世贸组织之后,我市如何更好地抓住机遇、迎接挑战将是一个全新的也是关系全局的重大课题。怎样进一步把南京做强做大做优做美,使我市在综合实力、基础设施、社会文明和生态环境等方面都进入全国先进行列,人民生活达到更加宽裕的小康水平,将南京建设成为科学技术先导、古都与江滨特色鲜明、国际影响较大的现代化中心城市,是我们的重要任务。

怎样把我市建成具有时代特征、中国特色和南京特点的长江下游的中心城市,有许多问题需要深入研究。一是如何增强城市的综合经济实力,以发展高新技术产业,建立石油化工、车辆制造、电子信息工业基地为重点,推进工业结构的产业升级,促进生产力跨越式发展;同时,大力调整农业和农村经济结构,发展都市型现代农业,实现农业增效农民增收的目标。二是如何强化城市的综合服务功能,以培育商贸流通中心、科技研发中心和现代化服务中心为重点,提高服务业整体水平,增强中心城市的集聚力和辐射力。三是如何优化城市的综合发展环境,完善基础设施体系,加强人口和资源管理,重视生态环境建设,完善社会主义市场经济运行机制。四是如何增强城市的综合创新能力,大力开展科技创新,推动南京成为科技先导型城市,扩大开放,在新一轮开放型经济发展中取得突破。五是如何提高城市的综合

管理水平,调整优化城市布局,提升城市化水平,健全、完善社会保障体系,加强社会主义民主法制建设,营造良好的社会政治环境。六是如何提高城市市民的综合素质,丰富人民生活,提高生活质量,强化教育和人才优势,构建适应中心城市发展需要的人才高地等等。这些问题都是我市今后五年,乃至更长时期内需要深入研究,不断探索的重要课题。对此,我们各级党委、政府和各有关部门以及广大社科工作者,更是责无旁贷。

《新世纪南京发展论丛》是总结、研究、探索南京发展,为南京的发展提供理论支撑和智力支持的系列丛书。该丛书是由中共南京市委办公厅、南京市社会科学院牵头,市各有关部门、有关区县及社科类有关学会、协会、研究会积极参与,分工合作,联合攻关的成果。广大编撰人员以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,深入实际调查研究,立足各学科理论前沿,广泛借鉴中外有益经验,充分运用现代科学技术手段,紧密结合南京经济、社会发展实际编撰完成的。该丛书有较强的理论指导和实际运用价值,对促进南京两个文明建设的协调发展,有积极的指导意义,我真诚地向大家推荐。

前 言

加入世界贸易组织 (WTO), 是我国新世纪之初经济和社会生活的一件大事。我国正式加入世贸组织之后, 南京作为在国内外有一定知名度和影响力的中心城市之一, 如何抓住这一历史性机遇, 以更加开放的姿态, 主动迎接挑战, 加快城市经济社会发展, 是事关全市顺利实施“十五”计划、加快城市现代化建设全局的一个重大课题, 也是全市各界普遍关注的大事。

根据市委、市政府领导同志的指示, 我们伴随着国家的人世谈判的历程, 组织全委相关处室, 在省、市有关部门和研究单位的协助下, 就“入世”后全市经济和社会现状、发展环境以及对策思路进行了认真的分析和研究。值中共南京市委组织出版《新世纪南京发展论丛》之际, 我们将上述研究成果进一步梳理修订, 作为南京新世纪在 WTO 背景之下全市经济和社会发展的报告, 欣然付梓。

我国正式入世那一天, 将是很平常的一天。但入世对我国经济和社会发展的影响极其深刻, 意义十分重大。我国正式加入世界贸易组织是我国经济和社会发展真正走向世界的标志。党中央明确指出: “加入世贸组织, 标志着我国对外开放进入了一个新阶段, 我们将在更大范围内和更深程度上参与经济全球化进程, 总体上符合我国的根本利益和长远利益。这既是机遇, 也是挑战。”改革开放二十多年的实践证明, 每当一个大的发展环境发生巨变之时, 发展机遇总是偏爱早有准备的地区和人们。为了从全局上抢抓机遇, 迎接挑战, 推进全市经济和社会的快速发展, 我们有责任尽力将南京的昨天、今天, 特别是美好的明天展

