

普通高等教育国家级规划教材系列



“九五”规划高等学校法学教材

消费者保护法

CONSUMER PROTECTION LAW

| 第三版 |

李昌麒 许明月 编著



普通高等教育国家级规划教材



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



普通高等教育国家级规划教材系列



“九五”规划高等学校法学教材

消费者保护法

Consumer Protection Law

| 第三版 |

李昌麒 许明月 | 编著



法律出版社

始创于1954年

www.lawpress.com.cn

好书,同好老师和好学生分享

图书在版编目(CIP)数据

消费者保护法/李昌麒,许明月编著. —3版. —
北京:法律出版社,2012(2012.6重印)
普通高等教育国家级规划教材系列 “九五”规划高
等学校法学教材
ISBN 978-7-5118-2970-2

I. ①消… II. ①李…②许… III. ①消费者权益保
护法—中国—高等学校—教材 IV. ①D923.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 270929 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张立明	装帧设计/乔智炜
出版/法律出版社	编辑统筹/法律教育出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/永恒印刷有限公司	责任印制/张宇东
开本/720毫米×960毫米 1/16	印张/20.5 字数/344千
版本/2012年1月第3版	印次/2012年6月第2次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
上海公司/021-62071010/1636	北京分公司/010-62534456
	重庆公司/023-65382816/2908
	深圳公司/0755-83072995
书号:ISBN 978-7-5118-2970-2	定价:32.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

第三版修订说明

自本书第二版修订以来,与保护消费者紧密相关的立法获得了快速的发展。近年来,我国相继颁布了《农产品质量安全法》、《反垄断法》、《食品安全法》、《侵权责任法》等法律,《产品质量法》、《药品管理法》、《刑法》涉及严重侵犯消费者权益犯罪行为的有关条文等也作了重要修改。有关消费者保护法的理论研究在最近几年也有重大的突破,一些学者引入风险社会理论,对消费者安全保护制度的构建提出了系统的设想,一些学者针对服务消费的特殊性,提出了服务消费法律调整的基本理念和制度建设新框架,更多的学者则对消费者保护的不同领域展开了专门、深入的探索,形成了大量很有价值的研究成果。为了及时反映立法和理论研究的最新进展,我们对本书进行了第三次全面修订。

本次修订紧紧围绕消费者保护立法的新发展,并尽可能吸收消费者保护法理论研究比较成熟的最新研究成果。补充了有关农产品安全质量、食品安全法律制度等内容,并在反垄断法律制度、产品质量制度(特别是产品责任制度)、药品管理制度和侵犯消费者权益的刑事责任制度等方面进行了大量的修改。此外,还就以前版本中存在的一些过时的或不适当的提法、不够准确的表述等,作了必要的调整。

本次修订具体工作由许明月同志执笔完成。由于我们水平有限,加上时间、篇幅和资料等方面的限制,本次修订后,书中难免还存在不少问题,甚至是严重的问题,我们诚恳地欢迎广大读者批评指正。

本书自出版面市以来,深受广大读者喜爱,在此一并致谢。

许明月
2011年7月

再 版 说 明

《消费者保护法》第一版出版后,深受广大读者厚爱,曾多次加印,并列入法律出版社的畅销书目。在此,我们谨向广大读者表示衷心的感谢。

本次修订维持了原书的基本体系,但在内容上进行了大量更新。消费者权益保护法颁布以后,我国相继修改了产品质量法、出台了合同法等重要的与保护消费者权益密切相关的法律,同时,为了配合消费者权益保护法的实施,国务院颁布了药品管理法实施细则等法规,国务院各部门还发布了大量的新规章,保护消费者的法律体系在我国正逐步形成并日臻完善,本次修订充分反映了我国消费者保护立法的新发展。

消费者权益保护法颁布以后,保护消费者的意识在我国空前高涨,对消费者保护法的学术研究也进一步加强,本次修订,也在篇幅允许的范围内,充分反映了消费者保护法理论研究的新成果。

