

新疆农业发展与生态环境建设研究丛书



新疆塔里木河流域

农村经济可持续发展 能力研究

刘维忠 等著

XINJIANGTALIMUHE
LIUYUNONGCUNJINGJI
KECHIXUFAZHAN
NENGLIYANJIU

新疆人民出版社



新疆塔里木河流域

农村经济可持续发展 能力研究

刘维忠 等著

苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

新疆塔里木河流域农村经济可持续发展能力建设研究/
刘维忠等著.——乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003.8
(新疆农业发展与生态环境建设研究丛书/陈彤主编)
ISBN 7-228-08262-1

I.新… II.刘… III.农村经济—可持续发展—
研究—新疆 IV.F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 075800 号

新疆塔里木河流域农村经济 可持续发展能力建设研究 刘维忠 等著

出 版:新疆人民出版社

(乌鲁木齐市解放南路 348 号)

印 刷:新疆农业大学印刷厂

版 次:2003 年 8 月第 1 版

印 次:2003 年 8 月第 1 次印刷

开 本:850×1168 1/32 印张:7.625

字 数:191 千字

印 数:1-500

ISBN 7-228-08262-1 定价:25.00 元

《新疆农业发展与生态建设研究丛书》

总 序

1998年7月，江泽民同志考察新疆时指出：“中央认为新疆具有加快发展的有利条件，应该成为我国经济特别是下世纪经济增长的重要支点。”同年6月，江泽民同志在西北五省国有企业改革和发展座谈会上指出：“加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。”“必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是实施西部大开发”，西部大开发战略的实施，为新疆经济建设和生态环境建设带来了前所未有的机遇，党的“十六大”提出的全面建设小康社会的奋斗目标，又为新疆经济建设和生态环境建设指明了方向。如何把握机遇，明确目标，把农业发展与生态环境建设结合起来，进一步加强农业基础地位，推进农业经济结构调整，推进农业产业化经营，发展农产品加工业，健全农产品市场体系，增强农业的市场竞争力，加快农业科技进步、农业基础设施和生态环境建设，制定适合新疆农业发展与生态环境建设政策，是当前新疆西部大开发和全面建设小康社会所面临的突出问题。

新中国成立以来，尤其是改革开放以来，新疆农业取得了举世瞩目的成就，这是有目共睹的事实。目前，新疆农业已经进入了一个新的发展阶段。从总量上看，农产品已告别短缺时代，呈

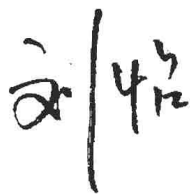
现稳定增长的态势；从结构看，单一的农业结构正在逐步改变和调整；从制度因素看，市场机制正在发挥越来越重要的作用。

我们经常说，新疆是农业资源大区，水土光热资源十分丰富。其实，这些并不是我们可以炫耀的资本。在国际经济一体化和技术进步的背景下，这些资源是不是优势资源，不是我们主观说了算，最终还是取决于市场，取决于能否转化为产业优势和经济优势。我们必须准确把握新疆农业发展和生态建设的优势和劣势。既要看到新疆农业发展的成就，看到发展特色农业的资源优势、环境优势、区位优势、规模优势、政策优势等有利的方面，也要充分认识到新疆农业发展和生态建设中存在诸多的问题，如基础设施薄弱，生态环境恶化，抗御自然灾害的能力差；农业发展与生态环境建设不协调；生态环境建设难以满足农业结构调整的需要；粗放的农业经济增长方式不利于资源的合理利用；农业市场化进程缓慢，结构调整难度加大，农民增收困难重重；绿洲扩大与荒漠化扩展并存，经济发展与生态建设仍然存在矛盾。

依我看，新疆农业发展和生态建设必须在维护与保护农业生态环境的条件下，充分发挥新疆农业资源优势，强化综合治理，把产业发展与生态恢复重建有机地结合起来，实现农业生态系统和社会经济系统的良性循环与可持续发展。建立生态与产业协调发展的模式，应该按照生态规律的要求，建立物质和能量高效转化的产业，通过产业链的优化，引导和实现生态链的优化，最终形成环境、资源、产业、效益为主链的农业发展和生态建设格局。使生态工程、生物控制、产业发展互相依存，互相制约，互相促进，以便推动结构调整。在保证粮食安全、生态安全的前提下，调整农村经济结构，实现资源利用的良性循环与可持续发展。

