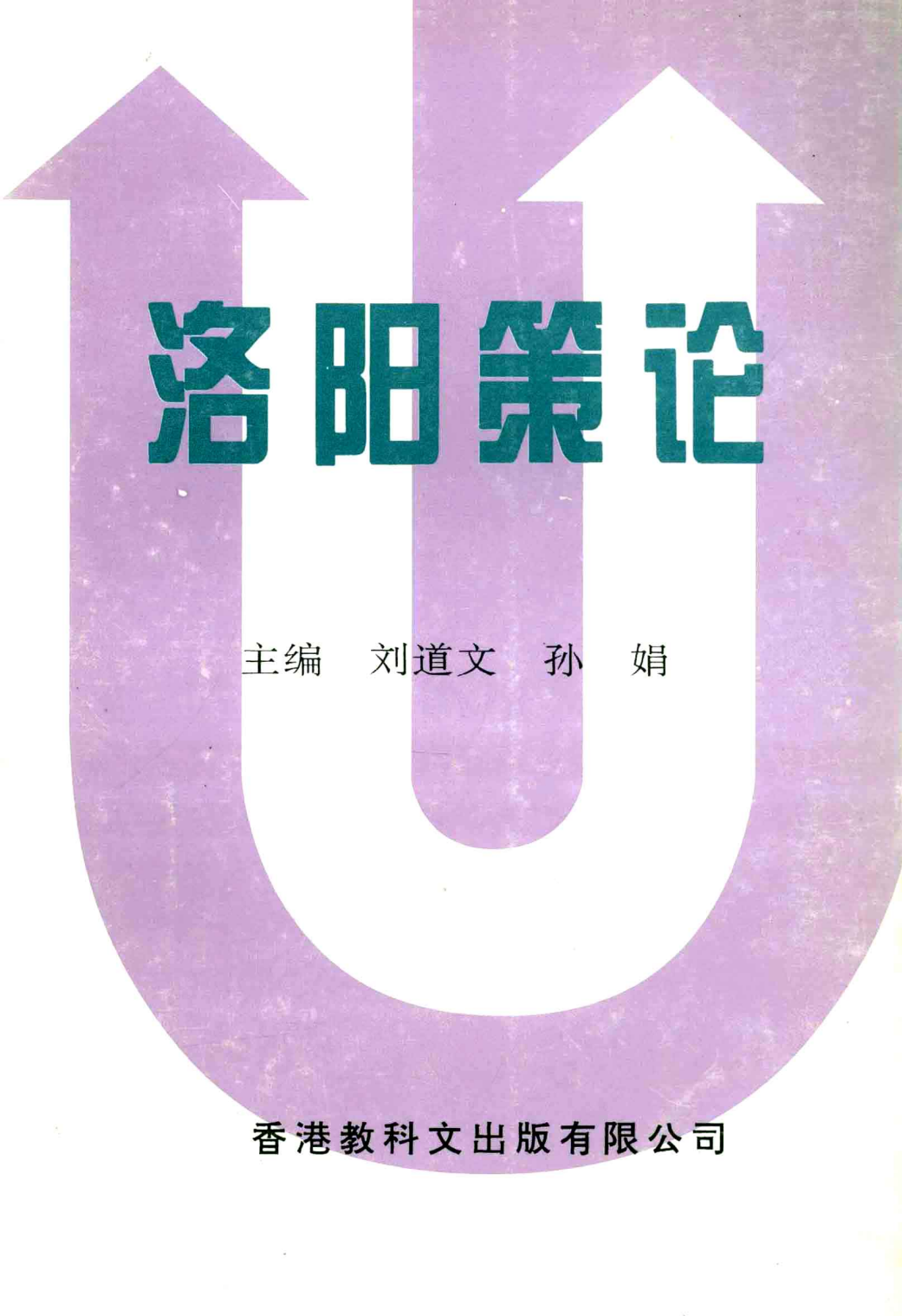




洛 阳 策 论

主编 刘道文 孙 娟

香港教科文出版有限公司

洛 阳 策 论

总 纂 段运劳 马 懿

主 编 刘道文 孙 娟

香港教科文出版有限公司

洛 阳 策 论

主 编 刘道文 孙 娟

责任编辑 周 民

封面设计 杨 光

香港教科文出版有限公司出版发行

(地址: 香港铜锣湾告士打道 255 号信和广场

12 字楼 1205 室 电话: 25841600)

