

调查与探索



—— 2002新疆农村调研报告



中国统计出版社
China Statistics Press

调查与探索

——2002新疆农村调研报告

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

调查与探索—2002 年新疆农村调研报告/余晓明主编.
北京:中国统计出版社,2003.4

ISBN 7—5037—4044—2/F·1567

I. 调... II. 余... III. 农村经济—调查报告—
新疆—2002 IV. F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 026631 号

调查与探索—2002 新疆农村调研报告

作 者/余晓明 主编

责任编辑/吕 军

封面设计/李宏艳

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084 63266600—22500(发行部)

印 刷/新疆工人时报印刷厂

开 本/850×1168mm 1/32

字 数/300 千字

印 张/11.625

印 数/1—1000 册

版 别/2003 年 4 月第 1 版

版 次/2003 年 4 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7—5037—4044—2/F·1567

定 价/40.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《调查与探索—2002 新疆农村调研报告》

编辑委员会

主 任 丘远尧

主 编 余晓明

副主编 潘玉珍 王 跃 任学军

编 委 刘洪明 洪 明 韩永贵

阿不力克木·阿不都拉

编 辑 任学军



序

余晓明

2002年,全区认真贯彻落实自治区党委、人民政府发展农村经济的总体思路:以国内外市场变化为导向,以增加农民收入为中心,大力开展农村、农业经济的战略性调整,农业结构的调整紧紧围绕畜牧业、特色农业展开,使我区由农业大区向畜牧强区转变。全区农村经济呈现良好运行态势,农业结构调整初见成效,农业经济稳步发展;农民收入增长速度有所加快;畜牧业发展出现打好基础,逐步步入发展快车道的良好迹象。

这本《调查与探索——2002新疆农村调研报告》是新疆维吾尔自治区农村社会经济调查队继出版发行《迈向21世纪的新疆农村经济》一书之后,推行“农村经济调研报告精品战略”以来,获得的又一丰硕成果。过去的一年中,自治区农村社会经济调查队紧紧围绕党政领导、社会各界密切关注的“三农”问题和自治区农村经济发展的大政方针,展开了广泛而深入的调查研究,如“启动调整战略,实现历史转型——新时期新疆畜牧业发展问题研究”、“加入WTO与新疆农业产业结构调整”、“退耕还林现状、问题、建议”、“入世后的新疆果业发展对策研究”、“新疆农村劳动力流动与就业问题研究”、“新疆绿色畜牧业发展研究”,等等。这些研究成果从不同方面反映了新疆农村经济的发展现状,提出了推动新疆农村经济持续发展的对策措施,体现了自治区农村社会经济调查队与时

俱进,开拓进取,为党政领导、社会各界提供优质服务的工作风貌。

党的十六大报告提出,在本世纪头二十年,集中力量,全面建设更高水平的小康社会。在新的一年里,我们要紧紧围绕全面建设更高水平的小康社会的奋斗目标,充分发挥机动灵活、反应快捷的优势,在准确、及时、全面、科学地反映农村社会经济发展情况的基础上,深入调查研究,及时反映社情民意,重点研究热点、难点问题,为党政领导决策和社会各界提供更加优质的服务,为全面建设更高水平的小康社会做出更大贡献,为新疆维吾尔自治区农村社会经济调查队成立二十周年献厚礼!

