

城乡经济社会

统筹发展研究

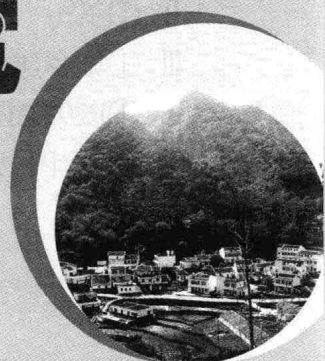


CHENG XIANG JING JI SHE HUI TONG CHOU FA ZHAN YAN JIU

王雪珍 著

研究出版社

城乡经济社会 统筹发展研究



王雪珍 著

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡经济社会统筹发展研究 / 王雪珍著.

-- 北京 : 研究出版社, 2011.7

ISBN 978-7-80168-658-9

I. ①城…

II. ①王…

III. ①城乡建设 - 研究 - 中国

IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 132980 号

出版发行 研究出版社

北京 1746 信箱(100017)

电话: 010-63097512(总编室) 010-64045344

010-64045699(编辑室) 010-64045067 (发行部)

网址: <http://www.yjcb.com> E-mail: yjcb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 长沙市天心区井岗印刷厂

版 次 2011年7月第1版 2011年7月第1次印刷

规 格 880毫米×1230毫米 1/32 7印张

字 数 170千字

定 价 20元 ISBN 978-7-80168-658-9

序

王雪珍女士嘱我为《城乡经济社会统筹发展研究》一书写序，我既感荣幸又觉得有点力不从心。但作为《城乡经济社会统筹发展研究》的第一读者，写一点读后感又觉得必不可少。

我在农村生活了近20年，在城市生活了50余年，深感城乡差别之大。新中国成立以后，特别是改革开放以来，我国尽管发生了翻天覆地的变化，现已成为世界上第二经济大国，但城乡差别并没有从根本上缩小。因此，党中央高瞻远瞩，在党的十六大提出了城乡统筹发展的方针，党的十七大又进一步提出了“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”的战略思想。这就为城乡统筹发展吹响了战斗号角，描绘了城乡统筹发展的蓝图，指明了城乡统筹发展的方向，使全国逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化的新格局。

农村有丰富的人力资源和物力资源，如何使这些丰富的资源尽快转化成丰富的资本，这就需要国家为农村提供有力有效的开发手段和措施。城市有着雄厚的经济实力和强大的人才及科技实力，但城市要进一步发展，又急需农村的人力和物力的有力有效的支持，只有把城乡两者的优势结合好、统筹好、发展好，才能加速城乡现代化发展的步伐。

统筹城乡经济社会发展是当今一个重大课题，也是我国实现社会主义现代化过程中必须解决好的一个重大问题。从事党的教育工作的王雪珍女士，能积极挤身于这一研究领域，实在是难能可贵。王雪珍女士撰写的《城乡经济社会统筹发展研究》，立论正确，观点鲜明，思路清晰，结构严谨，并在应用理论方面有创意，是一部实际与理论相结合的好书。这本书的出版如果能够引起更多的经济学者和广大经济工作人员的关注和兴趣，促使更多的爱好者在实践中探索、在探索中发展，对作者将是莫大的鼓励。

刘文普

2010年5月18日于长沙

目 录

第一章 绪论	1
一、城市和乡村的概念	1
二、城乡统筹发展的内涵	2
三、城乡统筹发展的特征	3
四、城乡统筹发展的必然性与现实意义	5
第二章 城乡统筹发展相关理论	17
一、马列主义经典作家关于工农关系、城乡关系的理论阐述	17
二、西方学者有关城乡统筹协调发展的代表性理论	19
三、我国党和国家领导人对城乡统筹发展问题的论述 ---	23
第三章 城乡统筹发展的目标、原则与内容	44
一、城乡统筹发展的目标	44
二、城乡统筹发展的原则	46
三、城乡统筹发展的内容	48
第四章 国外城乡统筹发展的做法与启示	53
一、美国城乡统筹发展的做法	53
二、日本城乡统筹发展的做法	55
三、韩国城乡统筹发展的做法	59
四、欧盟城乡统筹发展的做法	60
五、对我国城乡统筹发展的启示	63
第五章 我国城乡统筹发展历程	72
一、我国城乡统筹发展的轨迹	72
二、我国城乡统筹发展的现状	75
三、国内典型区域城乡统筹发展经验	79
第六章 城乡统筹的规划体系	86
一、城乡统筹规划的基本方向	86