河南省孟津县印刷厂印刷

850×1168mm 1/32 开本 13 印张 300 千字

1998 年 9 月 1 日第 1 版 1998 年 9 月 1 日第 1 次印刷

印 数 5000 册

ISBN 962-8467-11-5 定价 18.00 元

版权所有 翻印必究

洛 阳 策 论

总 纂 段运劳 马 懿

编 委 (以姓氏笔画为序)

孙 娟 刘道文 张 涛

张玉平 张学军 张祥瑞

何小要 杨平均 肖述金

梁书国 曹光寅 冀钦忠

主 编 刘道文 孙 娟

副主编 张 涛 曹光寅 梁书国

肖述金 张祥瑞

编 辑 张学军 闫文顺 王 洋

孟杏爽 王利华 吴和福

序

中共洛阳市委副书记
洛阳市人民政府市长 刘典立

社会科学是人类认识和改造社会，促进社会进步的科学，它和自然科学相辅相成，在推动人类历史进步的过程中发挥着巨大的作用。

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“积极发展社会科学，这对于坚持马克思主义在我国意识形态领域的指导地位，对于探索有中国特色的社会主义的发展规律，增强我们认识世界、改造世界的能力，有着重要意义。”当前，社会科学在我们认识和改造社会，促进社会全面进步中的作用，主要是通过为各级党委、政府决策，为两个文明建设提供社会科学研究成果，即理论依据、方法指导和行为模式来实现的，其重要的政治功能，强大的认识功能和思想教育功能是不言而喻的。洛阳市社科联编辑出版《洛阳策论》，就是要大力推广普及优秀社会科学成果，使其尽快地转化为生产力，在二次创业，再创古都辉煌的伟大事业中为市委、市政府决策服务，为全市两个文明建设服务。

《洛阳策论》汇集了洛阳市社科界近几年的优秀科研成果，其中不少论文曾在报刊上发表过，有的是国家、省、市优秀社会

科学研究成果或“五个一工程”获奖文章，具有较高的理论水平和实践指导价值，代表了现阶段洛阳社科研究和发展的水平。其主要特点：

一是突出了对以社会主义初级阶段为核心的基础理论的研究。我们正在从事的波澜壮阔的改革开放和社会主义现代化建设事业，要求在理论上搞清楚“什么是初级阶段的社会主义，在初级阶段怎样建设社会主义”，从而进一步认识和发展有中国特色的社会主义。《科学社会主义理论的新篇章》、《社会主义本质论对传统社会主义认识的突破》等论文，解放思想、实事求是，以马克思主义的基本原理为指针，联系改革开放的实际，从社会主义本质论、初级阶段论、市场经济论等方面系统地阐明了邓小平建设有中国特色社会主义理论的核心内容和其在马克思主义发展史上的特殊地位，对我们加深理解建设有中国特色社会主义理论，并以此指导工作实践具有十分重要的作用。

二是紧密联系洛阳实际，突出对洛阳各项建设具体问题的理论思考，针对性强。《浅议新形势下财政对社会保障制度改革的参与和管理》一文，结合洛阳社会保障的实际情况，有观点，有数据，有分析，指出了我市社会保障工作存在的突出问题，从深化社会保障制度改革的角度，提出了做好社会保障工作的具体措施和建议，具有一定的参考价值。《建设古文化城 再现京洛辉煌》、《大力发展第三产业 振兴洛阳经济》、《“一企多制”改革国有商业企业产权制度的思考》等文章，有的放矢，从战略高度提出了搞好洛阳名城保护、发展第三产业、推进国有商业产权制度改革等建设性思路和具体的实施办法。江泽民总书记在十五大报告中强调指出：社会科学“要以我国改革开放现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考”。《洛阳策论》收集的文章较好地坚持了理论联系实际的研究原则，充分体现了为领导决策服

务、为洛阳发展服务的宗旨，对我市各项工作也将起积极的指导作用。

三是内容广泛，涉及到现代化建设事业的各个领域。文化教育、金融经济、城市建设、文物保护、旅游开发等等，各行各业都有水平较高的研究文章入选，比较切合洛阳的发展现状，对我们认清各行各业存在的问题，进一步理清思路，不断深化改革，加快发展会有所帮助。

