

村小区和 户庄园

Cunxiaoquhe
huzhuangyuan

如何较快地实现全面小康？如何较快地缩小贫富差距？
如何反贫困？如何让当前的社会风气和治安状况得到较
大的好转和改善？如何让经济实现良性循环与科学发展？
如何提高就业率？如何实现城市和农村之间的良好
互动？如何解决“三农”问题？如何实现民富与国
强？……

这里，有你要找的答案或捷径

这里，有方案可以实施，有方法可以操作

……

蔡炳金 著

中原出版传媒集团
中原农民出版社

村小区和户庄园

蔡炳金 著

中原出版传媒集团

中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

村小区和户庄园/蔡炳金著. —郑州:中原出版传媒集团,中原农民出版社,2012.8

ISBN 978-7-80739-620-8

I. ①村… II. ①蔡… III. ①农村社区-社区建设-研究-中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 178309 号

出版社:中原出版传媒集团 中原农民出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 电话:0371—65751257

邮政编码:450002)

发行单位:全国新华书店

承印单位:辉县市伟业印务有限公司

开本:710mm×1010mm 1/16

印张:8

字数:71 千字

版次:2012 年 8 月第 1 版

印次:2012 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-80739-620-8

定价:15.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换

版权所有,盗版必究

前言

如何较快地实现全面小康？如何较快地实现农村的现代化？如何解决“三农”问题？如何实现农村经济增长方式的转变及生产效率的提高？~~农村和城市~~之间如何实现良好的互动？~~如何来提高就业~~如何来扩大内需？如何使我国整个国家与人们的发展水平~~落后于~~世界上很多国家的状况得到改观？如何让社会~~风气、道德~~及整个社会机体更加健康？……等等一系列的社会与经济问题。

针对如上问题，本人进行了解决方案的探索与创设。

本人通过对当前存在的一系列社会与经济问题进行全面深入的分析和比较，经过反复努力，创设出了一套旨在解决当前存在的有关社会与经济问题的全新方案即：实施村小区和户庄园的改革与建设。

村小区和户庄园的改革方案由一系列有机联系起来的经优化的有效办法、机制及措施等组成，这些办法、机制、措施等可操作性强。

新创设的村小区和户庄园的改革方案可为中国及世界

上很多国家反贫困和发展经济及人类文明建设提供可供借鉴及可供参考的途径及方法,也可为人民的就业及所担忧的社会治安、社会保障及福利等问题探索式地寻找到一条行之有效的解决路径。书中所述关乎我们及我们子孙后代的切身利益。

实施村小区和户庄园的改革方案能使贫富差距的问题得到较快解决并有效拉动内需,能较快地提高人们的生活质量和生活水平并促进经济的健康较快发展,并使经济进入良性循环的发展轨道。

村小区和户庄园的改革方案以一种全新的方法和思维,客观地阐述了以怎样的途径及方法能让我们走上科学、和谐发展之路。

因时间及能力所限,本书可能会存在一些不足,还望各方多予指正为盼!

蔡炳金

2012年6月

编者的话

社会主义新农村的典型如华西村、刘庄等,都有着共同的特点,即农村城镇化、农业产业化、农民市民化,也就是说农民的梦想是过上与城市人一样的生活。这些示范村只不过是让农民的梦想在现实中先行先试。

中国有千千万万相对落后的农村,这些农村要全部彻底地改变现状,仅靠示范村带动还远远不够,还需要政府主导,群众参与,更需要一套适合农村发展的新模式。

在探索新农村建设的出版务实中,我们庆幸遇到了蔡炳金先生撰写的《村小区和户庄园》一书,该书从寻找农村建设乃至整个社会现存问题的解决之道入手,提出了农村“小区化”和“庄园化”的构想,针对问题进行全面深入的分析 and 比较,论证和解析,并创设了一系列有机联系的优化组合的有效办法、机制及措施等,旨在解决各种问题,探索新路径。

2012年6月

目 录

第一章 仍有不少问题在困扰着我们	1
第二章 构想中的未来很多农村的样式及其优点展示	15
一、有两种先进的生产生活方式,值得很多发展中 国家的农村借鉴	15
二、构想的未来很多农村发展的样式及其优点展示	19
第三章 村小区和户庄园的构架及其设想	22
一、村小区建设与土地改造	23
二、买卖的支付方式及生产的组织形式	24
三、人力资源的管理与流动	30
四、内部“供给制”的买卖形式	32
五、对外部的经济交往形式	38
六、“基本建设资金”的筹集、领用和偿还及其相关要点	38
七、农业用地(或责任田)相对科学的“庄园式”划分方法	49
八、其余事项	72

