

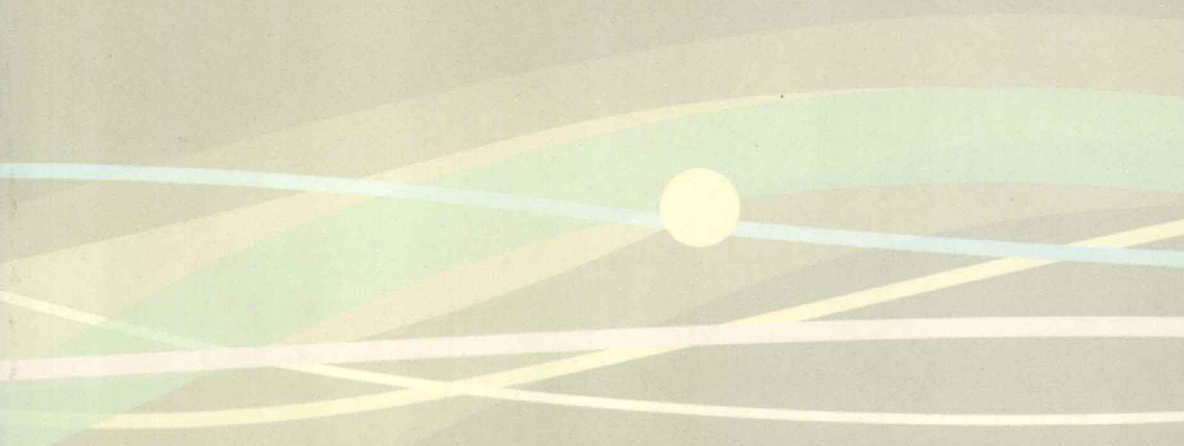
青鸟新巢

—— 科学发展中的新型城市化

Blue Bird Embraces New Nest

New-trped Urbanization in Scientific Development

黄小晶 著



中央文献出版社

青 鸟 新 巢

——科学发展中的新型城市化

Blue Bird Embraces its New Nest

New-typed Urbanization in Scientific Development

黄小晶 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

青鸟新巢：科学发展中的新型城市化 / 黄小晶著.

—北京：中央文献出版社，2009.10

ISBN 978-7-5073-2778-6

I. 青… II. 黄… III. 城市建设—研究—中国

IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 023230 号

青鸟新巢——科学发展中的新型城市化

著 者：黄小晶

责任编辑：刘庆旻

出版发行：中央文献出版社

地 址：北京市西四北大街前毛家湾一号

邮 编：100017

经 销：新华书店

销售热线：(010) 63097018

印 刷：北京嘉恒彩色印刷有限公司

680 × 960mm 16 开 28 印张 400 千字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-2778-6 定价：38.00 元

本书如有印装问题，请与出版社联系更换
(版权所有 违者必究)

前 言

本书取名《青鸟新巢——科学发展中的新型城市化》，是因为，青鸟是吉祥鸟！汉朝张衡在《西京赋》里就有“翔鶖仰而不逮，况青鸟与黄雀。”文学家冰心在《山中杂记·鸟兽不可与同群》中说“西方人以青鸟为快乐的象征，我看最恰当不过”。也有人说，青鸟是爱情鸟，晚唐诗人李商隐就有“青鸟殷勤为探看”的名句，印度大诗人泰戈尔的《青鸟集》更依稀如梦。而具有世界性影响的俄罗斯童话剧作品《青鸟》（The Blue Bird）则通过两个小孩寻找青鸟的故事反映了人们对现实和未来的乐观憧憬，剧中的青鸟是独一无二的人类幸福的体现者，包含着大自然的奥秘，关系到现实生活，也关系到未来生活。

有道是，大道不孤！改革开放初期，“孔雀东南飞”，滚滚人潮南下广东寻梦，重筑新巢。新世纪，在西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部新跨越系列战略的实施中，亿万中国人从农村走向城市、从城市走向农村、从一个城市走向另一个城市，不正是青鸟振翅、离乡寻梦、呢喃新巢、追求幸福生活的写真，是中国城市突破传统发展模式，以城带乡、城乡互动，加速新型工业化进程，构筑新型城市化道路的真实写照吗！

