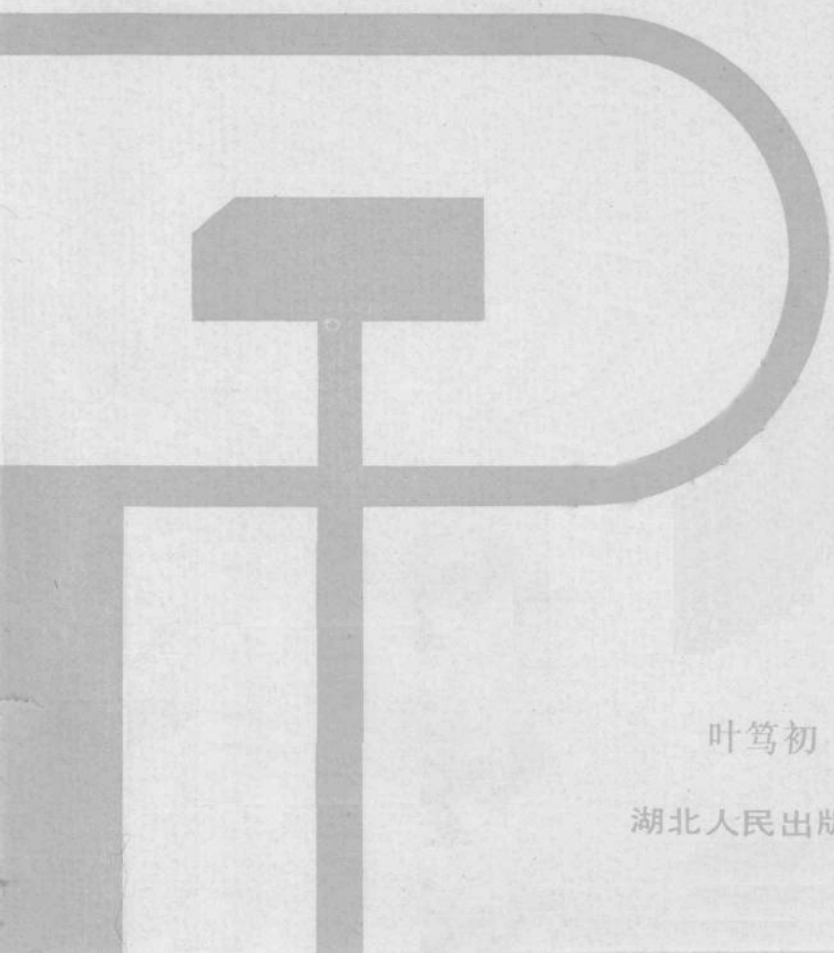


中国共产党党章史略

叶笃初 著

中国共产党党章史略



叶笃初 著

湖北人民出版社

中国共产党党章史略

叶笃初 著

*

湖北人民出版社出版、发行 新华书店湖北发行所经销

武汉大学出版社印刷总厂印刷

850×1168毫米32开本 19印张 7插图 39.2万字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数：1—3 000

ISBN 7—216—00745—x

D·176 定价：10.90元

目 录

绪 论	(1)
-----	-------

上 编

(执政前)

第一章	创制中国共产党章程的开端。早期马克思主义者的重大贡献 (9)
	——李大钊等宣传马克思主义的革命主张,革命理论与工人运动的初步结合 (9)——同无政府主义斗争,确立“与俄一致”的组党思想 (13)——《共产党》月刊首次介绍《加入共产国际的条件》及各共产党党章 (17)——上海共产主义小组的《中国共产党宣言》 (20)
第二章	从《第一个纲领》到二大党章 (25)
	——中国共产党第一次全国代表大会通过《第一个纲领》 (25)——党的二大论