二、城乡统筹规划的作用	89
三、城乡统筹规划的管理体系	93
四、城乡空间管制的基本设想	101
第七章 统筹城乡经济建设	108
一、推进城镇化的发展	109
二、统筹城乡产业发展	125
三、建立城乡一体化市场	137
第八章 城乡社会事业统筹发展	145
一、城乡教育事业统筹发展	146
二、城乡公共卫生事业统筹发展	151
三、城乡社会保障体系统筹建立	160
四、城乡文化事业统筹发展	175
第九章 城乡统筹发展的保障机制	182
一、城乡统筹体制机制的创新	182
二、城乡统筹协调发展的资金保障机制	186
三、城乡统筹协调发展的人才支撑机制	192
四、城乡统筹协调发展的法制法规保障	197
附录:湖南经济社会城乡统筹协调发展对策建议	203
一、湖南城乡统筹协调发展现状分析	203
二、湖南城乡统筹协调发展的对策建议	206
后 记	217

第一章 绪 论

城市和农村经济的不均衡发展是世界各国在经济发展过程中面临的一个共同问题,受到世界各国的高度重视和关注,对于中国这样一个世界上最大的发展中国家,其意义更是不言而喻。改革开放后,国民经济得到快速发展,但是城乡二元经济结构没有得到根本的改变,城乡经济差距却日趋明显,导致城乡矛盾日益加深。为此,党的十六大提出了以“统筹城乡发展”为首的五个统筹发展战略,并采取了一系列落实“五个统筹”战略的政策措施,党的十七大报告又进一步将“五个统筹”的内容扩大和丰富,从落实科学发展观、构建和谐社会的高度,部署了统筹发展问题。如何统筹城乡协调发展已经成为中国目前及未来一段时间内一个现实问题,也是经济学家广泛关注的重大理论问题。

一、城市和乡村的概念

城市在古代指用于商品交易的地域。现代意义上的城市,则涵盖了政治、经济、文化等多方面的内容,特指非农人口集中,政治、经济、文化高度集聚的社会物质系统。

乡村,也称农村,是居民以农业为基本经济活动的一类聚落的总称。

城市和乡村的历史沿革以社会分工为基础逐步展开。“一切发达的、以商品交换为媒介的分工基础,都是城乡的分离。可以说,社会的全部的经济史都概括为这种对立的运动。”^①城市是社会分工不断扩大,社会生产力发展到一定阶段的产物。第一次社

①《资本论》第1卷(上)[M]北京:人民出版社1975年版,第390页。

会分工,即农业和畜牧业的分工,迁徙流动的人群逐步转向定居,形成原始村落,为城市的产生奠定了基础;第二次社会大分工,即农业和手工业的分工,使商品交换得以发展,逐步形成了集市或比较固定的交易场所;第三次社会大分工,即手工业和商业的分工,出现了商贸业和商人,开始出现真正的城市,城乡关系随之出现。

由此可见,城乡分离是一个历史范畴,它是生产力发展和社会分工的必然结果,是社会进步的表现形式,它最终也会随着生产力的高度发展而消亡。城乡关系是城乡分离的必然结果。城乡关系体现在经济、政治、文化的各个方面上。从社会进步趋势看,城乡关系必将经历一个从分离到融合的过程,目前我国城乡关系出现了很多不和谐的因素,城乡差距已经很大,城市和农村在居民收入、社会保障、就业政策等方面都存在很多差别,城乡发展极不协调,严重制约了整个国民经济和社会的发展。我们必须采取有效措施,缩小城乡差距,统筹城乡协调发展。

二、城乡统筹发展的内涵

所谓统筹就是兼顾、统一筹划,实质上就是协调好改革和发展过程中各方面的利益关系。城乡统筹发展就是要从根本上放弃传统的计划经济做法,彻底改变以往重城轻乡、重工业轻农业的一系列政策和制度,坚决转变城乡分割的局面。在城乡发展的问题上,要求把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体,统一谋划,综合考虑,通过体制改革和政策调整,协调工农关系、城乡关系,逐步清除城乡之间的藩篱,促进城乡的共同繁荣和协调发展。