《洛阳策论》的出版发行，是加快社会科学成果转化，更好地服务我市两个文明建设的有益尝试，对于推动洛阳社会科学研究工作，促进洛阳多出优秀社科研究成果，尤其是有使用价值的成果，对于繁荣洛阳社科事业将产生重要作用。

目 录

序言	刘典立 (1)
以邓小平理论为指针 开创农村工作新局面	段运劳 (1)
围绕中心 服务大局 做好宣传工作	马 懿 (11)
洛阳石化工程公司党委组织学习邓小平理论调查	
.....	刘道文 李德和 (18)
科学社会主义理论的新篇章	孙永庆 (30)
股份制——国有企业走向市场的理想选择	
.....	黄太运 范国俊 张得位 (38)
试论社会主义市场经济与国有企业经营机制转换	
.....	张景石 任学堂 姚成学 (42)
洛阳高新技术产业开发区的成功实践	王忠道 康留国 (48)
浅议新形势下财政对社会保障制度改革的参与和管理	
.....	孙娟 崔克 (53)
浅谈如何发挥财政宏观调控作用	朱其昌 (63)
洛阳市贫困地区经济发展的现状及对策	
.....	李芒环 刘建业 王洋 刘承斌 朱学敏 (76)
大力发展第三产业 振兴洛阳经济	
.....	白晓昭 陈旭光 黄太运 (84)
鼓励和促进非公有制经济健康发展	李鸿求 康留国 (94)

以产权制度改革为突破口 促进企业经营机制转换	
..... 洛阳市财政科研所 (98)	
以市场为导向发展乡镇企业	李新生 王守勤 (106)
关林市场问题的症结及其对策	洛阳市社科联课题组 (112)
洛阳市预算外资金收支及管理情况的调查与分析	
..... 洛阳市财政局预算外资金调查组 (119)	
试论市场经济条件下如何拓宽消费领域	曹光寅 (128)
新的语言新的话	
——《邓小平文选》第三卷文风管窥	高泰山 (134)
建设古文化城 再现京洛辉煌	
——关于洛阳名城保护发展的若干思路	徐金星 (141)
洛阳的建筑风格要突出历史文化名城特点	王德木 (153)
关于洛阳市国家税务征管改革的调查	谢廷斌 李和圉 (158)
对影响洛阳经济发展的资金问题研究	
..... 耿建超 张景石 任学堂 (171)	
“一企多制”改革国有商业企业产权制度的思考	
..... 赵方平 肖汉杰 (182)	
充分利用经贸市场功能 搞好生产企业物资供应	
..... 刘国良 (190)	
抓住时机加快三种管理方式的转变	卢崇智 (194)
不断开创企业精神文明建设新局面	松静浩 (200)
对我市精神文明建设几个实践问题的思考	
..... 雷宏 建敏 新颖 (206)	
浅谈地方文化建设	张宝剑 刘福兴 (212)
量力而行推进工资改革 克服困难确保财政平衡	
..... 何小要 (218)	
市场经济下必须坚持和健全民主集中制	梁书国 (223)
国家机关事业单位工资制度改革的方向	李芒环 (230)

一拖国际化经营现状及展望	吕新生 (238)
加强党的建设 发挥政治核心作用	苏兴鹏 牛保平 (245)
论中国农社社会化大服务新体系	张忠民 (253)
加强管理 优化服务 确保科研、生产物资供应 ...	黄国平 (262)
实现“两个转变” 再创企业辉煌	肖 明 (267)
当前办案中“三难”的原因与思考	郭晓波 (274)
坚持全心全意依靠工人阶级 推进企业民主管理	牛新夏 (279)
浅谈企业文化在企业精神文明建设中的重要性 ...	冯超然 (285)
毛泽东——学习和运用中外优秀文化的典范	魏宏均 张少英 (291)
洛阳第三产业发展状况与发展战略研究	尚有屯 (299)
社会主义本质论对传统社会主义认识的突破	姜振洲 马华山 (312)
洛阳市现代语言状态及其经济文化背景和历史意义	杨晋毅 (322)
偃师二里头二号宫殿夏都宗庙论	叶万松 李德方 (344)
农业银行提高存款效益的思路	徐温太 李进闻 肖秋霞 (353)
浅谈旅游饭店经营管理的方略	郭淑琴 (357)
市场经济条件下道德评价标准浅论	时丽茹 (364)
点贷：银行信贷管理的误区	刘清泉 (372)
迎接机遇和挑战	李乐平 (377)
加强城市水资源管理 为经济可持续发展服务	冀钦忠 (383)
城区乡村治安状况调查及思考	丁一平 赵润中 张有水 (390)
合同诈骗罪与经济欺诈的特征及预防	李大勇 (395)

