

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2012)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



海洋出版社

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2012)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组

海洋出版社

2012年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展报告. 2012/国家海洋局海洋发展战略研究所课题组编著. —北京: 海洋出版社, 2012. 5
ISBN 978 - 7 - 5027 - 8276 - 4

I. ①中… II. ①国… III. ①海洋战略 - 研究报告 - 中国 - 2012
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 106116 号

责任编辑: 白 燕 张 荣

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 31.75

字数: 620 千字 定价: 200.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《中国海洋发展报告（2012）》 编辑委员会

主 编：高之国

副 主 编：贾 宇

编 委：张海文 商乃宁 王 芳 刘 岩 吴继陆 刘容子

统 稿：高之国 贾 宇 王 芳



奋力夺取海洋事业发展的新胜利^①

(代 序)

国家海洋局局长 刘赐贵

2011年,是“十二五”规划的开局之年,也是海洋事业乘胜发展的一年。回眸过去一年,在党中央、国务院的正确领导下,在全国各族人民的关心和支持下,海洋战线的各项工作都取得了显著成绩,顺利实现了“十二五”的良好开局。

一、2011年海洋工作的回顾与特征

海洋经济发展形势呈现喜人局面。2011年,海洋行政主管部门和沿海地区认真落实“十二五”规划对发展海洋经济的总体部署,采取积极措施大力推动沿海地区开发

^① 原文为国家海洋局局长刘赐贵在“2012年全国海洋工作会议上的讲话”,本文略有删节和修改。

开放,使海洋经济继续保持了平稳较快发展的良好势头。据初步核算,2011年全国海洋生产总值突破4.5万亿元,比上年增长10.4%,全年新增就业岗位70万个。海洋开发的广度和深度都得到前所未有的拓展,海洋经济在国民经济中的地位显著提升。国务院先后批准了《山东半岛蓝色经济区发展规划》、《浙江海洋经济发展示范区规划》、《广东海洋经济综合试验区发展规划》、《海峡西岸经济区发展规划》、舟山群岛新区、平潭综合试验区等区域规划,推动了海洋经济更好更快地发展。

海洋战略研究与规划工作取得实效。国家海洋行政主管部门制定的《国家“十二五”海洋科学和技术发展规划纲要》、《国家极地考察“十二五”规划》、《全国海洋功能区划(2011—2020)》、《全国海岛保护规划》已开始实施。《国际海域资源调查与开发“十二五”规划》即将印发。《国家海洋事业发展规划(2011—2015年)》、《全国海洋主体功能区规划》已进入上报审批程序。《全国海洋经济发展规划》已基本成熟。海洋法律法规体系建设进一步加强,并及时启动了《海洋环境保护法》法律和法规的修订工作。

海洋综合管控与行政执法能力稳步增强。进一步规范了用海秩序,据不完全统计,全国全年共发放海域使用权证书4100本,确权面积17万公顷。全国海域海岛地名普查的外业调查基本完成,完成了所有海岛的命名、更名、注销等名称标准化处理和海岛名称标志的设置工作。进一步加强海洋生态环境监管,依法严格进行项目环评审批。海洋行政监察执法工作不断加强。11个沿海省级海洋功能区划的修编工作已进入征求意见阶段。

海洋科技支撑与防灾减灾水平得到显著提升。成功组织“蛟龙号”载人潜水器5000米级海试,最大下潜深度达到5188米,这标志着我国已具备载人下潜到达全球70%以上海洋深处的能力。第一颗海洋动力环境卫星“海洋二号”的成功发射,使中国首次具备了航天高精度获取海洋动力环境数据的能力。海洋生物产业被列入国家首批启动的战略性新兴产业专项。

海洋权益维护与对外合作交流力度不断加大。中国提出的7个国际海域海底地名提案获国际组织通过,第一次将中国人提出的海底地名写入了国际海底地名册。首次成功举办了“南海合作与发展国际研讨会”。第27次和第28次南极考察队顺利完成科学考察任务。经国际海底管理局批准,中国在西南印度洋国际海底区域获得了1万平方千米具有专属勘探权和优先开采权的多金属硫化物资源矿区。海洋行政主管部门加强了海洋权益的研究和主张管辖海域的定期维权巡航执法。