现给社会。今天的南京——国家入世即期的南京,已是“虎踞龙蟠今胜昔,天翻地覆慨而慷”。城市的综合经济实力、综合竞争力与改革开放之初已不可比拟。但我们面临的挑战也十分严峻。加之我国加入世贸组织的过渡期还刚刚开始,还有一些未知因素较难把握,因此这部发展报告中的某些微观研究可能会对未来的发展预测有失误,某些局部经济活动可能与入世前的预测完全相反,甚至遭受较大挫折。机遇来自挑战,机遇在于挑战。我们坚信,从总体上说,以南京现有的基础和条件,入世之后的发展前景令人鼓舞,让人充满信心。当您获取这部发展报告的时候,我们希望她能对您加深理解入世,思考对策提供一些有益的帮助。希望她能对所有关注南京发展的朋友提供一种宏观背景。

由于研究水平有限,更由于我们对世贸组织的感性认识不足,对WTO的规则还不熟悉,因此这部发展报告仅仅是将WTO作为环境背景来考察,而不是一部研究WTO的专著。即便如此,其中对WTO某些规则的认识也难免有不准确之处,我们期盼各方的批评指正。

中共南京市委常委

南京市发展计划委员会主任 靳道强

《WTO与南京经济》主编

2001年9月

目 录

总 论	WTO 与南京经济振兴	(1)
第一节	WTO 对南京经济发展环境的影响	(2)
第二节	WTO 对南京经济发展战略的影响	(8)
第三节	WTO 对南京重要产业的影响	(17)
第四节	南京适应 WTO 的对策	(36)
第一章	WTO 与南京工业	(44)
第一节	南京工业现状	(44)
第二节	WTO 对南京工业的影响	(50)
第三节	南京工业发展对策	(59)
第二章	WTO 与南京高新技术产业	(65)
第一节	南京高新技术产业现状	(65)
第二节	WTO 对南京高新技术产业的影响	(69)
第三节	南京高新技术产业发展对策	(76)
第三章	WTO 与南京商贸流通业	(80)
第一节	南京商贸流通业现状	(80)
第二节	WTO 对南京商贸流通业的影响	(83)
第三节	南京商贸流通业发展对策	(88)

第四章	WTO 与南京金融业	(96)
第一节	南京金融业现状	(97)
第二节	WTO 对南京金融业的影响	(102)
第三节	南京金融业发展对策	(107)
第五章	WTO 与南京电信服务业	(116)
第一节	南京电信服务业现状	(116)
第二节	WTO 对南京电信服务业的影响	(118)
第三节	南京电信服务业发展对策	(123)
第六章	WTO 与南京房地产业	(126)
第一节	南京房地产业现状	(127)
第二节	WTO 对南京房地产业的影响	(128)
第三节	南京房地产业发展对策	(133)
第七章	WTO 与南京旅游业	(137)
第一节	南京旅游业现状	(137)
第二节	WTO 对南京旅游业的影响	(144)
第三节	南京旅游业发展对策	(147)
第八章	WTO 与南京物流产业	(152)
第一节	物流产业概述	(152)
第二节	WTO 对南京物流产业的影响	(155)
第三节	南京物流产业发展对策	(159)
第九章	WTO 与南京教育文化产业	(167)
第一节	南京教育文化产业现状	(168)
第二节	WTO 对南京教育文化产业的影响	(171)
第三节	南京发展教育文化产业的对策	(180)
第十章	WTO 与南京农业	(190)