目 录

序	余晓明(1)
启动调整战略 实现历史转型	
——新时期新疆畜牧业发展问题研究	
.....	余晓明 潘玉珍 王贵荣 高宏 元同新(1)
加入 WTO 与新疆农业结构调整	潘玉珍 朱美玲 段晓华(57)
新时期国民经济发展新的增长极	
——新疆乳业发展研究报告	王 跃 张敬东(80)
新疆红色产业发展战略:特征、目标及对策 ...	余晓明 张敬东(112)
新疆退耕还林现状、问题、建议	潘玉珍 齐庆玲 王永阳(158)
入世后的新疆果业发展对策研究	任学军 盛伟玲 秦子啸(171)
畜牧强区 草业先行	
——新疆牧草产业发展的思考	余晓明 张敬东(195)
资源安能变资本	
——新疆农村人力资源开发与合理配置问题探讨	
.....	刘洪明 韩永贵 苏里坦 元同新(209)
农业产业化组织形式与机制探讨	余晓明 任学军 宋建华(233)
农村政策与区域农村经济发展的回顾与探索	
.....	余晓明 张敬东(257)

新疆订单农业发展的现状、问题及建议

..... 余晓明 张 凡 张敬东 盛伟玲(276)

新疆贫困状况分析及扶贫模式的比较和选择

..... 潘玉珍 王 宁(289)

发展旅游观光休闲农业,提升城乡互动功能

——发展新疆旅游观光休闲农业及对应策略研究

..... 刘洪明 苏里坦 王 宁(311)

新疆绿色畜产品发展研究 ... 阿不力克木·阿不都拉 阿德力汗(328)

新疆农村劳动力流动与就业问题研究

..... 刘洪明 苏里坦 佟得福(350)

启动调整战略 实现历史转型

——新时期新疆畜牧业发展问题研究

余晓明 潘玉珍 王贵荣 高 宏 元同新

近年来,随着国内农产品供求关系和国内外农产品市场价格的变化,农业增效,农民增收变得困难重重,如何实现农业结构的有效调整,解决好这些困难,日益成为各级政府急需解决的难题,加之中国加入世界贸易组织后,国内粮棉等大宗土地密集型农产品面临着较大的市场压力,进一步加大了各地农业结构调整的压力。在此背景下,新疆维吾尔自治区党委、政府经过广泛的调查研究,结合新疆实际和国内外农产品市场变化,于2002年提出积极围绕畜牧业调整农业结构,尽快做大做强畜牧业,使之成为新疆农村经济的支柱产业的发展战略。这一战略的实施必将加快新疆的传统畜牧业向现代畜牧业转型的步伐,从而促进新疆农村经济结构的优化和农业的产业升级。在此情况下,新疆畜牧业经济的发展已面临着前所未有的挑战和机遇,也预示着新疆农村经济将进入新一轮增长期。目前,新疆各地基本都已将发展畜牧业作为地方农业发展的重要内容和目标,大力予以扶持,社会各界也对畜牧业的发展给予了更多的关心和支持。我们立题对新疆畜牧业的发展进行研究,旨在通过全面客观的分析,为党政部门决策,为社会各界进一步了解新疆畜牧业提供一些参考。

一、新疆畜牧业发展的历程与现状

受特定的地理环境及多民族聚居的生活方式影响,长期以来,畜牧业是新疆经济的重要组成部分。建国以来,新疆畜牧业生产经历了漫长而艰辛的发展历程,经历了以下不同发展阶段。

第一、徘徊发展阶段(50年代初至70年代末期)。这一阶段受我国政治经济影响,新疆经济发展迟缓,畜牧业发展相对落后。据统计,1962年全疆年末牲畜存栏头数仅有2129.02万头(只),发展到1977年也仅有2397.75万头(只),年均增长速度0.8%,猪牛羊肉产量在7—10万吨之间徘徊。

第二、快速增长阶段(70年代末至80年代末)。十一届三中全会之后,我国全面进入改革发展阶段,随着全国经济的发展,新疆畜牧业发展速度加快,发展规模扩大。1978年至1989年,全疆年末牲畜存栏头数由2477万头(只)增加到3447.02万头(只),年均增长速度3.1%,猪牛羊肉产量由9.65万吨增长到24.58万吨,年均增长速度9.0%。经过不断发展,新疆畜牧业生产已呈现一定规模。

