

主 编◎陆学艺
副主编◎唐 军 杨 荣 宋国恺

中国社会建设与社会工作

Social Development and Social Work

中国社会建设与社会工作

主 编◎陆学艺

副主编◎唐 军 杨 荣 宋国恺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会建设与社会工作/陆学艺主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3299 - 1

I. ①中… II. ①陆… III. ①社会主义建设 - 研究 - 中国
②社会工作 - 研究 - 中国 IV. ①D61 ②D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 065512 号

中国社会建设与社会工作

主 编 / 陆学艺

副 主 编 / 唐 军 杨 荣 宋国恺

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 郑 燕

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 杜若普

项目统筹 / 童根兴

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 24

版 次 / 2012 年 6 月第 1 版

字 数 / 399 千字

印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3299 - 1

定 价 / 65.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

编辑委员会

主任：陆学艺、钱伟量

委员：蔡扬眉 曹飞廉 曹晓鸥 胡建国 鞠春彦
李东松 李君甫 李晓婷 刘金伟 刘蔚玮
陆学艺 钱伟量 宋国恺 唐 军 魏亚萍
杨 荣 杨 茹 赵卫华 朱 涛

主编：陆学艺

副主编：唐 军 杨 荣 宋国恺

前 言

改革开放 30 多年来，我国社会结构发生了剧烈而深刻的变化，可以说是“几千年来未有之变局”。这种剧烈而深刻的变化，一方面给我国经济社会发展带来了巨大的活力，另一方面也带来了这样或那样的社会矛盾和问题，这是当前我国发展的阶段性特征。正确认识和深刻把握我国发展面临的新矛盾和新课题，是构建社会主义和谐社会的必然要求。正如 2006 年党的十六届六中全会所指出的那样，在坚持以经济建设为中心的条件下，把社会建设摆在更加突出的位置。因为社会建设与人民幸福安康息息相关。

2006 年党的十六届六中全会同时明确提出了“建设宏大的社会工作人才队伍”的任务，并指出造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建社会主义和谐社会的迫切需要。众所周知，社会工作作为一门助人的专业，是帮助个人、群体和社区提高或恢复社会功能能力，并致力于创造有利于实现这一目标的社会环境的专业活动。近年来，随着我国社会工作专业化、职业化进程的不断推进，社会工作在加强社会建设和社会管理方面发挥了自己独特的功能，有力地促进了社会的稳定和谐，同时也使得社会工作本身得到了大发展。

很多现代化国家的实践表明，现代化社会是一个完整的系统，不仅要实现经济现代化，而且还必须实现社会现代化、政治现代化和文化现代化。在这四大建设中，经济建设是最重要的，是基础性的，是决定性的，是第一位的。但仅仅是建设经济现代化还远远不够，还需要建设社会现代化；

从长远发展和国际国内的实践观察，社会建设就是要建设社会主义现代化。建设社会主义现代化，就必须实现民生事业现代化、社会事业现代化、社会体制现代化、社会管理现代化、社会组织现代化、社会生活现代化、社会结构现代化等。国内外实践表明，社会工作在实现社会主义现代化方面，不仅显得必要，而且大有作为。因为在实现民生事业现代化、社会事业现代化、社会管理现代化、社会组织现代化等方面，社会工作不仅已经积累了大量丰富的经验，同时已经形成了自己独特的运作机制。如何将社会工作与我国社会主义现代化事业紧密结合起来，这是现阶段我国社会工作者以及社会工作教育者义不容辞的责任。