城乡统筹发展,包括统筹城乡物质文明、政治文明、精神文明和生态环境建设,统筹解决城市和农村经济社会发展中出现的各种问题,打破城乡界线,优化资源配置,实现共同繁荣。

城乡统筹发展,要求给城乡居民平等的发展机会,通过城乡布局规划、政策调整、国民收入分配等手段,促进城乡各种资源要素的合理流动和优化配置,不断增强城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用,缩小城乡差距、工农差距和地区差距,使城乡经济社会实现全面、协调、可持续发展。

城乡统筹发展,要求我们要站在国民经济和社会发展全局的宏观高度,把农村经济与社会发展纳入整个国民经济与社会发展全局之中。农业是国民经济的基础,农村经济是整个国民经济的重要组成部分。根据系统论的观点,国民经济是一个大系统,农业和农村经济则是其中的一个要素,是一个子系统。站在整个国民经济与社会发展全局的高度来认识、研究和处理农业与农村经济及社会发展问题,会使我们高屋建瓴,高瞻远瞩,而不就事论事。

城乡统筹发展,是国家的一种政策导向,其宗旨和目标是使城乡经济社会能够协调发展,最终实现城乡一体化。

城乡统筹发展,是一个动态过程,需经过较长的时间在逐步缩小城乡差别的基础上来实现。我国的城乡差别大,不仅仅表现在城乡经济收入差距悬殊,还表现在生活环境、生活方式、生活质量、文化教育、观念形态及政治生活等方面的差异。要消灭这种差别,需要一个漫长的过程,不可能一蹴而就。因此,在推进城乡统筹发展时必须立足于本国、本地的实际,实行多元化的发展方式,在逐步缩小城乡差别的基础上逐步消灭城乡差别,实现城乡和谐共进。

三、城乡统筹发展的特征

党的十六大提出的城乡统筹发展战略思想和发展思路,跳出了传统的就农业论农业、就农村论农村的框框,要求站在国民经济和社会发展全局的高度研究和解决“三农”问题,改变了传统的重城市、轻农村“城乡分治”的观念和做法,把城市和农村经济社

会发展作为整体进行统一规划,把城市和农村存在的问题及其相互因果关系综合起来统一解决。其基本特征是:

1、针对性。从单纯追求经济增长到确立以人为本的全面发展战略,这是一次发展观的转变。城乡统筹发展充分体现了以人为本的发展原则和立党为公、执政为民的原则,把实现人民的愿望、满足人民的需求、维护人民的利益作为出发点和落脚点,纠正一些地方和领域出现的重经济指标、轻社会进步,重物质成果、轻人本价值,重眼前利益、轻长远福祉的偏颇。同时城乡统筹发展又坚持公平、公正的原则,一方面努力促进并保护市场经济制度下的自由竞争,另一方面,也要通过对社会经济资源的优化配置,为那些相对薄弱的地方和弱势的群体提供更多的扶助,使他们也能分享到改革开放和社会进步的成果。

2、平等性。农民的权益要得到充分保障和体现,就应该让农民在民主权利中具有应有的地位。然而多年来的城乡分治,使城乡居民在教育、医疗、卫生、社会保障、就业等方面存在着较大的差距。城乡统筹发展就是要打破城乡分治的体制,城乡居民享有政治、经济和社会地位上的平等,城乡居民能够享受公平的国民待遇,拥有平等的权利、义务和发展机会,城乡居民平等地拥有财产、教育、就业、社会保障、社会福利和个人发展方面的权利,城乡生活方式趋同,公共物品的享受基本一致。

3、全面性。城乡统筹发展兼顾了经济、社会的协调发展。改革开放以来,我国的经济的发展突飞猛进,但由于片面强调经济建设,目前我国的社会发展水平相对落后,尤其是农村的社会发展水平更是如此。农村的基础设施建设落后、公共卫生系统不健全、最低生活保障水平低、教育水平落后等等,这些都成为农村经济发展的制约因素。城乡统筹发展战略的提出则强调了经济与社会协调发展,并把城镇化、医疗卫生、入学、住房、最低生活保障等社会发展指标纳入建设小康社会的量化指标中,这必将推动我国农村

经济发展与社会发展同步协调,实现城乡共同繁荣进步。城市能够有乡村的田园风光,农村能够有城市的现代设施和文明,城乡之间经济、社会、生态的协调发展,并逐渐融为一体。

4、互通性。城市和乡村是能够实现一体化,人、资金、信息和物质等生产要素就能够在城乡间自由流动。这不仅使城市居民可以到农村创业和就业而且更拓宽了农村居民到城市就业和创业的空间。城乡互通了,在经济和社会发展上,就能逐步形成优势互补、分工合作和一、二、三产业联动的发展格局。

