

领导干部 安全生产知识读本

刘铁民 主编

中国矿业大学出版社

音训教材

领 导 干 部 安全生产知识读本

刘铁民 主编

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部安全生产知识读本/刘铁民主编.
—徐州:中国矿业大学出版社,2007.8
ISBN 978-7-81107-675-2

I. 领... II. 刘... III. 安全生产—干部教育—
学习参考资料 IV. X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 125150 号

书 名	领导干部安全生产知识读本
主 编	刘铁民
责任编辑	李士峰 夏 然
责任校对	吴学兵
书 号	ISBN 978-7-81107-675-2
出版发行	中国矿业大学出版社 (江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编:221008)
网 址	http://www.cumtpvip.com E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷	北京市亚通印刷厂
经 销	新华书店
规 格	890 毫米×1240 毫米 32 开本 200 千字
印 张	9.688
版 次	2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷
定 价	28 元

编 委 会

(按姓氏笔画为序)

主	任	刘铁民			
成	员	马维翔	皮台田	刘广琪	刘咸卫
		孙先荣	吴宗之	张时善	张兴凯
		张家渔	李九成	李如山	李克荣
		李德清	杜鲁坤·托乎提	杨 昆	
		肖 蕾	肖健康	邹立生	陈 江
		陈建辉	陈炎生	陈鸿起	周毓秋
		林书成	林爱祖	范士伟	金 华
		段丽元	胡才修	徐德蜀	高圣先
		曹安雅	梁田庚	黄盛初	程传如
		谢黎明	潘京洛	魏福生	

主 编 刘铁民

编写人员 刘旭荣 刘铁民 邢娟娟 吴宗之

张文杰 杨乃莲 杨国顺 苏宏杰

陈 江 郑双忠 徐德蜀 曾明荣

廖海江

总 审 校 李春光 张晓学

胡锦涛在中共中央政治局第三十次集体学习时强调

坚持以人为本关注安全关爱生命 切实把安全生产工作抓细抓实抓好

新华社北京3月28日电 中共中央政治局3月27日下午进行第三十次集体学习，中共中央总书记胡锦涛主持。他强调，高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是国外安全生产的制度措施和加强我国安全生产的制度建设。清华大学公共安全研究中心范维澄教授、中国安全生产科学研究院刘铁民研究员就这个问题进行了讲解，并谈了他们的有关看法和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解，并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出，安全生产关系人民群众生命财产安全，关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出，要坚持节约发展、清洁发展、安全发展，把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。党和政府历来高度重视安全生产工作，为促进安全生产、保障人民群众生命财产安全和健康进行了长期努力，做了大量工作。

胡锦涛强调，人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产安全造成了重大损害。我们一定要痛定思痛，深刻吸取血的教训，切实加大安全生产工作的力度，坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

胡锦涛指出，加强安全生产工作，关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针，做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑

上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真。一是要坚决落实安全生产责任制，完善安全生产管理的体制机制，严格执行安全生产的各项规章制度，确保政府承担起安全生产监管主体的职责，确保企业承担起安全生产责任主体的职责，确保安全生产监管部门承担起安全生产监管的职责，把安全生产的各项要求落到实处。二是要加强安全生产法制建设，加紧完善安全生产法律法规体系，加快建立安全生产法治秩序，加大安全监管监察执法力度，增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念，认真查处安全事故，严肃追究有关责任人员的责任。三是要抓好重点行业安全生产专项整治，坚决纠正违反安全生产的行为，切实消除安全隐患。四是要加大安全生产的治本力度，加大政府和企业对安全生产的投入，建立重特大安全事故监测预警系统，加快安全生产科技进步，加强安全生产培训教育，大力建设安全文化，形成有利于安全发展的经济增长方式，为安全发展打下坚实基础。

胡锦涛强调，搞好安全生产，领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，加强领导，转变作风，狠抓落

实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任，与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进，促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势，深入把握安全生产的规律和特点，抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题，有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导，开展各种形式的安全生产活动，动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作，形成齐抓共管的最大合力，尽快实现我国安全生产状况的根本好转，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