尽管我们尽了最大的努力,但由于水平有限,加上时间仓促,书中错误之处一定还有不少,诚望读者不吝赐教,批评指正。本书初稿由许明月执笔完成,李昌麒教授进行了认真详细的修改、补充和审阅。本次修订由许明月执笔完成,相关文责也当然由其承担。特此说明。

许明月
2005 年 4 月于重庆

作者简介

李昌麒 西南政法大学教授、博士生导师。主要著作有:《经济法——国家干预经济的基本法律形式》(个人专著)、《寻求经济法真谛之路》(个人专著)、《产品质量法研究》(主编,中华社科基金项目成果)、《经济法教程》(主编,高等法学教育通用教材)、《经济法学》(主编,高等政法院校法学主干课程教材)、《中华人民共和国法律大辞书》(全书副主编,经济法篇主编)等。

许明月 1963年2月出生于安徽省桐城市。1985年毕业于华东政法学院,获法学学士学位;1989年毕业于西南政法大学研究生班,1991年获法学硕士学位;1997年毕业于中国社会科学院研究生院,获法学博士学位。1998年在西南政法大学破格从讲师晋升为教授,2002年调入重庆大学工作。现为重庆大学法学院教授、院长、博士生导师,主要从事经济法学、民商法学研究。2000年国务院政府津贴获得者,2005年入选教育部新世纪优秀人才。独著、合著、主编、参编各类法学专著、教材、译著共26部;在《法学研究》、《中国法学》、《政法论坛》、《现代法学》、《法商研究》、《法学评论》等重要期刊发表论文50余篇;8项科研成果获省部级以上奖励。

目 录

第一章 消费者问题与消费者保护立法	(1)
第一节 消费者问题	(1)
第二节 消费者运动	(11)
第三节 消费者保护立法	(20)
第二章 消费者保护法基本理论	(39)
第一节 消费者保护法概述	(39)
第二节 消费者保护法的价值取向	(42)
第三节 消费者保护法的地位	(47)
第四节 消费者保护法的基本原则	(51)
第五节 消费者保护法的体系	(55)
第三章 消费者及其权利	(58)
第一节 消费者	(58)
第二节 消费者主权与消费者权利	(61)
第三节 我国消费者的权利	(67)
第四章 经营者的义务	(80)
第一节 经营者义务概述	(80)
第二节 经营者的一般义务	(84)
第五章 消费者利益的国家保护	(96)
第一节 消费者利益国家保护概述	(96)
第二节 行政机关在消费者保护中的职责	(99)
第三节 司法机关在消费者保护中的职责	(105)
第六章 消费者组织	(109)
第一节 消费者组织概述	(109)
第二节 消费者协会	(112)
第三节 国际消费者保护组织	(119)
第七章 商品与服务的质量法律制度	(122)
第一节 商品与服务的质量法律制度概述	(122)

2 消费者保护法(第三版)

第二节	商品、服务质量管理法律制度	(125)
第三节	经营者的质量义务	(130)
第四节	商品、服务品质担保责任制度	(133)
第八章	消费者安全保障法律制度	(142)
第一节	消费者安全保障法律制度概述	(142)
第二节	食品安全法律制度	(147)
第三节	农产品质量安全法律制度	(162)
第四节	药品管理法律制度	(169)
第五节	化妆品管理法律制度	(179)
第六节	产品责任法律制度	(182)
第九章	消费者公平交易保障法律制度	(199)
第一节	消费者公平交易保障法律制度概述	(199)
第二节	竞争法律制度	(205)
第三节	价格管理法律制度	(223)
第四节	计量管理法律制度	(228)
第五节	消费合同法律制度	(235)
第十章	商品、服务表示管理法律制度	(254)
第一节	商品、服务表示管理制度概述	(254)
第二节	商品标示管理制度	(257)
第三节	广告管理法律制度	(265)
第十一章	消费者保护法中的法律责任	(271)
第一节	消费者保护法中的法律责任概述	(271)
第二节	经营者的民事责任	(275)
第三节	消费者保护法中的行政责任	(282)
第四节	常见的损害消费者利益的犯罪行为及其刑事责任	(287)
第十二章	消费者争议	(294)
第一节	消费者争议概述	(294)
第二节	消费者争议中的当事人	(296)
第三节	消费者争议的协商和解	(298)
第四节	消费者协会调解	(299)
第五节	消费者争议的行政处理	(301)
第六节	消费者争议的仲裁	(303)
第七节	消费者纠纷的诉讼解决途径	(306)
主要参考书目		(315)