随着城市化进程的加快，混凝土的覆盖越来越多，泥土的芬芳越来越俏；玉盘珍馐^①填满每一个日子，菜根的牵挂结满在心树的枝梢；石屎森林一天比一天茂盛，真山真水的面孔一天比一天亲切；与土地的距离一天比一天遥远，心中那泥土的召唤纷纷飞翔越飞越高。中国城市化的快速发展对政府宏观管理体制、社会管理机制及控制机制也提出了许多

① 玉盘珍馐：出自李白的《行路难》：“金樽清酒斗十千，玉盘珍馐值万钱。”

新的问题，由于中国的工业化和城市化进程速度远远快于原生的资本主义国家，因此，在城市化进程中所遇到的问题的集中程度、矛盾的尖锐程度和复杂程度，远远高于发达国家已经遇到过的问题。如何科学合理地利用有限的政府资源，加强引导与管理，加强城市的统筹规划和功能建设，推进城市的制度创新，平稳有效地解决问题，无疑是既有理论价值又有政策价值的重大课题。

于是，坚持以人为本，以新型工业化动力，以统筹兼顾为原则，以和谐社会为方向，以全面、协调、和谐、可持续发展为特征，走生产发展、生活富裕、生态良好、资源节约、环境友好、经济高效、外延拓展、功能提升、产业集聚、人文关怀、社会和谐、人民幸福，大中小城市和小城镇协同发展，城乡互促共进，工业文明和生态文明高度融合，经济社会发展与人口资源环境相互协调，人与人、人与自然、自然系统之间和谐共生的新型城市化道路的一系列思路，逐渐成为科学发展观引领下的当代中国以及城市领导人的共识。

2008年9月19日，胡锦涛同志在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话，对在全党开展深入学习实践科学发展观活动进行了全面部署，这标志着历史翻开了新的一页，在全党开展深入学习实践科学发展观活动正式启动。科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分和最新成果，是我国经济社会发展的重要指导方针，是建设中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，更是指导我国城市发展、走具有中国特色的新型城市化道路、建设创新型国家的科学理论，是新时期指导新型城市化和区域产业结构调整、持续发展的理论依据，从一定意义上来说是一种科学的实践观。

在经济社会全面协调发展的背景下，全国各省（市、区）城市领导者以科学发展观作为指导城市经济社会发展的“纲”，紧扣科学发展主题，认真贯彻党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的总要求，把城市的科学发展内化为推动当地发展的动力和目标，内化为谋划、领导、服务和推动科学发展的能力，内化为求真务实、真抓实干的作风，内化为保持经济平稳较快发展、改善民生、促进社会和谐稳定的政策措施，以保增长、保民生、保稳定，调结构、上水平、促改革的工作思路，加快重大基础设施、各项社会事业和民生工程的建设步伐，推

进经济转型升级、推进民生实事工程、推进新农村建设、推进生态环境建设，使发展建立在节约资源、社会进步、生态优美的基础上，有力促进了经济社会全面又好又快发展。

这样系统、集中的深入学习实践科学发展观活动，与新型城市化的基本内涵是一致的。早在2006年8月8日，中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席、中央深入学习实践科学发展观活动领导小组组长习近平同志在浙江省城市工作会议上就强调指出，“‘十一五’时期浙江省走新型城市化道路的主要任务是，优化城镇布局，形成有利于城乡协调发展的城镇体系；加强城市功能建设，提高城市带动农村发展能力；坚持可持续发展，建设资源节约、环境友好型城市；坚持以人为本，加快建设和谐城市；创新发展机制，建立健全促进城市集约发展、统筹发展、和谐发展的体制机制。各级各部门要切实加强组织领导，健全工作机制、完善政策举措、严格依法办事、营造良好环境，切实把城市发展转入科学发展的轨道。”^①这是对城市科学发展提出的具体要求，对新型城市化发展理论的构建也具有重要意义。

同在2006年，江苏省按照经济发展、生活水平、社会发展和生活环境四大类指标制定了《江苏省全面小康社会主要指标》，主要内容包括：大力发展高技术、高效益、低污染、低消耗的产业，重点发展生产服务业特别是软件、现代物流和服务外包；强化企业在技术创新中的主体地位，促进产学研紧密结合，加强自主创新和创业的政策支持力度；按照“三化”带“三农”的思路，以工促农，以城带乡，推动城乡发展规划、基础设施、公共服务、就业社保一体化，扎实推进社会主义新农村建设；实行最严格的环境保护制度，突出抓好节能减排，加强能源资源节约和生态环境保护，建设生态文明。这是在全国最早提出的衡量全面小康的省域指标体系，对推动全面协调可持续发展和新型城市化进程起到了有效的导向、考核和激励作用。

