

皇朝經世文編卷四十六目錄

戶政二十一 續止

漕運疏

漕運

漕兌摺

釐剔漕弊疏

漕弊疏

論漕弊疏

剔漕弊

釐剔漕事疏

擬更定漕政章程疏

卹丁除弊疏

請停預僉備丁以免擾累疏

論漕弊與各省糧道書

論漕船餘米書

撥船困民疏

任源祥

陸隴其

陸世儀

徐旭齡

王命岳

姚文田

包世臣

尹繼善

蔣攸銛

孫玉庭

楊錫綬

楊錫綬

陳宏謀

趙之符

與蔡總漕論南米撥解書

請改折漕糧疏

請寬糧船盤詰疏

糧船量米捷法說

新喻東門漕倉記

姚文然

范承謨

林起龍

阮元

譚敬

皇朝經世文編卷四十六

戶政二十一 漕運上

善化賀長齡輯庚輯

漕運議

任源祥

三代有貢道而無漕運。漕運之設起於漢。漸重於唐宋。若元明都燕以來。京邊仰食江南。而漕運尤重。漕運之事莫先於運道。其次在運法。二者皆有往例成效。而不無變易流弊。所貴得其肯綮而實心行之。務有裨於軍國而百姓無困也。請先言運道。燕京之運道有二。一曰海。一曰河。元主海運。明初亦專督海運。海道有四。一放自淮安而東。由登萊泊天津。原名北海。海中多島嶼。可避風。更安便。皆殷明畧所開。一海運迅利而失陷多。永樂十二年會通河成。元韓仲暉啓其途。遂罷海運。自是海運不可輕議。所議者河運而已。會通河者運河之咽喉也。南屬黃河。北屬衛河。自沽頭至漳御。凡四百五十餘里。中以南旺河爲脊。而激汶水以注之。分流而北至漳御。地降九十尺。爲開十有七。分流而南至沽頭。地降百有十六尺。爲開二地之高下。勢如建瓴。所恃者閘耳。節節置閘。時其蓄洩。慎其啟閉。勤其修治。此會通河之成法也。守成法而加謹焉。雖或遇旱有艱澁之虞。而要無不測之害。若黃河則運河之大利害也。淮徐間八百餘里。資黃河以通。可謂大利。而黃河遷徙倏忽。未有十年無變者。隆慶四年。損船至八百。溺人至千餘。失米至二十二萬六千。則黃河之險。去海運之險幾希矣。是故理漕與治河。當相表裏。黃河之決。自古而有。至南徙而決益數。其南徙也。漢有頓邱之決。宋有澶淵之決。此河之自軼而侵淮者也。隋引汴而濬之。使南。明資以漕而遏之。使南。此又人力之強河以奪淮者也。自宋以前。河雖南而北者。自北河分而勢殺。故潰決猶少。至明而隄其北。以全河赴淮。淮不足以當全河之怒。則潰決益多。故黃河