新疆农业大学西部开发研究院推出的这套丛书自始至终贯穿新疆农业和生态环境建设协调发展的主线。针对新疆经济发展和

生态环境建设中存在的诸多现实和应用问题，进行了系列化的专题研究；既有定性分析，也有定量分析；既有理论概括，也有实证研究；既有科学性，也有应用性，这是丛书的特点之一。特点之二是丛书所研究的问题涉及农业发展和生态建设的各个方面，有些研究成果得到了国家自然科学基金、国家社会科学基金等资助。在研究成果中，提出了许多新观念、新思想，其研究水平被鉴定达到国内先进水平，具有较高的学术价值。第三个特点是丛书作者都是新疆的优秀中青年专家、学者，对新疆的情况都很了解，研究人员都有高级职称，主著者中有博士学位的就有 5 人，其中 1 人是国家“百千万人才工程”入选者，有些成果也是在其博士学位论文的基础上修改充实而成，保证了研究成果的先进性。我认为，这套丛书的出版，既丰富和补充了新疆农业发展和生态建设研究的学术宝库，又为新疆经济建设提供了可资借鉴和参考的新思想，对于新疆农业发展和生态建设的研究具有重要的现实意义和理论价值，必将产生深远影响。

A handwritten signature in black ink, consisting of the characters '刘' (Liu) and '怡' (Yi) joined together, with a vertical stroke separating them.

2003 年 2 月 19 日

前 言

在生态环境恶劣、社会经济条件薄弱、经济发展水平低下、贫困人口比重高的干旱和半干旱内陆地区,探讨农村经济可持续发展能力问题,具有非常重要的理论和现实意义。塔里木盆地位于新疆南部,总面积 106.34 万平方公里。塔里木河是我国第一、世界第五大内陆河流,全长 2 349 公里,流域面积 92.06 万平方公里,几乎涵盖了塔里木整个盆地,是典型的干旱荒漠生态区,气候干燥,降雨稀少,蒸发强烈,光照资源丰富。

塔里木河流域农村经济可持续发展能力研究,是在西部大开发的宏观背景下,流域面临人口膨胀、环境恶化、生态失衡的大力支持,现实状况下提出来的,得到了国家社科基金委的资助(项目立项编号:01BJY033)。目前,塔里木河流域正经历着来自贫穷和生态恶化的双重压力,新疆 30 多个贫困县,其中 21 个贫困县集中在塔河流域。贫穷是导致生态恶化的根源,生态恶化又加剧了贫穷。经济发展都有一个部分极限和整体极限的问题,经济发展不能超越环境的现实能力,人口增长不能超过环境的容载能力。长期以来,塔河流域由于对自然资源不合理利用和掠夺性使用,造成了生态环境的破坏和自然灾害的频繁发生。水土流失在很大程度上是由于人们片面追求短期经济效益,对土地资源进行掠夺性开垦和毁坏森林植被造成的。但是,因噎废食停止发展也是不对的,关键是如何合理利用自然资源,在生态阈值范围内寻求最优的经济发展。虽然现代经济发展受到数量和范围的限制,但仍可依靠科技从质量和深度上进一步发展、而且可持续发展的前途广阔。

经过课题组一年多的调查和研究,提出了“水资源利用与开发能力是命脉,生态环境承载能力是基础,土地利用与配置能力是载体,产业结构调整与产业建设能力是核心,科技创新能力是动力,提高农民收入是目的”的可持续发展能力体系建设的指导思想。该著作是在课题研究的基础上编纂成书的。刘维忠是研究课题主持人,承担了理论框架设计和总纂任务,全书共分为十三章,一至三章为研究课题总报告,四至十三章为研究课题专题报告。具体分工为:第一章由刘维忠、王会艳、赵国平撰写;第二章由刘维忠、韩巍撰写;第三章由刘维忠、柴军撰写;第四章由杨红、陈德、陈小燕撰写;第五章由刘维忠、赵明亮撰写;第六章由韩巍、罗晓红撰写;第七章由陈智慧、刘维忠撰写;第八章由杨俊孝、马英撰写;第九章由刘维忠、焦广辉撰写;第十章由柴军、肖春梅撰写;第十一章由杨雪莲、刘维忠撰写;第十二章由余国新、李晓春撰写;第十三章由何伟红、朱自安撰写。另外,洪运华承担了本书的校对工作。

