

新时期党的建设

理论与实践创新研究



Xinshiqi Dang de
Jianshe Lulun yu Shijian Chuangxin Yanjiu
· 黄元全 著 ·



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

新时期党的建设 理论与实践创新研究

黄元全 著

西南交通大学出版社

• 成 都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

新时期党的建设理论与实践创新研究 / 黄元全著.
—成都: 西南交通大学出版社, 2010.8
ISBN 978-7-5643-0833-9

I. ①新… II. ①黄… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 164673 号

新时期党的建设理论与实践创新研究

黄元全 著

责任编辑	郭发仔 (gfz87@126.com)
特邀编辑	牟万能
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蓉军广告印务有限责任公司
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	8.687 5
字 数	271 千字
版 次	2010 年 8 月第 1 版
印 次	2010 年 8 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0833-9
定 价	26.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

内容简介

1978年12月，中国共产党召开了具有历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期，也开创了党的建设历史新时期。改革开放以来，我们党在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，深入贯彻落实科学发展观，努力研究和着力解决党在新的历史条件下面临的新情况、新矛盾和新问题，坚持“党要管党”和“从严治党”的方针，不断推进党的建设理论与实践创新并取得了巨大的创新成就。

本书坚持理论联系实际的原则及历史与逻辑相统一的方法，着眼于建设马克思主义学习型政党、保持和发展党的先进性、提高党的执政能力的新要求，在深刻认识党的建设的重要性、全面剖析党的建设历史经验的基础上，针对新时期党的建设存在的突出问题，提出了加强和改进党的建设的基本路径、方法和重点。

目 录

绪论 中国共产党历史方位的变化与新时期党的建设..... 1

- 一、党的建设是党的事业取得胜利的重要法宝..... 1
- 二、历史方位的变化对党的建设的新要求..... 3
- 三、以改革创新精神全面推进新时期党的建设..... 8

第一章 新时期党建创新的主要成果..... 11

第一节 邓小平党建理论..... 12

- 一、邓小平党建理论的形成..... 12
- 二、邓小平党建理论的创新特色..... 14

第二节 江泽民党建思想..... 19

- 一、江泽民党建思想的形成..... 19
- 二、江泽民党建思想的创新特色..... 22

第三节 胡锦涛党建观..... 25

- 一、胡锦涛党建观的形成..... 25
- 二、胡锦涛党建观的创新特色..... 27

第二章 新时期党的建设总体布局..... 30

第一节 新时期党的建设总体布局的形成..... 30

- 一、新时期党的建设总体布局形成的背景..... 30
- 二、新时期党的建设总体布局形成的过程..... 31
- 三、新时期党的建设总体布局的科学内涵..... 36
- 四、新时期党的建设总体布局形成的意义..... 38

第二节 新时期党的建设的战略任务与战略重点	40
一、牢记党建战略任务,聚精会神抓党的建设	40
二、抓住党建战略重点,全面实施党的建设总体布局	42
第三章 新时期党的建设的主线	44
第一节 党的先进性建设	44
一、党的先进性的科学内涵及基本特征	45
二、先进性建设是党的建设的根本任务	49
三、党的先进性建设的历史回顾与基本经验	53
四、以改革创新精神推进党的先进性建设	61
第二节 党的执政能力建设	67
一、党的执政能力建设的科学内涵	67
二、执政能力建设是巩固党的执政地位的根本途径	70
三、党的执政能力建设的历史回顾与基本经验	74
四、以改革创新精神推进党的执政能力建设	77
第四章 新时期党的思想理论建设	85
第一节 思想理论建设是党的建设的首要任务	85
一、思想理论建设是党的建设的根本	85
二、加强思想理论建设是发展中国特色社会主义的一大法宝	87
第二节 党的思想理论建设的历史回顾与基本经验	88
一、党的思想理论建设的历史回顾	88
二、党的思想理论建设的基本经验	92
第三节 以改革创新精神推进党的思想理论建设	94
一、解放思想是党的思想理论建设的根本前提	94
二、坚定理想信念是党的思想理论建设的重点	96