以利漕卽以蝕漕。故曰黃河者運河之賊也。

李化龍語

治黃河者非不知支分派析上疏下論而此工甫畢彼患方

興靡金錢於無用委民力於洪濤良可浩歎。

蓋河性北必強而南之必強而盡南之宜其屢決而不可治也。自

今以往河惟無決則已河而有決向之決而南者未必不決而北向之決而東南決而正南者未必不決而東

北若因其決而順其性導之東北俾由漢王景所治德棣故道入海則河性既順而河可無患河可無患則漕

亦可無患矣。若謂漕非河不通則又有說萬厯初舒應龍議開泇河以避黃河之險李化龍祖其說而成之自

夏鎮至直口凡三百六十餘里避黃河三百餘里可無蹈呂梁二洪之險而漕賴以安由此言之徐淮之間不

由黃河而通運道者固有之矣禹之貢道於徐則曰浮于淮泗於青則曰浮于汶達于濟彼時汶可達濟泗亦

可達濟今既遏汶爲會通亦可引泗以達會通而洸沁沂沭諸水皆資爲用安在其非黃河不爲用乎以愚論

之治漕以不用黃河爲上策治河以引之東北爲上策若憚於更創狃於成見卽不過多其支寬其地峻其防

而幾幸於潰決之稍遲耳請次言運法運法有二一曰軍一曰民海運之用召募固不待言永樂初水陸遞運

十二年設淮徐臨德四倉爲支運法遞運支運皆用附近衛軍轉相交卸十六年初令民運江浙湖及蘇松等

府運交淮倉河南山東及淮徐等處運交臨倉而支運如故正統間民運直至通倉交納而存留四倉支運亦

如故大抵軍民各半其役宣德五年改江南民運爲兌運

以民運多失農業而衛軍又空舟往還令民加脚耗於瓜淮二處兌與軍船

成化七年定

長運法兌運者令民加脚耗於瓜淮二處兌與軍缸領運也長運者令瓜淮兌運軍船徑往各州縣水次領兌

民加過江脚耗視遠近爲差而四倉存留仍係民運交倉者并兌軍船所謂改兌者也兌運長運之法行而民

安其業軍得其饒軍民兩便於是定爲歲額每歲運米至四百萬石國儲充裕誠不易之良法也但脚耗至今

而益增其弊安在。兌運江湖浙最遠。每石加耗米七斗六升。

一平一尖故有尖米耗米每石明贈除四斗隨船兩尖一斗又每石加脚耗六斗六升

作耗餘三斗六升。折銀一錢八分。謂之三十六輕齋。蘇松等府次遠。每石減耗一斗。折銀一錢三分。謂之二六輕齋。鳳淮輕齋與蘇同。山東河南每石加耗三斗一升。連尖共四斗一升。內除二斗五升。隨船作耗。餘一斗六升。折銀八分。謂之一六輕齋。而長運加耗之外。又加脚米六升。江西又加過湖米七升。四倉改兌。無兩尖米。浙江每石加脚耗四斗二升。蘇松加三斗二升。鳳淮揚加二斗七升。內折米二升。易銀一分。謂之折易輕齋。蓋斟酌至當。著爲令典。而運軍至京通。自兩平交兌外。別無花費。故輕齋耗米充然有餘。夫何而勢要官胥視運軍爲奇貨。誅求橫出。朘剝日深。自甘欽作俑。而羨餘扣除之例設。自王佐驗封。而搜括使用之弊滋。餘如茶果釐兒小盪救斛之類。不可枚舉。夫以酌定之輕齋耗米。果足供無艾之需乎。運軍於正耗輕齋之外。別有身家。爲賠累之具乎。故失彼取此。上行下效。勢也。費一索十。借名措勒。亦勢也。故兩尖已明入加耗。而又有淋尖踢斛拋剩漫簍。脚米六升。累經酌定。又加至一二斗不等。輕齋銀兩已官徵鞘解。又加兌費。每石四五錢不等。甚有至一兩者。順治八年。浙按杜果題定。嘉湖杭每百截頭銀三兩七錢六分。遵行在案。不一二年而倍蓰其數矣。順治末年。臺臣周季琬題定。蘇州等府每百兌費銀五兩。遵行在案。而當年卽加至十兩。反以十兩爲官兌費。而私加至今。或五六倍或七八倍不等矣。餘如折席背手網司脚剝之類。不可枚舉。嗟乎。自京通視之。則運軍爲魚肉。自州縣視之。則運軍爲刀俎。將以勒索爲運重罪。而運軍之魚肉於人者。實可憫也。將任其勒索於里甲而里甲何辜。正供且不能辦。更當此無艾之需。尤可憫也。語云。十羊九牧。試起而問今之有轄於漕者。自上及下。有不取常例於運軍者乎。運軍之常例。有絲毫不出於斯民之膏血者乎。故剝軍卽以剝民。剝民卽以病國。

深可痛也。愚以爲欲惠百姓。自運軍始。欲飭運軍。自胥吏始。欲釐胥吏。自官府始。欲正官府。自朝廷始。朝廷始。朝廷先不貪扣除之利。而更得廉幹之臣。痛革前弊。澈底澄清。運法其有瘳乎。故言運道以治河爲主。所貴審識大勢。因地制宜。不狃於目前之安。而講求萬世之利。言運法以剔蠹爲主。所貴發株掘根。清源及流。不徒爲摘發之能。而確見蠶一之效。借箸而籌。擇人以任。不可忽也。