课题在研究过程中得到了新疆农业大学副校长陈彤博士、原巴音郭楞自治州计委副主任艾尔肯·哈斯木对课题研究内容及结构框架给予的有益的指导。在调研中还得到了自治区计委、自治区统计局、巴州计委、阿克苏计委、和田农业局、喀什农业局、克孜勒苏州财政局等单位的大力协助,在此表示衷心的感谢和崇高的敬意。

由于本项研究涉及范围广、内容多、时间紧,不妥之处,请读者指正!

前言

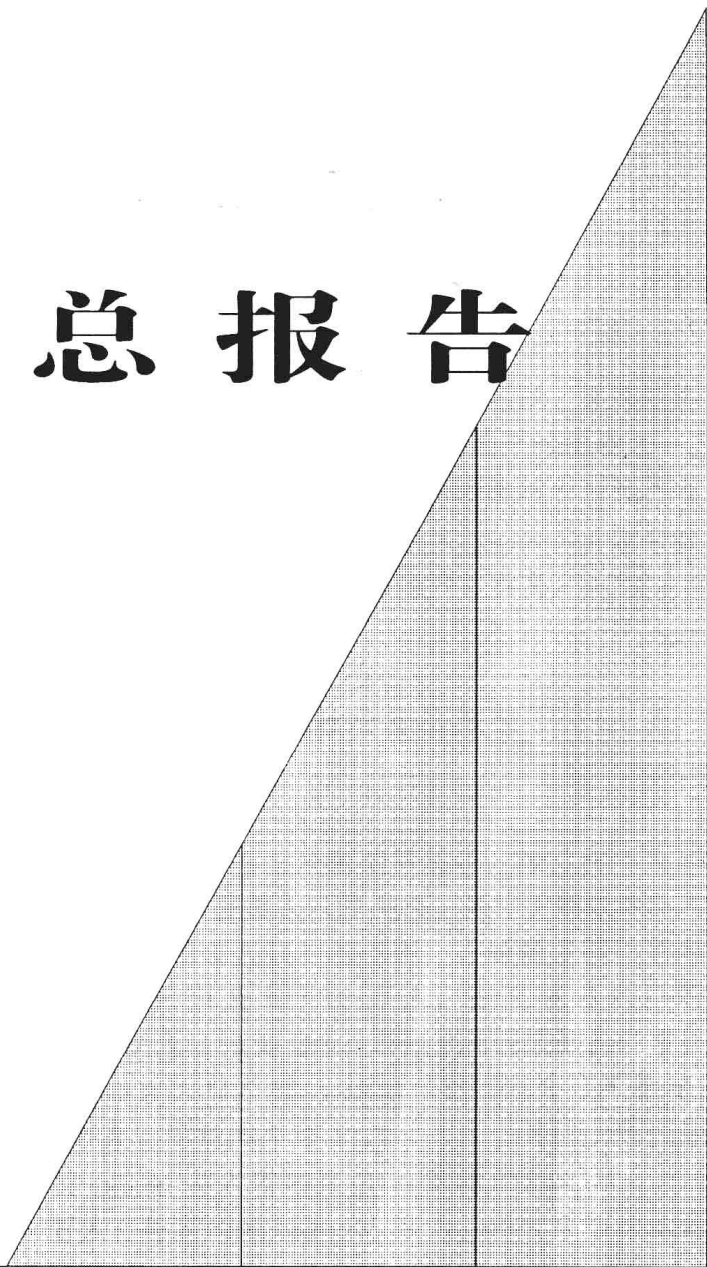
专题报告

第四章	塔河流域主要农产品市场研究	51
第一节	棉花市场分析	51
第二节	畜产品市场分析	61
第三节	果品市场分析	69
第四节	塔河流域粮食产品市场分析	74
第五章	塔河流域农业产业结构调整与优化对策研究	83
第一节	塔河流域农村产业发展现状及存在的主要问题	83
第二节	塔河流域农村产业结构调整与优化的战略构思	85
第三节	塔河流域农业产品产业结构调整思路与方案	87
第四节	塔河流域农业产业结构调整的对策	95
第六章	塔河流域农产品加工业发展战略研究	99
第一节	塔河流域农产品加工业的发展现状和存在的问题	99
第二节	塔河流域农产品加工业发展的理性思考	106
第三节	塔河流域农产品加工业发展的基本思路和发展重点	109
第四节	塔河流域农产品加工业的政策措施	115
第七章	塔河流域旅游资源开发与发展研究	120
第一节	旅游业在塔河流域农村经济持续发展中的战略地位	121
第二节	塔河流域旅游资源的类型和特征	122
第三节	塔河流域旅游业大发展可行性分析	127
第四节	塔河流域旅游开发与发展的战略框架	130
第五节	塔河流域旅游发展的对策及建议	136
第八章	塔河流域小城镇发展战略研究	138
第一节	小城镇建设与农村经济可持续发展的关系	138

第二节	塔河流域小城镇发展特点及现状	140
第三节	塔河流域小城镇建设中存在的问题	144
第四节	塔河流域小城镇建设与发展的基本思路与对策	148
第九章	塔河流域生态环境建设的战略框架与对策	154
第一节	塔河流域生态环境的基本特征	154
第二节	塔河流域生态环境恶化的形势	158
第三节	塔河流域生态环境建设的战略框架	161
第四节	塔河流域生态环境建设的重大工程项目	162
第五节	塔河流域生态环境综合治理的对策与建议	166
第十章	塔河流域农业科技创新的对策研究	171
第一节	塔河流域农业科技的现状及存在的问题	171