第四节 建设马克思主义学习型政党 提高全党思想 政治水平	100
一、愿意学习和善于学习是党的建设的一大特色	101
二、建设学习型政党是党的思想理论建设的现实要求	102
三、以改革创新精神推进马克思主义学习型政党建设	105
第五章 新时期党的组织建设	112
第一节 党的干部队伍建设	112
一、干部队伍建设是党的建设的关键工程	112
二、中国共产党干部队伍建设的历史回顾与基本经验	116
三、以改革创新精神推进干部队伍建设	125
第二节 党员队伍建设	129
一、党员队伍建设是党的建设的基础工程	129
二、党员队伍建设的历史回顾与基本经验	132
三、以改革创新精神推进党员队伍建设	138
第三节 党的基层组织建设	144
一、基层组织建设是党的建设的重要环节	145
二、党的基层组织建设的历史回顾与基本经验	146
三、以改革创新精神推进党的基层组织建设	152
第四节 党内民主建设	157
一、党内民主建设是党提高党的执政水平的必然要求	157
二、党内民主建设的历史回顾与基本经验	162
三、以改革创新精神推进党内民主建设	170
第六章 新时期党的作风建设	176
第一节 作风建设是党立于不败之地的重要保证	176
一、党的作风关系党的形象和生命	176

二、加强作风建设是端正政风和社会风气的必由之路·····	177
三、加强作风建设是完成党的历史使命的必然要求·····	178
第二节 党的作风建设的历史回顾与基本经验·····	178
一、党的作风建设的历史回顾·····	178
二、党的作风建设的基本经验·····	186
第三节 以改革创新精神推进党的作风建设·····	188
一、新时期党的作风建设的指导思想与主要任务·····	188
二、思想作风建设是党的作风建设的首要任务·····	189
三、大兴“四大作风”是党的作风建设的着力点·····	190
四、以坚强的党性保证党的作风建设·····	196
第七章 新时期党的制度建设·····	198
第一节 制度建设是党的建设的决定性因素·····	198
一、党的制度建设的科学内涵·····	198
二、制度建设的决定性意义·····	201
第二节 党的制度建设的历史回顾与基本经验·····	206
一、党的制度建设的历史回顾·····	206
二、党的制度建设的基本经验·····	216
第三节 以健全民主集中制为重点推进党的制度建设·····	218
一、民主集中制的科学内涵和基本原则·····	219
二、民主集中制是党和国家的根本组织制度和领导制度·····	221
三、民主集中制是新时期党的制度建设的重点·····	224
第八章 新时期党的反腐倡廉建设·····	227
第一节 反腐倡廉建设关系党的生死存亡·····	227
一、提高执政能力、巩固执政地位的必然要求·····	227
二、密切党同人民群众血肉联系的必然要求·····	228

三、建设社会主义政治文明的必然要求·····	229
四、反腐败斗争形势发展的必然要求·····	229
第二节 党反腐倡廉建设的历史回顾与基本经验·····	230
一、党反腐倡廉建设的历史回顾·····	230
二、党反腐倡廉建设的基本经验·····	235
第三节 以改革创新精神推进反腐倡廉建设·····	243
一、加强党员思想政治教育,筑牢拒腐防变思想道德防线·····	243
二、以完善惩治和预防腐败体系为重点,加强制度建设·····	244
三、加强党对反腐倡廉建设的领导,密切联系和依靠群众·····	246
四、健全权力运行制约监督机制,以权力监督制约权力·····	247
五、坚持反腐倡廉基本方针,加大查办违纪违法案件力度·····	248
结束语 新时期党的建设的创新特点及基本经验·····	251
一、新时期党的建设理论与实践创新的基本特点·····	251
二、新时期党的建设理论与实践创新的基本经验·····	253
主要参考文献·····	263
后 记·····	265