漕運

陸隴其

漕運之法。三代以前無有也。以漕運而裕國。秦漢以來不得已之策耳。夫以京師之重。而仰給於遐方。天下無事。則有侵漁遞誤之弊。天下有事。則有咽喉中梗之虞。此甚非所以久安長治也。謀國者當以三代爲常。而以秦漢爲變。經其變。所以爲一時之利。復其常。所以爲萬世之計。故竊嘗以爲漕運無得失也。漕運之多寡。卽其得失。漢之初。漕山東粟以給中都。歲不過數十萬石。至其後則歲六百萬。唐之初。歲不過二十萬。至其後則三歲七百萬。宋之初。亦不過數十萬。其後四河所運。至五百五十萬。夫其所以不得不多者。何哉。養兵之太多也。冗員之未盡去也。西北之荒田未盡墾也。苟不去其所以不得不多之原。而馴復於不漕自裕之法。乃區區講於漕運之得失。不已末乎。國家定鼎燕京。仰給東南。漕運最爲重務。今欲驟然廢漕。其勢固必不能。而以爲裕國之本。專在於此。則非愚之所敢知也。愚請先就漕論漕。而徐探其本計可乎。夫輸輓之所以愆期者。以沿途之畱滯也。欲沿途之無畱滯。則莫若責之督糧諸臣。旗弁之所以侵沒者。以收納之不精詳也。欲收納之精詳。則莫若責之倉場諸臣。河之害漕者。在牽漕河諸水盡瀉入海也。故河決之世。陸則病水。水則病涸。發則病水。去則病涸。齊魯病水。漕河病涸。治之之法。以漕避河。不若以河避漕。夫河之勢。合則易潰。分則自殺。誠於河

之南北相其地勢析其支流條分而派別之大者爲川涪小者爲溝洫則勢分而河安河安而漕安此皆就漕論漕今日之良策也而裕國之本則不在是焉裕國之本其必墾西北之閒田而寬東南之輸輓乎墾田之所以無成效者非墾田之難而未得其人未得其法也天下之大豈無能罷騎兵畱屯田如趙充國其人者乎豈無能大治諸陂穿渠溉田如鄧艾其人者乎豈無能就高爲堡列柵二十如韓重華其人者乎誠能重爵位以尊之一事權以委之久任使以俟之必有竭盡忠力出而稱朝廷之旨者

漕兌揭

陸世儀

天地生財止有此數不在官則在民在官則官利古所謂倉廩實府庫充也在民則民利古所謂百姓足君孰與不足也惟至於中耗則僅飽貪吏奸胥之腹而民生蹙民生蹙則國計日貧蓋從來漕事之極弊未有甚於江南者明季至崇正之末漕事稱最病矣然官軍臨兌糧長每百石加耗不過三四石耳其時民間交米與糧長每石卽有至加二三三者已不勝騷然繁怨矣迨順治三四年漕費日增一日初猶謂其偶然異後來或有減少之日至七八年竟立隨漕雜費之名日新月盛運軍以糧長爲奇貨奸棍以倉場爲利藪平日民戶之有身家而稱良善者皆深自逃匿惟恐爲人魚肉而積年之奸猾市棍劣衿無不羣起而入倉場串同各衙門書吏打合運船官旗彼此交通互相呼應以蠶食糧長如同一派兌也米多者宜先派米少者宜後派總書則故意派其少者或後或先或遲或速或一石而撥幾軍使糧長無往不受顛倒之累則總書從中取利謂之撥花同一出兌也糧長與官軍互論使費此多彼少尙無定局糧長中卽有奸棍串同官軍首先出兌故意多出贈耗使後來者不得不遵其例謂之做樣又各上臺承差朦朧上臺以爲兌事稽遲非催督不可承牌持票以催督