第二节	科技进步与创新在农业经济发展中的引擎作用	173
第三节	对塔河流域农业科技进步贡献的评价	175
第四节	塔河流域科技创新体系建设的思路与重点工作	179
第五节	加快塔河流域农业科技进步与创新的对策	185
第十一章	塔河流域土地资源利用的政策研究	189
第一节	塔河流域土地资源基本状况分析	189
第二节	塔河流域土地资源利用中存在的问题	192
第三节	其他国家和地区土地开发利用的经验与借鉴	195
第四节	塔河流域土地资源利用政策的总体思路	197
第五节	塔河流域土地资源利用的政策框架	199
第十二章	塔河流域扶贫脱贫的对策研究	207
第一节	塔河流域农村贫困人口分布现状	207
第二节	塔河流域贫困县贫困特征及发展现状	210
第三节	塔河流域的扶贫开发方式、措施的实施及取得的	

	成就评价	214
第四节	塔河流域扶贫脱贫中存在的问题及对策建议	217
第十三章	塔河流域水资源有效管理的机制研究	221
第一节	塔河流域水资源管理中存在的问题	221
第二节	建立高效水资源利用机制的指导思想和目标	225
第三节	建立高效的塔河流域水资源管理机制的措施	226

总 报 告



第一章 塔河流域社会经济概况 及持续发展的基础条件

在人口、资源、环境相互协调、良性循环的基础上实现经济社会的可持续发展是塔河流域在 21 世纪所面临的严峻挑战之一。在西部大开发战略的宏观背景下,分析研究塔河流域农村经济可持续发展的战略框架和途径,对于促进塔河流域的资源开发与转换、农业生产条件和生态环境的改善具有重要的意义。

第一节 塔河流域社会经济概况

一、人口现状

塔里木河流域是一个有 18 个民族的聚居区。2000 年末流域总人口为 812.6 万人,占新疆总人口的 44%,其中少数民族总人口为 655.08 万人,占流域总人口的 80.6%,占新疆少数民族总人口的 59.7%。农业人口为 617.18 万人,占流域总人口的 75.9%,占新疆农业总人口的 53.2%。塔里木河流域的人口增长速度较快,2000 年年末人口总数与 1978 年的 540.8 万人相比,22 年净增 271.8 万人,年平均净增 12.354 万人。其中少数民族人口由 1978 年的 442.44 万人增加到 2000 年的 655.08 万人,22 年净增 212.64 万人,年平均增加 9.665 万人。1978 年塔里木河流域人口密度为 5.87 人/平方公里,到 2000 年末已达 8.82 人/

