

建言立论文集



政协武汉市东西湖区委员会

建言立论文集

政协武汉市东西湖区委员会
二〇一一年十月

序

李瑞环主席指出：“政协不立法，但可以立论。如果我们每年能拿出若干重大调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，那就是成就，就是尽心尽责”。区七届政协自换届以来，切实履行职能，紧紧围绕全区改革开放、科学发展中综合性、全局性、前瞻性问题，群众普遍关心的热点、难点问题，积极参政议政、建言献策，为区委区政府科学决策提供了参考，为推进经济社会发展作出了贡献，形成了区委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好局面。

五年来，区政协专题调研报告在每年政协全会上作大会发言；重点调研课题在区长、主席联席会和政协常委会上专题协商；政协建议书、提案办理助推了一系列涉及经济、社会、民生等重大问题的解决；通过民主党派、驻区市政协委员提出市政协提案，向上级反映社情民意、信息，破解了发展中的难题；区政协的工作经验在省、市政协有关会议、活动中交流，在《人民政协报》等媒体上作宣传报道。五年来，共形成调研报告 92 篇；形成建议书 6 件，提案 799 件；编发《社情民意》、《委

员建言》74期、《东西湖政协信息》193期，编报的社情民意、信息被全国政协采用1篇，《人民政协报》采用9篇，省、市政协采用170篇。我们选取了部分调研建言成果，编辑成了《建言立论文集》。这本文集凝结了五年来全区各民主党派、工商联、政协联络委（组）及广大政协委员的智慧、心血和汗水，体现了他们围绕中心、服务大局的高度政治责任感，反映出他们不负重托、尽心尽责的真知灼见，承载着广大人民群众的愿望和呼声。

立足新起点，实现新作为，作出新贡献，是时代赋予人民政协的崇高使命和光荣职责。中共东西湖区第十次代表大会，提出了未来五年把东西湖建设成为经济发达、文化繁荣、环境秀美、民生殷实、宜业宜居的生态新区的总体目标。区政协要进一步突出团结、民主两大主题，紧紧围绕党委和政府工作中心，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，为实现东西湖率先跨越式发展做出新的贡献。

李正东

2011年11月

目 录

专 题 调 研

- 充分发挥新城组群在武汉城市圈中的战略作用
.....向悦(3)
- 以循环经济为抓手 促进东西湖区“两型社会”建设
.....民盟东西湖区工委(13)
- 承接国家物流业振兴规划 加快武汉东西湖保税物流中心建设.....民建东西湖区总支(22)
- 关于推进企业上市加快区域经济发展的建议
.....东西湖区工商联(29)
- 关于加强我区农村生态环境保护的建议
.....东西湖民进支部(36)
- 我区农村专业合作组织存在的问题及建议
.....政协柏泉联络委(41)
- 关于进一步完善吴家山街城市管理的建议
.....政协吴家山街联络委(48)
- 东西湖区水资源保护和利用的对策分析
.....民革东西湖区工委(59)

- 全方位创新推进大信访 切实把矛盾解决在基层
政协新沟镇街联络委(71)
- 促进东西湖区失地下岗职工再就业问题的若干思考
政协长青街联络委(82)
- 实施基本药物制度后出现的新问题及建议
区农工党工委 政协医卫联络组(90)
- 基层法律服务问题的研究与建议
政协金银湖街联络委、政协政法联络组(95)
- 关于加快东西湖区乡村旅游发展的建议
九三学社东西湖区工委(102)
- 加强和推进我区和谐企业创建工作的建议
政协机关联络组(111)
- 发展东西湖区学前教育的建议
政协教育联络组(119)

建 言 献 策

- 关于加快推进农业循环经济发展的建议
东西湖区政协(127)
- 整合资源 加快把东西湖建设成为我市最重要物流产业
 基地的建议.....东西湖区政协(132)
- 关于充分发挥径河流域滨水生态资源作用的建议
东西湖区政协(142)

经济发展软环境调研报告·····	东西湖区政协 (147)
关于进一步加大对西部农场支持力度 促进东西部协调发展的建议·····	东西湖区政协 (157)
关于进一步打好台商投资区品牌的建议 ·····	东西湖区政协 (164)
关于进一步促进我区文体事业发展的建议 ·····	东西湖区政协 (176)
关于着力提高我区劳动者就业技能的建议 ·····	东西湖区政协 (183)
国际金融危机对我区出口企业的影响及对策建议 ·····	东西湖区政协 (188)
关于着力推进“老有所养”工作 促进老年事业发展的建议 ·····	东西湖区政协 (194)
关于加快我区工业经济发展的建议 ·····	东西湖区政协 (203)
关于加强我区交通建设、管理的建议 ·····	东西湖区政协 (214)
关于加快推进台资密集区建设的建议 ·····	东西湖区政协 (221)
现行绩效管理考核办法亟需调整 ·····	东西湖区政协 (228)