第一节	南京农业现状	(191)
第二节	WTO 对南京农业的影响	(195)
第三节	南京农业发展对策	(202)
第十一章	WTO 与南京开放型经济	(209)
第一节	南京开放型经济现状	(209)
第二节	加入 WTO 对南京开放型经济的影响	(212)
第三节	南京开放型经济发展对策	(218)
第十二章	WTO 与南京投资	(225)
第一节	南京投资现状	(225)
第二节	WTO 对南京投资的影响	(228)
第三节	南京加大投资的对策	(232)
第十三章	WTO 与南京非公有投资	(235)
第一节	南京非公有投资现状	(235)
第二节	WTO 对南京非公有投资的影响	(240)
第三节	南京加大非公有投资对策	(243)
第十四章	WTO 与南京城市化	(246)
第一节	城市化概述	(246)
第二节	南京城市化背景	(249)
第三节	南京城市化对策	(253)
第十五章	WTO 与南京私营经济	(259)
第一节	南京私营经济现状	(259)
第二节	WTO 对南京私营经济的影响	(261)
第三节	南京私营经济发展对策	(263)
第十六章	WTO 与南京港口经济	(274)
第一节	南京港口经济概况	(275)
第二节	WTO 对南京港口经济的影响	(278)

第三节	南京港口经济发展对策	(284)
第十七章	WTO与南京人才战略	(291)
第一节	南京人才资源现状	(291)
第二节	WTO对南京人才资源的影响	(296)
第三节	南京人才发展战略	(301)
第十八章	WTO与南京社会保障	(311)
第一节	南京社会保障现状	(312)
第二节	WTO对南京社会保障的影响	(315)
第三节	南京完善社会保障的对策	(318)
附 录	南京市国民经济和社会发展第十个五年 计划纲要	(325)
后 记		(369)

总 论

WTO 与南京经济振兴

1979 年南京国内生产总值为 39 亿元。2000 年南京国内生产总值为 1 020 亿元。改革开放 20 年之后,南京的经济总量是当初的 26 倍。没有什么比这更能说明改革、开放对一个城市经济振兴的无比重要性。加入世界贸易组织(WTO),从本质上说就是加速体制改革和对外开放,并赢得资源配置全球化的合法权利。在一定意义上说,小平同志的改革开放政策使长久封闭的中国挤进世界;而以江泽民同志为核心的党中央力主加入世界贸易组织,是带领中国名正言顺地走向世界。我国正式加入 WTO 这一天,是我国真正走向世界的标志日,是我国全面参与经济全球化万里长征的第一步。

改革开放这二十年,南京同全国一样,历经了无数的困难甚至风险,但结果是南京发生了翻天覆地的变化。同样,从加入 WTO 这一天开始,南京的经济发展仍将面临诸多可以预见、甚至许多无法预见的困难,对此要有充分准备。但是,整个国家和民族的进一步对外开放,给南京带来的绝不是灾难,而是前所未有的发展机遇,对此要有充分的信心。

根据对本世纪初南京经济发展大趋势的把握,本论就我国加入 WTO 之后,南京经济发展环境的变化,对南京经济影响的

总体判断,对南京重要产业的影响,以及南京市级调控应对 WTO 的对策建议,提出报告。

第一节 WTO 对南京经济发展环境的影响

世界贸易组织是世界经济全球化客观过程的产物,其拥有 135 个成员,贸易量占世界贸易 95% 以上,是世界上最大、最有影响的多边贸易组织。我国正式申请加入世界贸易组织,是 1971 年我国恢复联合国席位以来又一个里程碑式的重要事件,是我国改革开放进程中又一次历史性跨越,是党中央全面分析国内外形势,为我国改革开放和现代化建设营造一个更有利的外部发展环境而做出的一个重大决策。我国正式加入世界贸易组织,是国家实施社会主义市场经济体制的必然结果,是在全球范围内实现资源配置的需要,是加快现代化建设的内在要求。

根据 WTO 规则和国家的相关承诺,可以预见,“入世”之后,国家在对外开放的原则和策略上,在国内经济体制改革的深度和进程上,在法制经济建设上,在现代市场经济基本知识的普及上,在对地方经济发展的调控方式和方法上,都将逐步按照国际“惯例”发生某些重大变化,并由此深刻改变地方经济的发展环境和思维方式。对此,南京作为国内经济大省——江苏省会,作为国内颇有影响的较大经济中心城市,迫切需要审时度势,从战略上把握好地方经济发展环境的变化趋势,为具体研究南京经济的“入世”对策提供依据。