	共产党和《组织章程决议案》(30)
	——首次《中国共产党章程》的诞生
	(35)——对二大党章的比较研究和简要评价(39)
第三章	在一九二三——一九二七年革命高潮中三次修改党章……………(45)
	——国民革命形势发展及第一次修改党章
	(45)——初次制定详细法规《中央执行委员会组织法》(48)——党的组织建设教训和第二次修正章程的进步(50)
	——五大前夕加强党的组织措施和成果
	(56)——《第三次修正章程决案》是党章发展的重要里程碑(59)——陈独秀违反党章及党内对他的批判(63)
第四章	第一次国内革命战争失败。非常情况下的六大党章……………(67)
	——革命失败后的组织状况与组织工作,
	“左”的错误指导加剧党的危局(67)
	——党的第六次全国代表大会与《组织问题决议案提纲》(73)——六大党章和对它的评价(77)——周恩来的组织思想及其不可磨灭的组织业绩(80)
第五章	中国共产党建设走向成熟。毛泽东领导党内法规建设……………(84)
	——毛泽东对红军及农村根据地内党的建

设的宝贵探索（ 85 ）——古田会议决议的纲领性质及其条令特点（ 89 ）——李立三、陈绍禹、张国焘等人破坏党章的教训（ 94 ）——六届六中全会制定三项规则，党内法规体系化的初步（ 99 ）

第六章 民主革命时期最成功的一部党章——七大党章……………（ 106 ）

——四十年代前期对党的建设的研究与总结（ 106 ）——以毛泽东任主席的党中央领导体制的确立（ 110 ）——七大之前对党章的实际修改与补充（ 113 ）——《关于若干历史问题的决议》对于毛泽东建党思想的阐明（ 117 ）——刘少奇的修改党章报告及讨论结论（ 120 ）——七大党章的基本特点与历史作用（ 124 ）

第七章 迎接全国革命胜利。党章规范作用的实际化……………（ 130 ）

——解放区内和国民党统治区中党的建设（ 131 ）——在土改中整党，新式整军和在军队中恢复党委制（ 134 ）——一九四八年九月政治局会议，以加强纪律性为重点的制度建设（ 138 ）——七届二中全会的历史性决策，拒腐防变方针的提出（ 143 ）

下 编

(执政后)

第八章 建国初期党的发展、整顿工作及贯彻实行 党章的措施…………… (149)

——提出做一个共产党员的标准 (150)

——规定干部必须遵守的六条准则 (154)

——纠正一部分党员轻视党章的偏向

(156) ——开展对违反党章党纪行为

的斗争 (159) ——建立、健全党的监察

机构 (160) ——对党章有关规定作出补

充及说明 (162)

第九章 执政党建设的根本大法——八大党章…… (165)

——八大党章的准备 (166) ——毛泽

东、刘少奇论正确总结历史经验 (168)

——邓小平关于修改党章的报告 (171)

——围绕领导制度与监督制度的讨论

(174) ——八大党章的内容、结构及特

色 (179) ——对于八大党章的历史评价

(185)

第十章 八大以后党内生活的曲折及健全民主集中 制的决策…………… (188)

——庐山会议和全党“反右倾斗争”

(189) ——七千人大会，重申按照党章

办事 (190) ——民主集中制关系党和国

家的命运(194)——组织工作会议和党要管党原则的提出(200)——三个试行工作条例及《党政干部三大纪律八项注意》(204)——轮训干部,学习《党的生活的几个问题》(206)

第十一章 十年动乱中的九大、十大党章……………(209)

——“文革”初期横扫一切和林彪、江青对党章的践踏(209)——“重建党”谬论的提出及修改党章的酝酿(214)——九大党章及对它的剖析(217)——对康生发言的批判(220)——“九·一三”事件后的十大党章(224)——关于两个党章的历史结论(226)

第十二章 江青反革命集团被粉碎及十一大党

章……………(230)

——老一辈革命家提出加强党的正确主张(231)——华国锋“两个凡是”的错误方针及其对十一大的影响(233)——修改党章报告对“四人帮”破坏党的罪行的系统清算(235)——十一大党章的正确方面与错误方面(239)

第十三章 拨乱反正的胜利及十二大党章……………(242)

——十一届三中全会和修改党章问题的提出(242)——重申四项基本原则和党对历史经验的总结(245)——拨乱反正中

的党内法规建设(250)——邓小平论党章是国法的保障及新党章要解决的问题(253)——十二大党章的特色及其历史地位(258)——作出专门决议, 严格贯彻执行党章(262)