平方公里。

二、经济发展现状

到 2000 年, 塔里木河流域国内生产总值已达 329.53 亿元, 占全疆国内生产总值的 24.1%。其中工业总产值 165 亿元, 占全疆工业总产值的 15.55%; 农业总产值 220.27 亿元, 占全疆农业总产值的 45.2%。乡镇企业总收入 66.697 7 亿元, 占全疆乡镇企业总收入的 22%。

塔里木河流域是新疆棉、粮、瓜果、畜产品的主要生产基地, 在新疆农业生产中占有极其重要的地位, “九五”期间, 流域农业及畜牧业生产发展较快。到 2000 年末, 全流域粮食播种面积 124.126 万公顷, 占全疆粮食播种面积的 85.8%, 粮食总产量达 361.1 万吨, 占全疆粮食总产的 44.6%, 较 1995 年的 337.248 3 万吨增加了 1.070 7 倍。粮食平均单产 3 273 公斤/公顷, 低于同期全疆粮食平均单产 5 592.8 公斤/公顷的水平。2000 年, 全流域棉花播种面积 59.18 万公顷, 占全疆棉花播种面积的 58.4%, 棉花总产量达 86.36 万吨, 占全疆棉花总产的 57.4%, 比 1995 年的 73.17 万吨增加了 1.18 倍, 棉花平均单产 1 459.2 公斤/公顷, 接近于同期全疆棉花平均单产 1 481.1 公斤/公顷的水平。2000 年, 各类水果总产量为 79.63 万吨, 占全疆各类水果总产量的 52.43%, 比 1995 年的 21.71 万吨增加了 3.66 倍。2000 年, 全流域肉类总产量为 31.1 万吨, 占全疆肉类总产的 34.6%, 比 1995 年的 18.12 万吨增加了 1.72 倍。绵羊毛总产 2.262 9 万吨, 山羊绒 401.22 吨, 分别占全疆的 33.92% 和 44.92%。2000 年末, 全流域耕地面积 128 万公顷, 占全疆年末耕地面积的 37.4%。农民人均纯收入 1 152.53 元 (不含兵团), 仅仅是全疆农民人均纯收入的 71.2%。

三、文化教育状况

改革开放以来,塔里木河流域内科学文化教育事业有了很快的发展,2000年,流域内全日制各级各类学校达4 698所,占全疆的49.3%。2000年,流域有专业技术人员7.43万人,仅占流域总人口的0.91%。

四、基础设施建设现状

新中国成立以来,塔里木河流域基础设施建设有了较大的发展。在水利设施建设方面,塔里木河流域已建成永久性引水枢纽232座,总引水能力4 463立方米/秒。修建干、支渠总长3 790公里,年引入灌区水量约282亿立方米。在塔河干支流共修建大、中、小型水库145座,总库容36.5亿立方米,有效地缓解了水量时空的不平衡问题。交通运输方面,流域内有公路314、218、315国道贯通,各县均有柏油路或沙石简易公路,已形成县与乡、村的公路运输网。特别是塔中沙漠公路和巴楚—莎车公路的贯通,是塔河流域的公路交通状况大为改观。截至1999年,塔河流域公路通车总里程16 191公里,其中国道4 950公里,省道2 167公里,专用公路1 815公里,县乡公路7 259公里;已建成公路中等级公路14 663公里,占公路通车总里程的90.56%,其中一级公路6公里,二级公路2 200公里,三级公路6 672公里,四级公路5 785公里。流域内库尔勒至喀什段铁路已于1999年建成通车。在航空方面库尔勒市、阿克苏市、喀什市、和田市均有通往首府乌鲁木齐的航班,还开通了库尔勒—西安—北京航班,喀什机场将扩建成通往西亚各地的国际机场。能源电力方面,截至1998年底,电力总装机容量94.55万千瓦,其中水电41.33万千瓦,火电53.22万千瓦;年发电量32.7亿千瓦时。原煤产量273.17万吨。通信设施建设方面,流域内各地州已基本形成了以程控数字交换和微波、光缆传输为主的多手段现代化通信网络,程控电话、无线寻呼、移动电话等相继投入使用,平均