《人民日报》（2006年03月29日 第一版）

前 言

安全生产贯穿经济社会发展全过程，是保护和发展生产力、促进经济社会持续健康发展的基本条件，是社会文明进步的重要标志。安全生产工作事关最广大人民群众的根本利益，是建设和谐社会的重要因素，历来受到党和国家的高度重视。

十六大以来，党中央、国务院确立了“安全发展”的指导原则，完善了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，把安全生产作为构建社会主义和谐社会的重要内容，纳入社会管理的范畴，同时采取一系列重大举措加强改进安全生产工作。通过不断实践和探索，逐步形成了以“安全发展”理念为核心的安全生产理论体系，以《安全生产法》为主体的安全生产法律、法规体系，以12项治本之策为内容的安全生产政策措施体系，以中央和地方相结合、综合监管与行业监管互动的安全生产监管监察体系，由阶段奋斗目标 and 年度控制指标为基础所构成的安全生产目标指标体系等五个体系。

五个体系的基本形成，标志着我国安全生产工作的理论基础已经奠定，法律法规日臻严密，政策措施渐趋完备，监管体制逐步健全，安全工作目标指标更加明确，激励约束机制正在形成，并已初步取得了成效。安全生产状况总体稳定、趋于好转，但形势依然严峻。原因是

多方面的，其中一个重要原因就是我们的少数干部对科学发展观理解得不够透彻，未能协调好安全生产与经济发展的关系，存在着片面追求经济增长速度、忽视安全生产的错误倾向；甚至为了局部的、眼前的利益和“政绩”、“业绩”，不惜以牺牲劳动者的安全健康为代价。

胡锦涛总书记在中央政治局第 30 次集体学习会上强调，“高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。”“搞好安全生产，领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，加强领导，转变作风，狠抓落实。”温家宝总理在 2006 年全国安全生产工作会议上的讲话强调，“搞好安全生产工作，是各级政府的重要职责。我们必须树立正确的政绩观，抓经济发展是政绩，抓安全生产也是政绩。不搞好安全生产，就没有全面履行职责。”

为了认真落实胡锦涛总书记、温家宝总理关于安全生产的一系列重要讲话精神，帮助各级领导干部了解和掌握涉及安全生产领域各方面的知识，把近几年来党中央、国务院在安全生产工作上的决策部署、方针原则和政策措施，真正落到实处、见到实效，中国安全生产科学研究院组织专家编写了《领导干部安全生产知识读本》。这本书联系实际，系统、扼要地介绍了我国安全生产发

展历程，安全生产监督管理体制，安全生产法制建设，生产安全事故报告和调查处理、事故责任追究，安全生产应急管理，重大危险源管理，职业病危害管理，安全技术，安全生产中介服务以及安全文化建设等内容。

希望本书的出版发行，有助于各级领导干部用科学发展观和“以人为本”、“安全发展”理念凝聚共识、加强对安全生产工作的领导，充分调动各方面的积极性，共同努力，推动安全生产状况进一步好转。

《领导干部安全生产知识读本》编委会

2007 年 9 月

目 录

第一章 安全生产工作概述	1
第一节 我国安全生产工作发展历程	1
第二节 新时期支撑我国安全生产工作的五个体系	6
第三节 我国安全生产形势分析	16
第四节 国外安全生产工作基本经验	23
第二章 安全生产监督管理体制	35
第一节 安全生产监督管理体制沿革	35
第二节 当前安全生产监管体制特点	39
第三节 安全生产监督管理	41
第四节 煤矿安全生产监察	49
第三章 安全生产法制建设	56
第一节 安全生产法制建设回顾	56
第二节 安全生产法制建设现状	60
第三节 安全生产法制建设展望	69
第四章 生产安全事故报告和调查处理	78
第一节 事故报告	78