北京工业大学社会工作系自 2001 年获准设置，2002 年开始招收首届本科生，已走过了 10 年的发展历程。10 年来，社会工作系全体教师不断探索，努力进取，在专业建设和人才培养方面逐步走出了一条道路，尤其是在立足北京、服务北京的办学思想指导下，致力于服务首都社会建设和社会管理，并获得了良好的评价。为了总结社会工作在社会建设和社会管理方面的经验，更重要的是为了学习交流做得更好的同行的经验，北京工业大学人文社会科学学院于 2011 年 5 月 20 ~ 22 日，联合台湾暨南国际大学，共同举办了“当代中国社会建设与社会工作研讨会”。研讨会上，来自中国社会科学院、北京大学、中国人民大学、南开大学、中央财经大学、台湾中正大学、台湾暨南国际大学、台湾朝阳科技大学、首都师范大学、广东工业大学、北京科技大学、中华女子学院等高等科研院校和机构，以及香港山旅学会等各类社会组织的百余位专家学者，围绕着“社会建设与社会工作”、“社区发展与社会服务”、“社会工作专业发展”等重大理论与实践问题进行了思想交流与观点交锋，研讨会一致认为社会管理是社会建设的重要组成部分，社会工作是社会管理的重要组成部分。社会建设和社会管理需要社会工作，加强社会建设和管理需要推动社会工作大发展。我国社会工作的发展还需要几代人的前仆后继才能熬成一个伟大的社群。研讨会取得了圆满成功。

应参会学者以及社会各界的要求，同时为了让更多关注这个主题的社会各界能够分享这次研讨会的成果，我们决定对会议征文进行重新整理、

补充完善，结集出版，以飨读者。望我们的工作能够为推动我国社会建设与管理、推动社会工作发展贡献一份力量。

呈现在我们面前的这部书是集体智慧的结晶，也是集体劳动的成果。北京工业大学人文社会科学学院领导对编辑工作高度重视，给予指导和大力支持。人文学院部分教师和研究生参加了会议筹备、会议发言整理和论文编辑工作，付出了许多心血，在此，对这个团队卓有成效的工作表示感谢。同时感谢社会科学文献出版社对这一工作的大力支持。

编者

2011年11月18日

目 录

一 社会建设与社会工作

社会建设就是建设社会主义现代化	陆学艺 / 3
社会管理创新与福利社会建设	景天魁 / 12
论社会管理创新及社会工作人才队伍建设	唐 钧 / 16
社会建设的三个问题	谢立中 / 21
新中国成立以来我国社会企业的 产生与发展	时立荣 徐美美 贾效伟 / 25
增强社会组织功能 给力社会管理创新	谢建社 / 36
当前我国社会建设和管理中的社会工作	宋国恺 / 42
发展专业社会工作 推进社会建设	袁光亮 / 56
社区社会组织：社会建设的新领域	焦若水 / 65
政府购买服务在构建适度普惠型社会福利制度过程中的 作用及发展	刘蔚玮 / 78

二 社区发展与社会服务

- 日本社区矫正“中途之家”建设及对我们的启示…………… 张 荆 / 85
- 台湾老年经济安全制度的发展动力：重新检视族群
因素的影响…………… 黄全庆 / 99
- 新农村社区建设中的“灰化”参与…………… 邓万春 / 119
- 创新老年人服务模式 推动和谐社区建设…………… 龚继红 / 130
- 我国居家养老中社区为老服务的均等化研究…………… 丁志宏 王莉莉 / 136
- 城郊农村社区化管理中的困境与问题
——兼议社会评估在社区建设和社区管理中的意义与作用…………… 许 斌 / 145
- 以社会建设的理念推动新时期乡村社区的发展…………… 李庆真 / 156
- 北京市商务楼宇社会工作服务站实施状况分析…………… 熊贵彬 / 163
- 以社区为本：本土化社工发展道路的选择？
——基于珠三角某市H镇社工实践的初步分析…………… 顾江霞 / 176
- “被专业化”的社区工作者：隐忧与消解
——对北京市社区工作专业化建设的初步考察…………… 何凯波 / 188
- 加强与创新社会管理的区域实践
——以北京市顺义区为例…………… 朱 涛 / 199

三 社会工作专业发展

- 社会工作：伟大是熬出来的！…………… 杨 团 / 213
- 国家、市场与社会工作：台湾的社会工作发展…………… 张英阵 / 216
- Sympathetic Understanding：论社会工作对性工作者的服务…………… 许雅惠 / 229
- 福利人口或劳动人口？台湾拾荒老人的社会学分析…………… 方孝鼎 / 244
- 社区公共问题与社工介入的探索
——以广州阳光社会工作事务中心为例…………… 朱静君 / 268

