

内部发行



国家行政学院

省部级领导干部研讨班成果系列

提高对外开放水平

国家行政学院进修部 主编

国家行政学院出版社

内部发行



国家行政学院

省部级领导干部研讨班成果系列

提高对外开放水平

国家行政学院进修部 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

提高对外开放水平/国家行政学院进修部主编. —北京:国家行政学院出版社,2012.4
ISBN 978-7-5150-0296-5

I. ①提… II. ①国… III. ①对外开放-研究-中国 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 072072 号

书 名 提高对外开放水平
(内部发行)
作 者 国家行政学院进修部 主编
责任编辑 刘正刚 郭晓航
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编辑部 (010)68928789
印 刷 北京天宇万达印刷有限公司
版 次 2012 年 7 月北京第 1 版
印 次 2012 年 7 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 35
字 数 500 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0296-5/F·049
定 价 88.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

序 言

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，是加强党的执政能力建设和先进性建设的重要途径，是推动科学发展、促进社会和谐的重要保证，在建设和发展中国特色社会主义事业中具有不可替代的地位和作用。党中央高度重视干部教育培训工作，2006 年颁发了《干部教育培训工作条例（试行）》，2010 年又颁布了《2010—2020 年干部教育培训改革纲要》。这两个重要的纲领性文件都对加强干部教育培训教材建设作出明确规定。《纲要》要求，加强干部教育培训内容和方式创新，加强干部教育培训学科、课程和教材体系建设，打造品牌培训项目，实施精品课程和精品教材工程。

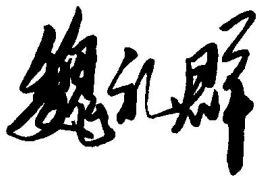
国家行政学院是我国高中级公务员教育培训的主阵地，是社会科学研究特别是公共行政领域和政府管理创新研究的重要基地，是中央决策的重要思想库。国家行政学院自成立以来，坚持围绕中心、服务大局，每年围绕党和政府中心工作和重点



任务，举办数期省部级领导干部专题研讨班。这些班次学制一般在十天左右，培训方式突出学员的主体地位和研讨特色，综合运用专题讲授、案例教学、经验介绍、学员论坛、分组研讨、全班交流、现场教学等多种培训方法，参与授课的大多是中央国家机关业务主管部门的负责同志和该领域的知名专家学者。尤其重要的是，几乎每一期班都会邀请党中央或国务院分管领导同志出席研讨班的结业式或学员座谈会，听取学员的学习成果汇报并作重要讲话。这样，围绕研讨班的主题，既有主管部门负责同志对政策的权威解读、对形势的分析和判断、对工作的安排和要求，又有专家学者对基本理论、基本知识的传授，对国内外经验的介绍；既有政策和理论的学习，又有对现实问题的深入剖析和工作经验的广泛交流；既有课堂的学习，又有实地考察；既有教师与学员的互动，又有学员之间的交流。党中央、国务院领导同志在听取学员汇报后所作的重要讲话，是中央方针政策和决策部署的权威阐释，有很强的针对性、政策性和指导性，对推动相关领域的工作有重要的指导意义。学员围绕办班主题，研讨实际工作中亟待解决的重点、难点问题，提出很多有价值的政策建议，我们在办班后都认真归纳整理，向党中央、国务院报告，有的提供给有关部门作参考，这些研讨成果得到党中央、国务院领导的高度重视，很多报告得到领导的批示，在实际工作中发挥了重要的决策咨询作用。国家行政学院举办的省部级领导干部专题研讨班得到党中央、国务院

领导的充分肯定，得到中央教育培训主管部门和合作办班单位的高度评价，得到广大学员的褒扬赞许。可以说，省部级领导干部专题研讨班已经成为国家行政学院的重要品牌班次，彰显了国家行政学院教学培训、科学研究、决策咨询三位一体的办学格局特色。

研讨班讨论的专题都是党和国家工作中的重点任务。要推进这些工作，必须进行更大范围和更大规模的干部培训。为充分发挥省部级领导干部专题研讨班的辐射和带动作用，扩大培训成果，从今年起，承担办班任务的国家行政学院进修部选择部分班次，由该班专职班主任对有关培训资料进行编辑和整理，汇编成册，包括党中央、国务院领导的讲话、授课讲稿、学员研讨意见和建议、总结报告等，部分教学活动配备音像资料，以供更多人员阅读参考，也可作为相关培训班的辅助教材。我相信，这套省部级领导干部研讨班成果系列丛书一定會在干部教育培训中发挥更大的作用。