四、城乡统筹发展的必然性与现实意义

我国作为世界上最大的发展中国家,自改革开放以来取得了举世瞩目的伟大成就,同时,也面临着进一步发展的深层次矛盾的制约,尤其是城乡差距不断扩大、农村全面建设小康社会步伐缓慢的问题。实施城乡统筹发展战略,对于我国实现社会整体转型,从根本上解决“三农”问题、加快全面小康社会的建设步伐、促进国家经济社会持续快速健康发展具有重要的战略意义。

(一)城乡统筹发展的必然性

城乡统筹发展之所以作为发展战略提到议事日程,这绝不是偶然的现象,也不是某些人的主观臆想,而是社会历史发展的必然趋势,是我国经济和社会发展到今天的必然选择。

1、城乡统筹发展符合城乡关系发展的客观规律

马克思主义认为,事物发展的根本原因在于事物的内部矛盾性,事物的发展总是这样从低一级形态向高一级形态演变。城乡的发展也是如此。早在一百多年前,马克思主义就已提示了这一人类社会历史发展的客观规律,即由原始状态的城乡一体化到城乡的分离和对立,再到更高阶段的“城乡融合”,这一规律已经为一些发达国家的发展史所证实。城乡关系历来是一个国家经济发展中带全局性的根本问题,正确处理城乡关系是各国在经济发展

中必须认真解决的重大战略问题。当今世界,城市化、城乡一体化已成为席卷全球的世界潮流,不仅在发达国家,就是在发展中国家,无不引起足够的关注。因此,确定我国城乡统筹发展的战略,不仅符合历史发展的潮流,也是建设有中国特色社会主义的重要内容。

2、我国的基本国情决定了我国必须实行城乡统筹发展战略

农村人口占绝大多数和分散经营的小农大国是我国的基本国情。农村人口数量多决定了我国革命和建设的首要任务是解决农民问题,要实现全面建设小康社会的目标,必须把重点放在农村;分散经营的小农经济要求我国的工业化、现代化必然建立在自身产业齐全并协调发展的基础上,而且各部门、各产业之间、城乡之间应该保持相互联系、相互依存、相互促进的良性循环的关系。这一基本国情要求我国必须建立工农业协调发展、城乡协调发展的战略。只有城乡统筹发展,建立平等和谐的城乡关系,才能保证国民经济持续、快速、健康、稳定地发展,才能完成全面建设小康社会的任务。

3、城乡统筹发展是新阶段农业和农村经济发展的客观要求

改革开放后,根据生产关系应适合生产力状况的规律,废除了人民公社,实行了家庭承包经营。农民成为独立的市场主体,农村经济迅速发展,城乡差别、工农差别在一段时间内有所缩小。但是,这种改革只是调动了农民生产经营积极性,激发了农村经济自身活力,并没有触动传统计划经济的根基,并没有从根本上突破城乡二元分割的经济发展模式。随着改革开放向城市延伸,城市经济迅速发展,农村、农业在区域中的比重快速下降。由于我国改革选择的是一条渐进式的自下而上的路子,微观经济体制的市场化改革先行,宏观体制的市场化改革滞后,两者产生尖锐的矛盾,国家财政收支、国民收入再分配、土地增值收益使用、金融支持上的城市偏向更加严重,一度被掩盖的城乡矛盾、工农矛盾再

度激化,出现了农产品卖难,农民增收难,农村经济发展难,农村劳动力转移难等种种难题。占人口 70%的农民增收困难,又严重制约着内需的扩大。这一结果不仅仅损害了农民的利益,而且还影响工业化、城市化的进程,严重损害中国经济的持续快速健康发展。农村经济改革和发展又到了新的转折点,需要突破前一阶段改革的局限性,在更广阔的领域和更深的层次上进行新的改革,需要重新选择农村发展与改革的战略。简单地说,这一战略就是实行城乡统筹发展。

4、城乡统筹发展是保持国民经济持续快速健康发展的客观要求

当前,我国经济社会生活中存在的许多问题和困难都与城乡经济社会结构不合理有关,农村经济社会发展滞后已经成为制约国民经济持续、快速、健康发展的最大障碍。占我国人口大多数的农村居民收入增长幅度下降,收入水平和消费水平远远低于城镇居民,直接影响到扩大内需、刺激经济增长政策的实施效果,扩大内需已经成为新阶段我国经济能否持续增长的关键。因此,要保持国民经济持续快速健康发展必须统筹城乡发展,不断发展农村经济,提高农民收入,扩大农民的消费,提高农民的消费水平。