爲名謂之押兌。其實與官旗相爲表裏。如去歲某縣官旗得民間耗銀百兩。押兌公然分得二十兩。是三種者
 官旗之羽翼也。以外又有倉夫本對諸蠹。往來而媒孽其間。無非奉承官旗魚肉糧長者。非親官旗而惡糧長
 蓋如此則得利。不如此則不得利。此輩亦以利爲主耳。官旗得此幾項幫手。所以意氣日驕。需索日橫。於是有
 陽斛淋尖樣米。以至三色三薄三棒種種惡套。又有開販畫票着押伍長酒錢裝載船錢倒羅種種名色。以至
 講兌則相爭如戰鬪。通關則繁難如敕書。弊日甚。費日增。又往往假借上臺之威靈以行之。於是各處有司其
 賢明者袖手吞聲而莫可如何。其不肯者。又因以爲利。此更有口不能言。筆不能書者。所以舊歲漕兌。舉其甚
 者言之。如崑山一縣。正米百石。有加耗銀至六七十者。去歲米價。糙者每石六錢七錢。今耗銀至六七十兩。是
 正米百石。耗贈亦百石也。其糧長包兌收民間之糧。則竟至每畝六斗。夫崑山額米每畝一斗七八升。今至六
 斗。是常以兩倍餘贈一倍也。聞之官軍運糧。每米百石。例六十餘石到京。則官又有三十餘石之耗。是民間出
 米三百石。朝廷止收六十石之用也。朝廷歲漕江南四百萬石。而江南則歲出一千四百萬石。四百萬石未
 必盡歸朝廷。而一千萬石常供官旗及諸色蠹惡之口腹。其爲痛哭可勝道耶。是以江南諸縣。無縣不逋錢糧。
 而江南諸縣官及各上臺。無官不被叅罰。究竟於朝廷之正供無益。而江南州縣。且日就貧瘠。小民逋負不已。
 勢必逃亡。逃亡不已。且有不可言者。非朝廷之福也。試思若畱此項耗費。以爲朝廷惟正之供。則金花白折諸
 項。何至於逋負。官府何至於叅罰。朝廷何至於不足。是今日朝廷理財第一大端。治平第一大端。皆在於清漕
 運一事。而漕運一事。又不損朝廷一絲一毫。惟在清中間之耗蠹而已。清耗蠹之法。維何無如近日所議民收
 官兌之法。初亦有言官收民兌者。夫官民之間。不可爲市。且收米一項。事甚瑣碎。有脩倉看守翻颺等勞。蒸折

竊取鼠雀等費。官不能任勞。勢必責之吏胥。吏胥不能任費。勢必責之糧長。且日久弊生。吏緣爲奸。害更百出。是官收之說。斷斷不可行者。況今日之弊。在兌不在收。何必更張。反生枝葉乎。惟民兌則信。不如官兌。使糧長之面不見運官糧長之名。不填衛單。允爲盡善。但其間節目。亦有當細講者。如隨漕一項。在明朝不過謂之濕潤米。每百石止有三石而已。乃近年因京中交兌。皆係河收。兵丁混擾。苦樂不等。交卸頗難。是以

聖旨

亦酌有五兩五石之制。究竟有漕之處。不能遵行。馴至極弊。然聞去歲交卸。已復倉收之舊。每船止費銀三十兩。是每百石止費銀六兩。又每船免米三十石。官旗多賞花紅。本源既清。下流之拯救亦易矣。是在各上臺斟酌事宜。或恪遵

聖旨。或再量加。務令軍民俱安。兩不相虧。定爲畫一。使各縣遵守。無如向年雖有奉

旨之名。實有倍

旨之實。其官旗有爭執者。須令親開一路衙門使費。果係多少。則其本立見矣。隨漕既

定。卽行文各縣。照依數目。立櫃徵收。貯足在庫。兌糧之日。照依定例。每船五百石。給隨漕多少。或縣官對給運官。或刑廳至水次給散。或運官領米至郡。刑廳領耗。無不可者。但務要糧長與旗軍不相見。則其間爭執之弊自息矣。至於派兌。則不可使總書有權。州縣官先將水次倉廩。照依都圖編成字號。自一號起至幾十幾百號。止。不書糧長名字。照常徵收在倉。運船將至水次。上臺卽頒鈴印循環號簿一様二本。分送各州縣。凡係糧船一到。卽照到岸日期。註明在簿。先到者爲一號。次者二號。三號亦編定號數。更嚴限日期。凡糧船到水次者。幾日之內。卽要兌滿開行。州縣官悉依限期。急急兌米。先自第一號倉起。不必盡販皆兌。凡倉中有米百石。則先兌三四十石。挨次以至第二號第三號。過而復始。隨兌隨滿。隨滿隨開。不兌不開者。簿上有名。上臺按冊而知。可以令箭提究。如此。則在糧長不至有苦樂不均之憂。在運船無畱難措勒之患。總書不得上下其手。州縣不

