

郑州流动人口研究

范福堂 孙建生 郭庭柏 张 英 主编

中国统计出版社

郑州流动人口研究

范福堂 孙建生 郭庭柏 张 英 主编

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

郑州流动人口研究

ZHENGZHOU LUDONGRENKOUYANJIU

范福堂 孙建生 郭庭柏 张 英 主编

*

中国统计出版社出版

河南省统计局印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 11 印张 28 万字

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-5037-0924-3/C·593

定价:8.00 元

郑州市第二次流动人口调查领导小组

组 长：李德超

副组长：张立兴 刘晏普 范福堂 曹庆功

何云歧 郑业满

成 员：潘志和 王元文 马秀荣 张桂森

张玉荣 柳荣三 任中央 王永川

杨秀芬 范超德 刘国宾 李更寅

周孝堂 殷林生 郭虎贵 孙景国

前 言

人口流动，自古就有。但是，今天的流动人口决非往日可比，党的十一届三中全会以来，随着改革开放的逐步深入，社会主义商品经济的不断发展，市场的日趋活跃，流动人口的数量急剧增加。据调查统计，全国流动人口总量已逾 7000 万人，特大城市中的流动人口占常住人口的比重均在 25% 以上，而且有相当数量的流动人口滞留的时间比较长。流动人口的大量涌入，为城市的发展注入了生机和活力，解决了企业用工不足的矛盾，方便了居民生活，繁荣了市场，促进了第三产业的发展。同时，也不能否认，如此巨量的流动人口拥入城市，也给城市造成了很大压力，如交通拥挤、基础设施负荷过重、治安事件增多等等。

郑州地处中原，交通便利，是河南农业大省的省会，农村剩余劳动力较多，因而流动人口问题就更为突出。为了摸清流动人口现状，掌握规律，分析利弊，制订对策，我市继 1987 年进行了第一次调查之后，1989 年，又作为国家建设部城乡建设经济研究所牵头的“流动人口对大城市的影响及对策”课题组的分课题进行了第二次调查。由于这次调查正值治理整顿期间，流动人口处于低流动状态。现在，我市已被国务院批准为内陆开放城市，随着扩大开放，以建设全国性商贸中心城市为重点加速第三产业的发展，其吸引力和辐射力势必进一步增强，流动人口也必将大大增加。因此，搞好流动人口的调查研究，探讨加强管理的措施，促进经济的迅速发展，不仅具有重大的现实意义，而且具有长远的历史意义。

这本由市政府调研室组织编写的《郑州流动人口》一书，在这方面做了一次有益的探索。全书共分总体概况、分类研究、综合管理、人口论坛四大部分，收入近 40 篇论文和调查报告，既有理论界知名人士的论述，也有来自基层实际工作者的真知灼见。全书资料翔实、内容丰富、以理服人，不仅具有较高的理论价值，而且也有较强的可操作性，实为一本富有新意的好参考书。

张世英
一九九二年九月

目 录

前言

总体概况

关于第二次流动人口调查统计公报	(2)
流动人口对郑州市的影响及对策	(6)
1989 年郑州市流动人口调查总体方案的设计及其评估	(20)

分类研究

郑州市工业系统流动人口调查分析及对策	(30)
郑州市集贸市场外来经商人员的现状及对策	(40)
郑州市建筑业流动人口调查分析与管理对策	(45)
加强进城从运人员管理 繁荣搬运装卸劳务市场	(50)
对使用农民协议工的情况分析	(55)
郑州市煤建公司使用农民工的状况分析	(65)
金水区个体工商户流动人口分析	(70)
河南省建五公司农民工使用现状、存在的问题及其对策	(74)
教育系统流动人口调查分析与对策	(78)
郑州市卫生系统流动人口调查分析	(83)
外地驻郑办事机构的发展状况及对策	(89)
小李庄村流动人口调查分析	(93)