街居工疗站残疾人社会工作岗位设置的构想	
——以广州市为例	谢建社 / 290
“社区为本”的社会工作专业化与职业化探讨	杨 荣 / 301
浅谈精神康复社会工作者需要具备的素质	曹晓鸥 / 308
促进残疾儿童全纳教育	
——基于“中国残联/嘉道理慈善基金会”合作项目的 实践和思考	尹 银 / 316
论社会工作实务、研究与学习的整合性	
——基于马克思主义认识论的观点	王 颖 / 327
社会工作师生介入日常性专业化志愿服务的 动员参与的探析	
——以 H 中学“学校社工站”志愿服务为例	冯博雅 谢 璐 / 335
社会建设视角下社会工作人才定位	谢元媛 / 348
社会建设中的社工与义工	缙文学 / 353
延庆县社会工作人才队伍建设研究报告	李晓壮 / 360

一 社会建设与社会工作

社会建设就是建设社会主义现代化

陆学艺*

摘要 2007年，党的十七大通过的党章（修正案）中，把社会建设列入中国特色社会主义建设事业总体布局，标志着我国社会发展从原来的经济、政治、文化建设三位一体进入了包括社会建设四位一体并以社会建设为重点的新阶段。社会建设就是建设社会主义现代化。建设社会主义现代化，是一个宏大复杂的系统工程，其发展将经历三个阶段：从关心民生事业做起为第一个阶段；着力推进社会体制改革，理顺社会关系为第二个阶段；形成一个与社会主义市场经济体制相适应，与现代经济结构相协调的合理、开放、包容的现代社会结构为第三个阶段。

关键词 社会建设 社会主义现代化 社会管理三个阶段 创新社会管理

党的十六届四中全会有两个理论贡献：一是提出了构建社会主义和谐社会，二是提出了社会建设。前者提出了适合中国国情民意的战略奋斗目标，像当年提出“小康社会”一样，一经提出，就受到全国群众的普遍欢迎，反映了群众对和谐社会的渴求；后者则是为实现社会主义和谐社会服务的，和谐社会要通过社会建设等一系列建设才能实现。

在党中央领导下，全国开展了关于构建社会主义和谐社会与社会建设

* 陆学艺，1933年生，江苏无锡人，教授、研究员，博士生导师，著名社会学家，中国社会科学院荣誉学部委员，北京工业大学人文学院院长。

的实践探索和理论研讨。2007年，党的十七大通过的《中国共产党章程（修正案）》中，把社会建设列入中国特色社会主义建设事业总体布局，从原来的三位一体扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的总体布局，体现了我们党对社会发展规律、社会主义现代化事业建设规律认识的深化，是深入分析我国基本国情和发展的阶段性特征的重要理论，标志着我国进入了以社会建设为重点的新阶段。

党的十七届五中全会通过的“十二五”规划建议中，特别强调把“加强社会建设”作为加快实现经济发展方式转变的根本出发点和落脚点。2011年初，党中央召开了省部级主要领导干部关于创新社会管理的专题研讨班，再次重申了加强社会建设和创新社会管理的重要性和紧迫性。目前，加强社会建设、创新社会管理正在全国蓬勃展开。

在这样一个新阶段开局的时候，对于什么是社会建设，社会建设的主要内涵和主要任务是什么，怎样进行社会建设等问题，很有厘清的必要。

一 社会建设就是建设社会主义现代化

新中国成立以来，尤其是改革开放以来，我们坚持以经济建设为中心奋斗了30年，干成了一件大事，基本实现了经济现代化。2010年，我国的GDP达到了39.8万亿元，总量达到世界第二，制造业总量已经达到世界第一，外贸进出口总量世界第一，国家外汇储备世界第一。2010年的经济结构中，第一产业占10.2%，第二产业占46.8%，第三产业占43.0%。我们国家的发展已处于工业社会中期阶段，北京、上海等地已经进入工业社会的后期阶段。