2011年12月23日

目 录

在中国加入世界贸易组织 10 周年高层论坛上的讲话	1
胡锦涛	

一 专题授课

第一讲 以加入 WTO 10 周年为契机推进对外开放	11
陈德铭	
第二讲 加入 WTO 10 年来我国农业发展状况	78
韩长赋	
第三讲 加入 WTO 10 年来我国金融业发展及未来 改革开放趋势	104
周小川	
第四讲 加入 WTO 10 年来我国文化产业发展及未来 改革开放趋势	132
孙志军	



第五讲 加入 WTO 10 年来我国法制建设情况	159
袁曙宏	
第六讲 进一步改革开放,在全球治理中发挥更大作用	185
孙振宇	
第七讲 经济全球化新趋势:中国企业的机遇与责任	215
王新奎	
第八讲 加入 WTO 10 年来我国宏观经济环境发展及变化	237
张晓强	
第九讲 加入 WTO 10 年来我国工业和通信业发展情况	273
杨学山	

二 案例教学

中欧小螺钉大战引发的思考	293
张 凝 杨伟东等	

三 经验交流

经验交流	349
入世10 年上海国际贸易摩擦应对与开放型经济 竞争力发展	350
艾宝俊	

关于粮油食品业务“走出去”的几点思考	369
--------------------------	-----

吕 军

用国际化的资源提升国际化的三一 ——入世给三一带来的巨变	381
---------------------------------------	-----

何真临

四 结构化研讨

导学	399
----------	-----

陆林祥

结构化研讨纪要及全班交流	410
--------------------	-----

3

五 附 录

关于省部级领导干部提高对外开放水平专题研讨班 的总结报告	519
---------------------------------------	-----

商务部政研室 国家行政学院进修部

共筹开放新 10 年	525
------------------	-----

王健君 李绍飞

班主任日志	533
-------------	-----

车美玉

教学方案和课表	546
---------------	-----

国家行政学院进修部

在中国加入世界贸易组织 10 周年 高层论坛上的讲话*

(2011 年 12 月 11 日)

胡锦涛

女士们，先生们：

10 年前的今天，中国正式成为世界贸易组织成员。这是中国改革开放进程中的一件大事，标志着中国对外开放进入了历史新阶段。

加入世界贸易组织，是中国全面分析国内外形势、为加快推进改革开放和社会主义现代化作出的重大战略决策。加入世界贸易组织以来，中国坚持享受权利和履行义务相结合、实现自身发展和促进世界共同发展相结合，积极化挑战为机遇，在更大范围、更高水平上参与国际经济合作和竞争，大力发展开放型经济，推动中国和世界的关系发生了举世瞩目的变化。

10 年来，中国全面履行加入世界贸易组织承诺，贸易和投资自由化便利化程度显著提高。我们不断扩大农业、制造业、服务业市场准入，不断降低进口产品关税税率，取消所有不符合世界贸易组织规则的进口配额、许可证等非关税措施，全面放开对外贸易经营权，大幅降低外资准入门槛。中国关税总水

* 原文载《人民日报》2011 年 12 月 12 日第 2 版。



平由 15.3% 降至 9.8%，达到并超过了世界贸易组织对发展中国家的要求。中国服务贸易开放部门达到 100 个，接近发达国家水平。我们大规模开展法律法规清理修订工作，中央政府共清理法律法规和部门规章 2 300 多件，地方政府共清理地方性政策和法规 19 万多件。中国对外开放政策的稳定性、透明度、可预见性不断提高。

10 年来，中国坚持实行平等互利、合作共赢的对外开放政策，为世界经济发展带来有力推动。中国全面享受世界贸易组织成员权利，经济发展获得了良好外部条件，同世界各国在经济、贸易、科技、文化等领域交流合作的广度和深度不断拓展。中国货物贸易额的全球排名由第六位上升到第二位，其中出口额跃居第一位，进口额累计达到 7.5 万亿美元；累计吸收外商直接投资 7 595 亿美元，居发展中国家首位；对外直接投资年均增长 40% 以上，2010 年达到 688 亿美元、居世界第五位。中国每年平均进口 7 500 亿美元的商品，为贸易伙伴创造大量就业岗位和投资机会。在华外商投资企业累计汇出利润 2 617 亿美元，年均增长 30%。