第十四章 改革开放的新环境及十三大对党章的修改……………(266)

——两手抓与全面整党的实施(267)——
纪委集中精力维护党章, 做好端正党风工作(269)——邓小平严厉批评对资产阶级自由化斗争不力(271)——十三大修改党章部分条文(273)——规章制度建设的新发展(275)——坚持不懈地抓党性教育(278)

第十五章 政治风波之后新的中央领导全面加强党的建设……………(283)

——总结党的建设被削弱的教训(283)
——重申党的基层组织政治核心地位, 全面加强党的建设(286)——江泽民论现阶段加强党的建设的指导思想(290)
——《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》的发表(293)——有计划地提高党内法规建设水平(296)——任重道远, 把党的建设得更加坚强有力(300)

结 束 语	(306)
-------------	---------

中国共产党章程文献汇编	(319)
-------------------	---------

附录

附录一 中国共产党党章活动大事记	(483)
------------------------	---------

附录二 历次党章总纲、条文变动比照录	(565)
--------------------------	---------

后 记	(595)
-----------	---------

绪 论

中国共产党作为一个在政治上和组织上获得伟大成功的党,经过70年的漫长征程,行将跨入新的世纪。“作始也简,将毕也钜”^①,党今后还要走很长的路。总结党的成功之道,皆得益于党的理论的正确,组织的巩固,人民的拥戴,还得益于一个通常被人们称之为“党法”的党的章程——全党的最高的政治行为规范。正如列宁所说,党的思想巩固是靠物质统一作保证的,而要做到党的行动一致,没有“正式规定”的党章作为准绳和规范,是根本不可想象的。对于我们这样的党来说,没有一部在科学基础上形成、并在实践中发挥效力的党章,不但党的起码秩序和正常活动难以保证,甚至连党本身有组织的存在都会成为问题,这是历史和现实都证明了一个真理。

中国共产党章程发展的历史,可以追溯到本世纪的最初

^①董必武于1956年4月为党的一大会址题词。

几年。那时，由民主主义者而并非共产主义者，首先把马克思、恩格斯的共产主义政治组织信息传播到中国来。嗣后，一批信仰共产主义的热血青年，从欧洲和日本向国内同志进一步介绍了列宁的布尔什维克党及共产国际章程与条规，从此，写下了中国共产党党章史上的最初篇章。

党章作为立党之本，它是党的各项准则、制度的总揽，是党的理论、政治、思想和组织状况的集中反映。中国共产党早期章程的历史特点，是同党诞生时的特殊条件和特殊情况分不开的。这就是：（一）从一开始，党就是在共产国际的指导下，按照列宁建党原则进行建设；（二）在思想上和组织上都没有受到欧洲社会民主党第二国际的影响；（三）没有欧洲那种条件进行和平的议会斗争，也没有欧洲那样的工人贵族阶层；（四）中国党内小资产阶级和农民的成份占着相当大的比重^①。在后来的长期岁月中，党主要处在农村分散游击战争环境，能否正确处理党同资产阶级的关系和党同武装斗争的关系，对于党的发展、巩固关系很大，而这些问题的完全解决，总是在同党内“左”的和右的严重错误斗争中实现的。党成为执政党之后，面对更加复杂的国内外形势，又经历了执政、改革开放、反对和平演变的多重考验。所有这些，自然都会对党章的历史发展产生重大影响，由此也对党章所规范的党内生活各项制度，包括领导体制、工作制度产生重大影响。

研究中国共产党章程历史，无疑是深有意义的。路是一

^①参见《刘少奇选集》上卷第185页。

一步一步走过来的。只有洞察历史，才能洞察现实。迄今为止，还很少人系统研究、阐述我们党的党章历史。我们给自己提出的任务是，把整个党章发展过程作为对象进行贯通比较研究，不是只研究某一部党章，而是全部党章以及相联系的具体法规；不停留于个别条款和局部问题对照，而是研究整个制度，从创制、施行到监督保证以至修改程序。我们相信，把党章的历史搞清楚，把党章发展的经验与传统搞清楚，这对理解和执行今天的党章，加强党章党规学习，推进党的建设工作及党员党性修养实践，都是有意义的。