新型城市化是依托新型工业化，以现代新兴技术为动力，以城乡一体化和城市现代化为目标，加快推进人口集聚、产业重构、科技创新、城市文明的可持续发展的集约型城市化。新型城市化战略的提出，标志

^① 楼冰：《浙江：坚定不移地走新型城市化道路》，《中国建设报》，2006年8月18日。

着城市工作开始由以物为本向以人为本、由城乡分割向城乡统筹、由粗放发展向集约和节约发展的历史性转变。用科学发展理念改造传统城市，用新型城市化理论推进中国走出一条资源节约型、环境友好型、创新驱动型的新型工业化、新型城市化、城乡一体化的新路子，用超前的思维模式推动城市集约、循环、持续、创新、开放、协调、和谐、安全、协调发展，是中国城市科学发展道路的必然选择，是摆脱西方传统城市发展理论约束的必然选择，是对人类城市文明的重要贡献。

2009年1月12日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长、中央深入学习实践科学发展观活动领导小组副组长李源潮同志在中央政治局常委同志联系点联络指导组长碰头会上强调指出，我国东、中、西部地区差异较大，在深入学习实践科学发展观活动中，各地针对区域实际，依据区域特色，实施分类指导，推动发展方式转变，推进不同区域、不同层次、不同类型的城市相互促进、协调发展，体现了不同的发展特点和发展经验，值得认真总结。为此，我以《青岛新巢——科学发展中的新型城市化》为本书题目，作为对这一伟大实践的初步思考。

本书以全党开展深入学习实践科学发展观活动为主线，选取了国内外具有代表性的大中小城市，分别阐述这些城市发展历程中的可取可鉴之处，以基层实践者的视角展开对我国不同发展区域、不同水平的城市发展战略及对策的研究，以普通学者的理性剖析了我国各省（市、区）推动城市科学发展的探索历程，提出了我国推进新型城市化、城乡科学发展的对策思路和未来取向。本书的主要观点：

一是指出要用科学发展理念改造传统城市，用新型城市化理论努力超越西方城市化发展的传统路径，推进中国的城市化进程，既不能单方面推进城市发展，也不能把城市发展和中国经济社会的统筹发展对立起来，要借鉴西方城市化的成功经验，结合我国的具体实践，发挥中央统筹和地方自主创新两个方面的优势，努力探索、勇敢实践，创造出有中国特色的新型城市化发展路径。

二是指出走新型城市化道路的核心是如何推动城市转入科学发展的轨道，推进城市资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、集约发展、统筹发展。指出新型城市化是一个工业化、城市化、农村现代化三位一体的文明演变过程，是一种城市发展模式的转变，是一个社会结构、技

术结构、人口结构、空间结构发生深层次调整和变革的过程,也是一个生活条件、生活方式、生活水平、生活质量、生活理念、生产方式、行为方式、组织方式、价值观念、文化素养从传统向现代转变和提升的过程。其最主要的标准是突出环境友好,强调社会发展。其城市管理的主题是兼顾公平和效率。核心理念是整个社会可持续协调发展。

三是分析了建设新型生态城市可以让城市居民有更高层次的生活质量和更良好的政策环境、体制环境、法制环境,可以感受政府多种服务体系的人文环境,体验居住舒适、居家安逸、休憩安全、交通畅达的生活环境。指出新型生态城市是自然、经济、社会、文化、政治的载体,是经济高度发达、社会繁荣昌盛、人民安居乐业、生态良性循环、高度和谐的城市形态,是高效、健康、可持续发展的人类聚居环境,是产业结构合理的经济生态和人本精神浓郁的人文生态和文化内涵丰富的社会生态。

全书共分十章,第一章阐述了新型城市化的定义和基本内涵,剖析了国内外城市化发展历程和国外主要城市推进城乡统筹的经验,指出科学发展理论是中国新型城市化的根本动力,提出了科学发展的战略选择和战略布局。

