

S 012981

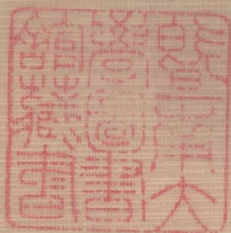
大 學 用 書

政 治 學 精 義

(增 補)

國立政治大學教授

馬 起 華 博 士 著



帕 米 爾 書 店 印 行

S 012981 D0
8811
1



大 學 用 書

政 治 學 精 義

(增 補)

國立政治大學教授

馬起華博士著



S9009244

石景宜先生贈書

年 月 日

帕 米 爾 書 店 印 行

中華民國五十三年三月初版
中華民國六十四年十月三版

增補 政治學精義（上冊）

基本定價：全書上下冊八元

著作者 馬 起 華

發行者 王 保 和

發行所 帕 米 爾 書 店

版權所有
※ 翻印必究

印刷所 清 水 印 刷 廠

行政院新聞局登記證局版臺業字第107號
臺北市寧波西街二十六號
郵政劃撥帳戶第五八〇一號
電話：三二一〇九五二號
臺北市中山北路一段七十一號
電話：五四一五九二四・五四一五九二八號

再版序

「政治學精義」出版後，陸續發現了若干缺陷。其中有的是排校時的錯誤（如錯字）；有的是由於政治制度的變遷（如書中引述若干國家的憲法，以後有修改或廢止的）。尤其遺憾的是，有些新產生的理論、觀念，為本書所未及論析。這些缺陷應該歸咎於作者的疏忽、淺陋和性急；也一再促起作者修訂的動機。前年返國後不久，即着手從事於修訂。但這種修訂工作等於重寫，不是短期所能完成的。現在帕米爾書店經理王保和先生打算將本書再版。由於本書曾經打了紙型，改版非常困難。除了將書中的錯字改正，並作了不影響版面的小小修改外，還增補了「政治學史」、「第二次大戰後美國政治學的新課題」、「現代政治分析」及「與政治學結合的科際科學」等四章。作者當然不以此為滿足，希望不久的將來，本書能以另一新面貌，呈現在讀者的面前。

馬起華

六二年七月十五日
於政治大學

自序

這本書是數年來在大學編授「政治學」講義的修正出版本。全書包括五部分：

第一部分（第一章）是對於政治學的定義、方法、友科、和範圍的探討。

第二至第四部分，是本書的中心論題；代表政治學的三個要項：政治理論、政治制度、和政治行爲

第二部分（第二至第十二章）的政治理論，包括國家的意義、要素、主權、民族與國家、國家的分類、起原、發展、性質、目的、職能、聯邦制度和人民的權利。這大部分是傳統政治學所討論的項目。傳統政治學所留傳下來的各種理論，仍有參考的價值和探究的必要。但不能不有所取捨和修正。

第三部分（第十三至第二十四章）所探討的政治制度，包括憲法與法律（此二者也可不包括在政治制度內）、各種政體的綜合研究（特別着重民主政治）、分權的理論、各種政治制度（總統制、內閣制、委員制、五院制）、五種治權。這一部分（尤其是內閣制、總統制、和委員制）是一般政治學大體上所研討的項目；在本書中佔了最大比例的篇幅。

第四部分（第二十五至第二十九章）所探討的權力動機、輿論、選舉、政黨、和壓力政治，可總括爲政治行爲；是政治學的動態部分。

第五部分（第三十章）是對於全書的一個總結。分別就國家理論、政治制度、政治行爲等，歸結爲

若干基本命題，作理論性的綜合探討。

爲了配合政治學研究發展的趨向，對於政治行爲及其他若干部分（如民族、國家的起原、國家的目的、聯邦制度、自由、平等等等），特別採借心理學的某些觀點，以爲解釋。這些地方可以說是心理學與政治學的接榫或契合。

爲了理論與實際的配合，對於政治制度及政治行爲，隨處提出足資解說的原理，對於政治理論，隨處舉出堪資印證的事例。在由事實提鍊理論時，在用原理解說事實時，在作純理的探討時（即總結部分），提出了一些可能不太成熟的想法。其中除了經驗地真實的部分外，其餘亦期盼作爲尚未被推翻的原理原則。