第一章 消费者问题与消费者保护立法

第一节 消费者问题

一、消费者问题的产生前提

消费者问题是商品经济中接受生活资料和生活服务的消费者的利益受到提供消费资料 and 消费服务的经营者损害而发生的问题。消费者问题的产生以社会发展到一定历史阶段而出现的商品交换以及交换中各方当事人追求的利益形态的差异为基本前提。而作为交换媒介的货币的出现及广泛使用则加速了消费者问题的普遍化。消费者问题的普遍存在和日益恶化是现代消费者保护法产生的基本动因。

生存与发展是人类生活的两大主题。人类的一切活动无不围绕着这两大主题而展开。在人类社会的早期,人的需求主要表现为生存需求。这种需求的满足在最初是靠自身的活动而实现的。人们以自然存在的各种可利用资源充饥、蔽体、居住,以满足最基本的生存需要。然而,完全依赖大自然的供给而实现需求的满足带有很大的随机性:人们不得不在食物充足时暴饮暴食,而在食物匮乏时忍饥挨饿。这种原始生活方式使人类随时都可能发生生存危机。

为了克服完全依赖自然提供生活资料而可能发生的生存危机,人们开始种植谷物、果蔬,驯化、饲养禽畜,进而使采撷自然果实的原始采集业发展成原始农业,围猎野生动物的原始狩猎业发展成原始畜牧业,于是,人类历史上出现了第一次社会大分工:农业与畜牧业的分工。一些人专门利用土地等自然条件种植农作物,以满足自身需要;另一些人则专事禽畜的驯化与饲养,并以此作为生活的来源。当社会发生第一次大分工以后,从事农作物种植的人若要想获得肉类食物,便不必再亲自去捕猎,只要从事畜牧业的人群中有人需要种植物食品,他们便可以以自己生产的农作物与从事畜牧业的人进行交换。可见,社会分工促进了交换的发展。交换的出现使人类的需求可以通过其他人提供的生活资料而得到满足,即通过与其他人相互交换其劳动成果而使自

身的生存得以维持。社会分工使人类的生产活动专业化,大大增强了劳动的熟练程度,因而,也迅速地推动了社会生产力的发展。生产力的发展又使得人们生产越来越多的剩余产品,于是,交换便更为频繁,交换的主体及交换的生活资料的范围进一步扩展;与此同时,人们的生活需求也越来越产生了对他人劳动成果的依赖。当人们直接以自己的劳动成果而满足自身的生活需求时,不可能发生消费者受到侵害的问题。因为在这种情况下,消费资料是由他自己提供的,即使对他的人身或财产造成损害,也只能说是自食其果。而在以交换获得生活资料的时候,情况却迥然不同,这时,他人的劳动成果便可能对自己产生侵害。可见,交换的出现使得提供生活资料的交换者一方有可能侵害消费该生活资料的另一方的利益。交换是消费者问题产生的第一前提。

尽管我们可以说,没有交换就不可能产生消费者问题,但是,交换却不是消费者问题产生的直接、唯一的客观条件。因为我们所说的消费者问题是消费者利益集团在总体上所面临的其利益受到外部损害的问题,它并不能涵盖消费者利益受到损害的一切情形(如消费者自己对自己的侵害),而仅指作为生活资料的消费者利益受到来自其外部的损害的问题。交换虽然可能产生他人的劳动成果造成对接受这一劳动成果的人的损害,但这种损害并非都属于来源于消费者外部的损害,作为消费者问题必须要有消费者存在,因此,只有特定的交换才有可能产生消费者问题,因此,除了应具备商品交换这一前提外,还应具备另一个客观前提,即交换双方利益形态的差异。

