

孙中山大元帅府纪念馆书系

「辛亥百年 帅府存珍」系列丛书

后辛亥时代的

孙中山与广州

主编 李穗梅
撰稿 朱晓秋



广东省出版集团

广东科技出版社（全国优秀出版社）

孙中山大元帅府纪念馆书系



后辛亥时代的 孙中山与广州

主编 李穗梅
撰稿 朱晓秋

『辛亥百年 帅府存珍』系列丛书



广东出版集团
广东科技出版社（全国优秀出版社）
• 广州 •

图书在版编目(CIP)数据

后辛亥时代的孙中山与广州 / 李穗梅主编; 朱晓秋撰稿. —广州:
广东科技出版社, 2011.8

(辛亥百年帅府存珍系列丛书)

ISBN 978-7-5359-5587-6

I. ①后… II. ①李…②朱… III. ①广州市—地方史—现代史
IV. ① K296.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 150551 号

主 编: 李穗梅
撰 稿: 朱晓秋
文物摄影: 朱劲中 周家聪

策 划: 杨敏珊
责任编辑: 杨敏珊 赵雅雅
封面设计: 李康道
责任校对: 罗美玲
责任印制: 罗华之
出版发行: 广东科技出版社
(广州市环市东路水荫路 11 号 邮政编码: 510075)
E-mail: gdkjzbb@21cn.com
http: //www.gdstp.com.cn
经 销: 广东新华发行集团股份有限公司
印 刷: 广州伟龙印刷制版有限公司
(广州市沙太路银利工业大厦 1 幢 邮政编码: 510507)
规 格: 889mm × 1 194mm 1/16 印张 15 字数 300 千
版 次: 2011 年 8 月第 1 版
2011 年 8 月第 1 次印刷
印 数: 1 ~ 2 000 册
定 价: 150.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

序

100年前，孙中山先生以不屈不挠的革命斗志，成立革命党，发动武装起义，奔走海外，筹集革命经费，历经十多年的艰苦努力，结束了封建帝制，并使民主共和的观念深入人心。辛亥革命给中国社会带来的巨大震动和变化使它成为20世纪中国三大历史巨变之一，孙中山也成为中国历史的伟人之一。即使革命政权被窃取，民主共和遭到破坏，孙中山也没有放弃，开始了二次革命、护国运动、护法运动、国民革命等一系列革命活动。直至生命的最后时刻，孙中山还在为他的理想而奋斗。为了纪念孙中山和辛亥革命，1998年，广州市人民政府决定在当年孙中山先生建立护法军政府的地方筹建孙中山大元帅府纪念馆，2001年正式对外开放。

孙中山大元帅府纪念馆自建馆以来一直致力于孙中山和辛亥革命相关文物的收集及研究工作，在社会各界的支持和帮助下，目前已经从国内外收集相关文物超过6 000件，成为研究孙中山和辛亥革命史的重要基地。

2011年，正值辛亥革命100周年，全国各地纪念辛亥革命的活动呈现大热之势。对此，著名史学家章开沅先生说，要有平常心。“我一直强调，纪念辛亥革命不能流于形式，不能光是热烈的庆典，投入多少钱，建多少标志性的建筑。不要一阵风、一阵热，过了庆典就不谈了。通过这个庆典，我们应该反思，怎么改进自己的工作？”为此，孙中山大元帅府纪念馆选出近年来收集的珍贵文物、图片及史料，编撰了“孙中山大元帅府纪念馆书系”之“辛亥百年 帅府存珍”系列丛书，该丛书由《后辛亥时代的孙中山与广州》、《孙中山与帅府名人文物与未刊资料选编》和《帅府文物话辛亥》三本书组成。希望这套丛书能为推动辛亥革命和孙中山研究的深入、持续发展贡献一点力量。