在研究、編寫、講授政治學時，往往感到政治制度緩慢地或劇烈地在變遷，政治行爲繼續不斷在發生；因而過些時又成了往事陳迹。本書所論究的政治制度和政治行爲，祇代表編寫當時和至少在出版前認爲政治學應該研討或引證的事項。希望本書中所提出的各種原理原則，有助於出版後所產生的新政治制度、新政治行爲的詮釋和理解。

本書如有疏忽、錯誤、不盡、不實、或有待商榷的地方，敬請讀者多多賜教或指正。

最後，謹向對本書提供高見，惠賜出版、校對的師友們，閱讀過本書原講義的同學們，以及本書參考過、引用過書籍、專文的作者們，致最深切的謝意，並敬祝他（她）們健康快樂。

馬 起 華

民國五十三年二月
于木柵國立政治大學

政治學精義目次上冊

第一章 緒論——關於政治學

第一節 政治學的定義

一 政治學是國家之學

二 政治學是權力之學

三 政治學是一種科學

甲 政治學的科學意義

乙 政治學是否一種科學的論爭

丙 政治學屬於社會科學

丁 政治學是一種描敘科學和規範科學

第二節 政治學的方法

一 政治學的主要研究方法

二 政治學的幾種解釋方法

第三節 政治學的友科

一 自然科學

頁數

一

一

一

二

三

四

四

七

七

八

八

一八

二二

二二

二	心理學	二四
三	社會學	二七
四	經濟學	二八
五	歷史	三一
六	倫理學	三三
七	法學	三五
八	地理學	三七
九	國際政治	三七
第四節	政治學的範圍	三九
第二章	國家的意義	四三
第一節	語源	四三
第二節	定義	四四
第三章	國家的要素	四八
第一節	泛論國家的要素	四八
第二節	概述四要素	四九
一	人民	四九

二	領土	五
三	政府	五八
四	主權	五九
第四章	主權	六一
第一節	主權的意義	六一
第二節	主權的所在	六一
一	主權在君	六一
二	主權在議會	六三
三	主權在人民	六三
四	主權在制憲機關	六四
第三節	主權的種類	六五
一	事實主權與合法主權	六五
二	法律主權與政治主權	六七
三	屬人主權與屬地主權	七一
四	對內主權與對外主權	七一
五	其他主權	七一

第四節 主權的功能	七三
-----------	----

第五節 主權的特質	七五
-----------	----

一 不可讓與性	七五
---------	----

二 普遍性	七六
-------	----

三 不受限制性	七七
---------	----

四 不可分性	八〇
--------	----

甲 不可分的理論	八〇
----------	----

乙 不可分的論爭	八一
----------	----

第六節 奧斯丁論主權	八三
------------	----

第七節 對於主權的抨擊	八五
-------------	----

一 主權不必要說	八六
----------	----

二 主權非法律的淵源說	八六
-------------	----

三 多元主權論	八七
---------	----

第八節 結論	八九
--------	----

第五章 民族與國家	九三
-----------	----

第一節 民族、族國、與民族主義	九三
-----------------	----

第二節 民族的因素	九三
-----------	----

一 語言	九四
------	----

二 種族	九五
------	----

三 宗教	九七
------	----

四 歷史	九八
------	----

五 地理	九九
------	----

六 心理	一〇〇
------	-----

第三節 民族與國家的比較與關係	一〇二
-----------------	-----

一 民族與國家的比較	一〇二
------------	-----

二 民族與國家的關係	一〇四
------------	-----

第四節 民族主義	一〇六
----------	-----

一 民族主義與政治	一〇六
-----------	-----

二 民族主義的種類	一〇七
-----------	-----

三 民族主義與帝國主義	一一〇
-------------	-----

第六章 國家的分類	一一三
-----------	-----

第一節 分類的標準	一一三
-----------	-----

第二節 國家的各種分類

- 一 基於量的分類.....一四
- 二 基於演進的分類.....一四
- 三 基於政制的分類.....一五
- 四 基於國體的分類.....一六
- 五 基於多種因素的分類.....一八

