

县域经济发展问题研究

◇ 王德第 荣卓 著

XIANYUJINGJIFAZHAN
WENTIYANJIU

南开大学出版社

县域经济发展问题研究

王德第 荣卓 著



南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展问题研究/王德第,荣卓著. —天津:南开大学出版社,2012.5

ISBN 978-7-310-03875-6

I. ①县… II. ①王…②荣… III. ①县级经济—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第071265号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路94号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

山东新华印刷厂德州厂印刷

全国各地新华书店经销

*

2012年5月第1版 2012年5月第1次印刷

787×1092毫米 16开本 16印张 2插页 226千字

定价:78.00元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

**此书敬献给我的夫人和女儿，
感谢她们一直陪伴着我在德州生活。**

前言

古人云：“郡县治，则天下安”。县域经济，作为中国国民经济的基本单元和重要组成部分，早在 20 世纪 80 年代就已有学者开始研究，随着地区经济的快速发展，县域经济在增强国民经济总体实力、激发基层经济活力、缩小城乡差距、提升群众幸福指数等方面的作用越来越重要，引起中央和各级地方党委、政府的高度重视。进入 21 世纪以来，我国宏观经济发展不断加速，经济增长内在动力不断增强，在国际地区贸易中的地位日益突出，并快速超越日本跃升为世界第二大经济体，成为名副其实的经济强国。在这其中，县域经济功不可没。通过多年来的探索和实践，各地在发展县域经济方面积累了丰富的丰富经验，开辟了有效路子，形成了成功模式，可以说，从古代的“导扬风化，抚黎民，审察冤屈，躬亲狱讼，养鳏寡，恤孤穷，务知百姓之疾苦”，到今天的“缩小地区差距，提高人民生活水平，壮大地方经济实力”，县域经济已进入到一个全新的历史发展阶段。

当然，取得成功的同时，我国各地特别是县域地区发展仍然存在诸多不足，区域间的差距仍然非常明显，发展质量良莠不齐，成为困扰我国经济发展的重要因素。党的十七大在推动区域协调发展，缩小区域发展差距上提出了明确要求，就是要引导生产要素跨区域合理流动，实施区域发展战略，遵循市场经济规律，加大对老弱边穷地区的扶持，加快经济转型升级，培育新的经济增长点，为区域经济特别是县域经济发展指明了道路。

本书基于以上指导思想，从六个方面对县域经济进行了系统论述。第一章论述了县及县域经济的概念和我国县域经济的发展历史、背景和意义。第二章从经济学角度入手，系统、全面地阐述了县域经济的理论基础，进一步厘清了县域经济的原理。第三章详细分析了我国县域经济发展的基本情况、成功经验和存在问题，为后面提出解决的

措施奠定基础。第四章从解放思想、人才战略、招商引资、扶持农业、壮大工业、发展民营等九个方面,有针对性地提出了推动县域经济科学发展的措施和对策。第五章从宏观和微观两个层面,就政府在县域经济发展中的作用进行了深入分析,提出建设性意见和建议。第六章立足实际,以德州市德城区为实例,就比较优势、思路目标、发展战略进行剖析,得出了德城区作为具有县域经济特征的中心城区下一步的总体发展思路。

纵观全书,笔者以经济学理论为基础,以国内外典型案例为支撑,以中央有关政策、各地基础数据为依据,语言朴实、内容详实,思维超前、构思新颖,集理论性、知识性、实用性、学术性于一体,是县域经济学研究领域的一部力作。

目 录

第一章 县域经济概述	1
第一节 县的概念及历史沿革	1
一、县的概念	1
二、县域的概念	2
三、县域的历史沿革	3
四、国外部分县级政府体制发展及职能作用	6
第二节 县域经济的概念及特征	8
一、县域经济的概念	8
二、中国县域经济的特征	10
三、我国县域经济的发展背景	17
四、发展县域经济的重要意义	18
第二章 县域经济发展理论依据	29
第一节 区位理论	29
一、农业区位理论	29
二、工业区位理论	30
三、中心地理论	31
四、市场区位理论	32
第二节 产业集群理论	33
一、产业集群的概念	33
二、产业集群理论的演变	34
三、产业集群理论的实际体现	38
第三节 比较优势理论	38
一、资源优势	39
二、传统优势	40