第二章回顾了我国各地城市在深入学习实践科学发展观活动中,加快推动新型城市化进程,全力建设新型生态城市,推进城乡一体化的成功实践,提出了推进城乡统筹协调发展的思路。

第三章分析了推进新型城市化与建设新型生态城市的相辅相成关系,提出了新型生态城市的结构模型,阐述了要以城市形象塑造、优化、设计、创造以及节庆活动的开展、营销措施的实施实现城市品牌和价值创新。

第四章回顾了国内外城市的成功规划实践,设计了新型生态城市的概念模型,指出科学规划、开发、保护新型生态城市,需要形成系统科学的城市规划体系,强化规划实施的保障和监督,控制开发强度,加强区域协调。

第五章指出营造新型生态城市要重视城市的生态环境、发展环境、文化环境、经济环境和旅游环境,重视城市的自然生态、人文生态和政治生态,提升城市品位,找回城市灵气,陶冶城市气质。

第六章通过城市公用事业建设、管理和运营模式分析、声誉环境的

营造指出行为规范是城市协调发展的保障，政府公共服务与社会化管理、社会自我管理要互补，市政公用资产要实施分类经营管理。

第七章指出引进吸收再创新是现代产业发展的捷径，延伸产业链是现代产业体系建设的要求，产业转型升级是推进新型城市化的驱动力，民营经济是推进新型城市化的内升力，高新技术是推进新型城市化的牵引力。

第八章提出了健全新型社会保障体系的思路，指出建设充分就业的新型社会，需要形成一个“想创业、敢创业、会创业”的社会氛围，推动人力资源转化为人力资本需要构建政策、投资、教育培训和农技推广体系。

第九章回顾了化解“三农”问题的历史足音，指出要以新型城市化理念促进农村现代化，加快现代农业精品区、农村新社区建设，要以投入政策、基础工程和物流配送体系促进农民增收。

第十章指出新型城市化是经济社会发展的系统工程，分析了各地城市展示的不同发展模式，指出要牢固树立科学发展观，形成城市科学发展新机制，根据新型城市化的不平衡发展现状调整区域政策，探寻适合区域实际的发展路子。

本书为各地城市明确自身在贯彻落实科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会、推进城乡和谐发展、用新型城市化理论改造传统城市发展模式等方面的努力方向上提供了实证和理论参考。

黄小晶

2009年8月18日于北京

目 录

前 言	(1)
第一章 科学发展理论与中国新型城市化	(1)
第一节 传统城市化与新型城市化	(1)
一、城市化与新型城市化内涵	(2)
二、新型城市化“新型”的体现	(4)
三、国内外城市化的发展历程	(8)
四、发达国家推进城乡一体化	(12)
第二节 中国新型城市化的根本动力	(15)
一、科学发展理论引领新型城市化	(15)
二、推进新型城市化的机遇与挑战	(17)
三、新型城市化是城市化必然选择	(18)
第三节 中国新型城市化的战略定位	(20)
一、推进城市科学发展的实践载体	(21)
二、推进城市科学发展的战略定位	(24)
三、推进城市科学发展的战略布局	(27)
第二章 新型城市化战略的实施	(33)
第一节 中国新型城市化道路的探索	(33)
一、浙江率先实施新型城市化战略	(34)
二、江苏以全面建设小康社会引领	(35)

四、广东以新定位新合作推进探索	(38)
四、湖南加快实施新型城市化战略	(42)
五、山东有特色的新型城市化道路	(44)
第二节 直辖市着力推动城乡协调发展	(46)
一、北京新城和重点镇为中心的战略	(46)
二、天津统筹推进郊区基础设施建设	(47)
三、上海加快推进城郊一体统筹发展	(48)
四、重庆着力构筑城乡统筹发展格局	(49)
第三节 主要城市新型城市化的推动	(52)
一、广州加快国家中心城市建设	(52)
二、武汉市推进“两型”社会建设	(56)
三、成都市推进城乡一体化实践	(59)
四、内蒙鄂尔多斯市的成功探索	(61)
第四节 其他区域的新型城市化进程	(64)
一、东部新型城市化率先发展	(65)
二、西部开发中的新型城市化	(67)
三、东北振兴中的新型城市化	(70)
四、中部崛起中的新型城市化	(73)
第四节 提升城乡统筹协调能力	(76)
一、全面协调可持续发展政策取向	(76)
二、建立鼓励科学发展的政策体系	(78)
三、发展特色产业增强城镇凝聚力	(79)
四、推进提升城乡居民的整体素质	(80)
第三章 新型生态城市的形象定位	(82)
第一节 新型城市化与新型生态城市	(82)
一、城市的发展历程和现状	(82)
二、为何建设新型生态城市	(85)
三、新型生态城市基本内涵	(87)