综合管理

郑州市外来劳动力管理现状及对策	(101)
-----------------------	-------

关于外来劳动力管理对策的探讨	(107)
流动人口与城市基础设施建设	(112)
流动人口对城市交通的影响与对策	(117)
郑州市流动人口计划生育现状及加强管理的设想	(126)
暂住人口对社会治安的影响及管理对策	(132)
加强收容遣送工作 促进社会主义精神文明建设	(137)
暂住人口户口管理现状和对策	(144)

人口论坛

流动人口的刍议	(148)
概论流动人口	(156)
城市流动人口问题亟待研究解决	(166)
我国流动人口现状及宏观调控	(170)
关于流动人口几个问题的探讨	(180)
关于劳动力流动的若干思考	(190)
流动人口统计调查问题浅议	(198)
少年儿童流动状况浅析	(205)
流动人口消费状况分析	(211)
加强劳务市场管理 改善流动人口就业环境	(219)
谈大城市流动人口问题与对策	(230)
“扬汤止沸”莫如“釜底抽薪”	(234)
八大城市流动人口比较分析	(238)
浅议城市流动人口发展的规律性	(244)
流动人口历史资料开发谈	(249)

附录

1987 年郑州市流动人口情况分析对策	(253)
《郑州市暂住人口管理暂行办法》	(264)

《关于统一办理〈郑州市暂住人员从业许可证〉的通告》	(271)
《关于加强从业暂住人口管理的通知》	(273)
《关于加强外来劳动力管理的通知》	(277)
《关于加强从事搬运、装卸、理货业劳动力管理的通知》	(281)
《关于办理〈郑州市外来劳动力务工许可证〉的通知》	(284)
《关于认真贯彻执行〈郑州市人民政府关于加 强外来劳动力管理的通知〉的具体实施意见》	(286)
《关于郑州市外来劳动力工资基金管理问题的通知》	(293)
《关于开展外来劳动力劳动监察工作的意见》	(297)
《公安部关于城镇暂住人口管理的暂行规定》	(301)
《河南省暂住人口管理试行规定》	(303)
《流动人口计划生育管理办法》	(305)
《河南省流动人口计划生育管理办法》	(309)
1989 年郑州市流动人口调查资料	(312)

总体概况

关于第二次流动人口 调查统计公报

为了掌握我市流动人口的准确数量和有关构成标志，使城市经济社会发展战略的制定建立在更加科学的基础上，继 1987 年进行第一次流动人口调查以后，1989 年 11 月 8 日 0 时至 24 时，对我市城区内流动人口进行了第二次调查，这次调查采取抽样调查、重点调查与局部普查相结合的方法，通过 14 个条块、211 个点，对我市城区内没有常住户口的人员进行了比较全面、细致的调查。调查结果表明：市内城区一口内拥有流动人口 37.4 万人，占城区常住人口总数的 34.0%，使人口密度达到每平方公里 19,293 人，比常住人口密度每平方公里 14,398 人多 4,895 人。

一、流动人口的分布状况

根据调查结果推算，其分布情况是：工业系统 1.5 万人，占流动人口总数的 4.0%，其中务工的 1.4 万人；公路交通系统 0.4 万人，占总数的 1.1%，其中从事搬运的 0.3 万人；建筑系统 5 万人，占总数的 13.5%；商业系统 0.9 万人，占总数的 2.4%；教育系统 4.7 万人，占总数的 12.5%，其中“短期学习进修”和“寄养寄读”的分别为 2.4 万和 1.5 万人；卫生系统 0.7 万人，占总数的 1.8%，其中“治病疗养”的 0.6 万人；铁路局系统 1.2 万人，占总数的 3.2%；集贸市场 3.2 万人，占总数的 8.5%；机关、金融、科研等系统 0.3 万人，占总数的 0.9%；外地县级以上驻郑办事处人员 317 人；旅店居住的 6.6 万人，占总数的

17.6%；居民户中非务工人员（包括家庭劳务）3.8万人，占总数的10.1%；无业流民0.2万人，占总数的0.5%；以中转为为主的短暂停留人员8.9万人，占总数的23.8%。

