

胡锦涛总书记要求：在党的基层组织和党员中广泛开展创先争优活动，将学习实践科学发展观活动引向深入

怎样开展创先争优活动

本书编写组

怎样
做

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

怎样开展创先争优活动

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样开展创先争优活动/《怎样开展创先争优活动》
编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2010. 7
ISBN 978-7-5035-4353-1

I. 怎… II. 怎… III. 中国共产党—基层组织—
党的建设—学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 120443 号

怎样开展创先争优活动

责任编辑 张克敏

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 商 新华书店

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

字 数 150 千字

版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

开 本 880 毫米×1230 毫米 A5

印 张 5.75

定 价 16.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目 录

- ◆ 1 在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的时代背景和主要内容是怎样的? 1
- ◆ 2 为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动,是应对复杂多变的国际局势的必然要求? 2
- ◆ 3 为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动,是国内经济社会发展的必然要求? 3
- ◆ 4 为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动,是完成经济社会科学发展任务的必然要求? 5
- ◆ 5 在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的重大意义是什么? 6
- ◆ 6 如何理解在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动是学习实践科学发展观活动的延展和深入? 7



- 7 如何理解深入开展创建先进基层党组织活动
是推动基层党组织建设的重要工作? 10
- 8 基层党组织的地位和作用是什么? 11
- 9 如何理解深入开展争当优秀共产党员活动是
发挥党员先锋模范作用的重要工作? 13
- 10 为什么说保持共产党员先进性是执政党建设
的一项长期任务? 14
- 11 党员队伍建设取得了哪些丰硕实践成果? 15
- 12 在党的基层组织和党员中深入开展创先争优
活动的总体要求是什么? 18
- 13 深入开展创先争优活动为什么必须以中国特
色社会主义理论体系为指导? 19
- 14 中国特色社会主义理论体系的科学内涵是什么? 19
- 15 为什么说中国特色社会主义理论体系是完全
正确的科学理论? 22
- 16 如何坚持用中国特色社会主义理论体系武装
全党、教育人民? 23
- 17 深入开展创先争优活动为什么必须以学习实
践科学发展观为主题? 25
- 18 如何理解学习实践科学发展观的重要意义? 27

◆19	如何理解学习实践科学发展观的时代背景?	28
◆20	如何建立和完善学习实践科学发展观的长效机制?	29
◆21	深入开展创先争优活动为什么必须大力弘扬党的优良作风?	31
◆22	为什么必须大兴密切联系群众之风?	32
◆23	如何大兴密切联系群众之风?	35
◆24	为什么必须大兴求真务实之风?	36
◆25	如何大兴求真务实之风?	37
◆26	为什么必须大兴艰苦奋斗之风?	38
◆27	如何大兴艰苦奋斗之风?	39
◆28	为什么必须大兴批评和自我批评之风?	40
◆29	如何大兴批评和自我批评之风?	42
◆30	在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的目的是什么?	42
◆31	为什么要加强对全党的理想信念教育?	43
◆32	引导广大党员增强党的意识的主要内容是什么?	44
◆33	为什么基层党组织和党员干部一定要保持清正廉洁?	48



34	创建先进基层党组织的基本标准是什么？	49
35	领导班子好的标准是什么？	49
36	如何建设一个好的领导班子？	51
37	为什么要建设一支好的党员队伍？	55
38	如何建设好党员队伍？	56
39	为什么要构建一个好的基层党组织工作机制？	60
40	如何完善基层党组织各项制度和机制建设？	61
41	为什么基层党组织要有好的工作业绩？	64
42	基层党组织如何创建好的工作业绩？	66
43	先进基层党组织为什么必须把群众反映好作为基本标准之一？	68
44	基层党组织如何做好新形势下的群众工作？	69
45	优秀共产党员的标准是什么？	72
46	优秀共产党员为什么要带头学习提高？	73
47	优秀共产党员如何带头学习提高？	77
48	优秀共产党员为什么要带头争创佳绩？	78
49	优秀共产党员如何带头争创佳绩？	80
50	优秀共产党员为什么要带头服务群众？	83