建 议 案 、 提 案

- 关于以吴家山街为示范 推进基本医疗保障进社区的建
..... (237)
- 关于开通吴家山地区惠民公交的建议案
..... (241)
- 关于加强径河水岸保护整治及有序开发的建议案
..... (244)
- 关于东西湖区惠安大道连通武汉市三环线的建议
..... (248)
- 关于加强东西湖区水环境整治与保护的建
..... (252)
- 关于架设机场路高架桥连接常青立交的建议
..... (255)
- 关于解决全市城镇基本医疗保险一卡通及社会保险市级
统筹问题的建议 (257)

社 情 民 意

- “混混”严重骚扰 华润啤酒销售艰难 (263)
- 武汉高桥保税物流中心周边道路安全隐患亟待解决
..... (266)

关于解决武汉西大门（吴家山舵落口农贸大市场路段） 交通堵塞的建议	(268)
关于加强计生部门与卫生医院信息交流的建议	(272)
区看守所周边环境亟待整治	(275)

经 验 交 流

东西湖区政协打造精品建议案促进发展惠民生	东西湖区政协 (279)
做好政协提案工作应善于把住“四关”	东西湖区政协 (281)
实践协商民主 助推科学发展	东西湖区政协 (287)
武汉东西湖区政协畅通便民小建议渠道	(293)
武汉东西湖区政协创新信息培训方式	(294)
落实提案 延伸网络	(295)
政协持续推进文化设施建设	(297)

专 题 调 研

充分发挥新城组群在武汉 城市圈中的战略作用

向 悦

加快武汉城市圈发展，是省委、省政府顺应经济全球化和区域经济一体化潮流作出的重大战略决策，是增强和提升区域竞争力的重要途径。以特大城市为核心的城市圈崛起，是区域经济一体化的必然趋势，武汉城市圈的建设有利于促进资源优化配置和产业优化升级，有利于发挥武汉市的龙头作用，提升城市圈的整体竞争力，加速区域经济一体化的进程。

新城建设是为了解决大城市问题，缓解中心城区压力，疏解人口和工业，平衡区域经济，促进郊区城市化发展所采取的重要手段之一。通过在大城市的外围地域规划建设新城组群，以其为中心联合周边地域相邻的已有城市（镇），从该地域的基本特点出发，不断提高该地域的综合实力，最终形成新的地域社会、经济联合体——自立性连合城市圈。新城组群是武汉城镇化的发展区，是带动武汉城市圈一体化发展的引擎。在武汉城市圈的建设过程中必须高度重视武汉新城组群的战略地位，充分发挥新城组群在城市圈的战略作用。

一、充分重视新城组群在武汉城市圈建设中的作用

(一) 有利于推动城市圈要素市场和产品市场一体化。要素市场和产品市场是区域经济一体化的前提条件和重要基础,也是衡量武汉圈一体化的标志之一。要素市场和产品市场是整个经济运行的两端,从经济活动的开始到经济活动的结束,就是要素投入和产品销售的整个过程。由于新城组群生产与生活活动而产生的供给与需求可以促进武汉城市圈新型供需市场的形成。武汉东部阳逻、北湖新城通过港口形成钢铁、化工、装备等要素和产品市场。武汉南部利用公路交通优势形成高新技术产品要素和产品市场。武汉西部和西南发挥综合交通优势,形成食品、汽车及汽配、家电等要素和产品市场,对社会经济资源的优化配置起到直接的推动作用。

(二) 有利于构建产业结构和产业布局一体化。产业结构和产业布局一体化是区域一体化中资源优化配置的实现形式和最终结果。社会经济资源是否实现了最优配置,必须对配置的结果进行检验,而进行检验的一个重要方面,就是通过产业结构和产业布局呈现出来的。在武汉城市总体规划修编中六大新城组群形成各具特色产业,东部组群的钢铁、装备、化工、东南组群的光电子、生物医药、机电一体化、南部组群的教育科研和现代物流、西南组群的汽车及零配件、电子信息、家电制造和包装印刷、西部组群食品加工、现代物流、北部组

群航空物流。由于新城基础设施和环境质量高于周边地区，为其吸引企业和人才前来发展创造了优越的条件，使之在与周边相邻城市的竞争中处于优势地位，而有可能在较短时间内迅速发展成为带动周边地域发展的核心，通过差异化产业布局和产业外溢，从而带动武汉城市圈一体化。