第二节	事故调查	81
第三节	事故处理	88
第四节	法律法规对事故责任追究的主要规定	91
第五章	安全生产应急管理	108
第一节	安全生产应急管理概述	108
第二节	安全生产应急救援体系建设	115
第三节	安全生产应急预案	130
第四节	应急预案管理	138
第六章	重大危险源安全管理	142
第一节	重大危险源概述	142
第二节	重大危险源控制系统	151
第三节	我国重大危险源辨识标准	156
第四节	重大危险源申报登记	158
第五节	重大危险源监督管理	160
第七章	职业病危害管理	165
第一节	职业病危害与职业病	165
第二节	我国职业病危害现状与发展趋势	168
第三节	职业病危害防治管理制度	173
第四节	职业病危害防治监督管理体制	179
第八章	安全科学技术	185
第一节	安全科学技术概述	185

第二节 应用基础理论和工程技术简介	193
第三节 安全科学技术展望	211
第九章 安全生产中介服务	219
第一节 安全生产中介服务制度	219
第二节 安全生产中介机构的技术服务	223
第三节 安全生产中介机构的管理	232
第十章 安全文化建设	237
第一节 安全文化概述	237
第二节 安全文化建设的重要作用	244
第三节 安全文化建设的目标与任务	248
附件：事故责任追究案例	255
一、广西河池地区南丹县大厂矿区龙泉矿冶总厂 拉甲坡矿“7·17”特大透水事故	255
二、江苏徐州市贾汪区贾汪镇岗子村五副井“7·22” 特大瓦斯煤尘爆炸事故	262
三、吉林白山市江源县富强有限公司富强煤矿“7·4” 特大瓦斯煤尘爆炸事故	272
四、山西临汾市尧都区一平垣乡阳泉沟煤矿“12·2” 特大瓦斯爆炸事故	279

第一章 安全生产工作概述

所谓“安全生产”，一般意义上讲，是指在社会生产活动中，通过人、机、物料、环境的和谐运作，使生产过程中潜在的各种事故风险和伤害因素始终处于有效控制状态，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。《中国大百科全书》把安全生产定义为“是旨在保障劳动者在生产过程中的安全的一项方针，企业管理必须遵循的一项原则”。

保护劳动者的生命安全和身体健康是安全生产工作最根本的任务。安全生产贯穿于经济社会发展的全过程，是保护和发展生产力、促进经济社会持续健康发展的基本条件，是社会文明进步的标志，也是构建社会主义和谐社会的重要内容。

第一节 我国安全生产工作发展历程

党和政府历来高度重视安全生产工作。早在 1931 年 11 月，中华苏维埃共和国第一次工农兵代表大会通过的《劳动法》中就明文规定：“工作条件及工作过程特别危害工人身体健康的企业（如温度无常，毒气等），企业管理处须供给工人特别的保护衣服及其他保护物（如护眼

器,面具呼吸器,肥皂,特殊食品,肉类与牛乳),在有毒企业内供给消毒药品或器具,这些设备不得由工人担负,并须按期检查工人体格,借谋保护”。

新中国成立以后,在开展大规模经济建设过程中,安全生产工作有了很大发展。回顾历史,我国安全生产工作的发展,大致可分为三个时期:1949~1965年为初创探索时期;1966~1976年为受“文化大革命”冲击时期;从1977年至今为恢复和创新发时期。

一、初创探索时期

1949年新中国成立之初,中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》规定:“实行工矿检查制度,以改进工矿的安全和卫生设备”,改善工人的劳动条件。1951年9月,劳动部在北京召开第一次全国劳动保护工作会议,研究制定了《工厂安全卫生暂行条例》和限制工矿企业加班、加点以及保护女工等一系列法规;同年12月,政务院财经委又发布了《工业交通及建筑企业职工伤亡事故报告办法》,使安全生产开始有章可循。1952年12月,在第二次全国劳动保护工作会议上,着重传达、讨论了毛泽东主席对劳动部今后工作计划报告的批示,即“在实施增产节约的同时,必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业”。会议明确提出了“管生产必须管安全”等指导思想和原则。1954年,新中国制定的第一部宪法,把加强劳动保护、改善劳动条件作为国家的基本政策确定下来。

在此期间,中央人民政府陆续发布了有关开展安全技术教育,编制安全技术措施计划,防止沥青、汽油中