51	优秀共产党员如何带头服务群众？	85
52	优秀共产党员为什么要带头遵纪守法？	89
53	优秀共产党员如何带头遵守党纪国法？	89
54	优秀共产党员为什么要带头弘扬正气？	93
55	优秀共产党员如何带头弘扬正气？	93
56	在党的基层组织和党员中深入开展创先争优 活动的基本路径是什么？	97
57	如何在创先争优活动中借鉴和运用学习实践 科学发展观活动的经验？	98
58	学习实践科学发展观活动的特点？	98
59	学习实践科学发展观活动的重要启示？	99
60	如何紧密结合本地区本部门本单位中心工作 来谋划和推动创先争优活动？	100
61	为什么要在创先争优活动中坚持分类指导？	102
62	在创先争优活动中坚持分类指导的一般原则 是什么？	103
63	各类党组织如何坚持分类指导？	105
64	如何在创先争优活动中加强舆论宣传？	107
65	如何充分发挥先进典型的示范引领作用？	109



66	如何在全社会形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风气？	111
67	为什么要始终把抓基层打基础摆在更加突出的位置？	113
68	为什么说党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础？	114
69	基层党组织的主要任务有哪些？	116
70	建设高素质基层党组织带头人队伍的重点是什么？	117
71	如何构建城乡统筹的基层党建新格局？	120
72	保持共产党员先进性的重要意义是什么？	122
73	如何理解加强党员先进性建设的极端重要性和紧迫性？	124
74	如何继续推进党员先进性建设？	125
75	中国共产党党员的基本条件是什么？	127
76	党员必须履行的义务有哪些？	127
77	党员享有的权利是什么？	129
78	如何建立健全教育、管理和服务党员的长效机制？	131

79	发展党员必须坚持哪些基本程序？	135
80	加强经常性的党员教育的原则是什么？	138
81	党员经常性教育的基本内容有哪些？	139
82	党员经常性教育的方法途径有哪些？	139
83	党员经常性教育的保障措施有哪些？	141
84	党员经常性教育的目的是什么？	142
85	为什么要加强党员管理？	143
86	党员管理的指导思想是什么？	143
87	党员管理的基本原则有哪些？	144
88	党员管理的基本内容有哪些？	145
89	党员管理的主要途径有哪些？	148
90	为什么要强化党内监督？	151
91	党内监督的基本原则是什么？	152
92	党内监督的重点内容和对象是什么？	153
93	强化监督的途径是什么？	154
94	为什么要严肃党的纪律？	155
95	如何严肃党的纪律？	156
96	党的纪律的主要内容有哪些？	158



◆ 97	党的纪律处分有几种?	163
◆ 98	为什么要加强党的制度建设?	165
◆ 99	党的制度建设的目标是什么?	166
◆ 100	加强党组织制度建设的基本内容有哪些?	168



在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的时代背景和主要内容是怎样的？

马克思主义政党与其他政治组织和社会组织的根本区别在于，其本身所固有的先进性。马克思主义政党先进性的一个重要决定因素在于，其党员的优秀性和党的基层组织的强大战斗力。因此，保持党的先进性，必须从党的基层组织和广大党员创先争优这个基础性、经常性的工作上做好。中共中央办公厅转发的中组部、中宣部《关于在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的意见》，是从当前复杂多变的国际环境、艰巨繁重的国内经济社会发展任务、以及党的基层组织战斗力和党员先进性的实际出发，继在全党深入开展的学习实践科学发展观活动之后又一次重大活动，对于推进党的基层组织和党员队伍建设必将起到巨大的作用。

开展创先争优活动，以创建“五个好”先进基层党组织、争当“五个模范”优秀共产党员为主要内容。深入开展创先争优活动，要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织实践中建功立业。