与此同时，我国的社会建设也取得了很大的成就，社会结构发生了深刻变化。相比较而言，由于多方面的原因，我们的社会建设还相对滞后，社会结构还相对落后。例如，社会结构中的就业结构，1978年的总就业人口中，一产占70.5%，二产占17.3%，三产占12.2%，2009年变化为一产占38.1%，二产占27.8%，三产占34.1%。1978年我国二、三产业职工人数只有11835万人，2009年发展为48287万人，31年增加了36452万人，平均每年增加1176万人。二、三产业职工占总就业人口的61.9%，已经是工业社会的就业结构，但农业劳动力仍占38.1%。

从社会结构中的城乡结构看，1978年我国的城镇人口只有17245万人，

城市化率为 17.9%。2009 年，城镇人口达到 62186 万人，31 年共增加了 44941 万人，平均每年增加 1450 万人，城市化率达到 46.6%（其中有很多是在城镇居住半年以上的农业人口，如按 2000 年前的统计标准，城市化率只有 34% 左右）。

社会结构的核心结构是社会阶层结构。1978 年是“两个阶级一个阶层”（工人阶级、农民阶级和知识分子阶层）的结构，现在已转变为由国家与社会管理者、经理人员、私营企业主、科技专业人员、办事人员、个体工商户、商业服务人员、产业工人、农业劳动者和失业半失业人员等十个社会阶层^①，其中中产阶层占 25% 左右^②，离工业化中期阶段应有的水平还比较远。

随着我国经济的高速发展，在经济结构变化的推动下，我国的社会结构也发生了深刻的变动，已经是一个工业社会的社会结构。但是，如果按照国际学术界关于工业社会中期阶段的指标衡量，我国现在的就业结构、城乡结构和社会阶层结构还只是工业社会初期阶段的社会结构。同前述我国已经是工业社会的中期阶段的经济结构很不平衡、很不协调。

经济结构和社会结构是一个国家（或地区）最基本、最重要的社会结构，两者互为基础、相互支撑。一般说来，经济结构变动在先，带动影响社会结构的变化；而社会结构调整了，也会促进经济结构的完善和持续变化，所以社会结构与经济结构必须协调，相辅相成。经济结构不能孤军独进，社会结构可以稍后于经济结构，但这种滞后有一个合理的限度，超过了这个限度就会阻碍经济结构的持续有序的变化，阻碍经济社会的协调发展。

现阶段的经济结构已经是工业社会的中期阶段水平，但社会结构还是工业社会的初期阶段水平，两者存在严重的结构性矛盾。从理论上分析，社会结构严重滞后于经济结构。这两个结构不平衡、不协调、不整合，是中国目前很多经济和社会矛盾的主要根源。好比一幢大楼，地基很好，已经是钢筋水泥的，四梁八柱也是钢筋水泥的，但房顶和上层建筑还是木板和塑料的，一有刮风下雨，就会进风漏雨，如遇狂风暴雨就不可设想了。

很多现代化国家的实践表明，现代化社会是一个完整的系统，不仅要

^① 陆学艺主编《当代中国社会分层研究报告》，社会科学文献出版社，2001。

^② 陆学艺主编《当代中国社会结构》，社会科学文献出版社，2010。

实现经济现代化，而且还必须实现社会现代化、政治现代化和文化现代化。在这四大建设中，经济建设是最重要的，是基础性的，是决定性的，是第一位的。新中国成立 62 年来，特别是改革开放 30 多年来，在共产党的领导下，全国各族人民团结奋斗，几经曲折，历尽千辛万苦，终于基本实现了经济现代化，经济结构的现代化，才有了今天的繁荣昌盛，欣欣向荣。这是前所未有的伟大成就，是实现中华民族复兴的希望所在，是建设富强、民主、文明、和谐社会主义现代化国家的基础，这个成就怎么估计都不过分。但是要实现四位一体的社会主义现代化事业，仅是建设经济现代化还远远不够。