三、产业优势	40
四、技术优势	40
五、品牌优势	41
六、市场优势	41
七、区位优势	41
八、人缘优势	41
九、人才优势	41
十、政策优势	42
第四节 区域经济发展增长论	45
一、循环积累因果论	45
二、不平衡增长论	46
三、点轴开发论	47
第五节 发展阶段论	48
一、钱纳里工业经济三阶段论	48
二、霍夫曼比例	49
三、库兹涅茨产值结构和就业结构五阶段理论	50
第三章 我国县域经济的情况分析	51
第一节 我国县域经济的发展现状	51
一、县域经济总体规模	51
二、县域经济平均规模	52
三、县域经济百强规模	54
第二节 我国县域经济的发展历程	56
一、农村经济时代	56
二、城市经济时代	56
三、县域经济大发展时代	57
第三节 我国县域经济类型分析	57
一、资源主导型	58
二、区位主导型	63
三、产业发展型	67

四、企业带动型	70
五、综合发展型	72
第四节 国外县域经济发展经验	75
一、韩国“新村运动”	75
二、日本“产业集群计划”	76
三、印度“四大革命”	77
四、“二战”以来美国西部地区振兴策略	81
五、德国巴伐利亚州新兴产业促进工程	84
第五节 我国县域经济成功模式	86
一、苏南模式	86
二、顺德模式	88
三、温州模式	90
四、晋江模式	92
五、中山模式	93
六、双流模式	94
七、增城模式	95
第六节 县域经济发展存在问题	97
一、干部思想观念陈旧	97
二、区域间发展不平衡	97
三、县域经济同城市经济之间发展不协调	98
四、产业结构层次较低	99
五、资金制约严重	99
六、县乡财政困难	100
七、社会环境问题严重	101
第四章 发展县域经济的对策	102
第一节 加快思想解放 实现科学发展	102
一、解放思想的重要意义	102
二、制约县域经济发展的思想因素	103
三、加快思想解放重点解决的突出问题	104

四、成功案例及成效	105
第二节 坚持以人为本 实施人才强县	110
一、我国有重视人才的传统	110
二、人才对县域发展的重要意义和作用	112
三、县域人才发展现状及问题	112
四、发达国家和地区实施人才战略的主要做法	114
五、县域如何实施人才战略	118
第三节 发展现代农业 夯实国民基础	119
一、农业在县域经济中的地位和作用	120
二、我国县域农业发展的现状及突出问题	121
三、国内外发展现代农业的成功经验	123
四、县域如何实现现代农业发展	128
第四节 扶持民营经济 增强发展活力	130
一、民营经济的基本内涵	130
二、民营经济对县域经济发展的重要作用	131
三、我国县域民营经济发展的情况分析	134
四、各地发展民营经济的成功案例	136
五、县域发展民营经济的主要措施	141
第五节 发展“块状”特色经济 培育新优势	142
一、“块状经济”的概念和发展历史	143
二、“块状经济”的优势	144
三、以浙江为例对“块状经济”分析	145
第六节 膨胀工业经济 推进县域发展	151
一、工业在县域经济发展中的地位和作用	152
二、制约县域工业经济发展的因素	153
三、各地发展工业经济的成功做法	154
四、如何发展县域工业经济	159
第七节 扩大开放招商 增强发展活力	161
一、开放招商对加快县域经济发展的意义	161
二、我国县域开放招商中存在的问题	162