第二节 新型生态城市的形象建设	(90)
一、城市形象的塑造和优化	(90)
二、城市形象的设计和创造	(93)
四、城市形象的载体和建设	(96)
第三节 新型生态城市的节庆文化	(98)
一、城市节庆活动发展状况	(98)
二、节庆文化提升城市价值	(100)
三、推动城市节庆产业发展	(102)
第三节 新型生态城市的营销策略	(103)
一、城市亮点的发现和挖掘	(104)
二、城市亮点的策划和规划	(105)
三、城市亮点的包装和推介	(107)
第四节 城市形象建设实例分析——以广州为例	(109)
一、建设国家中心城市的积极意义	(109)
二、加快推动建设城市休闲商务区	(111)
三、推动商务会展业与旅游业融合	(113)
四、构建旅游目的地休闲旅游网点	(116)
五、建设美食城形成广州美食盛汇	(120)
六、激活城市人文资源和自然资源	(123)
 第四章 科学规划:新型生态城市的核心	 (127)
第一节 国内外城市成功的规划实践	(127)
一、花园型城市的规划和建设	(128)
二、田园型城市的规划和建设	(130)
三、宜居型城市的规划和建设	(131)
四、限制型城市的规划和建设	(132)
五、多核型城市的规划和建设	(134)
第二节 新型生态城市的科学规划	(136)
一、形成城市系统科学规划体系	(137)

二、科学使用政府有形调控之手	(140)
三、强化规划实施的保障和监督	(143)
第三节 主体功能区规划的实施	(144)
一、控制开发强度	(145)
二、加强区域协调	(147)
三、加快实施步伐	(151)
第四节 科学保护与开发:城市发展的要旨	(153)
一、城市历史街区保护与开发	(153)
二、城市建筑风格规划与控制	(155)
三、以科学方法加强综合保护	(160)
第五章 新型生态城市的环境营造	(164)
第一节 新型生态城市的生态环境	(164)
一、提升城市品位	(164)
二、找回城市灵气	(167)
三、陶冶城市气质	(170)
第二节 新型生态城市的发展环境	(172)
一、基础设施驱动	(172)
二、营商环境优化	(174)
三、高端人群聚集	(175)
第三节 新型生态城市的文化环境	(178)
一、维持文化的原真性	(178)
二、培育文化的创新性	(182)
三、关注文化的大众性	(185)
第四节 新型生态城市的经济环境	(188)
一、传统经济与循环经济	(188)
二、生态环境与生态工业	(190)
三、能源结构与清洁生产	(192)
四、生态文明与生态建设	(193)

第五节 新型生态城市的旅游环境	(194)
一、旅游产业运行的制约因素	(195)
二、旅游产业链的扩张和延伸	(198)
三、旅游产业运行的机制创新	(207)
四、旅游产业运行的主导业态	(214)
五、旅游产业运行的实现途径	(220)
第六章 新型生态城市的制度创新	(225)
第一节 新型生态城市的管理模式创新	(225)
一、科学发展观对城市管理的新要求	(226)
二、行为规范是城市协调发展的保障	(228)
三、重心下移是城市科学管理的关键	(230)
四、政府公共服务与社会化管理互补	(232)
第二节 新型生态城市的投融资模式创新	(235)
一、城市建设发展资金筹集渠道探析	(235)
二、城市公用事业建设融资方式分析	(238)
三、市政公用资产实施分类经营管理	(242)
四、建立市场准入制度维护公平竞争	(243)
第三节 新型生态城市的的声誉环境创新	(244)
一、我国社会的信用缺失问题	(244)
二、基于资源观点的声誉资产	(247)
三、城市声誉资产的形成机制	(248)
四、如何全面提升城市声誉度	(250)
第四节 新型生态城市的法治环境创新	(253)
一、改革开放以来依法行政的特点	(253)
二、基层政府依法行政存在的问题	(254)
三、建设法治政府要规范执法行为	(255)