海洋文化建设与舆论宣传蓬勃开展。成功举办了以“辛亥百年 海洋振兴”为主题的“世界海洋日暨全国海洋宣传日”活动。《走向海洋》大型海洋文化纪录片的播出,在社会上引起良好反响。

2011年,全国海洋工作呈现出以下几个鲜明的特点。一是党中央国务院对海洋事业更加重视。二是社会各界对海洋工作更加关注。三是海洋工作经日本地震引发海啸新闻、渤海“蓬莱19-3”油田溢油等事件的严峻考验。四是舆论对海洋工作的报道更加密集。

回顾一年来的工作成效,我们深切地感到,海洋工作每前进一步,都离不开党中央国务院领导的亲切关怀,离不开社会各界的理解支持,离不开海洋战线上广大干部职工的艰苦努力。在总结经验的同时,也深深地感到海洋工作还面临许多困难和不足:一是海洋管理难度加大,海洋宏观战略政策与法律法规体系建设还需进一步深化和完善;二是用海矛盾突出,海洋综合管理和服务的理念和方法措施还有待进一步加强和提高;三是大力发展海洋经济任务艰巨,支撑海洋事业发展的科技创新、防灾减灾和生态环境的改善需进一步加强;四是海洋权益斗争激烈,维护海洋主权和深化国际合作的力度还有待进一步加大。

二、2012年海洋工作的思路 and 任务

2012年海洋工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,认真贯彻落实党的十七届五中、六中全会、中央经济工作会议精神以及“十二五”规划对海洋工作的战略部署,坚持陆海统筹,落实“五个用海”要求,着力服务海洋经济发展,着力改善海洋生态环境,着力提升综合管控能力,着力维护我国的海洋权益,着力拓展海洋发展空间,着力增强队伍素质,以更加求真务实的作风,更加奋发昂扬的斗志,出色完成2012年各项任务,迎接党的十八大胜利召开。

2012年海洋工作的重点是:(一)坚持陆海统筹,大力发展海洋经济。这是推动海洋事业跨越式发展的客观要求,也是把我国建设成为现代化海洋强国的必然选择。(二)坚持五个用海,大力改善海洋生态环境。坚持“规划用海、集约用海、生态用海、科技用海、依法用海”,是海洋工作贯彻落实科学发展观的具体体现,也是合理开发利用海洋资源、改善海洋生态环境的重大举措。(三)坚持依法管理,大力提升管控能力。加强海洋综合管理,要从完善制度、规范程序、强化执法、加强监管等多个环节入手,力争使我们对海洋的综合管控能力提升到一个新的水平。(四)坚持维护权益,大力拓展海洋发展空间。要切实按照中央的要求,立足现实、着眼长远,统筹谋划、稳步推进。(五)坚持科技创新,大力提高海洋综合支撑能力。要继续加快国家重大专项的立项和实施,推进海洋科技创新,提高海洋综合支撑能力。(六)坚持文化建设,大力增强全社会海洋意识。密切结合海洋工作的实际,提高海洋宣传工作水平和应对突发事件的舆论引导能力,共同开创海洋文化建设和新闻宣传工作的新局面。

海洋工作已经站在新的历史起点上，前景广阔、责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实科学发展观，进一步增强发展海洋事业的责任感、使命感和紧迫感，凝心聚力、攻坚克难，敢于担当、主动作为，奋力开创海洋工作科学发展的新局面，以优异成绩迎接党的十八大的胜利召开！

编写说明

2006年以来,国家海洋局海洋发展战略研究所组织编写了关于中国海洋发展的系列年度报告。报告立足全面论述中国海洋事业发展的周边环境、海洋战略与政策、法律与权益、经济与科技、资源与环境等方面的理论与实践问题,客观评介海洋在建设和谐社会、实施可持续发展战略中的作用,系统报道国内外海洋事务的发展现状和趋势,向有关部门提出关于中国海洋事业发展的对策和建议,为社会公众普及海洋知识、提高海洋意识提供阅读和参考读本。