以邓小平理论为指针 开创农村工作新局面

段运芳

邓小平理论是当代中国的马克思主义，是全党全国人民集体智慧的结晶，是中国共产党的指导思想和中华民族的精神支柱。坚持高举邓小平理论伟大旗帜，就能保证我们的事业不断从胜利走向胜利。改革开放以来，我们以邓小平理论为指针，坚持“解放思想，实事求是，一切从实际出发”的思想路线，更新观念，深化改革，不断强化农业的基础地位，集中力量发展农村社会生产力，使洛阳农村经济在遭受严重自然灾害的情况下，仍然保持了持续、健康、全面发展的良好势头。农业生产稳步增长，农村综合实力明显增强，农民脱贫致富步伐加快，农村面貌发生了深刻变化。回顾这些年来的实践，我深深感到：洛阳农业、农村经济取得的成绩，是邓小平理论在洛阳农村实践、运用的硕果，也是在市委、市政府的直接领导下，全市农业战线广大干部群众以邓小平理论为指针，开拓进取，真抓实干的结果。

一、坚持强化农业的基础地位

农业是安定天下的基础产业。邓小平同志指出：“中国有80%的人口住在农村。中国稳定不稳定，首先要看这80%稳定

不稳定，城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”并一再告诫人们，“农业是根本，不要忘掉。”邓小平同志的深刻论述，阐明了农业、农村、农民在整个国民经济发展中的重要地位和作用。

洛阳地处豫西丘陵山区，全市 607 万人口 80% 以上居住在农村。由于土地瘠薄，交通不便，十年九旱，灾害频繁，农业基础薄弱，改变生产条件难度大，农村八县中有七个是国家重点扶持的贫困县。农民人均纯收入和人均占有粮食低于全国全省平均水平，是全省市带县最多、贫困面最大的一个城市。洛阳特殊的市情，决定了洛阳农业的特殊重要性。多年来的实践证明：农业稳，全局稳；农业活，全盘活；农业丰收，全局主动。反之，就会影响整个大局。“八五”期间，洛阳五年四旱，粮食减产，最高年份外调粮食达 3 亿公斤，不仅增加了财政负担，而且给各项工作造成了很大被动。我们认为，要使洛阳经济全面发展，首先要使洛阳农业、农村经济有一个大的发展；要使洛阳农业、农村经济有一个大的发展，必须在实践中做到三个坚定不移：即坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地把农业放在各项经济工作的首位，坚定不移地克服任何忽视、放松、削弱农业的倾向。在工作布局上，优先考虑农业、优先安排农业；在资金投放上，重点向农业倾斜。近年来，在资金十分困难的情况下，我们采取多种办法增加对农业的投入，做到资金再紧也不紧农业。全市每年多渠道投入农业的资金达 2 亿多元，1997 年达到 2.3 亿元，是 1991 年的 2 倍。其中市财政切块经费以每年 12% 的速度递增，1996 年对农业投入达到 2175 万元，比 1990 年增加 3 倍。1991 年以来，全市累计向农业投入资金 6 亿多元，兴建修复各类水利工程 2 万多项，建设了洛宁厥山电站、伊河渡槽、邙岭机井群等一批重点水利骨干工程，新增有效灌溉面积 31.3 万亩，

水浇地面积累计达到 210 万亩。经过多方努力，我们争取到国家对洛阳市投资最多的伊洛河农业综合开发项目，现已投资 7000 多万元，改造中低产田 24 万亩。增加投入，强农固本，有效地提高了抗御自然灾害的能力，为发展农业生产奠定了物质基础。1991 年以来，在遭受严重旱灾的情况下，全市粮食仍然稳定增长。1993 年，全市粮食总产创历史最高纪录，达到 17.82 亿公斤；1997 年粮食再获丰收，总产达 17.66 亿公斤；1998 年夏粮总产达到 10.69 亿公斤，创历史最好水平。