5、我国具备了城乡统筹发展的客观条件

历史经验表明,当一个国家工业化进程达到中期发展阶段时,农业对工业提供“积累”的任务基本完成,国民经济开始进入城乡经济社会协调发展的新时期。新中国成立时,我国是一个城乡严重对立,严重分离的典型的半封建、半殖民地农业大国。为了巩固政权,恢复和发展经济的需要,党在政治上强调工农联盟,在经济上强调城乡互助,在农村开展以土地革命为中心的革命,大大调动了农民的生产积极性。城市和农村出现了一派繁荣的景象,城乡关系获得了良好发展的局面。到了 50 年代末,由于历史的原因和为了优先发展重工业,我国采取了重城市、轻农村的发

展战略。按照让农民先苦后甜的良好愿望,做出了暂时牺牲农民利益的抉择,制定和实施了一整套对农民不公平和束缚农民手脚的政策制度,如城乡分割的户籍制度、农产品统购派购制度、人民公社制度等等。其结果是城市发展工业,农村单一搞农业,整个社会经济发展呈城乡二元结构,表现为城市—工业—市民和农村—农业—农民的格局。对城乡分而治之导致城乡在两个相对封闭的系统下运行,城乡之间产品不能平等交易,要素不能自由流动。到1978年,我国工农业总产值中工业占72%,农业只占28%。在社会劳动力总数中,城镇劳动力占24%,农村劳动力占76%。城乡二元结构成为我国经济发展的桎梏。必须指出,一个国家在工业化初期,在一段时间内,以农村经济缓慢发展为代价,换取工业较快发展速度是必要的,世界各国大都走的这条路,但时间不应过久,否则必然削弱国民经济的基础,不仅不利于全局的发展,而且会引起工农关系、城乡关系的矛盾日益突出,城乡之间的鸿沟日益加深。经过30多年改革与发展,2010年我国人均GDP已经接近4000美元,进入工业化中期阶段,具备了实现城乡社会经济统筹发展的基本条件。因此,党中央提出了城乡社会经济统筹发展的战略。

6、世界经济一体化的趋势为城乡统筹发展提供了新的舞台

城乡统筹发展不能不考虑世界经济一体化的影响。一体化是新世纪世界经济发展的基本格局,随着与世界经济接轨速度的加快,尤其是2001年加入世贸组织后,我国正全面和实质性地融入世界经济一体化的进程中,这为我国解决“三农”问题提供了新的动力和新的舞台,农民经受了改革开放和市场经济改革,面对知识经济和世界经济一体化的召唤,进一步激发了新的理想和奋斗目标,其科技知识、竞争意识、效益观念必将得到新的提高,这为农业和农村走向国际化,为城乡一体化提供了重要的思想基础和精神力量。在全球化的影响下,经济结构发生了全面的战略调整,

工业化、城镇化的速度大大加快,维系城乡二元结构的基础正在逐步解体,也为城乡统筹发展战略的实施提供了有利的条件。

(二)城乡统筹发展的现实意义

城乡统筹发展是党的十六大深刻总结几十年来我们党根据处理城乡关系问题上的实践经验而提出的一个大思路、大举措,是解决“三农”问题的重大创新,按照这个思路,可以使城市和农村紧密地联系起来,建立社会主义市场经济体制下平等和谐的城乡关系,最终实现城乡经济社会一体化发展。

1、城乡统筹发展是构建和谐社会的本质要求和关键环节

社会主义和谐社会是指经济运行良好、社会充分发展、各方面关系都非常和谐的社会,是指社会系统内部之间,人、自然、和社会之间互相融洽、有机统一、彼此协调的社会。社会主义和谐社会并不是没有矛盾的社会,构建社会主义和谐社会的过程,就是一个妥善处理 and 不断化解各种矛盾的过程,而在这些矛盾中城乡矛盾是最复杂最难处理的一类矛盾。从发展模式上、城乡差距上、以及收入水平的悬殊上来看,城乡矛盾最大的问题就是把城市和农村割裂开来,由此造成的不公平,引发了城乡严重的利益冲突。城乡的利益冲突对经济社会的健康、快速、可持续发展形成了制约。因此,城乡差距和城乡利益冲突是造成今天社会不和谐的主要原因。城乡统筹发展是处理城乡矛盾的正确途径和有效方法。城乡统筹发展最主要的是正确处理城乡和工农的矛盾,不断协调各方面的利益关系,达到社会和谐的状态,最终实现社会主义和谐社会。