各版《中国海洋发展报告》的框架和结构大体不变,以求全面总结本年度中国海洋事业的发展,客观反映世界海洋事务的现状,科学分析当前发展存在的问题以及预测未来的发展方向和重点领域。在《中国海洋发展报告(2012)》年度报告中,在以往篇章的基础上,我们增加了中国极地科学考察方面的内容和篇幅。本报告重点结合2011年中国和世界海洋事务发展的特点,对社会和公众关注的一些海洋热点和难点问题进行了评述。

海洋发展战略研究所的科研人员承担了《中国海洋发展报告(2012)》的研究、撰写和出版工作,各章节执笔人如下:

第一部分 中国海洋发展的周边环境

第一章 中国海洋发展的周边环境

付玉 赵骞

第二部分 海洋法律与海洋权益

第二章 中国的海洋法律制度

张颖 吴继陆

第三章 中国的海洋权益

密晨曦 吴继陆

第四章 中国的海洋安全

疏震娅 张丹

第三部分 海洋经济与海洋科技

第五章 中国海洋经济的发展

张平

第六章 中国海洋经济发展规划

刘容子

第七章 中国海洋科技的发展

刘明

第四部分 海洋生态环境保护与资源开发

第八章 中国的海洋生态环境保护

丘君

第九章 中国的海洋资源开发利用

郑淑英

第十章 中国海洋防灾减灾	郑苗壮
第十一章 陆海统筹与海洋可持续发展	刘岩
第五部分 海洋政策与海洋管理	
第十二章 中国的海洋政策	李军
第十三章 中国的海洋规划	王芳
第十四章 中国的海洋管理	付玉
第十五章 中国的海洋执法	刘家沂 赵骞
第六部分 极地科学考察	
第十六章 中国的极地科学考察	高之国
结语 中国与太平洋世纪	高之国
附件	李明杰

中国海洋发展系列报告的研究和编写工作得到了国家海洋局的大力支持。我们对国家海洋局各级领导的指导和关心,对全体编撰人员的辛勤劳动和贡献表示最诚挚的谢意。

我们希望把《中国海洋发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋国情咨文,做成全面记载、客观反映和专业评述中国海洋事业发展进程和成就的系列报告。囿于我们的水平和认识,本报告作为学术研究的成果,难免有不足之处,敬请读者批评指正。

《中国海洋发展报告(2012)》编辑委员会

2012年3月

目 录

第一部分 中国海洋发展的周边环境

第一章 中国海洋发展的周边环境	(3)
一、周边海洋的政治形势	(3)
(一)海洋发展战略与政策	(3)
(二)海洋安全形势	(7)
(三)中国与周边国家的海洋合作	(9)
二、周边海洋的开发形势	(14)
(一)海洋油气资源	(14)
(二)海洋捕捞与水产养殖	(15)
(三)海洋交通运输	(16)
(四)滨海旅游	(17)
(五)海洋可再生能源	(18)
三、周边海洋的环境保护	(19)
(一)基本情况	(19)
(二)管理与保护行动	(20)
四、小结	(21)

第二部分 海洋法律与海洋权益

第二章 中国的海洋法律制度	(25)
一、海洋法律制度概述	(25)
(一)海洋法律制度的分类与效力	(25)
(二)海洋法律制度的内容和特点	(27)
二、海洋法律制度的发展背景	(31)
(一)海洋法律制度的起源和发展	(31)