三、各地成功做法与成效	163
四、加快开放招商的有效对策	167
第八节 加强城镇建设 打造良好环境	168
一、城镇建设对加快县域经济发展的作用	169
二、我国县域小城镇建设存在的问题	170
三、各地小城镇建设的做法与成效	172
四、加快小城镇建设的对策	177
第九节 倾力改善民生 提高生活质量	178
一、改善民生质量对发展县域经济的重要意义	179
二、县域内民生现状	180
三、县域内民生问题的解决对策	181
四、各地主要做法与成效	182
 第五章 政府在县域经济发展中的作用	189
第一节 宏观政策对县域经济的影响	189
一、宏观调控对县域经济发展的作用	189
二、国家宏观调控县域经济的特点	192
三、应对宏观调控的主要措施	196
第二节 县级政府在县域发展中的角色定位	198
一、县级政府职能的内容	198
二、县级政府职能转变	199
三、建立服务型政府,推动县域经济健康快速发展	202
 第六章 县域经济发展的实践——德城区经济社会发展研究	218
第一节 德城区概况	218
第二节 德城区产业情况分析	220
一、三次产业结构不断升级	220
二、产业内部结构不断优化	221
三、产业结构基本特征	224
第三节 德城区发展背景	224

一、全球经济形势分析	224
二、国内经济形势分析	225
三、国家宏观经济发展战略布局	226
第四节 德城区的比较优势	228
一、商贸传统优势	228
二、区位地理优势	229
三、产业税收比重优势	229
四、服务业发展基础优势	230
五、服务业对民生需求的拉动作用	231
第五节 德城区发展思路及做法	232
一、建设区域中心城市	232
二、打造三大产业板块	233
三、实施“商贸名城”战略	235
四、加强教育名城和民生事业建设	235
五、发展高端工业	237
参考文献	238
后记	243

第一章 县域经济概述

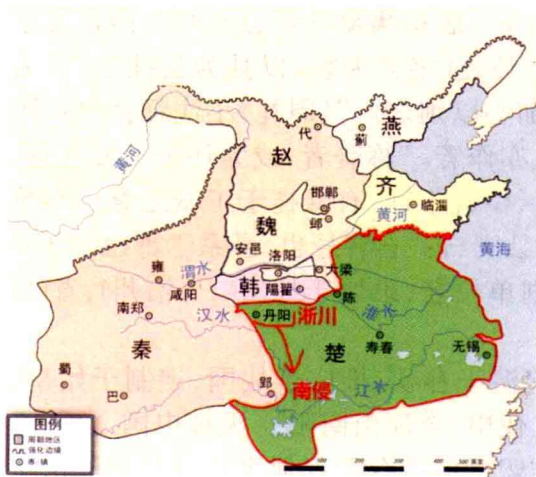
第一节 县的概念及历史沿革

一、县的概念

“县”是中国最早出现,一直持续至今的一般地域型建制单位。两千多年来,县一直是国家结构的基本单元。国家结构的其他单元建制经常变动,只有县稳定地存在至今。唐初儒家学者、经学家、语言文字学家、历史学家颜师古曰:“古书县、邑字皆为寰,以县为县挂字,后人转用为州县字,以县挂之县,又加心以别之。”《周礼》小注释县曰:“距王城三百里以外至四百里曰县,亦作寰。”称寰者,或为环于王城之意;称县者,或因其距王城三四百里,位置不远,有悬挂于王城之意。秦统一天下,县皆属郡。故《释名》解县则曰:“县者悬也,悬系于郡也。”《辞海》中对“县”的定义为行政区划单位名,隶属于地(市、自治州)、省(自治区、直辖市)之下。

据史书记载,我国的县制起源于春秋,推广于战国,定制于始皇。公元前 688 年,春秋时期楚文王伐申(今河南南阳)。灭掉申国之后,文王想重新建立申国,并与楚国结盟。但楚令尹彭促爽从分封制的历史教训和申国的地理位置考虑,建议楚文王在申国原址设县。此后,楚文王灭掉息国(今河南省息县)而设县,标志着我国县制的真正开始。以后,一些诸侯大国如晋、秦、楚等都把新兼并的土地设为“县”。县大都设在各国边境地区。郡的出现要比县晚一些,大致在春秋末期,主要是战国时期,郡最初在边远地区设置,开始时,郡的地位低于县。战国早期,郡比县的辖区宽广,但经济开发程度不如县,地位仍没有县重要,长官职位也低。这种新出现的县郡制与卿大夫制的封邑不同,它是直属于中央政府的地方行政制,目的是为了加强中央集权和边远防守。