至開兌稽遲。且又可省各上臺差承押兌之費。至便法也。其若兌米時淋尖踢斛。此因運丁人多勢雜。積漸致然。今法各州縣請於憲臺。每處頒發領兌牌十面。或二十面。州縣收貯。俟臨兌時。應幾船兌米。州縣官卽發領兌牌幾面。交與運官。凡應兌者。許執此牌。然後進倉。其無牌者。不得混入。混入者。以違憲申文定罪。自無以前諸弊。又通關一事。既非糧長運官當面。卽不必用通關。然糧米交兌之數。亦不可無憑。則卽於兌糧本日。交兌既畢。運官卽同印官。於憲臺所頒循環簿上。註明某日某號兌米幾百石足。各書花押。各用印記。十日一繳上臺。循環往來。以便稽核。如此則只一循環簿。領兌牌。上臺可以安坐堂皇。而以前諸弊。一槩自絕。諸弊絕。則蠹惡無可營生。而奸宄息心。奸宄息心。則良民安業。良民安業。則浮費省而正供足。正供足。則無忝罰而國計日以裕。國用日以舒矣。隨漕一事。豈非理財第一事。治平第一事乎。此籌國者不待再計決也。謹揭。

釐剔漕弊疏 康熙十九年

給事中徐旭齡

竊惟東南民力最困者。莫甚於漕。近見各省糧道。因漕務而婪贓者。至數十萬。夫官貪由於法弊。必法有弊。竇而後官緣爲利孔。官貪則宜易其官法。弊則宜更其法。各省雖有漕糧。而江浙當天下之半。就臣見聞最確。百姓所最苦者。敬爲我皇上陳之。其一爲贈耗之苦。百萬漕糧。悉係小民之膏血。漕糧貼截。五米十銀。向有定例。近今每糧百石。江南私截至百餘兩。浙江至三十餘兩。部議以此項若加剝減。恐盜賣正米。然臣查漕臣帥顏保所奏浙江糧道劉朝俊六年漕貼內婪贓一萬二千餘兩。卽每百石所貼三十七兩之銀也。夫以扣剋如此之多。而本年漕糧全完。並未有盜正米者。是多貼止以飽官。非以資運。故貼截銀米之宜減甚明。又如江南每船受兌五百石有奇。內有加冊耗米。解至京通。除在船耗米加一五外。交倉止四百石有奇。是所兌米內。

原有加一五爲在船之折耗。非正米也。今縣官徵收。不分正耗。百石加耗五石。是耗外加耗矣。此耗米之加增。宜裁又甚明。其一爲轉販之苦。漕糧冬兌冬開。立有准限。轉販各船未到次。印官逼令百姓交兌。姑且以販易。厥以完考成也。各處漕船。俱於本地成造。惟直隸山東鳳陽。以其地不產木。故于淮安設廠。而江甯各幫共船一千二百有零。亦于淮安成造。實則木植油蔬。俱產于上江。從長江而下。過門不入。至於儀真。逆流抵淮四百餘里。沿途動用民夫。晝夜挽拽。及船成之後。復渡大江。道經千里。到次遲延。縣官急于考成。旗丁利子索詐。於是船未到而交兌。名曰轉販。糧戶既受一番贈耗。使費之累矣。及轉販之後。仍令糧戶管販。船到復兌。又受一番賠補苛索。以致民間賣男鬻女。無可告訴。推所由來。總因造船在於淮安。船遠故到遲。到遲故轉販。轉販故病民。今淮廠漕造已歸地方官管理。莫如江甯水次之船。歸於江甯。蘇松水次之船。歸於蘇松。木料油蔬。既就近而易辦。船成交兌。又無遲到轉販之弊。此漕船之宜歸各地方成造。又甚明。其一爲冒破之苦。如江南漕糧之外。名爲漕項。一曰兵糧。一曰局糧。一曰南糧。一曰軍儲。此皆本地支銷。無庸有贈耗者。今贈耗反多於正糧。正兌。又立有對支印票。分撥自支。經承往往侵蝕。每至重複科徵。納而又納。一年之內。血杖死者盈萬盈千。此漕項之不當照漕兌加贈。且不得借對支重徵。又甚明。其一爲兵糧之苦。兵漕宜分晰不宜混亂。漕糧除解京外。則有兵糧。爲本地營鎮支銷。其派支多有逆行倒置者。如鎮江府有大兵駐劄。原截留本地之米。今改令江西之米。運至鎮江。而反將鎮江之米。運至通州。其意以江西路遙。恐幫船押尾貽累。在漕各官罔聞。不知兩處之糧。左出右入。在民既不免勒贈之苦。在官又增轉輸之費。又如提督駐劄松江。自應截留松江之米。今分派蘇松各州縣支領。營官借以居奇。遂差撥兵丁。撐駕沙船。將對支糧戶凌虐拷打。額外索詐。糧戶因對支所累。