10 年来，中国积极承担应尽国际责任，努力推动各国共同发展。我们积极采取一系列重大政策措施，同国际社会一道应对国际金融危机，着力推动世界经济强劲、可持续、平衡增长。我们坚定支持世界贸易组织多哈回合谈判，参与国际宏观经济政策协调，参与二十国集团等全球经济治理机制建设，致力于国际货币体系、国际贸易体系、大宗商品价格形成机制等改革和完善，致力于促进经济全球化和区域经济一体化。我们高举自由贸易旗帜，反对各种形式的保护主义，推动建立公平、合

理、非歧视的国际贸易体系。我们积极推动建立更加平等、更加均衡的新型全球发展伙伴关系，加强南北对话和南南合作，加大对外援助力度，近 10 年累计对外提供各类援款 1 700 多亿元人民币，免除 50 个重债穷国和最不发达国家近 300 亿元人民币到期债务，承诺对同中国建交的最不发达国家 97% 的税目的产品给予零关税待遇，为 173 个发展中国家和 13 个地区性国际组织培训各类人员 6 万多名，增强了受援国自主发展能力。

10 年来的实践，丰富了我们在经济全球化条件下发展中国的认识，坚定了我们实施对外开放基本国策的信心。实践证明，中国加入世界贸易组织，扩大对外开放，惠及 13 亿中国人民，也惠及各国人民；中国的发展是和平的发展、开放的发展、合作的发展、共赢的发展，向世界展示了中国这个东方文明古国的勃勃生机和巨大潜力。

女士们、先生们！

当今世界是开放的世界。只有坚持改革开放，才能不断进步，才能破解发展进程中的难题。30 多年前，在邓小平同志领导下，我们正确判断国际国内形势，准确把握时代主题，顺应人民愿望，作出实行改革开放的历史性决策，为中国社会主义现代化建设注入了强大活力。中国过去 30 多年的快速发展靠的是改革开放，中国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

当今世界，经济全球化深入发展，各国经济相互依存不断加深，全球经济治理出现新变革，同时世界经济形势复杂多变，国际金融市场动荡不已，各种形式的保护主义明显增多，国际



和地区热点此起彼伏，粮食安全、能源安全、气候变化、重大自然灾害等全球性挑战日益突出，世界经济发展面临严峻挑战。

从中国来看，经过 30 多年的发展，中国社会生产力、综合国力、人民生活水平大幅度跃升，中国的发展基础和发展条件发生很大变化，同时中国仍然是世界上最大的发展中国家，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济增长的资源环境约束强化，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础薄弱，城乡、区域发展不协调，国际竞争力不强，制约经济社会发展的体制机制障碍仍然较多。

面对新形势新要求，中国将坚持以更广阔的视野观察世界、观察中国，根据推动科学发展的要求，实行更加积极主动的开放战略，拓展新的开放领域和空间，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，提高开放型经济水平和质量，形成开放型经济新格局，更好地以开放促发展、促改革、促创新。

——中国将进一步扩大对外经济技术合作。我们将适应国际产业转移和国内外市场需求变化，更加注重加强同世界各国的经济技术交流合作，推动经济发展方式转变和经济结构调整，大力发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，促进产业结构优化升级。我们将继续通过开放市场、引进先进技术提升制造业国际竞争力，推动传统制造业向价值链高端延伸，促进战略性新兴产业加快发展。我们将加强生态文明建设，坚持绿色、低碳发展理念，加强资源节约和生态环境保护，大力发展绿色产业和节能环保产业。我们将扩大服务业开放，积极承接国际服务业转移，加快发展服务业特别是现代服务业。我们将稳步推进农业领域对外开放，

促进农业结构调整，推动农业朝着集约化、效益型方向发展。我们将加快构建现代文化产业体系，吸收外资进入法律法规许可的文化产业领域，鼓励外资企业在中国进行文化科技研发、发展服务外包。我们将更加注重为包括外资企业在内的各类所有制企业提供公平的市场准入待遇，更加注重在开放中增强技术进步和体制创新动力。