第三、效益递增阶段(90年代末至今)。1990年至2001年,全疆年末牲畜存栏头数由3496.4万头(只)增加到4603.78万头(只),年均增长速度2.5%,增长速度慢于前一时期,但猪牛羊肉产量由27.77万吨增长到82.84万吨,年均增长速度10.5%,肉产量的增长速度加快。这一时期新疆畜牧业生产由“数量型”向“效益型”转变。

经过多年的发展,新疆畜牧业取得了长足的进步,部分畜产品在全国已占据重要地位。

(一)畜牧业生产规模扩大,综合效益提高

改革开放以来,新疆畜牧业发展速度加快,全疆年末牲畜存栏

头数由 1978 年的 2477 万头(只)增加到 2001 年 4603 万头(只), 年均增速 3.7%; 年内出栏由 460 万头(只)增加到 2001 年 2634 万头(只), 是 23 年前的 5.7 倍, 肉产量达到 97 万吨, 是 1980 年的 7.8 倍。羊毛产量 7.3 万吨, 是 1978 年的 3 倍, 牛羊奶产量 87.85 万吨, 是 1978 年的 4 倍。畜牧业的发展, 在改善人民生活水平, 促进经济发展中起到了相当重要的作用。

在畜群总量不断增加的同时, 新疆畜牧业综合效益提高。集中表现在畜牧业产值和畜牧业收入水平的不断提高。2001 年畜牧业产值占农业总产值的比重达到 27.0%, 比 1981 年提高 5.5 个百分点, 特别是近两年畜牧业在大农业产值中的比重上升较快, 两年间上升二点五个百分点, 畜牧业在农业农村经济发展中的重要作用越来越突出。在农民人均纯收入中, 畜牧业的贡献份额逐年增加, 2001 年全区农民人均纯收入中牧业收入比重为 15.7%, 比上年提高 5.1 个百分点。畜牧业已成为我区农民增收的重要途径。

(二)畜牧业科技含量增加, 畜产品结构优化

改革开放以来, 新疆注重发挥畜牧业科技研究与开发, 推动了畜产品结构逐步优化。到 2001 年末, 全区良种及改良种乳牛 127.75 万头, 占牛的 33.1%, 细毛羊及改良羊 1159.53 万只, 占绵羊的 36.7%。近几年来, 各地对牲畜品种改良重要性的认识逐步提高, 特别是牛的品种改良工作得到了重视和加强, 普遍采用冻精冷配技术, 重点发展荷斯坦奶牛、西门塔尔肉奶兼用型牛和新疆褐牛、安格斯、夏洛来等优质肉牛。通过加强基层科技队伍建设, 比较完整的防疫、检疫工作体系已在全疆范围内形成, 各类种畜场在培育优良畜种方面也发挥着重要作用, 为各类牲畜的改良提供了种源。目前, 我区培育成功的新疆细毛羊、中国美利奴品种, 其羊毛、羊绒产量独具优势。巩乃斯种羊场创造了国内育种场细毛羊大群平均净毛产量的最高纪录, 获农业部颁发的农业丰收奖。

另外,随着农区畜牧业的发展,我区的饲料加工业发展速度加快,目前,已有饲料加工企业 123 家,年饲料加工能力 185 万吨年/双班。饲料加工业的发展,保证了牲畜育肥需要,加快了猪、牛、禽发展速度。到 2001 年末,全区猪饲养量已达 208.23 万头,是 1978 年的 1 倍;牛 386.40 万头,比 1978 年增长 73.7%,家禽饲养量 4218.56 万只,也比 1978 年有较大幅度的增长。多年来,我区畜牧业朝着资源充裕的方向发展,在开发利用农区饲草饲料方面取得了一定成绩。