(二)《联合国海洋法公约》的影响	(33)
三、海洋法律制度的新发展	(34)
(一)国家涉海立法的发展	(34)
(二)地方海洋立法的进展	(35)
四、海洋公益服务法律制度	(39)
(一)海洋公益服务概念	(39)
(二)海洋公益服务的相关立法	(39)
五、小结	(42)
第三章 中国的海洋权益	(44)
一、海洋权益概述	(44)
(一)内水及领海主权和毗连区管制权	(44)
(二)专属经济区和大陆架主权权利及管辖权	(45)
(三)历史性权利	(46)
(四)公海自由	(47)
(五)国际海底区域制度	(48)
(六)极地科学考察	(48)
(七)其他	(49)
二、海洋权益面临的形势与挑战	(50)
(一)岛礁主权争端	(50)
(二)海域划界任务	(51)
(三)资源开发争端	(53)
(四)南海形势变化	(56)
(五)担保国的责任问题	(56)
(六)极地事务	(57)
三、维护海洋权益的基本立场和举措	(59)
(一)基本立场和措施	(59)
(二)极地和大洋相关工作	(62)
四、小结	(65)
第四章 中国的海洋安全	(66)
一、海洋安全概述	(66)
(一)海洋安全在国家安全中的地位	(67)
(二)海洋安全的主要影响因素	(68)
二、中国海洋安全形势	(70)

(一)海上争端引发的安全问题·····	(70)
(二)周边海上军事活动频繁·····	(72)
(三)域外势力介入周边海洋事务·····	(74)
(四)非传统安全威胁上升·····	(76)
三、维护海洋安全的政策和举措·····	(77)
(一)中国的海洋安全政策·····	(77)
(二)维护海洋安全的举措·····	(79)
四、小结·····	(83)

第三部分 海洋经济与海洋科技

第五章 中国海洋经济的发展 ·····	(87)
一、海洋经济运行情况·····	(87)
(一)全国海洋经济总体运行情况·····	(87)
(二)区域海洋经济运行情况·····	(88)
(三)涉海就业概况·····	(92)
二、海洋产业的发展·····	(93)
(一)海洋传统产业·····	(94)
(二)海洋新兴产业·····	(100)
(三)海洋产业的效益分析·····	(104)
三、沿海地区海洋经济发展·····	(105)
(一)海洋经济总量·····	(105)
(二)海洋经济密度·····	(105)
(三)海洋产业结构·····	(107)
(四)全员劳动生产率·····	(108)
四、小结·····	(108)
第六章 中国海洋经济发展规划 ·····	(110)
一、“十二五”规划对发展海洋经济的战略部署·····	(110)
(一)“十二五”规划对海洋经济的总体部署·····	(110)
(二)部门和行业规划中有关海洋经济的具体部署·····	(112)
(三)综合评述·····	(123)
二、沿海地区“十二五”规划对海洋经济发展的安排·····	(125)
(一)辽宁省“十二五”规划·····	(125)

(二)天津市“十二五”规划	(126)
(三)河北省“十二五”规划	(126)
(四)山东省“十二五”规划	(126)
(五)江苏省“十二五”规划	(127)
(六)上海市“十二五”规划	(127)
(七)浙江省“十二五”规划	(127)
(八)福建省“十二五”规划	(129)
(九)广东省“十二五”规划	(131)
(十)广西省“十二五”规划	(131)
(十一)海南省“十二五”规划	(131)
(十二)东北振兴“十二五”规划	(133)
(十三)综合评述	(133)
三、海洋经济专项规划	(134)
(一)国务院批复的专项规划	(134)
(二)沿海地区的海洋经济专项规划	(138)
四、小结	(139)
第七章 中国海洋科技的发展	(141)
一、海洋科技政策与规划	(141)
(一)国家海洋科技发展的政策与规划	(141)
(二)沿海地区海洋科技发展的政策与规划	(142)
(三)行业规划中海洋科技发展的政策与部署	(145)
二、海洋科研及成果	(146)
(一)海洋科研课题概况	(146)
(二)涉海科研机构 and 人员	(147)
(三)海洋科研机构经费与收入	(148)
三、海洋调查与重大海洋专项	(149)
(一)“我国近海海洋环境调查与综合评价”(“908 专项”)	(149)
(二)极地科学考察	(151)
(三)大洋专项及大洋科学考察	(152)
(四)海洋高技术计划(“863 计划”)	(153)
(五)海洋基础科学研究(“973 计划”)	(154)
(六)公益性海洋行业科研专项	(157)
四、海洋高技术发展现状	(157)

(一)海洋探测与监视技术	(157)
(二)海洋生物技术	(158)
(三)海洋探查与资源开发技术	(159)
五、小结	(166)