绪论 中国共产党历史方位的转变与 新时期党的建设

一、党的建设是党的事业取得胜利的重要法宝

2011年,中国共产党将迎来90周年华诞。90年来,中国共产党经历了革命、建设和改革的伟大历史征程。中国共产党90年的奋斗历史,就是一部重视党的建设、加强党的建设,不断推进党的建设理论与实践创新的历史。90年来,党始终紧紧围绕着“建设一个什么样的党”和“怎样建设党”这一党的建设根本理论和实践问题,坚持把马克思主义建党理论与中国共产党的党建实际相结合,把推进党的建设与推进党的事业相结合,不断开创党的建设理论与实践创新的新局面。正是在进行党的建设伟大工程的过程中,党领导人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利;正是在夯固党的建设新的伟大工程的征程上,中国迎来了改革开放的春天,中国特色社会主义事业取得了一个又一个伟大胜利。

胡锦涛在党的十七大报告中强调指出:“我们要永远铭记,改革开放伟大事业,是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想,带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。”^①作为毛泽东思想的重要组成部分,毛泽东建党学说是马克思主义建党学说在中国共产党建设实践中的运用和

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,《十七大报告学习辅导读本》,人民出版社2007年版,第7页。



发展，是中国共产党集体智慧的结晶。毛泽东建党学说在党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设等各个方面，以独创性的理论丰富和发展了马列主义的建党学说。

邓小平同志曾经说过：“把列宁的建党学说发展得最完备的是毛泽东同志。……正是根据毛泽东同志的建党学说，才建立了这样一个好的党。”^①新时期党的建设理论与实践创新成就的取得，是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体成功开创的党的建设伟大工程的基业上展开的，是我们党继承和发展毛泽东建党学说的结果。以改革创新精神继续推进党的建设理论与实践创新进程，必须继承和发扬以毛泽东为核心的第一代中央领导集体在党的建设方面给我们留下的宝贵精神财富，必须始终坚持毛泽东建党学说的指导地位。

实践证明，没有共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。在中国，要团结凝聚 13 亿各族人民，在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力，实现国民经济又好又快发展，保证人民共享改革和发展成果，不断提高人民的物质文化生活水平，关键在党；要积极稳妥地推进政治体制改革，发展社会主义民主政治，实现社会安定、政府廉洁高效、全国人民团结和睦、生动活泼的政治局面，保证人民当家作主的权利，关键在党；要建设社会主义核心价值体系，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，不断丰富人们的精神世界，不断增强发展国家文化软实力，关键在党；要实现建设民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的发展目标，努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会局面，关键在党；要全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化进程，开创中国特色社会主义事业新局面，关键在党；要完成党在新世纪继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的三大历史任务，关键仍然在党。因

^①《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 44-45 页。

此，坚持党的领导是新时期党的建设理论与实践创新的根本前提，在任何时候、任何情况下都不能削弱甚至取消党的领导。

二、历史方位的变化对党的建设的新要求

1978年12月，党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期。进入新时期以来，我们党在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，深入贯彻落实科学发展观，努力研究和着力解决党在执政、改革开放和发展社会主义市场经济条件下面临的新情况、新矛盾和新问题，坚持党要管党和从严治党的方针，不断推进党的建设理论创新并坚持以创新成果指导中国特色社会主义伟大实践。党的建设在开拓创新、求真务实中与时俱进，理论创新取得了累累成果。与此同时，党团结带领广大人民群众，以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，战胜各种艰难险阻，创造一个又一个人间奇迹，取得了社会主义改革的伟大胜利，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。我国的综合国力大幅跃升，人民生活明显改善，国际地位显著提高，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌和中国共产党的面貌都发生了历史性变化。中国共产党以自己卓越的执政业绩向人民提交了一份满意的答卷。