先进基层党组织的基本要求是，学习型党组织建设成效明显，出色完成党章规定的基本任务，努力做到“五个好”：一是领导班子好。领导班子能深入学习实践科学发展观，认真贯彻党的路线方针政策，团结协作，求真务实，勤政廉洁，有较强的凝聚力和战斗力。二是党员队伍好。党员素质优良，有较强的党员意识，能够充分发挥先锋模范作用。三是工作机制好。规章制度完善，管理措施到位，工作运行顺畅有序。四是工作业绩好。本单位各项工作成绩



显著，围绕中心、服务大局事迹突出。五是群众反映好。基层党组织在群众中有较高威信，党员在群众中有良好形象，党群干群关系密切。

优秀共产党员的基本要求是，模范履行党章规定的义务，努力做到“五带头”：一是带头学习提高。认真学习实践科学发展观，自觉坚定理想信念；认真学习科学文化知识，成为本职工作的行家里手。二是带头争创佳绩。具有强烈的事业心和责任感，埋头苦干、开拓创新、无私奉献，在本职岗位上做出显著成绩。三是带头服务群众。积极帮助群众解决实际困难，自觉维护群众正当权益。四是带头遵纪守法。自觉遵守党的纪律，模范遵守国家法律法规。五是带头弘扬正气。发扬社会主义新风尚，敢于同不良风气、违纪违法行为作斗争。



为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动，是应对复杂多变的国际局势的必然要求？

2009年9月，党的十七届四中全会《决定》中进一步指出：当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流、交融、交锋呈现新特点，发达国家在经济、科技等方面仍占优势，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定、不确定因素增多，给我国发展带来新的机遇和挑战。面对复杂多变的国际局势，要使保持我国经济平稳较快发展，保持社会和谐稳定，需要党的基层组织和广大党员创先争优，多做贡献。

2008年以来，世界经济金融形势复杂多变，不稳定、不确定因素明显增多。由美国次贷危机引发的金融危机愈演愈烈，迅速从局部发展到全球，从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家，从金融领域扩散到实体经济领域，酿成了一场历史罕见、冲击力极

强、波及范围很广的国际金融危机。在国际金融危机冲击下，实体经济增速大幅度下滑，我国经济发展也受到一定影响。当然，应当看到，当前世界经济有望恢复性增长，国际金融市场渐趋稳定，经济全球化深入发展的大趋势没有改变，世界经济格局大变革、大调整孕育着新的发展机遇。同时，世界经济复苏的基础仍然脆弱，金融领域风险没有完全消除，贸易保护主义明显抬头，加上气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂，外部环境不稳定、不确定因素依然很多。这使得我们获得实现发展的有利国际机遇的同时，也面临着严峻的挑战。

然而必须明确，机遇是稍纵即逝的，机遇只有紧紧抓住了，有效利用了，才能起到推动经济发展的作用，才能真正把机遇从发展的可能性变为现实。而我们能否抓住机遇，实现发展，关键在于我们的党。这里不仅需要党的领导机构和领导干部能够科学地研判形势和时局特点，做好战略性的工作，制定正确的路线方针政策，而且还有赖于党的基层组织 and 广大党员群众，认真学习和理解党的路线方针政策，努力贯彻和落实上级的指示和决议，以高强的战斗力和优秀的工作业绩，积极引导和带领广大人民群众为推进党和人民事业而努力奋斗。

3

为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动，是国内经济社会发展的必然要求？

当前，我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。但从总体来看，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，同时我国发展呈现一系列新的阶段性特征，出现一系列新情况、新问题。在我们



这个十几亿人口的发展中大国，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进，必须以规范领导干部的从政行为为重点抓手。