二、坚持改革开放

改革开放是新时期最鲜明的特点，也是邓小平理论的重要内容。这些年来，我们按照邓小平这一理论，坚持深化改革，扩大开放，认真贯彻党在农村的各项方针政策，有效地调动了广大干部群众的积极性，进一步解放和发展了生产力。首先完善了家庭联产承包责任制，稳定了农村基本政策。对原承包到期的土地，承包期再延长 30 年，农民承包土地按照“增人不增地、减人不减地”的原则，一般不作调整。有条件的地方，根据群众意愿，鼓励发展适度规模经营，充分发挥种田能手的作用。二是制订优惠政策，加快“四荒”拍卖步伐。对开发“四荒”的承包期可延长 60 年以上，允许其继承和转让，并在农林特产税征收上，给予减免优惠。三年来，累计拍卖荒山 30 多万亩。三是大力发展乡镇企业股份合作经营。我们把发展股份制作为乡镇企业转机建制的突破口，要求新建企业一般建成股份合作企业；老企业逐步改造成股份制。通过试点，目前洛阳已发展起股份合作企业 2000 多个，增添了企业发展活力。四是各地都租赁、拍卖了一批小农水工程，初步探索出一条用水、管水滚动发展的新路子。

在对外开放、发展外向型经济方面，几年来，我们广泛开展招商引资，不断扩大对外合作交流，先后引进资金 1 亿多元，集中用于建设水利骨干工程和发展高效农业。商品牡丹通过切花保鲜，打进了东南亚市场；日中农业交流合作取得明显成效，现已在洛宁、孟津等地建立起一批优质果品基地。

三、坚持发展才是硬道理

“抓住机遇，发展自己，关键是发展经济”，“发展才是硬道理”是邓小平同志的著名论断。这些年来，我们始终坚持邓小平同志的这一观点，立足洛阳实际，发展农村经济，把增加农民收入、增强县域经济实力作为农村全部工作的出发点和落脚点，收到了十分明显的成效。

针对洛阳丘陵山区面积大，光热饲草资源丰富的实际情况，我们把大力发展林果业、畜牧业作为丘陵山区脱贫致富的主要产业来抓，采取有力措施，进行资金、政策、技术扶持。1991 年至 1996 年，全市新发展经济林 193 万亩，其中 1992 年 13 万亩，1993 年 40 万亩，1994 年 44 万亩，1995 年 53 万亩，1996 年 30 万亩。五年迈了五大步，全市经济林总面积达到 283 万亩。1997 年果品总产 2.3 亿公斤，产值 4.2 亿元。全市出现了 40 个万亩乡、190 个千亩村和 2103 个百亩园。洛宁县发展苹果 44 万亩，实现人均一亩园，成为河南较大的优质苹果基地。在畜牧业生产方面，通过狠抓品种改良、系列开发和服务体系建设，建成规模养殖重点乡 30 个，专业村 100 多个。1997 年全市肉蛋总产达到 24.8 万吨，畜牧业产值 18 亿元，占农业总产值的 30%。仅伊川县近年来就建起 64 个畜牧养殖公司，带动全县近 4 万户农民发展养殖业致富，1997 年全县畜牧业产值超 4 亿元，已经成为全

县经济的支柱产业。为了加快脱贫致富步伐，我们坚持走开发式扶贫路子，加大攻坚力度，增加资金投入，组织动员全社会力量参与扶贫，把扶贫开发 with 富县富民结合起来，与推进农业产业化结合起来，与大力实施富民工程结合起来，启动贫困地区内在活力，促进贫困地区改变面貌。全市贫困人口由 1986 年的 266 万人下降到 1996 年底的 56 万人，十年减少 210 万人。1996 年，七个贫困县国内生产总值和财政收入分别比 1990 年增长了 13% 和 43%。由于坚持农工并举，整体推进，富县富民一齐抓，全市农村综合实力显著增强，农民收入大幅度增加。1996 年，全市农业总产值达到 60 亿元，比 1990 年增长 2 倍。县域财政收入 6.7 亿元，增长 3.2 倍。全市农民人均纯收入达到 1367 元，比 1990 年增长 2.45 倍。全市出现了偃师、郊区、新安、伊川 4 个财政收入超亿元的县区，有 200 个行政村步入小康行列。农民负担逐年下降。事实雄辩地说明，只有坚持“发展才是硬道理”，紧紧扭住发展经济这个中心不放松，才能推动整个农村社会进步，才能开创农村工作新局面。