当交换双方为了获得同一种类利益而进行交换时,并不会发生消费者问题。例如,在物物交换的情况下,若交换双方均以自有的生活资料相互交换(第一次社会大分工而产生的交换大多如此),这时,双方希望获得的利益属于同种利益,他们都是为了满足自己的生活需要,交换双方均属于“消费者”,因而,不会发生我们这里所指的消费者问题。在以生产资料相互交换时,情况正好相反,交换双方都不是为了获得生活资料而交换,因而,双方都不能是消费者,更不可能产生消费者利益受损害的问题。只有在以生产资料与生活资料进行交换的场合,接受生活资料的交换一方才可能受到来自其外部的其他主体的侵害。因此,在人类社会出现第二次社会大分工时,消费者问题的出现才带有一定的必然性。因为,第二次社会分工使社会上出现了一批必然依靠他人提供生活资料而生存的阶层(手工业者),他们以自己的生产工具作为交换条件而获得他人生产的生活资料,在这里,交换双方的利益形态出现差异,从而产生了消费者与非消费者的界限,以及这两种不同主体之间的利益冲突。消费者利益集团受外来侵害便成为可能,由此可见,交换双方利益形态的差异

是消费者问题产生的又一基本前提。

如果说交换及交换双方的利益形态的差异导致了消费者问题产生,那么,货币作为交换媒介的介入则促进了消费者问题普遍化。首先,货币作为一种特殊的商品介入交换,克服了物物交换的种种局限,它不仅使商品交换几乎在任何时间、地点都可以发生,而且使交换极为方便,从而极大地增加了交换的发生总量,使人们有可能在更大的程度上依赖他人提供的生活资料而生存。

其次,货币作为一种特殊的中性商品,它既不属于生产资料,也不属于消费资料。当货币介入交换时,便将物物交换中的消费品与消费品交换关系分解为货币—消费品及消费品—货币两次交换关系。这不仅从数量上增加了交换的次数,而且在内容上使得原来的消费资料互换转化为非消费资料与消费资料的交换,成倍地增加了消费资料与非消费资料交换的总量,使得原本不会产生消费者损害的交流关系转化为可能产生消费者损害的社会关系。

再次,货币的出现使得交换更为便捷,从而大大地降低了交易成本,激发了人们通过商品交换而满足生活需要的内在需求。在物物交换条件下,自行生产某些消费资料可能比以交换方式获得这种消费资料更为经济。但在货币介入交换以后,由于交换成本的大幅度降低,自行生产就显得不甚经济了,这又进一步刺激了人们的消费欲望,使依赖交换而获得生活资料的人越来越多。

最后,货币作为交换媒介而频繁地使用,不仅使交换更为发达,而且也导致了与消费者利益相对立的以追逐商品货币价值为目的的商人阶层的出现(第三次社会大分工)。商人作为商品生产者的“代理人”,广泛地聚积着各类商品生产者的产品,垄断着各种消费资料的交换,向人们提供各种消费资料,收取货币,而不是其他商品。商人阶层的出现,一方面使商品交换更为便利;另一方面又进一步刺激了货币交换形式的发达。商品的货币交换形式成为最一般地、最广泛使用的交换形式,成为人们获得他人生产的消费资料的一般形式。货币交换形式的盛行,必然使消费者问题成为普遍的社会问题。

二、消费者问题产生的基本原因

交换、交换中的利益形态差异以及货币交换形式的盛行只是产生消费者问题及使消费者问题普遍化的基本前提。当这些因素具备时,消费者的利益就可能受到损害,但这些因素并不是导致消费者利益损害的原因,消费者利益受损害的原因主要包括以下几个方面。

(一)人类认识能力的局限性

导致消费者利益损害的客观原因首先表现在人类认识的局限性。客观世界是无限的,而人类对客观世界的认识却是有限的。人类认识客观世界是一

个循序渐进的过程,真理永远不可能穷竭。客观的物质世界及其规律总是有某一部分或某一方面对人类来说仍然是未知的。当我们利用我们还不完全了解的客观物质存在的时候,就难免会因为我们的无知而受到损害。