第四章 村小区住房配售及价格控制	74
第五章 两种发展之路	83
第六章 有关预备工作和怎么开始的一些建议	88
一、建议组织“专门会议”进行研究和论证	89
二、建议成立或组建村小区和户庄园发展办公室 ...	90
三、建议先行向农户免费发放宣教材料《村小区和户庄园》或其修订本一书	95
四、该项改革若要试点,建议采用非常规非传统的试点办法	98
五、建议设立村小区和户庄园发展基金会	106
第七章 横向即面上选点或定点时的参考步骤	107
第八章 纵向即点上(某个村子)发展阶段的参考	111
第九章 在觉醒中崛起	114
作者简介	120

第一章

仍有不少问题在困扰着我们

自 20 世纪 70 年代末以来,中国在经济领域的改革和建设取得了辉煌成就,但仍存在和新出现了不少不容忽视的并还在一直困扰着我们的各种现象和问题。下面将对这些仍存在和新出现的各种现象与问题作一些介绍,并对它们进行某些方面的分析和比较,以便寻找到解决这些问题的最佳路径。

由于某些方面的原因,比如:①中国人口基数大、人口增长的绝对数多;②当初农村改革所存留的一些问题,以致当前农村的发展或进展不尽如人意,使农村很多人都不愿意留在农村;③一些政策方面的因素,如机构改革、国企改革等,使许多下岗人员加入到外出打工谋生的行列;④每年几十万、几百万的毕业生需要寻找工作等。这些都使得大量的人口涌入到各大城市,使这些城市中出现了越来越多

的需要就业和欲寻找出路的人,也使得这些城市出现了不少社会治安问题和社会保障及社会福利覆盖不到的现象和问题。

这些大量涌入的人口,并非是城市真正需要的原因造成的,其中很多是“惯性流入”,带有很大的随机性。随着改革的深入、产业的升级转移和科学技术的应用和发展,这些城市与当初相比对劳动力所需要的增幅及吸纳能力已相对较小。但由于人的一种习惯性作用及在进城务工方面人为的带动与扩散效应,以及中国人口多、农村发展不好和大量毕业生要到城市找工作等原因,使得“涌入”的现象和情况还在继续。可城市中接近饱和的就业状况又无法承受这么多的人来正常就业。过多的人员在城市造成的往往不单是就业的问题,还有诸如在交通、住房、孩子入学、供水供电、社会治安与社会保障等诸多方面的问题。

相反,很多农村却因人口的大量外流出现了另一番景象:人气凋敝,“门庭冷落”,了无生机,资源得不到充分的利用和分享,生产和经济都很落后,有的地方还很贫困。在很多农村,人们大都是“出去”了,即使有些人有些时候因条件所限没“出去”而还留在农村,那也是“心没留下”,他们内心始终还抱着自己还是要“出去”的念头。

可在他们“出去”后,又是怎样的一种生活呢?又有多少人是得到了机会的垂青呢?据了解:在他们当中,有很多人在“跑出去”后不是没找到工作或找不到工作,就是工作极不稳定。即使在有工作的时候,往往一天的工作时间要长达十几个小时,而且很多工作条件和工作环境都没有达到应有的

或说是起码的标准与要求,工资也不高,还经常遭到各种克扣。由于生存与竞争的压力,尽管是这样的工作条件,也得做,因为辞去一份工作的代价是可能要长时间处于失业、待业或无业的状态。失了业不但没了收入,还得花钱奔波找工作。找工作所花的钱有的是原来有工作时的一些积蓄,有的是从家乡带出来的仅有的一些钱,或是在花完家里带出来的钱及花掉原来有工作时的一点积蓄后,另外向别人借的钱,有时借钱都无处可借,吃饭和住宿都无法解决!

因进城的人多,处于失业状态的人也多,所以就导致了激烈的就业竞争和某些雇主的较差的用工态度,因而也就有了很多人时常都要经受工作了一段时间就失业、无业、继续找工作,找到工作后工作一段时间又失业的痛苦。失业之痛之怕夹杂着以前或许有过的工作环境条件之苦,还有长时间的超负荷之累等,这些都严重影响了他们的生活质量和身心健康。

为什么他们中的大部分人宁愿在外面受尽各种紧张、煎熬之苦,也不愿轻易回到农村呢?因为他们怕被乡人视为“没出息”(这已经形成了一种习惯认识)。其实他们中的很多人是不愿再过城市中这种“被动生活”了的,但又不想回农村被乡人视为“没出息”。所以,有的人就只好另外想办法,千方百计凑钱,“下血本”来“当老板”,他们当中有很多人往往都是在此种“病急中”盲目地卷进了恶性竞争与“重复建设”的洪流。这样下去又使得他们中有很多人不但想追求的东西没得到,反而搞得身心疲惫、苦不堪言,使他们中的很多人落得比来城前还要惨,比如说,从原来不欠人钱而变为