我国长期形成的城乡二元经济结构非常不合理,由此产生了很多社会问题,改革开放后,随着经济的发展和社会的进步,特别是我国社会主义市场经济体制建立后,城乡联系显著增强,城乡二元结构有了一些改变。但是在原有框架下,我国城乡二元结构尚未从根本上改变,甚至在某些方面出现了更多的矛盾和问题,其突出表现是城乡差距过分悬殊。如果不改变城乡二元结构,城

乡协调发展就难以实现,更不可能实现和谐社会。城乡要协调发展就必须实施城乡统筹发展战略,形成城乡一体化格局。

城乡一体化就是要将工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体,统筹谋划、综合治理,通过体制改革和政策调整,促进城乡在产业发展、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的一体化,改变长期形成的城乡二元经济结构,实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致,让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠,使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展,这是社会发展的必然要求,也是符合社会主义和谐社会的本质要求。

构建社会主义和谐社会的关键在于农村的稳定与发展。和谐社会更多侧重于以经济发展为基础的社会各方面协调发展。它要建立有利于形成人与人之间、人与社会之间的融洽关系,有利于协调城乡发展,有利于人的全面自由发展的社会环境。城乡协调发展是经济社会发展的重要体现,是关系整个国民经济健康良好发展的重要环节,也是构建和谐社会的关键所在。城乡统筹发展的重点和难点在农村,因为我国是一个农业人口占大多数的国家,我国处于社会主义初级阶段,农村还不发达,农村能否作为推动和谐社会发展的积极因素,对全国来说至关重要。在和谐社会构建中,必须要考虑到农民利益。党和政府要关心农民群众最现实、最关心、最直接的利益,坚决反对损害农民利益的行为。要让农民能够与其他社会阶层一样享受到经济社会发展的成果。在构建和谐社会中,必须要确保农村的稳定。农村稳定是整个社会稳定的基础。农村稳定了,也就从根本上保证了我们国家和社会全局的稳定。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步。促进我国经济社会发展,促进城乡之间和工农之间的协调发展,就要城乡统筹发展,这是社会主义和谐社会的必然要求和关键所在。因此,构建和谐社会,只有城乡统筹发展,

妥善处理城乡关系,促进城乡协调发展,才能建立全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会主义和谐社会。

总之,构建社会主义和谐社会,就是协调各种利益和化解各种社会矛盾,城乡统筹发展能够协调城乡利益和妥善处理城乡矛盾,实现农民与市民拥有平等的地位、公平的待遇和发展机遇,使农民能够与其他社会阶层一样享受到经济社会发展的成果。因此,城乡统筹发展是构建社会主义和谐社会的本质要求和关键环节。

2、有利于解决我国“三农”问题,实现城乡经济良性循环

“三农”问题,可以说是我国社会的永久主题,它既是复杂的经济问题,又是严峻的政治问题。“三农”问题中的农业薄弱,农村落后,农民贫穷,已经成为制约我国经济社会进一步发展的“瓶颈”。改革开放三十多年来,我国在解决“三农”问题过程中,取得了很大的进步。但在构建和谐社会和市场经济进一步完善的今天,“三农”问题的一些矛盾更加尖锐起来。农业和农村经济结构不合理、农业综合效益不高、农民收入增长缓慢的矛盾日益突出。“三农”问题最主要和最突出的就是城乡差距和城乡矛盾问题。

城乡居民收入差距方面。改革开放以来,我国城乡居民收入差距经历了一个先缩小后扩大、再缩小再扩大的过程。近年来,如果加上城市居民享有医疗、住房补贴、社会保障等这些因素,城乡居民收入的实际差距高达 6:1。

城乡教育差距方面。城镇中学和大学学历人口的比例要远远的高于乡村的人口比例。无论是师资配备,办学条件,还是入学率、升学率、生均经费,农村远远落后于城市。城乡之间教育资源是非常不平衡的。

城乡医疗差距方面。在农村,养老保险和失业保险不到位。没有从根本上来解决农民的医疗保障,与城市的医疗保障存在着巨大差距。

城乡就业差距方面。农村在就业政策和就业服务上与城市之