经济建设取得一定成绩之后，就应该适时地重点加强社会建设，使经济社会协调发展。因为各种原因，我们在进行社会建设方面是晚了一些，形成了经济这条腿长，社会这条腿短的尴尬局面，引发了诸多社会矛盾和社会问题。在当前，我们应该抓紧补课，加快社会建设的步伐，推进经济社会协调发展。

重点加强社会建设，这既是“适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待”的需要，也是加快转变经济发展方式，促进经济长期平稳较快发展的需要，是一举托两头的大事。

从长远发展和国际国内的实践观察，社会建设就是要建设社会现代化。社会建设同建设经济现代化一样，将是一个复杂、艰难的长期历史任务，显然不是 5 年、10 年能够完成的。建设社会现代化，就必须实现民生事业现代化、社会事业现代化（如教育现代化、科技现代化、医疗卫生现代化等）、社会体制现代化、社会管理现代化、社会组织现代化、社会生活现代化、社会结构现代化等等。可见，建设社会现代化，是一个宏大复杂的系统工程。在我们这样一个自然条件、社会历史条件都很不平衡的国家，要建设社会现代化，既要统筹协调好同经济建设、政治建设、文化建设系统外的各种关系，也要统筹协调好系统内各子系统的关系，使之能够全面、平衡、协调、可持续发展。这是一项非常复杂、艰巨的任务，对此，我们要有足够的认识。

二 社会建设的主要内涵和主要任务

2004 年，党中央提出构建社会主义和谐社会与社会建设这两个新概念、

新思想以后，特别是十七大把社会建设列入四位一体的社会主义事业总体布局之后，全国各地开展了社会建设、社会管理的实践和探索，各种新的做法、新的试点、新的经验大量涌现。学术、理论界也深入实际，调查研究，总结新经验，发现新问题，展开了各种研讨，报刊、媒体也发表了各种文章和信息，议论很多。怎样在现阶段中国国情条件下进行社会建设，创新社会管理，自2010年春节以后，成为大家关心的热点、重点问题。中国社会学会在京的一部分理事和学者，以座谈会的形式，就现阶段中国的社会建设的内涵和主要任务等问题进行了多次研讨^①，汇集会上各方面的意见，关于社会建设的内涵和主要任务归纳起来，有以下四种主张和观点。

第一种观点，认为社会建设应以保障改善民生为重点。大力推进就业、住房、保障和科技、教育、文化、卫生等各项民生事业和社会事业。建立健全公共服务体系，推进基本公共服务均等化。加快收入分配制度的改革，增加城乡居民收入，调整收入分配关系，完善再分配调节机制，加快扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大的趋势并逐步缩小到合理的水平。统筹、兼顾、协调城乡各社会阶层的利益关系，使改革和发展惠及全体人民，走共同富裕的道路。

第二种观点，认为社会建设当前要加强和创新社会管理。应以解决影响社会和谐稳定的突出问题为突破口，提高社会管理科学水平。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，逐步建立健全中国特色社会主义管理体系。通过政府主导、多方参与，规范社会行为、协调社会关系、促进社会认同、秉持社会公正、解决社会问题、化解社会矛盾、维护社会治安、应对社会风险，为经济社会发展创造既有活力又有秩序的基础条件和社会环境，促进社会和谐。

第三种观点，认为所以要进行社会建设，是因为随着改革开放和经济的发展，我国已经实现了由农业社会向工业社会转型，由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨，人们的生产方式、生活方式、人际关系发生了很大的变化，人们的思想意识、道德观念、价值取向也发生了很大的变化，并由此产生了许多社会矛盾和社会问题，需要加快社会建设，建立新

^① 如2010年11月，清华大学人文社会学院与北京社会科学联合会在清华大学联合召开了“社会建设圆桌讨论会”。2010年12月，北京工业大学人文学院在北京工业大学主办了“中国社会建设与社会管理学术研讨会”。