在看到成就的同时，我们也应清醒地认识到，改革开放以来，以世情、国情和党情的重大变化为标志，我们党所处的历史方位与改革开放前相比已经发生了根本的变化。其中最明显的变化就是党“已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党”^①。历史方位的变化既给新时期党的建设带来了难得的机遇，也使新时期党的建设面临严峻的挑战。科学分析和判断党所处的历史方位，并在此基础上清醒认识党所面临的机遇和挑战以及所肩负的

①《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第536-537页。

历史使命，是正确思考党建问题的逻辑起点，也是新时期党的建设理论与实践创新的根本依据。

（一）新时期党的建设是在世界形势发生重大而深刻变化的国际环境下进行的

改革开放以来，世界处于大发展、大变革、大调整时期。政治多极化在曲折中发展，虽然和平与发展一直是当今世界的时代主题，但霸权主义和强权政治仍然存在并有多种表现，恐怖主义的危害上升，渗透与反渗透、分裂与反分裂、颠覆与反颠覆的斗争长期存在并且异常复杂，世界依然很不安定。现代科学技术突飞猛进，以信息技术为核心的高新技术的发展，极大地改变了人们的生产、生活方式和国际经济、政治关系，以经济为基础、科技为先导的综合国力的竞争更为激烈。东欧剧变、苏联解体后，世界社会主义运动发生严重曲折，中国处于两种社会制度斗争的最前沿。如此深刻、巨大的变化，给我们党和党的建设提出了不少新挑战和新考验。科学判断和全面把握国际形势的发展变化，正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势，妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素，抓住和用好重要战略机遇期，在日益激烈的国际竞争中又好又快地发展自己，在风云变幻的国际环境中建设和发展中国特色社会主义，这是党在新时期面对的重大课题。这个课题，对加强和改进党的建设，对我们党的领导素质、执政能力特别是统筹国内国际两个大局的能力，是一个重大的考验。

（二）新时期党的建设是在我国经历举世瞩目的历史大转折和事业大发展的国内环境中进行的

新时期是中国发生广泛而深刻变革的时期，其最鲜明的特点是改革开放、最显著的成就是快速发展、最突出的标志是与时俱进。进入新时期以来，从农村到城市，从沿海到沿江，从沿边到内陆，从东部到中西部，从经济领域到政治、文化、社会等各个领域，全

面改革和对外开放的进程势不可当、蓬勃向前。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的历史大转折，实现了从封闭半封闭到全方位对外开放的历史大转折，我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，社会生产力获得新的巨大解放，社会主义在中国焕发出前所未有的强大生命力，马克思主义在中国焕发出前所未有的强大感召力。

与此同时，随着我国的改革进入攻坚阶段、发展进入关键时期，我国社会主义事业的发展面临新的巨大困难和挑战，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变”^①。随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，我国经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征：经济实力显著增强，生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本转变；社会主义市场经济体制初步建立，但影响发展的体制机制障碍仍然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，但收入分配差距拉大的趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益的难度加大；协调发展取得显著成绩，但农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展，但民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应；社会主义文化更加繁荣，但人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、差异性日益增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；社会活力显著增

① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，《十七大报告学习辅导读本》，人民出版社2007年版，第14页。

强，但社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，但面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性实属罕见，所面临的矛盾和问题的规模和复杂性实属罕见，面对的困难和风险也实属罕见。如何在深化改革中结合新的实际继承和发扬党的优良传统和优良作风，保持党同人民群众的血肉联系，有效抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义和消极腐败现象对党的肌体的侵蚀，坚定广大党员、干部正确的理想信念；如何在扩大对外开放的情况下适应新要求、学习新知识、锻炼新本领，既防止外来的错误和腐朽没落思想文化的渗透，巩固和加强马克思主义在全党全国的指导地位，又积极吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果来建设和发展中国特色社会主义，也是我们党在新时期将长期面对的重大课题。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，全面推进中国特色社会主义伟大事业，必须进一步加强和改进自身建设，努力推进党的理论和实践创新。