我国从 1995 年开始的“入世”谈判,是在世界范围内,“经济

全球化”、“经济体制市场化”和“知识经济创新化”的大背景之下展开的。而同期(1995)世界关贸总协定(GATT)之所以适时演变为世界贸易组织(WTO),也是因为世界范围内经济交往的扩大、市场化体制的成熟和以知识经济为基础的新经济形态已见端倪的结果。因此,研究和分析我国“入世”之后,南京“地方经济”的环境变化,必须从上述国内外“三大背景”入手,统一认识,寻求共识。

一、扩大开放,南京经济发展的国际环境将更加宽松

我国关于加入世贸组织“遵守规则、开放市场”的承诺,决不仅仅是中央政府的抽象应允,而是对本国对外经济交往的郑重保证。在一定意义上是将本土所有企业的企业行为,包括地方政府的经济管理责任推向世界。对此,在乌拉圭回合达成的协议中就有明确的规则规定,如《1994 年关税与贸易总协定》要求,成员方应“采取其能够采取的合理措施,保证领土内的地区、地方政府和主管机构遵守本条款的规定”。地方与国家是一个系统,地方政府的管理行为在国际法中被等地视为一国政府行为。地方政府的违规行为将被作为国家行为制裁,乃至一个地方企业会引起国际纠纷。因此,国家“入世”,一国之内,地不分南北,企业无论属性,政府无论哪一级,凡与成员国经贸往来,都要在特定权利和义务范围之内参与世界性竞争,融入“经济全球化”。

经济全球化的本质是资源配置全球化。我国“入世”之后,从总体上分析,在宏观层次上,我国经济全球化的“背景”变为现实,对外开放将进入一个新的发展阶段,一是由有限范围内和有限领域的开放转为全面开放;二是由以试点为特征的政策性开放转为法律框架下的可预见的开放,即按承诺的时间表开放;三

是由单方为主的自我开放转为中国与 WTO 成员之间双向的相互开放。在中观和微观层次上,经济全球化将为地方经济拓展世界市场容量,依托国际国内两个市场、两种资源,降低资源配置成本,重组产业结构,为地方经济提供更多的发展机遇。同时,也因竞争加剧,对地方经济带来新的挑战。针对性分析南京“入世”后的国际经济环境,可概括为:机遇和挑战同在,挑战引发机遇,利益和弊端交叉,压力和动力可以转化,总体发展环境宽松,十分有利于南京本世纪初期的现代化建设。具体可归纳为“三个宽松”:

一是南京城市的功能作用发挥环境宽松。城市,是世界范围内特定区域经济要素的配置中心,是效率示范点和现代产业的载体。众多已经“入世”的发展中国家的“入世”经历和经验表明:一个国家开放市场首先是开放城市。国家“入世”之后,随着市场准入门槛的降低,以南京现有的投资和人文环境,南京有望进一步成为境外投资和市场开拓的热点。

南京城市功能作用发挥的范围将逐步由内而外;城市发展的“参照系”或竞争对手,也将由“国内同等城市”,转向“世界同等城市”;南京的城市发展定位,也将逐步由“省会市”、“滨江市”、“中心市”向国际性城市或国际知名城市转化。

二是南京产业结构调整环境宽松。城市经济结构的战略性调整,是一项涉及面广、带动性强、事关城市竞争力和生命力的系统工程。改革开放以来,南京的结构调整虽然取得了历史性突破,全市农业基础比较巩固,制造业中已初步形成电子、化工、车辆制造三大产业基地,城市科技研发、商贸流通、服务贸易等现代服务业比较发达,南京城市第三产业比例已逼近 50%。但是南京正在进行的产业结构调整在很大程度上是在国家有限开放的国内范围内实施的,产业升级力度不够,产业布局正在调整,