四、坚持实施科技兴农战略

邓小平同志历来十分重视科学技术对农业发展的突出作用。他指出：“农业的发展一靠政策，二靠科学。科学技术的发展和作用是无穷无尽的”；“农业问题也要研究，最终可能是科学解决问题”；“将来农业问题的出路，最终要由生物工程来解决，要靠尖端技术”。邓小平同志关于依靠科技振兴来发展农业的论述，是指导我国农业现代化建设的重要思想。改革开放以来，我们根据邓小平同志这一理论，针对洛阳农业科技含量低、科技在农村经济发展中相对滞后的实际，始终不渝地坚持实施科技兴农战

略。我们把稳定科技队伍、完善服务体系作为深化农村改革的一项重要内容，作为提高农业科技含量的一项主要工作来抓，累计投入 1200 多万元，建成高标准乡级农业综合服务站 150 多个，全市初步形成了上下贯通、左右相连的农业推广服务网络，为向农民开展系列化服务打下了基础。在种植业上，大力推广了间作套种、模式化栽培、节水灌溉、旱作技术和小麦精播、半精播、沟播等先进实用技术。积极实施“种子工程”，围绕统一供种，建立了小麦、玉米等大宗作物的良种繁育基地，大面积推广豫麦 18、掖单 13 等优良农作物品种，使小麦良种覆盖率达到 90%，玉米达到 100%。同时，狠抓黄牛品种改良和猪、羊、鸡等畜禽新品种的引进和繁育，加快了林果新品种的推广应用，初步建立起自成一体的种子产业。近几年来，我们通过大力推广赵守义旱作小麦栽培技术，提高了丘陵旱地的小麦产量。1997 年，洛宁县实施“抓一万带十万”工程后，全县 10 万亩旱地小麦平均亩产达到 321.5 公斤，增产 21%。1998 年 20 万亩旱地小麦亩产又达到 330 公斤，创历史最高纪录。每年全市还组织 400 多名农业科技人员和干部下乡，开展高产开发承包。1998 年，由科技人员承包的 70 万亩小麦高产示范田亩产达到 420 公斤，对促进小麦增产起到了重要作用。科技下乡和新技术的应用，带动了温棚蔬菜、烟叶等高效农业的发展。目前，全市日光温棚发展到 20248 座，单棚效益 8000 元左右，富裕了农民，丰富了城乡人民的“菜篮子”。全市烤烟面积每年稳定在 20 万亩左右，烟农收入逐年增加。由于坚持实施科技兴农战略，全市农业科技成果转化步伐加快，农业科技含量明显提高，科技在农业、农村经济中的贡献份额逐年增加，1997 年达到 35%，比 1990 年提高了 5 个百分点。

五、坚持走农村工业化道路

乡镇企业是中国农民的伟大创造。邓小平同志曾用“异军突起”四个字，对乡镇企业给予了充分肯定，高度称赞乡镇企业在农村改革中的伟大作用。邓小平同志深刻分析了乡镇企业与工业化、城市化的关系，认为我国农村要走以乡镇企业为载体的工业化、城镇化道路。他指出：“农民不往城市跑，而是建设大批小型新型乡镇”，“大量农业劳动力转到新兴的城镇和新兴的中小企业，这恐怕是必由之路。总不能让农民束缚在小块土地上，那样有什么希望？”我市乡镇企业的发展也充分说明，这是一条具有中国特色的农村工业化和城镇化的道路。近年来，我们坚持把发展乡镇企业作为振兴农村经济的主旋律，作为发展县域经济的“一号工程”，坚持“多轮驱动、多轨运行、分区推进、重点突破”的方针，采取过硬措施，加快发展步伐，乡镇企业一年一个新台阶，已经成为农村经济的主要支柱和增长点，成为全市国民经济的重要一翼。1991年至1996年，全市乡镇企业累计上缴国家税金19.26亿元，直接用于补农建农的资金1.3亿元，吸纳转移了大批农村剩余劳动力，有力地带动和促进了农村工业化、城镇化进程。从全市来看，县域财政收入的增长主要来自乡镇企业。偃师、郊区等县市财政收入中，来自乡镇企业的税收均占60%以上，农民人均纯收入的65%来自乡镇企业。乡镇企业还直接为农业提供了大量生产资料，推动了小城镇建设。全市目前已建成102个工业、工贸小区，出现了一大批规模大、科技含量高的乡镇企业，乡镇企业营业收入超亿元的乡镇达到85个，超500万元的企业337个。乡镇企业的发展，加速了传统农业向现代农业的转变，加快了农民生活由温饱向小康的转变，为农村两