(三)农区畜牧业发展迅猛

近几年来,新疆把畜牧业作为发展农村经济的重要突破口,积极发展了农区畜牧业,走出了一条“以种带养、以养补种、种养结合”的发展之路,农区畜牧业成效显著。1996 年以来,全区建立秸秆养畜示范县 23 个,并对 2 个示范地区进行了规划和安排。2001 年,农区养殖专业户已发展到 20 万户,养殖小区 1300 个。与社会主义市场经济和家庭联产承包经营相适应的新型畜牧业生产组织形式——“家庭牧场”已在广大农牧区应运而生,近两年发展较快,显示出勃勃生机。2001 年末,全疆农业县牲畜饲养量 2758.31 万头(只),猪牛羊肉产量 52.73 万吨,猪牛羊出栏量 1719.38 万头(只),分别比上年增长 2.4%、7.6%和 7.7%。实践证明,农区畜牧业的发展有其独特优势,即饲料报酬率和秸秆利用率高。新疆所处的特殊地理位置,需要实现农牧结合,需要农村千家万户养畜育肥。由于我区各级领导采取多种措施积极扶持农区畜牧业的发展,目前,我区农区畜牧业已形成一定规模,到 2001 年新疆农业县牲畜饲养量占全疆 60%,猪牛羊肉产量占 63.7%。农区畜牧业在全区畜牧业中已占据重要地位。

(四)畜牧业基础设施条件明显改善

多年来,我区一直狠抓畜牧业基础设施工作,全区畜牧业基础设施条件得到明显改善。自治区畜牧工作会议以后,各地把棚圈建设和饲草料基地建设作为基础设施建设的重点,加大了投入力度。经过不懈努力,1995年到2001年,全区累计新建牲畜棚圈达到11.54万座,其中塑料暖棚9.2万座,多数牲畜基本实现了冷季舍饲圈养。由于冷季舍饲条件的改善,使冬季产羔当年出栏成为可能,牧业抗御冬春季自然灾害的能力得到了增强。以草料基地建设为中心的牧民定居工程取得了较大进展。1996年以来,全区新建人工草地321.89万亩,改良草地718.99万亩,围栏草地203.6万亩,飞播牧草49.4万亩。各地还围绕畜牧业发展,加大了农业结构调整力度,饲草料作物的种植放到了重要位置来安排,大幅度地增加了种植面积。2001年种植面积达到307万亩,比1995年增长了一倍。各地针对牧区生产生活条件的现实,从改造传统畜牧业入手,大力开展牧民定居工程建设,牧民定居半定居户达到83%左右。哈密、克州、阿勒泰等地还实施了大规模的牧民异地搬迁工程。在定居较为完善的地方,牧民的生产经营方式已经有了质的变化,有的开始向家庭牧场方向发展。同时,牧区水利、道路、电力等基础设施建设投入力度也进一步加大。通过这些工作,使广大牧区的生产生活条件得到显著改善,畜牧业生产效益得到明显提高。

(五)部分畜产品产量位居各省前列,对全国畜产品总量产生一定影响

新疆作为全国五大牧区之一,畜牧业具有得天独厚的优势,部分畜产品产量已位居全国各省前列。据统计,2001年新疆羊肉产量占全国的13.8%,在全国31个省区中位居首位;牛奶产量占全国的7.9%,位居全国第4位;绵羊毛产量占全国的23.4%,位居全国第1位;羊绒产量占全国的8.9%,位居全国第4位;牛肉产量占全国的4.4%,位居全国第7位。由于新疆的草食畜及其产品

在全国占有一定份额,形成了新疆畜牧业的独特优势,新疆草原畜牧业具有巨大的发展潜力。

(六)畜牧业对新疆经济发展的贡献日益明显

1. 畜产品的增加改善了居民生活水平

受消费需求和收入水平不断提高的影响,畜产品对居民生活影响越来越大。新疆是多民族聚居区,各少数民族的饮食习惯已决定了肉食(特别是牛羊肉)在新疆食品消费中的重要地位。随着消费理念的转变,人们的饮食要求不断提高,如城乡居民对牛奶的需求量就与以往有了明显的不同,城市牛奶消费网点从无到有,牛奶已成为城乡居民不可缺少的消费品,其消费群体也由原来的老、弱、幼逐步转向了全社会人群;另外,我区城镇居民人均肉食消费量也由1980年的21.97公斤提高到2001年的26.63公斤,我区农村居民人均肉食消费量已由1980年的10.15公斤提高到2001年的12.34公斤。近几年来,我区频频出现肉价居高不下的现象,反映了市场肉食供不应求的现状。畜产品作为城镇居民“菜篮子”中的重要食品,对改善城镇居民生活水平起到了极大的推动作用。