随着当时土地私有制的发展和世卿的没落,采邑制逐渐成为阻碍社会发展的绊脚石,也不利于国家在战争时调度全国的人力、物力,县制不再是一种边防防御的权宜之计,而是逐步推广到内地,演变为比较定型的地方行政制度,成为拥有一定政治、军事组织和完整的赋税制度的行政单元。公元前 221 年,秦始皇吞灭六国,统一中国,彻底废除分封制,实行中央集权制。同年,总结完善春秋战国时期的行政管理制度,将天下分为 36 郡,后随着疆域的拓展增至 48 郡,郡下设若干县,县按户口多寡将治县长官分称为“令”、“长”,基本上确定了县制。这是郡县制在中国确定的标志,也是中国和世界行政区划史上一个划时代的事件。在两千多年的历史中,不论朝代怎样更迭,行政区划怎样调整,县作为一级行政机构,始终没有废除过。



二、县域的概念

县域,就是县这一级行政机构所管辖的地理区域。在我国,不同的县,其县域往往有着很大的区别。据统计,截至 2010 年底,全国共有省级行政区划单位 34 个(其中直辖市 4 个,省 23 个,自治区 5 个,特别行政区 2 个),地级行政区划单位 333 个(其中地级市 283 个,地区 17 个,自治州 30 个,盟 3 个),县级行政区划单位 2856 个(市辖区 853 个,县级市 370 个,县 1461 个,自治县 117 个,旗 49 个,自治旗 3 个,特区

2个,林区1个)。从各省的县域状况来看,县级行政区划单位最多的是四川省,为181个;其次是河北省172个;最少的是海南省,为20个。从地域分布来看,平原县约占31%,山区县约占43%,丘陵县约占26%。以云南省为例,该省有129个县级行政区划单位,其中市辖区只有12个,县域内面积占到全省总面积的97%以上,县域人口比例达到86.3%。^①

从地理地貌、矿产资源来看,我国有的县土壤肥沃、水源充沛,有的县则干旱瘠薄、满目秃岭,有的县矿产资源丰富,有的县则荒滩一片、黄沙漫漫。地区的差别决定了县域的差别,成为区域间不平衡、不协调的重要因素之一。