——中国将进一步促进对外贸易平衡发展。我们将坚持进口和出口并重，把扩大进口和稳定出口结合起来，把积极扩大进口作为转变外贸发展方式的重要内容，努力促进国际收支基本平衡，不刻意追求贸易顺差。我们将完善进口支持政策，降低进口成本，提高进口便利化。今后 5 年，随着中国扩大内需战略的有效实施，中国消费结构将继续提升，居民消费潜力将进一步释放，预计社会消费品零售总额年均增长 15% 以上，2018 年有望达到 32 万亿元人民币，国内市场规模将位居世界前列，今后 5 年中国进口总规模有望超过 8 万亿美元，这将给世界各国带来巨大商机。我们将加强同主要顺差来源国的经济合作，通过共同努力逐步解决贸易不平衡问题。我们也希望有关国家尽快承认中国完全市场经济地位，放松高新技术产品对中国出口管制，方便中国企业前往投资，为双边贸易平衡发展创造条件。

——中国将进一步完善全方位对外开放格局。中国区域多样化和区域发展不平衡蕴含着多层次多元化的投资机会。我们将把扩大对外开放和区域协调发展结合起来，协同推动沿海、内陆、沿边开放，形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放新格局。我们将继续深化沿海地区对外开放，鼓励外商投资企业



参与沿海地区技术研发、高端制造、生态功能区建设和现代服务业发展，在更高水平上实现优势互补、合作共赢。我们将积极支持外商投资企业到中西部地区投资办厂，参与中国中部地区崛起、西部大开发和东北地区等老工业基地振兴。我们将加快沿边开放步伐，加强与周边国家的基础设施互联互通，繁荣双边经济，实现互利共赢。我们将积极扩大文化、教育、科技、卫生等领域对外交流合作，在扩大开放中促进中国社会事业发展。

——中国将进一步坚持“引进来”和“走出去”并重。“引进来”和“走出去”是中国对外开放的重要内容，也是中国深化对外经贸合作、促进与世界各国共同发展的有效途径。中国将继续扩大各领域对外开放水平，强化产业政策与外资政策的协调，继续欢迎各国投资者来华投资兴业，鼓励外商在华设立研发中心，利用全球科技智力资源推动国内技术创新。中国将加快实施“走出去”战略，按照市场导向和企业自主决策原则，引导企业有序开展境外投资合作，重视开展有利于不发达国家改善民生和增强自主发展能力的合作，承担社会责任，造福当地人民。

——中国将进一步营造公平透明的市场环境。我们将按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求，加快建设法治政府和服务型政府，继续开展涉外经济法律法规、规章及政策措施的清理工作，深化行政审批制度改革，减少政府对微观经济活动的干预，健全制约和监督机制，推动政府服务朝着更加规范有序、公正公开的方向发展。我们将加大知识产权执法力度和司法保护力度，健全市场信用体系，完善市场监管体

系，加快形成统一开放、竞争有序的全国大市场，为国内外投资者提供良好经营环境。中国将加强自身投资环境建设，继续优化公共服务和管理，不断完善市场体系，为国内外投资者提供公平、稳定、透明的投资环境。

——中国将进一步推动共同发展。我们将高举和平、发展、合作旗帜，积极参与国际事务，承担力所能及的义务和责任，继续在国际经济体系中发挥建设性作用，同各国一道分享发展机遇、应对各种挑战，使中国发展惠及更多国家和人民。我们将加强同发展中国家的务实合作、增加对发展中国家的经济援助和人才培养，扩大同发达国家的互利合作，深化同周边国家的睦邻友好合作，扩大同各方利益汇合点，妥善处理经贸摩擦。我们将致力于维护和加强多边贸易体制，继续推动多哈回合谈判，积极参与全球经济治理机制改革，推动国际经济秩序朝着更加公正合理的方向发展。我们将加快实施自由贸易区战略，推动区域经济一体化更好更快发展。面对国际金融危机、粮食危机、气候变化以及重大自然灾害，中国将同各国合力应对国际社会共同面临的挑战，为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出新贡献。

女士们、先生们！

中国发展离不开世界，世界繁荣稳定也离不开中国。拥有十几亿人口的中国进行改革开放，这是人类发展史上的艰辛探索和伟大实践。中国取得的发展成就与各国友好合作密不可分，中国未来发展需要国际社会理解和支持。我们衷心感谢所有理解、关心、支持、帮助中国发展的国家和人民。

我们多次郑重宣示，中国始终不渝走和平发展道路，始终



不渝奉行互利共赢的开放战略，在实现自身发展的同时致力于促进世界共同发展。面向未来，中国将坚定不移做和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者。我们坚信，一个改革开放的中国，一个繁荣发展的中国，一个和谐稳定的中国，必将为人类作出新的更大的贡献！

最后，预祝本次论坛圆满成功！

(新华社北京 12 月 11 日电)