负了一身债。还有不少人是因最初的“跑出去”而走上了歪路、邪路或不归路,给社会带来了不少的不安定因素与诸多麻烦,增加了政府的不少负担,也给相关的家庭及个人带来不少的痛苦及心理阴影。

对于原本是实实在在的、占中国人口七成左右的农村人来说,为什么在这种情况下还要挤向城市呢?虽然原因可能是多方面的,但其中一个很现实的问题就是农村发展得不好或在农村不好发展,更重要的是农村没有人组织起来搞建设,以至于农村生活的环境、质量和水平难以得到改善。

对于农村人来说,想走向城市或向城市“进军”无非是为了过上比目前好的日子。如今我国大部分农村,人们的温饱问题已基本解决,人们在很多方面已经开始有了更高层次的追求,想在生活方式甚至在生产方式上向比较现代化的城里人看齐或靠近。当这些潜在的需求或说是追求,在农村较难得到满足或实现时,他们就只好转向城市。

尽管有人可以说以上的一些现象和问题是我们在城市化过程中所必须经历的“阵痛”,是实现城市化所要付出的“代价”,但是不能不说这种因没有其他解决办法就只好如此“解决”(即如上说什么“阵痛”、“代价”之类的)的说法或做法,与去想出办法来把问题解决和坦承“是有问题,得想办法解决”的态度相比,是一种比较不负责任的说法或做法。

毕竟,在发展经济方面,我们的目标是要让广大人民群众过上的生活,城市化只是拿来实现过上好生活这一目标的手段或方法,而说要实现城市化是把本应是手段和方法的东西当成了目标。过上好生活毕竟与人的血肉之躯息息相关,让

人们过上好的生活是我们发展经济的终极目标,而当城市化这一只不过是用来实现我们要过上好生活这一目标的手段和方法有悖于它所要实现的目标或与它的目标有冲突,而且主要是这一冲突和这一手段有悖于其目的的现象要长时间地持续时,我们说这一手段和方法从很大程度上来说,在当前条件下可能是不合时宜的,而在此时若单纯用它那就更不适合了。因此就得暂时另寻其他途径来作为我们实现目标的主要手段和方法。等以后条件发展变化到适合利用城市化这一手段和方法时,再把它变成为主要的手段和方法,而暂时就算要用城市化,也只能把它作为是辅助性的手段或方法。

自 20 世纪 70 年代末 80 年代初实施改革开放以来,由于国内各生产行业生产能力大大提高及国外产品对国内市场的冲击,使得市场竞争变得越来越激烈,各处经常出现产品“卖不出去”的现象和产品相对过剩、购买力不足等,这些使得各生产厂家在扩大再生产方面总保持着谨慎的态度。结果是“卖不出去”导致投资需求不旺,而这又使得整个社会提供的就业岗位和机会不多甚至是在缩减,但另一方面社会上急需就业的人数在不断增加,如此就导致了就业竞争的日趋激烈。而这种就业前景的不乐观,又使得人们不愿消费,也不敢消费,在消费上显得很谨慎很保守,即便生活水平很低有较强的需求欲望,也因为对未来预期无法乐观而不愿花钱去购买需要的东西,如此一来,又进一步导致了产品的“卖不出去”。

在人们普遍存在、有了一种过重的“自危”意识以及对未

来预期无法乐观,社会又没有提供较好的经济保障或福利的情况下,在社会贫富差距日趋加大的背景下,人们自然就会产生一种普遍的不安心态,这种心态会促使人们以追求金钱上的满足甚至以存钱、守财的方式来填补心灵上的虚空与不安,或是以此来求得心理上的满足与平衡。在这些因素的影响和相互作用下,金钱的魔力自然就会变得越来越大,从而使一些原有的、宝贵的精神及道德方面的东西在金钱魔力的重压下出现不断的滑坡,并显得是那样的苍白与无力,甚而是倒退和最后的完全沦丧。

20 世纪 90 年代中后期以来,我国一直都在扩大大中专院校的招生规模,因为这一举措能够普遍提高国民的受教育程度及大中专学生所占全国人口的比率,同时也因为是收费教育及学生在校期间的消费,所以能以此部分地带动国内需求,启动内需。不过“高校扩招”同时也会带来两个负面效果:一是增加了部分国民的负担,减少了他们在其他方面的部分消费;二是加大了以后的失业阶层的心身受创程度,这是因为既然是扩招,那么以后自然会有很大一部分人是受了高等教育却无法得到正常工作,或是因为就业竞争太激烈而失业或无业,情形正如一些乡亲所说的:“花了那么多钱去念大学,可连个工作都没有,真是越读越输!”这种情形不仅示范性地突显了“毕业后就业难”的消极一面,而且加剧了人们对整个就业前景无法乐观起来的悲观局面,而这种局面的发生说到底是不利于社会的发展与进步的。当然,如果国民的生活水平普遍都达到了一定的水准,也许就不会存在有如上