（三）有利于打造基础设施和环境保护一体化。基础设施和环境保护一体化是实现区域一体化发展的重要桥梁和实施路径。市场建设和要素流动都是通过基础设施和环境保护作为实施条件的，而产业结构和产业布局的形成也是以基础设施和环境保护作为依托的。因此区域内基础设施完善和环境质量的优劣程度，直接影响到要素流动的规模与水平，并最终影响到区域一体化的发展进程。新城组群的开发，促进了区域性基础设施布局和建设，如与主城之间的铁路、轻轨、干线公路以及水电、垃圾场、污水处理厂等环保设施的建设与完善，在相当程度上改善了周边地区的基础和公建设施水平，为这些地区的发展创造了新的机遇，从而带动武汉城市圈的发展，加强地区之间的空间联系。

（四）有利于促进城市体系和城市布局一体化。城市体系和城市布局一体化是区域经济一体化的重要依托和实现载体。城市是区域经济发展的先导力量和重要阵地，不同等级、不同规模和不同功能的城市构成了区域内的

城市体系，并呈现出一定的布局状态。各城市之间，只有既存在分工合作，又存在功能互补，城市布局在科学合理的条件下，区域一体化才能变成现实。新城组群作为武汉大都市向周边城市辐射的过渡带，发挥着重要的承接作用。由于新城组群的开发而形成了新的城市节点和劳务市场，随着区域交通条件的改善，新城的企业从业人员及居民的活动不断向周边地区扩散，带来了武汉城市圈相邻城市功能及其空间扩展方向发生变化，促进地域通勤圈的形成，加强了各相邻城市之间在人、物、信息等方面的交流，从而建立功能有机互补的城市布局体系。

二、武汉新城组群建设发展过程中的主要问题

（一）空间布局结构不合理。九十年代以来，武汉逐步重视新城开发建设，为城市发展提供了空间载体，但同时也造成了新城快速扩张和布局分散，既有大量不同类型和等级的产业园区的分散开发建设，也有延续传统布局的村镇的独立存在。过于分散布局缺乏足够聚集能力和良好环境的新城，难以承担疏解中心城区人口和产业的任務。

（二）产业布局分散、层次较低，土地利用效率不高。零散布局普遍存在生产粗放和整体产出效益不高等问题，在开发区清理整顿中，区级开发区平均每平方公里产出率仅为 1-2 亿元。这种发展模式在造成不同行政

区域间的恶性竞争的同时，也难以通过相关产业在空间上的集聚效应，有序引导和促进新城健康发展。

（三）城乡综合生活质量的差距拉大。人口分布的演变，以及快速产业转型和城市化进程，使新城的综合生活质量越来越不满足发展需要。最为突出的是市政和交通基础设施、教育、医疗和文体公共服务设施、商业和休闲娱乐等服务设施的滞后发展。一方面，居住集聚度低，导致各种社会服务配套设施的服务效用难以发挥；另一方面低水平的配套服务设施，也减低了新城对人口的吸引度，妨碍了中心城区人口疏解和新城人口向城镇集中。

（四）农业生产、生态环境和郊野景观受到破坏。尽管新城相对中心城区有更为充足的发展空间，但在区域间以争夺外来投资为主要特征的激烈竞争中，大量的空间资源通过低效粗放的模式廉价使用。尽管我市积极推进现代农业的发展，但相对劣势的比较经济效益，仍使得新城农业发展空间受到过度压缩。对新城环境污染治理的重视不够，又使得新城的生态环境和自然郊野景观，在快速的初级工业化过程中受到严重威胁。这一威胁的持续扩大，已与人民群众日益增强的生态环境和景观保护的要求相矛盾。

三、建设武汉城市圈新城组群的相关建议

（一）用城乡协调的发展观，加强对新城组群的规

划控制。新城组群概念的提出和实践是我市城市空间由内向外发展的一个必然过程，也是带动武汉城市圈发展的必要途径。然而，城市规划在这方面的准备相对于新城的发展却显不足。一直到今年，我市才启动新城组群分区规划的编制，更谈不上形成系统完善的规划、建设和管理配套的经济、财政和制度等政策和措施体系，因此新城组群建设缺乏强有力的宏观指导与调控手段。

我市现有的城市规划，往往注重规划范围内的土地使用性质的确立和分配，即国家用地分类中九大类用地分配，而不重视九大类用地外、用地间、用地中的深层次问题。从新城可持续发展来讲，不管是总体规划还是分区规划，最重要的是要确立规划范围内，不能进行建设的生态结构用地、城市公共产品用地、城市防护用地、城市战略发展用地。因为在建设用地许可范围内，对土地使用进行分配，即使有错误，也只可能是量上的变化，而如果在不可建设的用地内犯错误，就是宏观结构性的失败。新城组群的规划应重点研究人口调控、土地整合、产业发展、环境建设等四个布局。明确城镇、人口、土地、产业、环境、交通等多维空间布局的总体要求，并适当预留规划发展用地。

要切实解决规划用地的问题。能否探索在分区规划和控详规之间，编制公共设施、基础设施、绿化空间、环境设施等公共项目选址规划，然后经法定程序批准，