死亡逃竄者。不知凡幾。臣愚以爲兵糧當於駐防之處盡數截留。不宜將本地之米解出。反將別地之米解進。往返勞費。其有不敷者。方准撥支近縣。然亦必營官與縣官交割。不許兵丁與糧戶自相對支。此兵糧之支給。亟當釐定。又甚明。夫輸輓者。天下之大命也。東南漕糧之苦如此。天下可以類推。祇緣貪官汙吏。利於侵蝕。積弊相沿。今漕臣卽顏保方膺簡任。正爲愛民釐弊之時。伏乞勅下將漕法之不便於民者。逐一更正。務使法嚴而官不敢貪。亦法簡而官不能貪。漕規整肅。無弊不除。其於培民命而厚國儲。非小補也。

漕弊疏

王命岳

國家大計。莫過於漕。比年以來。東南辦漕之民。苦於運弁旗丁。肌髓已盡。控告無門。此可晏然任之而不爲之所乎。按前蘇松按臣秦世正題定。每兌漕糧一百石。准加米五石。加銀五兩。業經奉旨遵行在案。乃聞近

者民間赴兌水次。每漕糧百石。米加至三十石。四十石不等矣。銀加至六七十兩不等矣。此外尚有潤米。每石加五六升不等矣。民視弁丁。如同虎狼。至於典妻賣子。折屋鬻衣。以飽驕軍之腹。稍不遂意。甚至糾衆凌官。如漕臣周卜世所題。吳江鼓噪一案。豈惟民膏吮盡。抑且國體大傷。漕事至此。尚可言哉。臣再四察訪。乃知弊之所流。必有其源。在運弁旗丁。亦有所迫而然也。今不先寬軍力。而徒禁其橫取於民。雖日費一弁於市。而弊風決不可止。以臣所聞。弁丁有水次之苦。有過淮之苦。有抵通之苦。何爲水次之苦。其一爲買幫陋習。幫有高。低。高者丁殷易完。低者丁窮必欠。當僉運時。富弁行賄買幫。費至二三百金。貧弁坐得低幫。是貧弁處必欠之勢。而富弁甫僉運。已費二三百金矣。此一苦也。其一爲水次陋規。衛丁當承運時。有衛官幫官常例。每船二三兩不等。糧道書辦常例。每船四五兩八九兩不等。至府廳書辦。各有常規。常規之外。又有令箭牌票差禮。