2009年，我国经济经受住了严峻挑战，在全球经济负增长的大背景下率先实现企稳回升。2008年第四季度以后，世界经济形势险象环生，国际金融危机持续扩散蔓延，世界经济严重衰退。受国际金融危机严重冲击，我国经济社会发展遇到严重困难。面对严峻复杂的经济形势，党中央、国务院全面分析、准确判断、果断决策、从容应对，团结带领全国各族人民坚定信心、迎难而上、共克时艰，努力化挑战为机遇，有效遏制了经济增长明显下滑态势，率先实现经济形势总体回升向好。我们隆重庆祝新中国成立60周年，极大激发了全国各族人民的爱国热情。我们对加强和改进新形势下党的建设作出全面部署，继续开展深入学习实践科学发展观活动，为推动经济社会又好又快发展提供坚强政治保证。经过全党全国共同努力，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设都取得了新的重大成就。国内生产总值达到33.5万亿元，比上年增长8.7%；财政收入6.85万亿元，增长11.7%；粮食产量53082万吨，再创历史新高，实现连续6年增产；城镇新增就业1102万人；城镇居民人均可支配收入17175元，农村居民人均纯收入5153元，实际增长9.8%和8.5%。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前我国经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题。经济增长内生动力不足，自主创新能力不强，部分行业产能过剩矛盾突出，结构调整难度加大；就业压力总体上持续增加和结构性用工短缺的矛盾并存；农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固；财政金融领域潜在风

险增加；医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。因此，经济回升的基础还不牢固，积极变化和不利影响同时显现，短期问题和长期问题相互交织，国内因素和国际因素相互影响，保持经济平稳较快发展、推动经济发展方式转变和经济结构调整难度增大。

在上述国情之下，我们必须认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着力搞好宏观调控和保持经济平稳较快发展，着力加快经济发展方式转变和经济结构调整，着力推进改革开放和自主创新，着力改善民生和促进社会和谐稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，加快全面建设小康社会进程，努力实现经济社会又好又快发展。这就要求党的基层组织和广大党员，必须清醒地认识我国的基本国情，在实际工作中创先争优，以巨大的积极性和创造力来推动各项工作。



为什么说在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动，是完成经济社会科学发展任务的必然要求？

在 2010 年的全国“两会”上，温家宝总理在《政府工作报告》中，明确提出了 2010 年我国经济社会发展的预期目标和主要任务。温家宝总理指出：我国经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 8% 左右；城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内；居民消费价格涨幅 3% 左右；国际收支状况改善。这里要着重说明，提出国内生产总值增长 8% 左右，主要是强调好字当头，引导各方面把工作重点放到转变经济发展方式、调整经济结构上来。提出居民消费价格涨幅 3% 左右，综合考虑了 2009 年价格变动的翘尾因素、国际大宗商品价格的传导效应、国内货币信贷增长的滞后影响以及居民的承受能力，并为资源环境税费和资



源性产品价格改革留有一定空间。

为实现 2010 年经济社会发展的预期目标，温家宝总理在《政府工作报告》中提出要重点抓好八个方面工作：第一，提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展。第二，加快转变经济发展方式，调整优化经济结构。第三，加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础。第四，全面实施科教兴国战略和人才强国战略。第五，大力加强文化建设。第六，着力保障和改善民生，促进社会和谐进步。第七，坚定不移推进改革，进一步扩大开放。第八，努力建设人民满意的服务型政府。

2010 年经济社会发展任务，是艰巨而繁重的，但完成这些任务又是必须的。这就决定了广大党的基层组织和党员必须在实践中积极发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，因为党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，广大党员是党的主体。如果我们的基层党组织和广大党员都能够在工作岗位上创先争优，那么一定能组织和带领广大人民群众完成各项任务，推动国家经济社会的科学发展。

5

在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的重大意义是什么？

2010 年 4 月 6 日，中组部、中宣部在北京召开会议，对创先争优活动进行部署。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮指出，要按照党的十七大、十七届四中全会和胡锦涛总书记在学习实践活动总结大会上提出的要求，以学习实践科学发展观为主题，深入开展创建先进基层党组织、争做优秀共产党员的创先争优活动，组织动员基层党组织和广大共产党员在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织的实践中建功立业。同时，李源潮同志指出了开展创先争优活动的重大意义，指出：创先争优活动是学习实践活动的延展和深入，