孙中山先生的一生与广州有着十分密切的联系。青年时代，他在广州求学、行医，策划反清武装起义。辛亥革命后，广州成为孙中山两次护法运动的大本营和国

民革命的策源地，在孙中山后期的革命生涯中占有十分重要的地位。建馆以来，“孙中山在广州三次建立政权”是我们的基本陈列。而编辑出版一本以展览为蓝本的图录一直是我馆的愿望。经过10年的努力，终于在辛亥革命百年来临之际，编撰了《后辛亥时代的孙中山与广州》。该书是一本较全面、较详细地反映辛亥革命后，孙中山为捍卫共和，与不同派系的军阀进行斗争，并在广州三次建立政权的图文集。该书从军事、政治、民生以及社会发展等各方面立体地反映出辛亥革命后孙中山与广州的密切关系。这是一本有深厚学术底蕴，但又深入浅出的作品。该书书名《后辛亥时代的孙中山与广州》，是朱晓秋提议的。辛亥革命不仅是一场简单的政治革命，更是一场革新运动，它给中国带来了政治、文化、思想各方面的巨大变化。这种改变不是暴风骤雨式的，而是在普通民众的生活中悄然发生的，持续了一段较长的时间。而辛亥革命所带来的这些变化又与孙中山在革命后所进行的政治活动有着千丝万缕的联系，因此，“后辛亥时代”概念的提出有一定的新意，也符合历史事实。

《孙中山与帅府名人文物与未刊资料选编》一书，立足于我馆未刊馆藏文物及近年来与我馆保持联系的帅府名人遗属的家藏资料，通过对原始文物资料的披露，揭示孙中山及其战友活动的重要片段。该书严格限定所选人物须在帅府时期曾有任职，这或许让读者遗憾未能由此全面了解我馆的人物档案，但在文物的编选上，同一人物名下，除了必须是未刊资料之外，别的不加任何限制，以求尽可能丰富地显示相关人物各个时期的活动。应该说，这种取舍对于尽可能全面和广泛地了解相关研究对象是比较科学的。在这一思想的指导下，该书共选取80余位帅府人物，披露180余件（套）原始文物资料，这对于学术界了解这些历史人物以及相关时期的历史是大有裨益的。

《帅府文物话辛亥》选出的文物共19件（套），包括了孙中山在广东为推行“平均地权”主张而催换地契的传单、中国同盟会湖北支部居正致孙中山请求经济接济的信函、《奏定禁烟条例》解释案语、印有慈禧太后懿旨全文的清王朝毕业文凭等一批珍贵文物，能够直观反映辛亥革命的历史或当时的社会情况。

这套丛书的撰稿者是我馆的年轻工作者、研究学者和工作人员。它的编纂、出版，凝结着社会各界的关怀，对此我们满怀感恩之心！由于学识有限，加上时间比较仓促，书中还存在许多问题，企盼批评、指正！

孙中山大元帅府纪念馆馆长

李穗梅

2011年6月



目录

绪 言	1
第一章 广东光复 继续革命	7
第二章 南下护法 广州开府	33
第一节 南下护法，建立军政府	41
“法”的由来	41
南下护法	47
护法失败	59
第二节 再次南下，成立南方政府	70
回师广州	70
建立南方政府	77
二次护法	85
第三章 重建帅府 国民革命	95
第一节 重建大本营	102
第二节 收回粤海关关余	121
第三节 改组中国国民党，实现国共合作	123
第四节 工农运动的高涨	129



第五节	创建黄埔军校	135
第六节	平定商团事件	140
第四章	孙氏父子 建设广州	145
第一节	近代市政体制的确立	154
第二节	城市面貌的巨变	160
第三节	城市商业和金融业的转型	171
第四节	教育的多元化发展	190
第五节	市民生活的悄然变化	204
第五章	帅府改组 建立国府	211
后 记		234



绪言

辛亥革命是一场政治革命，更是一场革新运动，它给中国带来了政治、文化、思想各方面的巨大变化。这种改变不是暴风骤雨式的，而是在普通民众的生活中悄然发生的，持续了一段较长的时间，而辛亥革命所带来的这些变化又与孙中山在革命后所进行的政治活动有着千丝万缕的联系。因此，可以大胆地将1911年武昌起义成功后至1925年孙中山逝世这一历史时期定义为“后辛亥时代”。

一、后辛亥时代孙中山的革命活动基本上都是在广州进行的，而这些活动都是辛亥革命的一种延续

辛亥革命的伟大历史意义在于结束了中国长达2 000多年的封建君主专制统治，建立了资产阶级民主共和国，开始了中国历史的新纪元。1912年，资产阶级革命党人建立的南京临时政府是按照西方资产阶级国家制度的模式建立起来的，实行资产阶级民主共和制度。然而，“武昌革命而后，所谓中华民国者，仅有其名，而无其实，一切政权，仍在腐败官僚、专横武人之手，益以兵灾、水、旱，迄无宁岁，人民痛苦，且加其焉！此即革命未竟全功，因而难收良果也”^①。孙中山此处所说的“革命未竟全功”，是指辛亥革命没有取得彻底的胜利，是一场不完整的革命，它并没有达到既定的目标和理想。正是因为“辛亥革命从某些