漕院糧道令箭令牌一到。每船送五兩十兩不等。刑廳票差。每船送一二兩不等。其名目則或查官丁。或查糧艘。或查脩輪。或查日報。或查開幫。或提頭識。名目數十。難以枚舉。間或清廉上司。不肯差人到幫。書吏又巧立名色。止差人到糧道及刑廳處坐催。又有刑廳差人代爲歛費。蓋船未離次。已費五六十金。又一苦也。其一爲勒斬行月二糧。布政司派給行月錢糧。舊例行文各府縣支領。每船約送書辦六七兩不等。否則派撥遠年難支錢糧。及極遠州縣。而州縣糧書。又有需索。每船約送二、三兩不等。十金之糧。無五金之實。又一苦也。此三者所當清釐於交兌水次之時。以恤弁丁者也。何謂抵通之苦。其一爲投文之苦。船一抵通。倉院糧廳大部雲南司等衙門投文。每船共費十兩。皆保家包送書辦。保家另索。每船常例三兩。此一苦也。其一爲胥役船規之苦。坐糧廳總督倉院京糧廳雲南司書房各案常規。每船可至十金。又有走部代之聚歛。其不送者。則稟官出票。或查船遲。或取聯結。或押取保。或差催過堂。或押送起米。或先追舊欠。種種各色。一票必費十餘金。又一苦也。其一爲過埧之苦。則有委官舊規。伍長常例。上斛下盪等費。每船又須十餘兩。而車戶恃強。剪頭偷盜。耗更不貲。又一苦也。其一爲交倉之苦。則有倉官常例。并收糧衙門官辦書吏馬上罵下等等名色。極其需索。每船又費數十兩。又有大歇家小歇家需索。雖經奉旨題革。今又改名復用。小歇家改名僱長。大歇家改名住戶。借口取保。每船索銀四五兩不等。有錢者可得先收。無送者才難阻。又一苦也。其一爲河兌之苦。河兌法本兩便。但間有踐踏偷盜混籌搶籌種種難言之弊。前經督部臣王永吉疏題。又經運官盧廷選登聞控告。屢經部臣疏覆。未見所以整頓之方。此又一苦也。此五者所當清釐於抵通之後。以恤弁丁者也。至於過淮之苦。亦有積弊。難派吏書陋規。投文過堂種種諸費。往年過淮。每幫漕費至五六百金。或千金不等。自總漕臣蔡士英

別弊。釐奸。並不差一官。一舍。下幫。凡船到投文。即親臨河干。盤驗。發行。頃刻不停。是以官丁分毫無費。今歲完糧。遂多。以是而觀天下。無不可清之弊。存乎其人耳。以臣愚見。水次之苦。責在糧道。運官宜全用守千。不用土弁。閒散每遇僉運。將應委職員。或彙報漕撫漕院。過堂拈鬮。或公同布按部司當堂拈鬮。則買幫之苦除矣。令箭牌票。片紙不到。幫以漕務責成刑廳。并禁其雜票。則水次陋規之苦除矣。布政司現給行月二糧。勿行州縣。則勒斬之苦除矣。布政司糧道有不平者。立行糾參。則漕撫漕院之責也。抵通之苦。責在部堂倉督。使投文者立收立拆。嚴革保家。則需索之苦除矣。禁止差票。嚴革走部。則胥役船規之苦除矣。嚴訪委官伍長之弊。則過關之苦除矣。依船次先後交納。不許撓越。驪颺有節。則交倉之苦除矣。每遇河兌。先一日糧廳躬赴河干。與運弁兌過米若干石。令本弁自備席木。官撥人役領守。次日官自兌與旗丁。則流兌混搶之苦除矣。皇上仍不時專官察訪。有官不勤敏。役仍需索者。以法治之。則朝廷綜核之權也。凡臣所言。皆積年舊弊。夫去弊之法。不在追究既往。而在嚴飭將來。伏乞 皇上勅下部臣及總督諸臣。詳議去弊良法。無論臣言所及所未及。悉心條奏施行。如督捕條陳故事。然後重申約束。有敢悖 旨橫增於五石五兩之外者。官拏問。丁梟示。孰敢不遵。庶幾漕政一新。東南之民。稍有起色。於國計亦有裨也。

論漕弊疏道光二年

江蘇學政姚文田

竊惟東南之大務有二。曰河曰漕。比年海口深通。南河目前光景。甚稱安穩。惟漕務法久弊生。雖經督撫大吏數年以來。悉心調劑。然總未臻實效。小民仰沐我 朝 聖祖 神宗生成象養。屆今百八十年。愚賤具有天良。豈有不樂輸將之理。誠以東南財賦甲於天下。而賦額如江蘇之蘇州松江。浙江之嘉興湖州。其