第三節 「國家」與「非國家」

- 一 「國家」與「非國家」的區分標準.....二〇
- 二 「非國家」的形態.....二〇

第七章 國家的起原與發展

第一節 國家起原的理論

- 一 神造說.....二五
- 二 社會契約說.....二五
 - 甲 社會契約說的旨趣.....二七
 - 乙 社會契約說的代表.....二八
 - 丙 政府契約說.....三三

丁 社會契約說的評估……………一三四

三 武力說……………一三五

四 自然說……………一三六

五 演化說……………一三八

六 上面五種國家起原理論的評斷……………一三八

第二節 造成國家的動力及其行爲……………一四〇

第三節 國家的演進……………一五二

一 國家演進的階段……………一五二

二 國家演進的趨勢……………一五八

第八章 國家的性質……………一六二

第一節 國家性質的學說……………一六二

一 有機體說……………一六二

甲 有機體說的要點……………一六二

乙 有機體說的評估……………一六四

二 社會契約說……………一六五

甲 社會契約說的要點……………一六五

乙	社會契約說的評估	一六六
三	倫理實體說	一六七
甲	倫理實體說的要點	一六七
乙	倫理實體說的評估	一六八
四	法人說	一六九
第二節	國家的主要特徵	一七〇
一	國家是一個權力組織	一七〇
二	國家是一種地緣團體	一七一
三	國家的平等性	一七二
四	國家的繼續性	一七四
第三節	國家與其他社團的區別	一七六
一	目的不同	一七六
二	權力不同	一七七
三	成員不同	一七八
四	地域不同	一七九
第九章	國家的目的	一八一
第一節	何謂目的？	一八一

第二節 國家是不是目的？	一八一
--------------	-----

一 肯定的答案	一八二
---------	-----

二 否定的答案	一八三
---------	-----

三 對於上面兩種理論的批評	一八三
---------------	-----

第三節 國家有沒有目的？	一八四
--------------	-----

第十章 國家的職能	一九一
-----------	-----

第一節 國家的職能與國家的目的	一九一
-----------------	-----

第二節 國家職能的各種理論	一九三
---------------	-----

一 無政府主義	一九三
---------	-----

二 工團主義	一九五
--------	-----

三 基爾特社會主義	一九五
-----------	-----

四 多元論	一九六
-------	-----

五 個人主義	一九七
--------	-----

六 民主集產主義	二〇〇
----------	-----

七 馬克思社會主義	二〇二
-----------	-----

八 法西斯主義	二〇三
---------	-----

第三節	國家職能的擴展趨勢	二〇四
-----	-----------	-----

第四節	國家職能的適當範圍	二〇六
-----	-----------	-----

第十一章	聯邦制度	二〇八
------	------	-----

第一節	聯邦制度的意義	二〇八
-----	---------	-----

第二節	聯邦制與單一制的區別	二〇八
-----	------------	-----

第三節	聯邦制和單一制的優劣	二一一
-----	------------	-----

一	聯邦制的優點和缺點	二一一
---	-----------	-----

二	單一制的優點和缺點	二一三
---	-----------	-----

第四節	聯邦制度下的權力問題	二一四
-----	------------	-----

一	聯邦國家的主權所在	二一四
---	-----------	-----

二	聯邦制政府的分權方式	二一六
---	------------	-----

三	聯邦制政府的權力調整	二一八
---	------------	-----

第五節	聯邦制度的條件與特徵	二二三
-----	------------	-----

一	聯邦制度的條件	二二三
---	---------	-----

二	聯邦制度的特徵	二二五
---	---------	-----

第六節	聯邦制度與地方制度	二二七
-----	-----------	-----

一	地方制度意義·····	二二七
二	地方自治與聯邦制度·····	二二九
三	地方政府與聯邦制度·····	二三〇
第十二章	人民的權利·····	二三五
第一節	權利的意義·····	二三五
一	自然權利說·····	二三五
二	法定權利說·····	二三六
第二節	人民權利的擴展·····	二三七
第三節	自由權與平等權·····	二四一
一	自由權·····	二四二
甲	自由的意義·····	二四二
乙	自由的限制·····	二四四
二	平等權·····	二四六
甲	平等的意義·····	二四六
乙	平等的種類·····	二四八
三	自由與平等·····	二五二