^① 中国社会科学院近代史研究所中华民国史研究室，中山大学历史系孙中山研究室，广东省社会科学院历史研究室：孙中山全集：第6卷[M]。北京：中华书局，1985：10。



方面看，是一个不彻底的革命，因此有‘二次革命’的发生。二次革命失败后，中华革命党标榜的口号是‘三次革命’。到袁世凯死后，政局依然分崩离析，鉴于武人、官僚、政客的作乱，至少从民国八年起，中山先生又有再起革命、重造中国的决心。”^①

1923年2月，孙中山回到广州，重建大元帅府大本营。这次他放弃了护法的旗帜，改组中国国民党，展开国民革命运动。1924年1月24日，中国国民党第一次全国代表大会致苏联代表加拉罕的电文有这样一段话：“本会目的，在继续辛亥革命事业，以底于完成；使中国脱离军阀与夫帝国主义之压迫，以遂其再造。”^②由此可见，辛亥革命后孙中山为维护他所创立的共和体制，领导并发动了二次革命、护国运动、护法运动以及晚年所领导的国民革命运动等都可视为辛亥革命的一个延续，是为完成辛亥革命未完成的目标而展开的斗争。

二、后辛亥时代是中国国民党“孙中山时代”中最辉煌的时期，在广州完成了中国国民党历史上的第二次重大转变

中国国民党从1894年11月21日兴中会在檀香山成立之日作为建党的开始，到现在已有过百年的历史，它是一个党魁型的政党。这一点在中华革命党时期，孙中山便以党的规章形式作了严肃的确认。到了中国国民党第一次全国代表大会，更在党章中写明：“本党以创行三民主义、五权宪法之孙先生为总理”，“党员须服从总理之指导，以努力于主义之进行”；总理为全国代表大会和中央执行委员会主席，“对于全国代表大会之议决，有交复议之权”，“对于中央执行委员会之议决，有最后决定之权”^③。不仅如此，孙中山对出席“一大”的部分代表和大会主席团、各专门委员会均有直接决定权，对党内的重大事宜有最后裁决权。因此，在1925年孙中山逝世前，孙中山就一直是中国国民党的最高领袖，在党内有着绝对的领导权威，可以称之为中国国民党的“孙中山时代”。在他的时代，孙中山的态度和立场直接影响着中国国民党的发展。1917年至1925年是中国国民党孙中山时代中最为辉煌的时期，这一时期，中国国民党在广州实现了改组，完成了其历史上的第二次重大转变，揭开了中国政治的新纪元。

孙中山时代的中国国民党，经历了两次重大的转变：第一次转变是由兴中会到同盟会。

① 中国国民党党史资料与研究[M].台北，1989：202.

② 中国国民党党史资料与研究[M].台北，1989：14.

③ 中国第二历史档案馆.中国国民党第一、二次全国大会会议史料：上册[M].南京：江苏古籍出版社，1986：9.



这是从革命团体向近代政党的转变。这次转变使民主共和的观念深入人心，为辛亥革命的胜利在思想上、组织上、武装上奠定了良好的基础。第二次转变发生在1923年，辛亥革命推翻清王朝后，当时，由知识分子、华侨以及会党三部分人组成的同盟会对革命前途认识模糊，不知道革命道路该如何走下去，政权该如何保持，乃至其成员“奋斗精神逐渐丧失，人人皆以为辛亥革命，推翻满清，便是革命成功，革命事业不肯继续去做”^①。在这种混乱的思想状态下，同盟会内部出现了涣散和分裂。在外部敌人的压力和内部出现严重分裂的困难下，同盟会不得不于1912年8月与当时的统一共和党、国民共进会、共和实进会、国民公党等合并而改组为国民党。从此，同盟会便从中国历史上结束了它的革命生涯。

辛亥革命后，中国国民党经历了一段坎坷颠沛的时期，其组织几次更迭，党名也几经变易。“二次革命后，革命运动走入了顿挫的时期，中华革命党的成立并没有打开困难的局面。到了五四前后，革命党处境艰难，政治上不论南北都无立足余地”^②。孙中山为了挽救“正在堕落中死亡”^③的中国国民党，为了重振中国国民党的革命雄风，1923年，他在广州作出正式改组中国国民党的决策。这是中国国民党历史上的第二次重大转变，成就了该党的辉煌时代。这次改组，“使革命党新生，造成了革命的再起”^④。改组后的中国国民党，“成为一个与下层社会有广泛联系、在群众心目中有政治合法性、汇集了几几乎所有对北洋军阀政府不满的社会势力、以建立资产阶级共和国为目标的革命政党”^⑤。中国国民党的改组是该党历史上具有划时代意义的举动，“无此一举，不可能结束辛亥革命后十余年的困顿，而下开北伐战争之局面”^⑥。