糧重尤甲於天下。竟有一縣額徵多於他處一省者。乾隆三十年以前。並無所謂浮收之事。是時無物不賤。官民皆裕。其後生齒愈繁。而用度日絀。於是諸弊漸生。然猶不爲就斛面浮收而已。未幾有折扣之法。始而每石不過折扣數升。繼乃五折六折不等。小民終歲勤動。納賦之外。竟至不敷養贍。勢不能不與官吏相抗。官吏所以制民之術。其道有三。一曰抗糧。一曰包完。一曰掙交。醜米賦額既重。民間拖欠。勢所必有。然大約只係零星小戶。及貧苦之家。其墳墓住屋。皆須照例輸納。又有因災緩徵。新舊并積。因而拖欠者。是誠有之。至如其家或有數十畝之產。既自食其田之所入。而竟置官賦於不問。實爲事之所絕無。今之所謂抗糧者。如業戶應完百石。彼既如數運倉。並外多贖一二十石。以備折扣。書吏等先以淋尖踢腳灑散。多方糜耗。是其數已不敷。再以折扣計算。如准作七折。便須再加三四十石。業戶心既不甘。必至爭執。不肯再交。亦有因書吏刁賴。復將原米運回者。州縣卽以前二項指爲抗欠。此其由也。包完之名。謂寡弱之戶。其力不能與官抗。則轉結交有力者代爲輸納。可以不至喫虧。然官吏果甚公平。此等業戶。又何用託人代納。可以不煩言而自破者。民間終歲作苦。皆以完糧爲一年要事。如運米石進倉。其一家男婦老幼。無不進城守待。一遇陰雨濕霧。猶將百計保護。恐米色受傷。如官吏刻期斛收。卽歸家酬神祭先。以爲今歲可以安樂過去。故謂其特以醜米掙交。殆非人情。惟年歲有不齊。則米色不能畫一。亦間有之耳。然官吏非執此三者。則不能制人。故生監則詳請暫革。齊民則輒先拘禁。待其如數補交。然後以悔悟請釋。竟成一定不移之辦法。臣自去歲至蘇。金壇吳江等縣。已釀成事端。其他將就了結者。殆尙不乏。不知踊躍輸將者。實皆良民。而非莠民。此民不能上達之實情也。然在州縣。亦有不

能不如此者。近來諸物昂貴。所得廉俸公項。卽能支領。斷不敷用。州縣自開倉至兌運日止。其脩整倉廩蘆席

竹木板片繩索油燭百需。及幕友家人書役出納巡防。一應脩館工食。費已不貲。加以運丁需索津貼。日甚一日。至其署中公用。自延請幕友而外。無論大小公事。一到面前。卽須出錢料理。又如辦一徒罪之犯。自初詳至結案。須費至百數十金。案愈大則費愈多。復有遞解人犯。運送餉鞘。事事皆須費用。若將藉用民力。槩行禁止。謹厚者奉身而退。其貪戀者。非向詞訟事件生發不可。而吏治更不可問矣。伊等熟思他弊一破。獲咎愈重。不如浮收。尙爲上下皆知。故甘受民怨而不恤。雖地方有肥瘠。才具有能否。其藉此以肥身家者。亦不能謂其必無要之不得已。而爲此者。差亦不少。臣見近日言事者。動稱不肖州縣。竊思州縣亦人耳。何至一行作吏。便至行同苟賤。此又州縣不能上達之實情也。州縣受培克之名。而運丁陰受其益。故每言及運丁。無不切齒。然其中亦有不能不然者。運船終歲行走。日用必較家居倍增。從前運道深通。督漕諸臣只求重運。如期到通。一切並不苛察。各丁於開運時。多帶南物。至通售賣。復易北貨。沿途銷售。卽水手人等。攜帶梨棗蔬菜之類。亦爲歸幫時餬口之用。乾隆五十年後。黃河屢經倒灌。未免運道受害。於是漕臣等慮其船重難行。不能不嚴禁多帶貨物。又如從前商力充裕。軍船回空過淮時。往往私帶鹽斤。衆意以每年不過一次。不甚窮搜。近因商力亦竭。未免算及瑣屑。而各丁之出息盡矣。丁力旣困。加以運道之淺。反增添夫搬淺之費。且所過緊要閘壩。牽挽動需數百人。使用稍省。船卽慮其受傷。道路旣長。期限復迫。此項鉅費。非出之州縣。更無所出。此又運丁不能上達之實情也。數年前因津貼日增。於是定例。每船只給銀三百兩。然運丁實不濟用。船不能開。遲久不開。則州縣獲戾。故仍不免私自增給。是所謂三百兩者。乃虛名耳。頃又以浮收過甚。嚴禁收漕不得過八折。然州縣入不敷出。强者不敢與較。弱者仍肆朘削。是所謂八折者。亦虛名耳。然民間執詞抗官。官必設法箝制。而事端因