研究党章历史，还有利于我们深刻认识和再认识党的建设实践经验。按照马克思主义的观点，各国工人运动不但以不同的理论形式表现出来，而且必然以不同的章程形式表现出来。中国共产党的历次党章，正是中国共产党建设特色的重要表现。不同时期有不同的具体特色，从党员成分、组织形式、纪律规则到领导关系等等，都在党章中得到完全或部分的反映。研究党章历史，实际上也就是从另一个侧面研究了党的历史。

研究党章历史，还将为我们在新时代充实和完善党章创造条件。不断修改、完善党章，是党章发展的规律。我们党现在正处于历史发展的重大转折点。随着我国政治经济体制改革深入发展，党的自身改革与完善日益突出起来，与这种要求相适应，党的十三大对党章部分条文作了修改，党的十四、十五大，必将进一步实现党章的完善化、科学化，最终促使党的生活进一步充实与提高。

研究党章历史的意义，我们不妨从更宽泛的视角上理

解，那就是在我们这样由共产党执政的国家里，党的章程对于国家法律的遵守，社会秩序的进步，并非是毫不相干的。事实上，党章完善与否及其效能的大小，在很大程度上决定着党的凝聚力和战斗力，从而影响整个社会政治、法制与道德的发展进程。邓小平说：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”这是很深刻的。同时，我们对自己的党章发展过程有了较充分的了解，以此作为基础和出发点，还可以对具有同样（或相近的）政治理论、组织原则的其他国家的执政党，例如社会主义国家和民族主义国家执政党的党章进行比照探讨，这样，就有可能扩大我们视野，拓开比较政治或比较政党研究的一条新路径。

按照历史发展顺序，中国共产党的章程，可以分为执政前和执政后两个大的阶段。前一阶段，先后制定七个党章，其中含党的一大《第一个纲领》（这是纲领与章程的综合性文件）、二大党章、三大、四大及五大后政治局议决的三个修正章程，以及六大、七大党章；后一阶段，先后通过五个党章，即八大、九大、十大、十一大、十二大党章，此外，还有十三大通过的对党章部分条文修改的决议。无疑，执政后阶段，是我们研究的重点。它又分为执政初期、“文革”时期和十一届三中全会以后的新时期。也许可以这样认为：党的七大、八大党章，分别标志了我们党章史上执政前与执政后两个时代的发展高峰，而以十二大党章为起点，则预示着新时代党章发展的灿烂历程。历史证明：党章不断提高和完善的历史，事实上也就是党的建设不断提高和完善的历

史，是遵循马克思主义理论的道路，总结经验，规划未来，使党日益兴旺发达的历史。

研究党章历史，当然离不开对党章文件本身，即党纲和条文（包括权威性的说明）的具体析解、比较和理论概括，但还必须花大气力透过党章文件看到深藏于后的政治、组织理论观点的论争与较量，看到巨大的传统、经验及习惯力量的消长作用。否则，我们将会对历次党章中的种种修改、变动，感到眼花缭乱而陷于茫然无所知的境地。

党章的制定和施行，从来都不是孤立的。首先，它与党的建设指导理论的正确与否有关；其次，它与党对自身建设经验及传统的认识有关；第三，它还与当时党的政治、思想、组织及道德状况密切相关；而这一切又与整个社会政治经济文化环境，包括民族传统、心态特征有关。所以，研究党章历史必须与党的建设理论、经验的发展联系起来，与党的建设具体实践联系起来。

同时，党章作为党的基本和最高的法规，它不可能事无巨细，规定和解决党的内部关系以及党与外部关系的一切问题。它只能解决主要的原则、制度和规范，其他许多具体方面则是留待党的有关文件，主要是指那些具体法规、条例和细则等等作出规定。事实上，在我们党内存在着以党章为核心或主导的一个党内法规系统。因此，在进行党章发展历史研究中，我们还要对各个时期、各种条件下党的具体的成文法或不成文法加以研究，这种“系统的”“配套式”的思路和方法是不可少的。

凡此种种，都是我们着手叙述党章历史时所要注意的。

上 编
(执政前)