三、后辛亥时代孙中山在广州三次建立革命政权，初步实践了他的建设理念，开启了广州近代化的先河

武昌起义后一个月，广东在同盟会南方支部的领导下实现了“和平光复”。11月10日，广东省级资产阶级政权——广东军政府正式宣告成立。广东军政府在它短短的21个月的生

① 黄季陆. 总理全集：下册[M]. 成都：近芬书屋，1944：36.

② 中国国民党党史资料与研究[M]. 台北，1989：217.

③ 宋庆龄. 宋庆龄选集：下卷[M]. 北京：人民出版社，1992：117.

④ 同②.

⑤ 冀霁. 二十世纪中国国民党的四次转变评析[D]. 未刊，37.

⑥ 胡绳. 胡绳全集：第3卷[M]. 北京：人民出版社，1998：198.



命中，贯彻了孙中山的建国主张。南京临时政府未及实施的关于促进民主政治、发展民族工业、改革社会陋习、实行资产阶级文化教育的政策，在广东得到初步的贯彻。胡汉民、朱执信、廖仲恺等人为实现孙中山的治国理想作出了最大的努力。广东军政府得到远胜前清，优于各省的美誉。

1913年，孙中山发动的二次革命失败后，广东成为袁世凯爪牙龙济光的地盘，让广州陷入军阀的专制统治当中，近代化发展进程被迫放缓。

1918年5月，第一次护法运动失败后，孙中山避居上海，一面总结革命的经验教训，一面思索中国的发展之路。他潜心著书，撰写了《建国方略》一书。该书从心理建设、物质建设以及政治建设等三个方面进行阐述，为近代中国物质和精神建设同步发展作出宏观的规划。

在《实业计划》中，孙中山对南方大港建设可谓情有独钟。孙中山不仅认为：“吾人南方大港，当然为广州。”而且对其原因做了详尽的描述：“广州为不仅中国南部之商业中心，亦为通中国最大之都市。迄于近世，广州实太平洋岸最大都市也，亚洲之商业中心也。中国而得开发者，广州将必恢复其昔时之重要矣。”^①孙中山主张广州应在开放主义下建成学习外国先进技术的前沿、中国南方商业中心、中国南方世界大港，并详细拟定了建设构想。

孙中山的构想是希望把广州建成为一个集航运、商业、工业中心为一体的区域经济龙头。同时，孙中山还对广州的城市建设做了具体规划。孙中山认为，新建之广州市，应跨有黄埔与佛山，东段为商业地段，西段为工厂地段。他把广州城附近规划为将来广州市的用地，地价可升至原价之十倍至五十倍。此外，他还提出把广州建设成“花园都市”的设想。他客观分析了广州依山傍水又临海的有利地理条件，提出广州的建设应有新式市街、新式住宅、新式交通以及享乐性设施。

从1921年至1923年，孙中山先后在广州两次建立革命政权，使广州成为革命政府实际意义的首都。由于“广州革命政府事实上是党政府”^②，虽然政局不算稳定，但他的政党、政府要员都能积极响应，贯彻他治理城市和国家的理想，这其中贡献最大的是他的长子——孙科。

^① 中国社会科学院近代史研究所中华民国史研究室，中山大学历史系孙中山研究室，广东省社会科学院历史研究室：《孙中山全集：第6卷》[M]。北京：中华书局，1985：301。

^② 中国国民党党史资料与研究[M]。台北，1989：123。



1921年，时任广东省长的陈炯明组建广州市市政厅，采取市长制，孙科被任命为广州市的首任市长。其后他又两次出任此职，广州大规模的市政建设主要是在他的三任市长任期内进行的。他为广州市的革新和发展做了大量的工作，其建市的理念及实践也为后来民国时期的都市建设提供了模式。

经过孙中山革命政府的不懈努力，参照西方发达国家城市化经验，以崭新观念规划和建设的广州，在城市面貌上有了很大的改观，在全国开了风气之先，故“模范市政之誉，见称于国内外”。^①随着城市的日趋近代化，广州在经济、文化、教育、市民生活的方方面面发生了很大的转变，开启了广州城市近代化的序幕，并为广州在20世纪30年代达到城市建设的高潮做了理论和物质方面的准备。