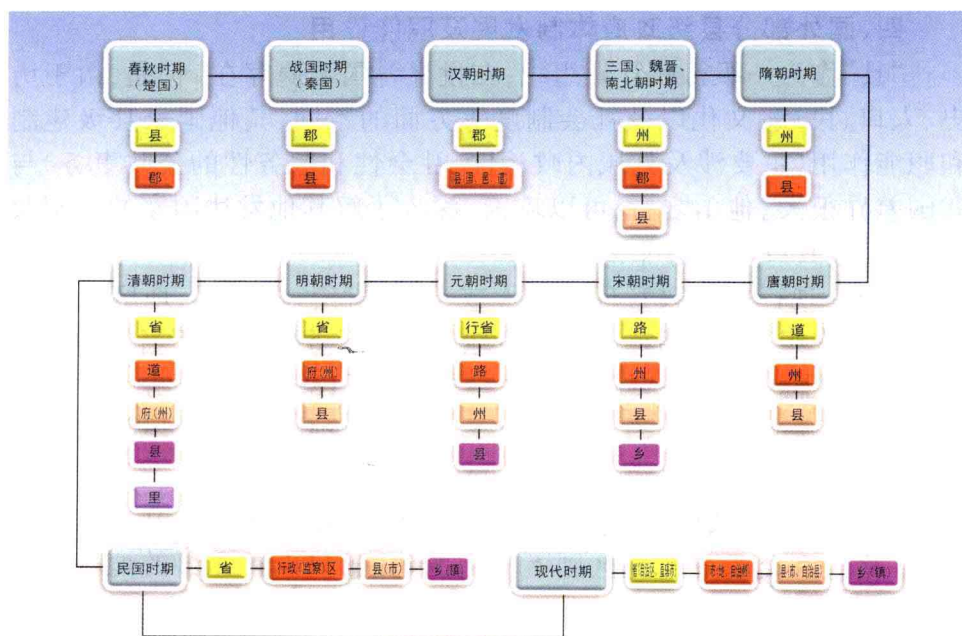
三、县域的历史沿革

秦时期,县分上、中、下三等,万户以上的县是“令”,万户以下的县为“长”,县的大小不同,治县长官的俸禄也不同。大县置“令”,俸禄千石;中县置“长”,俸禄400石;小县置“长”,俸禄300石。县令(长)受郡守节制,但由中央任免。县令(长)为一县最高长官,负责全县政务,另设县丞、县尉分别协助县令(长)主协政务和军务。到了汉朝,沿袭了秦的郡县制,其县的名称有县、国、邑、道等。据《汉书百官表》记载,列侯所食县称“国”;皇太后、皇后、公主所食县称“邑”;有蛮夷(少数民族)的县称“道”。西汉时全国设郡103个,下设县1314个,列侯国241个,道32个。东汉时设郡97个,县966个。汉时县的县令(长),其职责是“皆掌治民,显善劝义,禁奸罚恶,理讼平贼,恤民时务,秋冬集课。”三国、两晋、南北朝时期,郡县之上增加了州的建制,县设县令(长),基本职能与汉代相同。北魏时为鼓励县长官理县治县,规定能静一县劫盗者,兼理二县,即食其俸禄;能静二县者,兼理三县,三年升迁为郡守。隋朝统一全国后,实行了“有要去闲,并小为大”的简政改革,把前朝的州、郡、县三级行政改为州、县两级制,裁并了一些州、县。隋朝的另一项改革是在中国选官制度上首次实行了“科举”选官制,并且,县的地方长官要由吏部每年考核一次,县令等地方长官3年轮换,不能久任,同时实行不在本地为官的回避制度,这对后代曾产生了深远影响。唐朝时实行道、州、县制,设县1348个。宋朝实行了路、州、县、乡制,元朝实行的是行省、路、州、县制。需要说明的是,元代时期县的长官有二:一为达

鲁花赤(长官之意),由蒙古人担任,实为一县最高责任人;另一为汉人担任的县尹,实为一县行政次长官。元时将县分为上、中、下三等,县的大小不同,其官员额数也不同。明朝实行的是省、府(州)、县制,其县的最高行政长官为知县。清代实行省、道、府(州)、县、里制,其县的最高长官为知县或县知事。

辛亥革命后,北洋政府将地方行政区划分为省、道、县、城镇4级行政层次。县为道的辖区,直接服从省的规章、指示和命令。民国时期地方行政层次分为省、行政(监察)区、县(市)、乡(镇)4级。

1954年,新中国颁布了第一部《宪法》,对地方行政区划制度进行了统一和调整,确立省(自治区、直辖市)、县、乡三级管理体制。1959年,第二届全国人大常委会决定:直辖市和较大市可以领导县和自治县。1982年,中央决定改革地区体制,推行市领导县体制并以江苏省为试点。1983年1月,国务院批准江苏省撤销所有地区,各县划归市领导。1999年,中央“二号文件”明确了“市管县”体制改革,“市管县”体制全面确立。到目前,我国形成了省、市、县、乡4级管理层级,是世界上行政管理体制层级最多的国家。随着经济社会的快速发展,市一级职能逐步弱化,普遍存在着责权不清、市县争利的现象,制约了县级经济发展。2005年6月,温家宝总理在全国农村税费改革试点工作会议上明确提出:“要改革县乡财政的管理方式,加快‘省管县’改革试点。”2005年10月召开的党的十六届五中全会提出:要优化组织结构、减少行政层级,条件成熟的地区可以实行“省管县”财政体制。国家财政部要求,到2012年底前,力争在全国除民族自治地区外,推行“省管县”财政体制改革。截至目前,此项改革已在河北、山东、山西、江苏、浙江、海南等18个省和北京、上海、天津、重庆4个直辖市全面推行。财政体制是行政管理体制的基础和核心,中央先行实行财政体制改革,并有序、稳妥推进包括干部人事管理体制、利益分配机制等在内的行政管理体制改革,最终建立起一整套科学合理、效能节约的中央行政管理体制和管理层级。这意味着,县将和市一级获得更多的“平等”,省直接管理市、县的体制将会重新回到历史的舞台上。



中国历代行政体制示意图