两个负面效果及这两方面的担忧了。

近些年来,政府为了启动内需、增加就业和改变低收入者的收入状况,以缩小贫富间的差距,也为了拉动经济增长,由国家投资进行了一系列的基础设施建设,比如公路、铁路、机场、港口设施、城市工程,及其他一些公共设施与工程。虽然如上一些基础设施的面貌有了很大的改观,但这些工程的投资在改变低收入者的收入状况、缩小贫富间的差距、增加就业、拉动内需方面的效果似乎不是那么明显。为什么这样说呢?因为本希望得到解决的如上存在的问题及其他很多问题依然没有得到解决。再说花这么多的资金做这些事很难缩小贫富间差距,做这些事不是那么必要和那么迫切,也不是老百姓最需要的,目前也不是缩小贫富差距、拉动内需、增加就业和促进经济发展最有效的方法,对存在的如上一些问题的解决作用不大。

这是因为,这些工程项目一方面大多是采用招投标及有些是层层发包的办法,鉴于当前社会上的种种原因,造成不少相关的掌握有项目发包权的人,在当中会有中饱私囊的情况。另一方面是全国有那么多的农民、那么多的低收入者,他们很少有人能在这些项目工程中得到就业来提高收入,尽管他们中有很多人很希望能在这些项目中出份力分杯羹,可没有一定的渠道、人际网络,是只能够徒羡慕的。很多时候就是当苦力也得要有一定的关系,否则这苦力是当不成的。而有一定的组织网络或人际网络的人,却可以一包再包、一做再做、一赚再赚。

所以尽管出发点是好的,这种投资方式却因为造成的结果有违原来的初衷,比如说反而是在扩大贫富及收入的差距,如此说明这种投资方式有缺陷,是不合时宜的。这种投资不是最迫切的,也不是最直接有效的,有可能存在浪费,必须找到最有效的能够解决问题的方法。

之所以如上所说的投资方式会在目前对解决问题不那么有效,是因为有如下一些原因:一是穷人或说是低收入者在社会中确实还有很多。二是如今这种就业的现状和一些相关的社会环境及改革所带来的负面效果(即国民过重的“自危”意识),由此而导致的自私、自保及过度追求金钱、对未来无法乐观等方面的状况,已令很多“有机可乘”的人有时会不惜铤而走险,捞一把再说,所以要让那些大大小小的掌握着工程项目发包权的人都不去从中得好处,那是很困难的,在他们贪得的或说是所得的好处当中,有不少本应是民工该得的、用来缩小贫富间差距的血汗钱,而像这样的事有很多我们是看不到的。三是在我们如今这样的一种国情下,若真是要为了启动内需、增加就业、改变低收入者的收入状况,以缩小贫富间的差距和拉动经济增长而必须进行这些工程项目投资的话,可能是目的与手段之间的过于间接,也可能是因为没有找到其他新的更有效的方法和途径(以这种新找到的更有效的方法和途径在当前条件下来起支撑或起主导作用地发展经济。倘能如此,将还可以让如上基建投资方式的适用环境与适用条件得到改善)。

当前还有一个困扰我们的问题是反腐工作的形势依然

严峻,在这方面需要做的工作依然任重而道远。为什么在反腐败的问题上会出现不但屡禁不止,反而大有愈演愈烈之势,让人很是头疼的情况呢?相比而言,在某些发达国家及一些相对富裕的国家及福利较好的一些西欧国家,“贪”的问题好像不是有那么多,也没那么明显。这是为什么呢?其中的原因除了一般人普遍存在的自身私欲或者说是“利益”、“人情”等方面因素的影响之外,在我国还有其他一些更重要的深层次的原因在里面,其中很重要的一个原因就是:社会上还存在不少渴望摆脱生活困境和渴望着较好生活状况的人,而这些渴望摆脱生活困境和渴望着较好生活状况的人极有可能成为腐败产生的动力源之一,或为腐败的滋长提供了适合的土壤条件。如此就使得钱与权在一个社会中因为很多人缺乏较好的社会经济条件或福利保障功能而增强了其魔力与诱惑力。这或许就是反腐工作一直以来屡禁不止,让政府在这方面长时间花费大量人力、财力、物力的一个很重要的原因。

因此,要是我们能从经济层面上进行有效的改革,让那些“为生活所迫”的人的生活水平通过经济改革被提升到一个比较高的层次,都摆脱了生活的困境,要是我们能为如上的“为生活所迫”及那些渴望快点摆脱困境的人设法创造有相关保障功能的有关社会经济条件,让社会上没了这些“为生活所迫”及那些渴望快点摆脱困境的人,就等于切断了腐败产生的一个动力源和腐败滋长的一块土壤,那么,腐败的问题不就易于治理了吗?

在整个社会中,如果国家能构建起一种覆盖面广的