（三）新时期党的建设是在党的队伍和自身状况发生重大而深刻变化的党情下进行的

进入新时期以来，随着党和国家事业的发展，党的队伍发生了重大变化。改革开放初期，党员人数只有 3600 多万；今天，全国党员总数已经突破 7600 万，新党员的数量大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这给我们党带来了新活力，也提出了新挑战。一方面，党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党所肩负的历史使命是适应的；另一方面，党内也确实存在着不少不适应新形势、新任务、新要求，

不符合党的性质和宗旨的现象和问题，主要表现在：一些党员、干部忽视理论学习，学用脱节，理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认真，有的对党员民主权利保障落实不到位，一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄；一些领导班子整体作用发挥不够，推动科学发展、处理复杂问题能力不够，一些地方和部门选人用人公信度不高，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止；一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员意识淡化、先锋模范作用不明显；有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。这些问题严重削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害了党同人民群众的血肉联系，严重影响了党的执政地位的巩固和执政使命的实现，如不及时解决，我们党就无法应对新形势下所面临的新挑战，就难以肩负起带领人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的崇高使命。因此，如何把广大党员教育管理好，充分发挥先锋模范作用，特别是如何建立健全保持共产党员先进性的长效机制；如何既最大限度地调动各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，增强党的蓬勃生机与活力，又始终保证全党按照党的奋斗目标、按照国家和人民的最高利益来行动，坚决维护党的团结统一，防止和克服有令不行、有禁不止、各行其是的现象，是新的历史条件下加强党的建设的重大问题。为了切实解决上述问题，迫切要求进一步大力加强和改进党的建设，在开创中国特色社会主义伟大事业的历史进程中不断推进党的建设新的伟大工程。

总之，改革开放以来，党的建设是在世情、国情、党情发生重大而深刻变化的大背景下进行的，是在党的历史方位发生重大转变的大环境中进行的。由于党的历史方位的深刻变化，新时期党的建设既面临着难得的机遇，也面临着诸多挑战和考验。面对不断发展



的新形势、新任务，面对长期复杂严峻的改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，进一步提高党的领导水平和执政水平，提高党拒腐防变和抵御风险能力的课题，比过去任何时候都显得更为繁重和紧迫。解决好两大历史性课题，关键在于要坚持不懈地以改革创新精神加强和改进党的建设。

三、以改革创新精神全面推进新时期党的建设

党的建设所处历史方位的变化，决定了以改革创新精神加强党的建设新的伟大工程既十分重要又十分紧迫。在新的历史坐标下，我们要清醒认识当今世界和当代中国发展的新趋势，全面把握党的事业发展的新要求，深入领会人民群众的新期待，认真总结党治国理政的新经验，科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针，带领全国人民不断开创中国特色社会主义的新局面。为此，党必须大力弘扬改革创新精神，坚持不懈地以改革创新精神加强自身建设。

（一）当今世界广泛而深刻的变化，需要大力弘扬改革创新精神

如前所述，当今世界处在大变革大调整之中，世界多极化不可逆转，各种政治力量深刻调整组合，国际战略竞争更趋激烈；经济全球化深入发展，各国围绕国际市场、科学技术、能源资源等的全方位争夺更趋激烈；综合国力较量中的文化因素日益突出，世界范围内各种思想文化相互激荡，国家软实力的竞争更趋激烈。面对这样一种深刻变化的国际形势，党要带领人民实现我国发展的战略目标，坚持和发展中国特色社会主义，在激烈的国际竞争中赢得主动，就必须大力发扬改革创新精神，以体现时代性、把握规律性、富于创造性的思想和作风，不断锐意进取，不断开拓奋进，深刻认识、自觉把握世界发展大势，紧紧跟上时代发展的步伐。