就整个人类认识能力而言,尚且存在对客观世界认识的局限性,那么,就具体的个人来说,其知识的局限就更可想而知了。在有限的人类的知识总体中,每一个具体的人所能掌握运用的知识只能是沧海一粟、九牛一毛。如果依靠人类现有的全部知识尚不足以使人类摆脱来自客观世界的所有危险的话,那么,每一个人所能掌握的知识就更难以避免这种危险了。

就经济生活中的经营者和消费者而言,他们作为人类的个体,不可能克服人类认识能力的局限性,甚至也不可克服作为人类个体掌握人类全部知识的局限性。经营者在生产消费资料的过程中,不可能对用于生产此类消费资料的原材料的所有物理、化学、生物等属性完全了如指掌。在某种物质的特性尚不被人们了解的时候,也就谈不上对其负面作用会采取积极有效的防范措施。因此,就经营者而言,认识能力的局限性决定其不可能向广大消费者提供绝对安全,并且最能满足其生活需求的至为完美的消费资料;就消费者来说,作为单个的自然人,其认识能力更为有限,而且,消费者各种需求都需要满足,他们不可能像经营者那样深入、全面地了解掌握某种消费品的功能、效用及各方面的特点。当消费者对消费对象缺乏正确消费所必需的知识的时候,不适当地使用和消费也很可能导致自我损害。这两种情况的存在都可能产生消费者问题。

(二) 商品经济中的信息不均衡分布

商品经济促成了消费资料的生产者与消费者的分离。在商品经济条件下,消费者取得的消费资料是由他人提供的,这就产生了一个矛盾,即对商品比较了解的生产、经营者自己并不使用、消费这些商品,而使用、消费这些商品的消费者却对商品的基本构成、基本结构、功能、原理、生产过程以及最佳的消费条件等一系列问题一无所知。他们只能依靠一般常识及经营者提供的信息进行消费。商品经济导致了商品信息的不均衡分布,信息的占有与对信息的需求之间的矛盾,使消费者的无知和误解进一步加深,消费者的利益受损害的可能性也会因此而大大增加。

解决信息不均衡问题,要将信息从占有信息的经营者一方转移到需要信息的消费者一方,然而,信息的转移(传递)并不是不需要任何成本便可以实现的。加工、存储、传递信息、接受信息都需要一定的成本,信息成本的存在表明,经营者只有在传递信息获得的利益大于其信息传递成本的时候,才会有动

力将信息传递给消费者。因此,对于与商品、服务有关的信息,经营者一般不会自愿地传递,特别是那些对其不利的信息,经营者不仅不会主动地传递给消费者,甚至还可能采取一定的保密措施防止信息的传递。在虚假的信息可能给其带来更多的利益时,经营者还有可能制造一些虚假信息,欺骗消费者。由于信息不均衡分布,消费者更可能受到来自经营者的侵害。

(三) 消费需求的个体差异

人类的需求是多种多样的,不同的个体之间由于他们自身的具体情况不同,对消费资料的要求也不一样。对某些消费者来说可以获得最大满足的某种消费品,对其他消费者却会构成损害。当经营者根据一般消费者的普通的身体状况、知识构成、兴趣爱好、风俗习惯等要求生产某种消费品时,并不能排除对于在上述各方面有特殊要求的特定消费者会造成损害。消费者相互之间的个体差异使得至为完美的消费品几乎是不可能存在的。

人类认识能力的局限性,商品经济条件下消费品信息的不合理分布以及消费者自身的个体差异是导致消费者利益可能受到损害的最主要的客观原因。从这些客观原因中我们可以看出,消费者问题将伴随人类社会而长期存在。即使按照马克思主义经典作家的假设,在人类进入共产主义社会以后,商品经济不复存在,商品经济条件下的经营者对消费者损害问题会随之消失。但更广义上的消费者问题,即消费资料提供者通过消费资料对消费者利益损害的问题,仍然可能存在。