第七章 新型生态城市的产业支撑	(260)
第一节 产业转型升级:新型城市化的驱动力	(260)
一、新型城市化与新型工业化互动	(261)
二、新型城市化要协同产业化发展	(262)
三、新型城市化与产业的转移转型	(263)
第二节 现代产业体系:新型城市化的支撑力	(266)
一、自主创新是建立现代产业体系关键	(267)
二、吸收再创新是现代产业发展的捷径	(268)
三、现代服务业是现代产业发展的核心	(269)
四、延伸产业链是现代产业发展的必然	(272)
第三节 民营经济:新型城市化的内生力	(273)
一、优化服务,营造发展环境	(273)
二、加强引导,壮大企业实力	(275)
三、强化监督,促进有序发展	(277)
四、激发内力,推动集聚发展	(278)
第六节 高新技术:新型城市化的牵引力	(280)
一、我国高新技术产业发展趋势及现状	(280)
二、主要城市高新技术产业的发展态势	(283)
三、加快高新技术产业发展的战略选择	(286)
四、加快创建城市创新体系是关键因素	(290)
(附)产业选择和战略:	(292)
新型城市化中汽车产业的调整与振兴战略	(292)
一、汽车制造业发展:超越式战略思路	(292)
二、结构调整战略:延伸拉长产业链条	(295)
三、技术创新战略:提升技术创新能力	(296)
四、品牌营销战略:支持自主品牌生产	(298)
新型城市化中纺织产业的调整与振兴战略	(300)
一、产业升级是纺织产业的发展方向	(301)
二、推动发展园区经济和专业产品区	(303)

三、延伸优化产业链构建产业增值链	(305)
四、从政策制度上规范集群企业竞争	(306)
五、打造企业与区域品牌以实现增值	(308)
第八章 新型生态城市的调节机制	(311)
第一节 新型城市化促社保机制创新	(311)
一、转型期社会保障的制约因素	(311)
二、建立健全新型社会保障体系	(312)
三、以慈善公益为辅的社会救助	(316)
第二节 就业与创业是新型城市化的保障	(319)
一、我国传统和充分就业的模式	(319)
二、我国失业的类型和主要形式	(320)
三、我国的就业战略及就业工程	(322)
四、构建创业为主导的就业格局	(324)
第三节 农村人力资源与人力资本转化	(328)
一、人力资源转化为人力资本重大意义	(328)
二、构建教育培训体系提高农民的素质	(330)
三、构建农技推广体系提高劳动生产率	(332)
四、构建投资体系加大人力资本的投入	(333)
五、构建政策体系保障农民工合法权益	(334)
第九章 新型城市化促农村现代化	(336)
第一节 国家和社会关注的三农问题	(336)
一、化解“三农”问题的历史足音	(337)
二、离土不离乡的农民就业难	(338)
三、二元结构下生产要素流动难	(339)
四、农民享受社会的公共服务难	(340)
五、中共中央的 11 个“1 号文件”	(341)

第二节 “三农”问题与农业发展	(348)
一、用现代发展理念引领农业	(349)
二、农业现代化与农业产业化	(351)
三、加快现代农业精品区建设	(353)
第三节 “三农”问题与农民增收	(354)
一、影响农民增收的结构性因素	(355)
二、农业投入政策促进农民增收	(357)
三、重点推动实施四项基础工程	(361)
四、构建物流配送体系促进增收	(362)
五、延伸产业链条拓宽增收渠道	(362)
第四节 建设社会主义农村新社区	(364)
一、农村新社区的科学内涵	(364)
二、农村新社区的主要功能	(365)
三、新社区建设的目标任务	(366)
四、新社区建设的基本原则	(368)
五、新社区建设的对策措施	(369)
 第十章 新型城市化实践与理论探索的启示	 (373)
第一节 新型城市化是经济社会发展的系统工程	(373)
一、以科学发展理念推进新型城市化	(374)
二、统筹好经济社会发展的系统工程	(375)
三、推进城市科学发展评价体系建设	(378)
四、形成城市管理的创新机制和体系	(380)
五、强化城市科学发展体制机制创新	(382)
第二节 新型城市化中城市科学发展的不同模式	(386)
一、推进资源型城市的建设	(387)
二、推进可持续型城市建设	(390)
三、推进质量型城市的建设	(393)
四、推进学习型城市的建设	(396)