辛亥革命后，孙中山再次选择广州作为他革命的根据地，于1917年、1921年以及1923年分别三次在此建立革命政权。这是孙中山继1912年就任南京临时大总统以来，再次以国家管理者的角色出现在历史舞台上。广州革命政府虽然“政权规模小，机构不完善，辖区区域不广”^②，但却是由中国国民党人执政的试验田。经过在广东断断续续近10年的执政，为该党在1928年统一全国后，成为中国国民政府的执政党积累了经验。

① 佚名. 本市新闻·孙市长之临别留言[N]. 广州民国日报, 1924-9-17.

② 曾庆榴. 广州国民政府[M]. 广州: 广东人民出版社, 1996: 1-2.

第一章

广东光复

继续革命



广州自唐代以来就是中国对外贸易的重要口岸。从1757年清政府关闭江、浙、闽三关开始，广州便成为全国唯一对外通商的口岸。在此后80多年间，广州凭借这一优势，在经济、文化等方面得到了长足的发展。

到了近代，广州的地位更为重要。首先，广州是一座具有反侵略斗争精神的英雄城市。西方国家用大炮打开中国的大门，首先打的就是广州。同时，中国人民的反侵略斗争也是从广州开始的。1841年5月，广州城郊三元里等村的乡民以原始的武器，狠狠打击了当时全世界装备和训练最先进的英国侵略军。这就反映了广州人民不畏强暴的爱国主义精神。此后，广州一直是中华民族抵抗外来侵略的前沿阵地。其次，广州又是开风气之先的城市，是西方新事物传入中国的窗口。可以说，近代中国了解世界、学习西方是从广州开始的。鸦片战争前，林则徐来到广东，积极了解外情，翻译外国快报，学习西方先进技术，开始了近代思想进步的中国人向西方寻求救国真理的历程。再次，以广州为中心的珠三角是中国早期现代化“先行一步”的地区。1872年，陈启源在南海创办继昌隆缫丝厂，这是具有中国民族资本主义性质的工业企业。从此，中国的机器缫丝业有了长足的发展，成为辛亥革命时期企业数量最多的行业。中国第一家火柴厂、第一家电灯公司、第一家橡胶厂等都设立在广州。基于以上对近代广州在政治、经济、社会等方面的简单分析，我们可以知道，广州能成为中国近代政治改革运动和民主革命运动的策源地是有其历史必然性的。

1894年，孙中山在檀香山创立了兴中会，这是一个反帝反封建的革命团体，具有革命政党的雏形。1895年，孙中山到香港建立兴中会总部，策划当年在广州的起义，开始了以武装起义的方式推翻清王朝、建立共和制度的革命事业。因此，兴中会的建立与起义的筹划成为辛亥革命运动的开端，也是广州作为近代民主革命策源地和重要舞台的开端。从兴中会建立到广州三二九起义^①的10次主要起义中，有8次是在广东境内举行的。这些起义虽然都是以失败告终，但对革命进程的影响却是巨大的。在武昌起义前，广东长期是反清革命的主战场，在广东的起义对促进辛亥革命高潮的到来起了极为重大的作用。

1911年10月10日武昌起义成功后，各省纷纷响应，宣布独立。广东的光复是在同盟会南方支部的领导下实现的。1905年同盟会成立后，在省港澳各地建立了许多支部、分会

^① 广州三二九起义又称黄花岗起义。



组织，并对广东各界居民进行了比较广泛的动员。因此，广东居民对共和制度拥护的普遍程度也超过其他省份。武昌起义以后，同盟会在广东发动农民和其他乡村下层民众，组织了十几万的“民军”，城市的商人和其他居民多数也同情革命党，所以武昌起义后一个月，广东便实现“和平光复”。在辛亥革命高潮中，广东的光复与其他省份有很大不同：首先，广州光复主要不是依靠新军的起义（其时广东新军主力远离广州）；第二，没有立宪派掌握的咨议局的功劳（只有个别咨议局议员参与）；第三，没有清朝高官的转向（清朝高官对局势完全失控，交权出于无奈，交权后即逃走）。可以说，当时要求共和已是人心所向、势不可挡的事情。在广州城外是革命党人发动的、以农民和破产农民组成的民军的军事压力，在广州城内则是各阶层城市居民要求实现共和的请愿示威，最终形成合力，迫使清朝高官在大势已去的情况下黯然放权力，让位于革命党人。