(四) 商品经济条件下经营者与消费者之间的利益对立

在货币介入商品交换后,交换双方要么获得商品,要么获得商品的另一种形态——货币。经营者与消费者在交易中追求不同的利益,消费者通过支付货币获得消费资料,而经营者通过提供消费资料而获得货币。作为经营者,他所关心的是商品的交换价值能否得到实现;而消费者所关心的则是商品是否具有满足其生活需求的特定效用(使用价值)。然而,在商品经济条件下,经营者控制着消费资料的生产,商品的使用价值的状况完全是由经营者的能力、主观努力及客观的生产条件所决定的。从某种意义上讲,由于商品的使用价值与经营者没有直接的利害关系,其生产出来的产品不是为自己所用,而是为他人消费使用,因而,经营者对产品质量漠不关心也就在所难免。

经营者与消费者之间不仅存在着各自所追求的利益形态的差异,而且,其互相之间还存在着尖锐的利益冲突。对于经营者来说,投入某一商品的成本很少,而该商品又能以很高的价格出售,这时对他最为有利。而对于消费者来说,某一商品最好既能最大程度地满足其消费需求,又能以较低的价格获得。

这里就产生了消费者与经营者之间的利益冲突,当经营者为了满足消费者的需求对某商品的生产投入过多的成本而又以较低的价格出售时,其自身的利益就不能得到保障。为了追求自身利益的最大化,经营者往往牺牲消费者的利益,尽可能地减少生产消费品的劳动(活劳动与物化劳动)投入,并尽可能地提高该产品的价格。从某种意义上说,经营者与消费者之间的利益关系是此消彼长的,由于这种利益关系的存在,经营者为了追求自身利益的最大化,就只能牺牲消费者的利益。

三、商品经济中消费者的弱者地位

在消费者与经营者的商品交易中,消费者总是处于弱者地位。这种弱者地位要求法律为了维护社会正义,必须站在消费者的立场上;对消费者利益给予特殊的法律保护。消费者的弱者地位来源于商品经济本身。当人们以支付货币的方式而从他人那里获得消费资料的时候,他在这种交易中就总是处于弱者的地位。

首先,在消费者交易中,经营者与消费者的利益形态不同,经营者所承担的是经济风险,而消费者承担的除了经济风险外还有生存风险。经营者获得作为价值符号的、一般不可能对其造成人身或财产损害的货币,其在交易中所追求的目标的实现不附带任何危险。消费者则获得消费资料,而消费资料却可能具有这样或那样的危险,并在消费过程中对消费者的人身或财产产生一定的损害。消费品对人身或财产造成损害的各种风险天然地落到广大消费者身上,只要是消费者,他就不能逃脱这种风险。

其次,在消费品交易中,经营者的利益可以得到即时的满足,而消费者的需求只能在交易完成、获得并使用消费品以后才能得到满足。消费者交易一般为即时清结的交易,消费者在交付商品的价款以后,经营者的利益即可得到实现;而消费者的利益大多只能在支付价金、获得并使用消费品后才得以实现。经营者获得的货币一般不存在瑕疵,即便存在瑕疵(如货币残缺、假币),经营者亦可即时发现并采取必要的措施;而消费者在交易过程中,只能按一般常识或经验对商品的质量进行判断,而这种判断往往又只能发现商品的明显瑕疵,很难发现其内在的问题。商品是否具备满足其需求的特定用途?是否值得支付如此高的价款?是否会对其人身安全构成威胁?是否会含有对人身有害的物质而损害其健康?这些问题只有在消费或使用过程中才能发现,而在此时,消费者则很难获得及时的救济。即便是在非即时清结的交易场合,消费者境况也不会有多大改善。例如,在分期付款交易中,经营者往往能够利用消费者迫切需求的心理,规定苛刻的付款条件,严厉的逾期付款罚则、严密的

担保措施,使其自身利益不仅能够获得充分的保障,而且,通过分期付款交易甚至可以牟取超额的利润;而消费者稍有耽搁,就要承担严重的后果,有时不仅得不到消费品,而且已经支付的价款也不能得到退还。可见,消费者的消费需求与经营者经济利益的满足方式不同,这也使消费者在与经营者的交易中处于不利的地位。