2. 畜牧业对农民增收影响加大

当前,农村经济的根本问题是农民增收问题。如何保持农民收入的持续增长,成为各级党政领导做好农村工作的中心问题。八十年代末九十年代初,依赖于农村经济结构的调整,新疆农民人均纯收入水平不断增长,由1985年的394.3元增加到2001年的1710.44元。尽管1999年新疆农民人均纯收入出现负增长,但畜牧业生产对农民人均纯收入增长的贡献却在逐渐加大。1999年到2001年三年间,新疆农民人均纯收入中,来自畜牧业的收入分别为179.64元、171.18元、268.47元,畜牧业的收入占农民人均收入的比重分别为12.2%、10.6%、和15.7%。当种植业收入减少的情况下,畜牧业对农民增收的贡献在逐年加大,畜牧业在农村经

济中的地位日益增强。

3. 畜牧业对农村经济整体效益影响增大

畜牧业的发展能有效地转化粮食和其它副产品,可以带动种植业和相关产业发展,促进农业向深度广度进军,同时,畜牧业的发展还可以更多地吸纳农村富余劳动力,增加农民就业机会,可以更合理、更有效地配置农业资源,是农民增收最有效的途径。正是因为畜牧业是一个覆盖面广、周期短、发展快、效益高的产业,使得畜牧业对新疆农村经济整体效益影响巨大。

畜牧业上联种植业,下联加工业,既能促进种植业结构的调整,又能延伸到二、三产业,实现多环节、多层次、多领域的增值增收,因此,畜牧业具有其他产业无法替代的作用,对全区经济的影响较大。

二、新疆畜牧业的优势比较分析

(一)新疆畜牧业生产同国际国内外发展水平比较

新疆畜牧业生产水平与全国及国际水平比较表

	单位	发展中国家	世界平均	发达国家	欧洲	美国	中国	中国新疆
牛出栏率	%	19.6	14.6	35.8	37.5	36.4	11.4	40.3
羊出栏率	%	45.8	44.6	49.5	63.2	38.5	75.1	55.7
猪出栏率	%	115.0	99.0	150.9	143.6	177.9	100.9	111.3
猪肉占肉类比例	%	38.8	41.4	35.8	48.7	23.8	67.0	22.3
牛肉占肉类比例	%	26.3	23.1	30.0	24.8	33.0	7.8	28.8
羊肉占肉类比例	%	5.1	6.7	3.2	3.1	0.3	4.0	48.9
肉人均占有量	千克	36.4	24.6	78.0	70.4	130.9	44.0	40.3
奶人均占有量	千克	9.2	45.7	258.3	292.5	261.0	8.8	42.3
猪胴体重	千克	77.6	73.5	83.5	83.9	85.2	78.2	73.5
牛胴体重	千克	194.9	159.4	241.2	205.5	318.9	142.9	133.8
羊胴体重	千克	13.9	13.2	15.0	13.9	29.3	12.3	18.9