二、来郑目的

从流动人口来郑活动的目的来看，从事各种务工的12.6万人，占流动人口总数的33.6%，其中建筑施工的5.4万人，集贸市场的2.4万人，修理服务的0.3万人，科技协作及招聘人员0.1万人，家庭劳务人员0.7万人，其他各种形式的雇工3.7万人；中转过往的5.9万人，占总数的15.7%；联系业务和采购推销的4.5万人，占总数的12.0%；探亲访友的1.8万人，占总数的4.8%；治病疗养的1.1万人，占总数的2.9%；短期学习进修的3.1万人，占总数的8.3%；寄养寄读的1.8万人，占总数的4.7%；观光游览的0.1万人，占总数的0.4%；开会调查的0.5万人，占总数的1.5%；其他不宜分类的6.0万人，占总数的16.1%。

三、来源地

流动人口主要来自外市、外省。本市郊区来的7.2万人，占流动人口总数的19.3%；省内其他地市来的19.6万人，占总数的52.3%，其中乡村来的11万人；来自外省的10.6万人，占总数的28.2%，其中外省乡村人员2.3万人；国外来的397人。

四、流动人口的身份构成

流动人口中以农民为众，共计16.4万人，占流动人口总数的43.9%，居各类人员首位；干部7.3万人，占总数的19.6%，居第二位；工人7.1万人，占总数的19.0%，居第三位；学生4.3万人，占11.5%；无职业者0.6万人，占1.5%；个体劳动者0.5万人，占1.3%；科技人员0.4万人，占1.1%；教师0.3万人，占0.8%，其他不宜分类的0.5万人，占1.3%。

五、在郑停留时间

流动人口呈现滞留时间较长和过往中转人员较多的特征。临时停留的 16.9 万人，占流动人口总数的 45.2%，其中当天的 13.7 万人，占总数的 36.7%；停留 2 天至 1 周的 3.2 万人，占总数的 8.5%。短期停留的有 5.1 万人，占总数的 13.7%，其中停留 1 周至 1 个月的 1.8 万人，占总数的 4.9%；1 月至半年的 3.3 万人，占总数的 8.8%。长期停留的达 15.4 万人，占总数的 41.1%，其中半年至一年的 4.2 万人，占总数的 11.2%；1 年以上的 11.2 万人，占 29.9%。

六、居住状况

由于流动人口的来郑日和和停留时间不一，其居住情况也不相同。散居在居民户中的 6.9 万人，占流动人口总数的 18.3%，这部分人员以从事各种劳务和探亲访友者为众，居住在工作单位的 10 万人，占 26.9%，主要聚居在学校、建筑工地、集贸市场和工厂；居住在旅馆、饭店的 6.7 万人，占 17.9%；露宿街头者 0.2 万人，占 0.6%，当日过往和以其他形式居住的 13.6 万人，占 36.3%。

七、性别和年龄构成

流动人口以男性为主，共计 29.3 万人，占 78.2%，女性 8.1 万人，占 21.8%；这与流动人口以进郑务工劳作的特征相一致。年龄结构以中青年为多，18 岁至 35 岁的 23.6 万人，占 63.2%；36 岁至 50 岁者 8.7 万人，占 23.2%；18 岁以下的 2.5 万人，占 6.7%；50 岁以上的 2.6 万人，占 6.9%。

八、文化程度

从总体看，流动人口的文化程度较高。大学以上的 4 万人，占总数的 10.7%；中专的 1.9 万，占 5.1%；高中的 8.7 万人，占 23.3%；初中的 15.8 万人，占 42.3%；小学文化的 5.2 万人，占 13.9%；无阅读能力的 1.5 万人，占 3.9%；学龄前儿童 0.3 万人，占 0.8%。

九、流动人口在郑消费状况

据对居住在居民户和旅店、饭店中流动人口的调查，平均每人当天饮食支出 5.36 元，商品采购支出 86.67 元。其中，居住在旅店的每人当天饮食支出 9.60 元，商品采购支出 194.36 元。

在进行流动人口调查的同时，还对当日进出市区的人、车总流量进行了调查。据对通往市区 11 个主要公路路口和铁路客运全日统计调查：当日进入市区人员 24.5 万人次，流出 23.3 万人次，总计 47.8 万人次，平均每小时进出 19,902 人次；其中，从公路流入 18.5 万人次，流出 18.1 万人次；铁路流入 6.0 万人次，流出 5.2 万人次。当日进出市区各种车辆 15.6 万辆次，平均每小时 0.7 万辆次。其中，机动车 3.9 万辆次，占 25.1%；非机动车 11.7 万辆次，占 74.9%。

这次调查与 1987 年第一次调查相比，按可比口径计算，一日内拥有流动人口减少 3.4 万人，下降 10.7%。主要原因是通过治理整顿，压缩基建规模和清退计划外用工，建筑业和工业企业中的流动人口，分别比第一次下降 54.6% 和 64.3%。一日进出市区客流量，这次调查为 47.8 万人次，比第一次减少 3.4 万人次。

通过流动人口调查，可以清楚地看到流动人口对经济、社会发展的影响。一方面由于社会主义商品经济的发展，他们对沟通城乡经济、繁荣市场、交流信息，解决城市某些工种劳力短缺，以及发展第三产业等方面，起到了积极的作用。另一方面，庞大的流动人口进城，也给城市物资供应和城市基础设施建设加大了压力，使原有的矛盾更加突出。因此，各有关部门对流动人口问题应高度重视，认真研究，按照国民经济持续、稳定、协调发展的指导思想，制订相应的对策，使其与城市经济、社会发展相适应。

（郑州市人民政府调研室 郑州市统计局）

流动人口对郑州市的影响及对策

根据国家建设部城乡建设经济研究所的要求，继 1987 年第一次流动人口调查之后，郑州市于 1989 年 11 月 8 日 0 时至 24 时，又进行了第二次流动人口调查。抽调并培训调查员 1124 人。在方法上采取抽样调查与典型普查相结合、条条与块块调查相结合，调查点 211 个，调查面 12 万余人。同时，对当日进出市区 11 个主要公路路口的客流量与车流量进行了统计。总的看，这次调查不仅比上次内容多、范围广，增加了对流动人口计划生育和城乡结合部等专题调查，而且在利弊分析的深度和对策建议的可行性方面也有了很大提高，全市共写出了 30 多篇论文和调查报告，为科学制订郑州经济社会发展规划提供了很好的决策依据，达到了预期目的。现将调查情况及对策建议分述如下。

一、流动人口的现状

1989 年 11 月 8 日，通过铁路、公路、民航出入郑州城区的人口流量为 51.5 万人次，其中流入的 26.4 万人次，流出的 25.1 万人次。在城区滞留的流动人口 37.4 万人，占城区常住人口 110 万的 34%。其特点是：

1、存量庞大。据对全国 23 个特大城市 1987 年的资料分析，滞留流动人口一般占常住人口的 $1/4$ 左右，而郑州城区的比重却高达 34%，使城区人口密度达到每平方公里 1.93 万人，比常住人口每平方公里 1.4 万人高出 35.7%。一日过境人口流量 51.5 万人次，平均每小时 2.15 万人次。其中铁路日流量 11.2 万人次，公路日流量 40.2 万人次，民航日流量 0.1 万人次。

2、分布面广。滞留流动人口分布在城区各行各业、各个角落。工业系统 1.5 万人，占 4%，其中务工的 1.4 万人；交通系统 0.4 万人，占 1.1%；建设系统 5 万人，占 13.5%；商业系统 0.9 万人，占 2.4%；教育系统 4.7 万人，占 12.5%；卫生系统 0.7 万人，占 1.8%；铁路系统 1.2 万人，占 3.2%；集贸市场 3.2 万人，占 8.5%；机关事业单位 0.3 万人，占 0.9%；外地县级以上驻郑办事处 317 人；居住在旅店的 6.6 万人，占 17.6%；散居在居民户中的非务工人员（包括家庭劳务）3.8 万人，占 10.1%；无业流民 0.2 万人，占 0.5%；以中转为主的短暂停留人员 8.9 万人，占 23.8%。

3、经济活动者众。流动人口中从事经济活动的越来越多，这与有计划商品经济的不断发展相联系。在滞留的流动人口中，除去短暂停留人员外，在余下的 28.5 万人中，从事各种经济活动的 17.1 万人，占 60%。其中，建筑施工 5.4 万人，各种形式的雇工 3.7 万人，集贸市场经营 2.4 万人，联系业务采购推销 4.5 万人，家庭劳务 0.7 万人，修理服务 0.3 万人，科技协作及招聘人员 0.1 万人。

4、原职业多为农民。原职业为农民的 16.4 万人，占滞留人口总数的 43.9%，居滞留人员之首。其余依次为：干部 7.3 万人，工人 7.1 万人、学生 4.3 万人、分别占 19.6%、19%、11.5%。

5、主要来自外地。从外地市、外省和国外来的共有 30.2 万人，占 80.5%。其中，省内其他地市来的 19.6 万人，占滞留人口的 52.4%；外省来的 10.6 万人，占 28.3%；国外来的 397 人。来自本市郊县的只有 7.2 万人，占 19.3%。这说明郑州的辐射力和综合服务能力明显增强。

6、滞留时间呈“哑铃”状。流入人口在郑滞留时间，呈现滞留时间较长和过往中转的暂留人员较多的特征。停留半年以上的

15.4 万人，占总数的 41.1%，其中半年至一年的 4.2 万人，占 11.2%；一年以上的 11.2 万人，占 29.9%。当天临时停留的 13.7 万人，占总数的 36.7%。其余的 8.3 万人分别为：2 天到一月的 5 万人，一个月至半年的 3.3 万人，占 13.4% 和 8.8%。

我市流动人口特点的形成原因，既有与国内其他城市相同的共性原因，也有自己所特有的个性原因。所谓共性原因，就是党的十一届三中全会以后，改革从农村扩展到城市，成为推动社会生产力发展的巨大动力。农村改革极大地调动了广大农民从事商品经济的积极性，全市工商建运四业产值占农村社会总产值的比重，由 1978 年的 39.2% 上升到 1989 年的 75.5%；城市改革以搞活企业为中心，配套进行了计划、物资、财政、税收、物价、金融、劳动、科技、教育等一系列改革，打破了长期以来僵化、封闭的模式，出现了一大批跨行业、跨城乡、多层次、多成份的经济联合体，流通领域形成了以国营商业为主体，多种经济形式、多种经营方式、多渠道、少环节的开放型、网络式的新格局，与此相伴而生的，是大批商品经济的使者往返于城市、城乡之间。至于个性原因，则主要有以下几点：第一，郑州是全国的重要交通枢纽。铁路有京广、陇海两大干线，公路有国道 107 线、310 线以及 9 条省道皆汇于此，每日郑州到发客运火车 150 列，日发客运汽车 855 辆次；还有郑州机场开辟的 11 条航线，每周有 61 个航班，构成了空陆结合的立体交通网络，大大便于流动人口的聚集和疏散。郑州又是全国的重要邮电通信枢纽之一，邮电通信的主要业务量居全国前列，其中邮件量居全国第一，邮件进出转口业务量居全国第三，年电报交换量居全国第三，年长话交换量的转话业务量居全国第五。市话交换机总容量达 4 万门，长途电话达 3000 多条。与全国各地乃至国际的联系十分方便，给外来人员传递信息提供了非常便利的条件。第二，郑州是河南省省会，全省政治、经济、文化中心。这里物质基础