最后,消费者正确消费要依赖于经营者。如前所述,商品经济使得消费者与生产者产生分离,消费者获得的消费资料由他人生产、制造,因而,有关这类消费资料的信息是由经营者垄断支配的。对信息源的垄断,亦使得他在与消费者的交易中处于优势地位。经营者可以根据自身的需要公开对自己有利的信息,而隐瞒对其不利的信息,甚至虚构捏造其产品不具有的假信息,诱使消费者上当受骗,牟取高额利润。而消费者对其购买的消费品除了依常识、经验外,只能依赖经营者提供的信息进行鉴别、选择、消费。可见,消费者无论在购买还是在消费过程中对经营者都具有很大的依赖性。实际生活中,一些经营者正是利用消费者的这种依赖,对消费者提供片面和虚假的信息,损害消费者利益,谋求自身利润的最大化。

从以上的分析中可以看出:商品经济的本质决定了消费者在与经营者的交易过程中,总是处于劣势的地位。如果将消费者与经营者放在同等的地位上给予相同的保护,那么,对消费者来说是极为不利的。公正的立法者应该认识到消费者的弱者地位,在法律保护上对消费者给予适当的倾斜,唯有如此,才能实现实质意义上的公平与正义。

四、现代社会消费者问题的恶化

在自给自足的农业社会中,人们生活消费的需求大多通过自己或家庭的劳动而得到直接满足。商品交换仅在很少的情况才会发生,消费资料和消费服务的范围亦非常有限。商品由一般常见的物质原料而制造,技术含量低,工艺过程简单,人们可以凭经验和常识而对其品质、价值作出准确的判断,并能凭经验、常识正确地使用、消费这些商品。由于交通不便,商品一般来源于附近一定的范围,纵令商品存在缺陷,消费者亦可自力或通过公力而获得及时的救济。消费者与经营者大多同为自然人,其经济实力相当,在交易过程中,相互讨价还价,易于达成对双方都比较公正的交易条件。尽管自古就有王婆卖瓜、自卖自夸之说,但由于商品结构简单,消费者可以凭借自己的经验和常识来正确鉴别,因此,经营者对商品的不实宣传对消费者的影响也非常有限。在小商品经济的社会中,作为经营者和消费者的人大多同为自然人,他们之间不存在难以逾越的鸿沟,消费者与经营者的位置随时都可能发生互换。从乡村

挑菜进城的农民,在卖菜时,他是经营者,而当他卖完菜而用卖菜所得购买油盐酱醋、布匹、点心时,他就摇身而变为消费者。经营者与消费者位置的互换性决定,尽管在作为消费者时其利益可能受到损失,但在其作为经营者时,这种损失又会得到补偿。故从总体上说,消费者与经营者之间的利益冲突不可能尖锐化。所以,尽管商品经济本身就蕴涵着对消费者的不利因素,但在自然经济时代,这些不利因素受到自然经济本身的有效制约,不可能充分地表现出来。尽管消费者问题也在一定程度上存在,但这种问题不可能对人类的生存和发展构成实质性的威胁。正因为如此,传统法律体系中并不存在专门以保护消费者利益为宗旨的法律类型,消费者与经营者的关系完全可以由立法者基于当事人地位平等的基础而进行调整。

现代社会,特别是现代市场经济社会,消费者的地位进一步恶化,这不仅表现在现代生产方式使得商品经济中固有的消费者问题由潜在的问题转化为现实的问题并使之进一步激化;而且,现代市场经济还滋生了使消费者利益更容易受到侵害的新因素,消费者的处境更加困难。