1911年11月9日，广东光复，各界代表集议推举胡汉民为广东都督，陈炯明为副都督。11月10日，广东省级资产阶级政权——广东军政府正式宣告成立。在军政府草创之初，其内部组织“分设有民政、财政、外交、司法、海军、实业、交通、教育、卫生各司（中央政府未成立前称部）及警察厅。黎国廉为民政司长，李煜堂为财政司长，陈少白为外交司长，胡毅生为海军司长，王宠佑为实业司长，李纪堂为交通司长，钟荣光为教育司长，李树芬为卫生司长，陈景华为警察厅长。设参事数人，主任秘书一个。古应芬、李文范、张树棠、汪祖泽、马育航、金曾澄（金是后来参加）为参事，金章为主任秘书。后来海军、交通、卫生各司先后裁撤，添设陆军司、水上警察厅、军法处和稽核处”^①。从军政府各机构的人员组成可以看出，同盟会员几乎占据了军政府各部首脑的位置。这与胡汉民“非同党不用”（《筹议广东善后意见书》，原件藏于中国社会科学院近代史研究所图书馆）的原则密不可分。这也反映了广东企图走政党政治的道路。“同盟会员掌握了广东军政府的实权，这在当时是最突出的，尤其是在走和平独立道路的省份中，更是绝无仅有的”^②。

广东军政府执政期间（1911年11月～1913年8月），贯彻了孙中山的思想主张和南京临时政府的政策法令，实施了一系列具有民主主义性质的革命措施，还根据自己的情况制

① 中国人民政治协商会议广东省委员会文史资料研究委员会. 广东辛亥革命史料[M]. 1962: 372.

② 丁身尊. 广东民国史：上册[M]. 广州：广东人民出版社，2004：97.



的

孙中山与广州



定了一些发展社会经济的政令，大致如下：

第一，解决军政府成立初期面临的财政和民军两大难题。

对于军政府成立之初的财政困境，军政府第一任财政部长李煜堂曾说过：“回思反正之初，吏役逃亡，席卷饱矣；管钥虚设，库空洗矣；殷富流离，商务凋敝；农工失业，盗贼繁滋；杼柚已空，税厘无着，加以民军抵省，累万盈千，饷需逼迫，急于星火，既点金之乏术，岂画饼之止饥？”（《广东财政司自旧历辛亥年九月十九日起至民国元年五月三十一日止收支报告册》）为解决财政问题，革命党人进行了艰苦的努力。在广东人民特别是商人的支持下，通过群众捐款、借款、发行公债、流通前清旧纸币和发行新纸币等办法来恢复广东财政，并成功度过了财政危机，巩固了新生的革命政权。

民军是与财政密切相关的一个问题。广东独立是在数以万计的民军对广州武装包围的态势下实现的。政权转入革命党手中后，民军纷纷开入广州。民军进城对壮大革命声势和震慑反动势力无疑具有巨大的作用。但民军多出身于绿林，基本没有什么文化，根本不知道民主共和是怎么回事，他们是为了开拓地盘，广辟财源才投身革命的。因此十几万的民军进入广州后，引发了大量的社会治安问题。更要命的是民军“月支饷银三百余万”^①，约占军政府支出总数的一半。为了维持财政和社会治安，1912年春，军政府决定遣散大部分民军，在一周多时间里，先后遣散了36路民军，共计42支队伍。此举得到临时大总统孙中山的大力支持。民军问题解决后，使“广东政府，月省数百万，居民亦少得安枕”^②，并得到广东商民的一致称赞。至1912年4月，广东共裁减民军九万多人，至年底，广东只剩下民军39600人^③。

第二，军政府实践了孙中山“平均地权”的思想。

廖仲恺接任军政府财政部长后，面对严峻的财政赤字，就决心开辟财源。1912年6月12日，省临时会议通过了廖仲恺主持制定的《广东换契简章》，规定“广东人民所有之不动产，经前清政府印给之旧契，一律由中华民国广东政府换给新契”，换契金以元计（银7.2钱或钱1000文折为1元），断卖契和典按契分别照原契价抽千分之十、千分之六的换

① 林家有. 孙中山研究：第三辑[M]. 广州：中山大学出版社，2010：286.

② 林家有. 孙中山研究：第三辑[M]. 广州：中山大学出版社，2010：287.

③ 吕芳上. 朱执信与中国革命[M]. 台北，1978：141.