第四部分 海洋生态环境保护与资源开发

第八章 中国的海洋生态环境保护	(169)
一、海洋环境状况	(169)
(一)海水环境质量	(169)
(二)沉积物质量	(173)
(三)近岸海洋生物质量	(173)
(四)海洋生态环境灾害	(173)
二、海洋生态保护	(176)
(一)海洋生态监控区健康状况	(176)
(二)海洋保护区	(178)
(三)海岛生态保护	(178)
三、海洋生态环境管理	(179)
(一)海洋环境风险应急管理	(179)
(二)地方海洋环境保护制度建设	(180)
(三)海洋和海岛生态修复	(182)
四、小结	(183)
第九章 中国的海洋资源开发利用	(184)
一、海洋资源开发利用基础	(184)
(一)国家管辖海域的主要资源	(184)
(二)国家管辖外海域的主要资源	(190)
二、海洋资源开发利用	(194)
(一)海洋生物资源	(194)
(二)海洋油气资源	(197)
(三)海洋空间资源	(199)
(四)海水资源利用	(203)
三、海洋资源开发利用中存在的问题	(205)
(一)资源利用率有待提高	(205)

(二) 深海资源探采能力不足	(206)
四、海洋资源开发利用方向及保障措施	(207)
(一) 资源开发利用方向	(207)
(二) 资源开发利用保障措施	(207)
五、小结	(208)
第十章 中国海洋防灾减灾	(210)
一、海洋灾害的概念与种类	(210)
(一) 海洋生态灾害	(210)
(二) 突发性海洋污染事件	(211)
(三) 海平面上升及其相关灾害	(211)
(四) 海洋自然环境灾害	(211)
二、中国的海洋灾害	(212)
(一) 赤潮和绿潮	(212)
(二) 海上溢油	(216)
(三) 风暴潮与海浪	(216)
(四) 海冰	(218)
(五) 海平面上升	(219)
(六) 海岸侵蚀与海水入侵	(221)
三、海洋灾害管理	(224)
(一) 海洋防灾减灾管理	(224)
(二) 海洋灾害预警预报业务系统建设	(226)
(三) 海洋领域应对气候变化	(226)
四、典型海洋灾害分析及相关建议	(228)
(一) 日本海啸事件	(228)
(二) 渤海“蓬莱 19-3”溢油事故	(231)
五、小结	(234)
第十一章 陆海统筹与海洋可持续发展	(235)
一、陆海统筹的意义	(235)
(一) 陆海统筹的概念	(235)
(二) 陆海统筹对促进海洋可持续发展的意义	(237)
二、陆海统筹视角下的海洋可持续发展能力评估	(239)
(一) 评估指标体系	(239)
(二) 海洋可持续发展能力评估	(241)

(三) 制约海洋可持续发展的主要问题	(254)
三、实施陆海统筹的重点任务	(255)
(一) 普及宣传教育	(255)
(二) 完善体制机制	(255)
(三) 做好科学规划	(256)
(四) 发展海洋科技工程	(256)
(五) 建立综合支撑体系	(256)
四、小结	(257)

第五部分 海洋政策与海洋管理

第十二章 中国的海洋政策	(261)
一、海洋政策的概念	(261)
二、海洋政策的发展	(262)
三、海洋政策的主要内容	(264)
(一) 海域使用	(264)
(二) 海岛开发保护	(266)
(三) 海洋环境和生态保护	(269)
(四) 海洋科技发展	(272)
(五) 海洋产业发展	(275)
(六) 海洋教育与人才发展	(283)
四、“十二五”海洋政策要点	(285)
五、小结	(286)
第十三章 中国的海洋规划	(287)
一、海洋规划的发展历程	(287)
(一) 发展背景	(287)
(二) 发展历史	(288)
(三) 对海洋规划的认识	(292)
二、“十二五”海洋事业发展规划	(293)
(一) 国家总体部署	(294)
(二) 有关涉海规划	(296)
三、“十二五”时期海洋相关产业发展规划	(303)
(一) 海洋渔业	(303)