(一) 现代生活方式使得人类普遍依赖商品而生存

随着商品经济的发展,人们的生活方式也发生了根本性的变化。由于社会分工的日益精细,人们各自从事着非常专业化的劳动,这些劳动往往与个人需求没有任何直接的联系,人们不可能以劳动的成果直接满足自己的生活需要。同时,现代的社会化生产常常以缔结各种劳动关系的方式而实现。劳动者以自己的劳动与他人提供的生产条件相结合,生产各种商品,获得以货币形式而支付的劳动报酬,而对其所生产的产品没有任何支配权。职业劳动者与劳动成果的分配权发生分离,他们获得劳动报酬,并且只能以这些劳动报酬去购买生活资料,满足个人的生活需要。此外,随着商品经济的发展,人们逐步采取了城市化的生活方式,城市使人类各种不同的专业化劳动高度集中,各种商品的生产经营者集于一处,向社会提供着日益繁多的生活消费资料。城市化的生活方式,一方面使得人类的生活内容大大扩展,生活需求的满足至为方便;另一方面,又进一步削弱了人类个体的独立生活能力,使得人类相互之间的依赖性进一步加强。人们不仅需要通过市场提供的各种消费资料,而且也需要他人为其生活提供各种服务。现代社会,人们一刻也离不开商品。没有商品,人们的生存就会受到威胁,人们的发展也无从谈起。商品无时无刻地伴随着人们而存在,来自商品的危险也时刻威胁着人们的生命安全与健康,影响着人们的生活质量和生活水平。

(二) 现代经济组织形式改变了消费者与经营者之间交易实力的对比

现代经济组织形式打破了传统商品交易中经营者与消费者之间势均力敌的力量对比,单个消费者难以凭自身的力量与经营者抗衡。现代经济活动大多在组织形式上采用企业的形态,经营者不再是单个的自然人,而是庞大的企业或企业集团(集市贸易等少数情况除外)。它们具有雄厚的经济实力,拥有庞大的组织机构和各类专门人材。特别是现代股份制经济的发展,使得经营者在顷刻之间便可以聚集巨额的资本,形成超级的经济巨人,迅速地取得市场的支配地位。面对强大的企业和企业集团,势单力薄的消费者再也不能像在传统的交易中那样与经营者在平等的地位上讨价还价,他们不得不屈服于经营者单方提出的交易条件,纵有不公,也只能忍气吞声,自认倒霉。进而言之,随着市场经济的发展,企业股份制改造、收购、兼并等形式的出现,大大加速了资本集中的过程,形成了各种垄断企业。垄断企业利用其在市场中的支配地位,操纵着各类消费品的生产、销售,市场的竞争性受到严重破坏。在不完全竞争的条件下,价格的形成便不再受价值规律的自发支配,垄断组织为了获取高额利润,往往利用其支配地位,影响市场价格的形成。经营者为了避免在竞争中两败俱伤,还往往相互勾结、联合行动,一致对外,通过协议控制市场,商定市场价格,共同剥夺消费者。消费者迫于生存所需,不得不接受不合理的价格条件,忍受经营者的专横暴戾。

(三) 现代科技的发展使消费者对商品更难了解

随着科学技术的发展,现代商品的特征发生了根本性变化。这不仅使消费者选购商品的独立判断能力几乎丧失殆尽,而且,还进一步增加了消费危险。

在简单商品经济条件下,生产者与消费者的分离造成了商品信息的不合理分布,消费者正确选择消费商品所必需的信息偏存于商品生产者。但是,由于商品结构、功能简单,技术含量低,消费者凭经验和常识,大多能作出正确的判断,并在此基础上决定是否购买。基于同样的理由,他们也可以凭经验和常识,适当、安全地使用和消费这些商品。然而,现代消费品与这种传统的消费品不仅在外观形态上发生了根本的变化,而且在内部结构、功能、成分、危险性等方面也大相径庭。按照经验与常识对现代商品往往不能作出准确的了解和判断。

首先,现代科技的高速发展,产品的技术构成越来越高,商品成分和构造极为复杂。许多产品,尤其是各种精密的电器,综合运用了各种科学技术,对其功能、原理,即使作为专业人员的消费者也不易全面了解,一般消费者更是望而生畏。由于产品的技术含量高,对于消费者来讲,很难凭借自己的经验和