注:据世界粮农组织 FAO 信息、《2000 新疆农村统计年鉴》整理。

新疆牛的出栏率为 40.3%,远远高于全国 11.4%的水平,也高于世界 19.6%的平均水平,甚至高于发达国家水平。新疆羊的

出栏率低于全国平均水平,主要原因是因为生产的需要,即羊群中要保证一定的生产母畜比重,母羊出栏率很低。从肉类生产结构来看,新疆牛肉所占比例要远远高于全国平均水平,基本与世界平均水平及发达国家生产水平接近;新疆羊肉所占比例很高,占到肉类总产量的 48.9%,而全国及世界羊肉占肉类比例均在 10% 以内;相比之下,新疆猪肉所占比例较低仅为 22.3%,低于全国 67% 的平均水平,这也是因为新疆居民饮食习惯决定的。从畜产品生产水平看,新疆羊肉生产水平较高,羊的胴体重为 18.9 公斤,高于全国 12.3 公斤的平均水平,比世界平均水平和发达国家生产水平也要高 25—35%;猪肉的生产水平基本与全国和世界水平持平;牛肉的生产水平则明显低于全国和世界平均水平。2001 年新疆羊肉产量 40.5 万吨,占全国总产量的 13.7%,位居全国各省区之首,绵羊毛产量 6.9 万吨,占全国总产量的 22.8% 居全国第一位,奶类产量 87.8 万吨,占全国奶类总产量的 7.8%。牛肉产量 24.0 万吨,占全国牛肉总产量的 4.4%,居全国第 9 位,在五大牧区中居于首位。

新疆主要畜产品生产情况

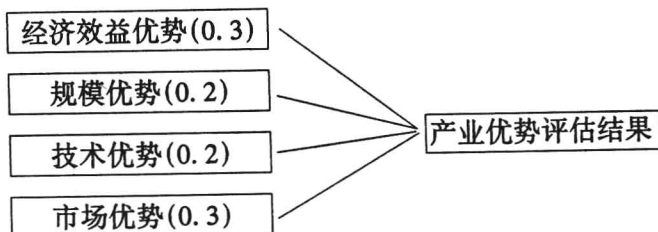
	牛肉	羊肉	猪肉	奶类	山羊毛	绵羊毛
产量(万吨)	24.0	40.5	18.4	87.8	0.3	6.9
占全国总产量比重(%)	4.2	13.7	0.3	8.5	9.3	22.8
在全国各省区中位次	9	1	28	4	4	1

(二)新疆畜牧业在农业内部的相对优势分析

当前,在农产品市场供过于求的情况下,各地纷纷加大了农业结构调整的力度。农业结构调整过程中需要遵循的一个重要的原则是:比较优势原则,即在对农业结构调整时要按照比较优势的原则,调减不具竞争优势的产业投入,扩大具有竞争优势的产业规模。采用美国经济学家罗斯托的理论,我们拟对新疆农业主要产业的优势进行定量的比较分析。

1. 产业优势比较模型

我们将农业生产部门细分为粮食、棉花、油料作物、糖料作物、瓜果、畜牧六个主要部门,并对产业优势评估选择简单模型及各部分权重做如下判断:



2. 指标的计算

①经济效益优势:经济效益拟用农产品成本纯收益率反映。此指标是用利润占产品成本费用的百分比来反映利润水平的高低。

1998—2000 年主要农产品平均成本纯收益率

农产品	粮食	棉花	油料	糖料	瓜果	畜产品
成本纯收益率	37.8	38.9	32.8	27.7	94.6	98.4

资料来源:1998—2000 年《新疆农牧产品成本收益资料汇编》

②规模优势:区域内规模优势的计算主要采用农产品产值占区域农业总产值的比重来作为衡量的依据。

计算公式:该农产品产值比重 = $\frac{\text{该农产品产值}}{\text{区域内农产品总产值}}$

新疆主要农产品产值比重表

	粮食	棉花	油料	糖料	瓜果	畜产品
比重	14.8	30.7	4.6	1.5	7.8	22.6

③技术优势:技术优势本文用农作物单产水平来衡量农作物生产中的技术优势,畜产品用牲畜每只产肉量计算,该指标用新疆农产品单位面积产量同全国农产品单产相比得到技术优势指数: