

國民經濟管理學簡編

中共河南省委黨校經濟管理教研室編

国民经济管理学简编

中共河南省委党校经济管理教研室

一九八六年二月

前 言

为了适应党校国民经济管理课教学的需要，在已往教学实践的基础上，我室编写了《国民经济管理学简编》。编审小组由丁德俊、魏彦松、张起朴、张锡山、马海成组成。参加编写的有（按姓氏笔划为序）：马海成、王文明、安民、刘赤峰、杨建、张起朴、张锡山、范振华、赵新浩、魏彦松。最后由魏彦松、张锡山统纂。陈乾运、陈善彬同志对本书也做了许多具体工作。

本书是党校内部教材，故在内容和篇幅上尽量适合教学课时的要求，未能过多的考虑体系的完整性。由于我们的水平有限，缺点、错误在所难免，恳请读者批评指正。

河南省委党校经济管理教研室

一九八六年二月

目 录

第一章 绪论..... (1)

第一节 国民经济管理学的研究对象..... (1)

一、国民经济管理的概念..... (1)

二、国民经济管理学的研究对象..... (3)

第二节 国民经济管理的性质和任务..... (6)

一、国民经济管理的性质..... (6)

二、国民经济管理的任务..... (9)

第三节 国民经济管理的原则..... (10)

一、获得最佳经济效益的原则..... (10)

二、政治与经济统一的原则..... (11)

三、统一领导、分级管理的原则..... (13)

四、兼顾国家、集体、个人三者利益的原则..... (15)

第四节 加强国民经济管理的重要意义..... (16)

一、加强国民经济管理是社会主义现代化建设的客观要求..... (16)

二、加强国民经济管理是实现社会生产力诸要素正确结合并充分发挥其作用的重要条件..... (17)

三、加强国民经济管理是巩固和不断完善社会主义生产关系的客观要求..... (17)

四、加强国民经济管理是把科学技术最新成果及时应用于生产过程使社会生产力迅速

发展的重要保证·····	(18)
五、加强国民经济管理是实现社会主义计划 经济优越性的重要手段·····	(18)
六、加强国民经济管理是实现社会主义劳动力 再生产、培养又红又专劳动者队伍的 保证·····	(18)
第二章 国民经济目标管理 ·····	(20)
第一节 国民经济目标的概念和分类·····	(20)
① 国民经济目标的概念和意义·····	(20)
二、国民经济目标的分类·····	(22)
第二节 国民经济目标的性质和特点·····	(25)
一、国民经济目标的性质·····	(25)
二、国民经济目标的特点·····	(26)
第三节 国民经济目标的确定·····	(28)
① 确定国民经济目标的指导思想·····	(28)
二、搞好预测和决策·····	(31)
三、确定国民经济目标的具体原则和方法·····	(36)
第四节 国民经济目标的实现·····	(37)
一、实现国民经济发展战略目标的重要意义·····	(37)
② 实现国民经济发展目标途径和措施·····	(38)
三、在实践中修改和调整国民经济发展目标·····	(40)
第三章 国民经济管理体制 ·····	(41)
第一节 国民经济管理体制的建立·····	(41)
一、什么是国民经济管理体制·····	(41)

③、建立国民经济管理体制的客观依据·····	(43)
第二节 国民经济管理体制的改革·····	(45)
一、对建国以来经济管理体制改革的回顾·····	(46)
二、国民经济管理体制改革的经验教训·····	(50)
第三节 国民经济管理体制改革的设想·····	(53)
①、建立和完善以国营经济为主导的多种经济 形式并存的所有制结构·····	(54)
②、建立统一性与灵活性相结合的计划体制·····	(55)
③、调整和完善价格管理体制·····	(57)
④、建立和完善劳动工资管理体制·····	(58)
⑤、建立“三多一少”的开放型流通管理 体制·····	(59)
⑥、建立适应宏观控制和微观搞活的金融管理 体制·····	(60)
第四章 国民经济监督·····	(63)
第一节 经济监督的概念和作用·····	(63)
一、经济监督的概念·····	(63)
③、经济监督的性质和作用·····	(64)
第二节 经济监督的内容和方法·····	(66)
①、经济监督的主要内容·····	(66)
二、经济监督的基本方法·····	(70)
第三节 经济监督的重要手段——审计·····	(72)
一、审计的概念·····	(72)
二、审计的性质·····	(74)
③、审计的职能·····	(75)

四、审计的原则	(76)
五、审计的方法	(77)
六、审计的种类	(78)
七、审计的组织	(79)
第五章 国民经济的资源管理	(80)
第一节 人力资源的管理	(80)
一、人力资源管理的任务和原则	(80)
二、人力资源管理的主要环节	(83)
第二节 物质资源的管理	(88)
一、物质资源管理的任务和意义	(88)
二、自然资源的开发利用和环境保护	(90)
三、加强物质资料的管理	(94)
第三节 财力资源的管理	(96)
一、财力资源管理的意义	(96)
二、财力资源的开发	(97)
三、财力的集聚	(99)
四、财力的分配	(102)
第六章 科学技术管理	(105)
第一节 科学技术及其在经济、社会发展中的作用	(105)
一、科学技术的概念	(105)
二、现代科学技术在经济、社会发展中的作用	(106)
第二节 科学技术管理的对象和基本要求	(109)

一、研究确定科学技术发展方针·····	(109)
二、制定科学技术政策·····	(110)
③、按照科学劳动的特点管理科学技术·····	(111)
第三节 科学技术管理的基本任务·····	(112)
一、制定科学技术规划·····	(113)
二、建立健全科学技术管理机构 and 科研体制·····	(114)
三、科学技术经费的合理使用和管理·····	(115)
④、组织科学技术攻关和促进科研成果的推广 应用·····	(117)
⑤、实行专利制度·····	(118)
六、搞好科技队伍的建设和管理·····	(119)
⑦、搞好技术引进管理·····	(121)

第七章 涉外经济管理·····(124)

第一节 涉外经济管理的必要性和原则、方法·····(124)

- 一、涉外经济在国民经济发展中的作用·····(124)
- 二、涉外经济管理的必要性·····(126)
- ③、涉外经济管理的原则·····(128)
- ④、涉外经济管理的法律方法·····(129)

第二节 对外贸易的管理·····(132)

- 一、对外贸易的概念及发展状况·····(132)
- ②、外贸管理体制·····(133)
- 三、对外贸易的业务管理·····(135)

第三节 利用外资的管理·····(137)

- 一、利用外资和引进技术的必要性和可能性·····(137)
- 二、利用外资的基本原则和措施·····(139)

○三、利用外资的规模要适度·····	(141)
第四节 外汇管理·····	(143)
一、外汇管理的基本状况·····	(143)
○二、外汇管理的任务和方针·····	(145)
三、外汇管理的原则和具体管理规定·····	(146)
第八章 国民经济中的城市管理·····	(148)
第一节 城市是社会生产力和分工发展的产物·····	(148)
一、城市的概念·····	(148)
二、城市的社会性质·····	(150)
三、我国城市发展的状况·····	(152)
第二节 建立以中心城市为依托的网络型 经济区·····	(153)
○一、中心城市的经济地位和特点·····	(154)
○二、建立以中心城市为依托的经济区·····	(156)
○三、建立以中心城市为依托的经济区的原则和 设想·····	(157)
四、城市领导县是实行经济区划的重要体现·····	(158)
第三节 加强城市建设和城市管理·····	(159)
一、要搞好现代化的城市建设，必须确定城市 的性质和类型·····	(159)
○二、要搞好现代化的城市建设，必须搞好城市 的总体规划·····	(160)
○三、要搞好现代化的城市建设，必须同时加强 城市的管理·····	(161)

第九章 国民经济管理方法……………(164)

第一节 国民经济管理的行政方法……………(164)

一、行政方法的含义和特点……………(164)

二、行政方法的客观必要性……………(165)

三、行政方法的重要作用……………(166)

第二节 国民经济管理的经济方法……………(167)

一、经济方法的含义和内容……………(167)

二、经济方法的必要性和作用……………(168)

三、充分发挥经济杠杆的作用……………(169)

第三节 国民经济管理的法律方法……………(172)

一、法律方法的含义和特点……………(172)

二、经济立法的主要内容和原则……………(173)

三、经济司法的基本任务……………(174)

第四节 国民经济管理中的思想政治工作……………(175)

一、思想政治工作在国民经济管理中的地位和作用……………(175)

二、思想政治工作的主要内容和任务……………(177)

三、开展思想政治工作的方法……………(179)

第五节 国民经济管理的数学方法……………(181)

一、什么是投入产出法……………(181)

二、投入产出表的模式……………(181)

三、运用投入产出表进行国民经济综合平衡……………(183)

四、直接消耗系数和完全消耗系数……………(183)

第十章 社会经济效益……………(185)

第一节 社会经济效益的概念及意义……………(185)

一、社会经济效益的概念.....	(185)
② 二、提高社会经济效益的意义.....	(188)
第二节 社会经济效益的评价.....	(191)
① 一、评价社会经济效益的原则.....	(191)
二、评价社会经济效益的指标体系.....	(193)
第三节 提高社会经济效益的途径.....	(197)
一、我国经济效益差的原因.....	(198)
① 二、提高社会经济效益的途径.....	(199)

第一章 绪 论

国民经济管理是一门新兴的、综合性的应用科学，也称边缘科学。学习研究这门科学，是社会主义现代化建设的迫切需要。通过学习研究这门科学，明确国民经济管理的对象、性质、任务、原则和方法，掌握国民经济管理的基本原理，提高国民经济科学管理水平。在科学管理理论的指导下，搞好以城市为重点的全面经济体制改革，对内搞活经济，对外实行开放，进一步开创社会主义现代化建设的新局面。

第一节 国民经济管理学的研究对象

一、国民经济管理的概念

国民经济管理，是指管理者（社会主义国家）为了实现一定时期内的国民经济发展目标，对社会经济活动进行的决策、计划、组织、指挥、监督和调节等一系列管理活动的总称。

社会主义国民经济之所以需要管理，主要可归纳为三个方面的原因：

（一）社会化生产劳动的客观要求。劳动是人们有目的的征服自然的劳动。许多人为了一个统一的目的而共同进行的劳动，叫做共同劳动。马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个

人的活动，并执行生产总体的运动”。（《资本论》第1卷第367页）他还以一个乐队需要有一个统一的指挥做比喻，说明管理是人们共同劳动的客观要求。古代和现代许许多多的卓越的工程建筑，不仅是生产技术和协作劳动一定发展程度的标志，也是人类管理才能和经验一定发展程度的标志。

（二）应用和发展科学技术的客观要求。科学技术是生产力。特别在现代条件下，发展社会生产力的重要措施之一，就是推广应用先进的科学技术。科学和技术是两个概念。科学是指人类认识和改造自然的实践经验的总结与概括，是知识形态的东西。技术是指人类利用科学知识改造和征服自然的物质手段和精神手段。科学和技术结合起来具有不同的存在形态：经验形态、知识形态、物质形态。科学技术的推广应用，促进了人类社会经济的发展。在这过程中，没有管理是办不到的。特别是在现代经济活动中，广泛应用先进科学技术，用机器和机器系统进行生产，生产工艺十分复杂，产品的生产过程不仅是劳动者之间的有机配合，而且是人与机器、人与科学技术的结合。如何使这些配合和结合做到合理化，充分发挥科学技术的作用，使科学技术尽快地转化为现实的生产力，必须有科学的管理才能实现。

（三）组织社会再生产过程的客观要求。马克思在谈到社会生产总过程时曾经指出：生产创造出适合需要的产品；分配按照规律把它们分配；交换按照个人的需要把已分配的东西再分配；最后，在消费中，产品脱离这种社会运动，进入消费过程被消费掉，转化成为新的生产能力。在这过程中，生产表现为起点，消费表现为终点，分配和交换表现为

中间环节。所有这些社会生产总过程的各个环节，它们之间是紧密联系的，共同构成社会再生产的全过程。要使社会再生产的全过程能够协调顺利地进行，必须有科学的管理来保证。

二、国民经济管理学的研究对象

社会主义国民经济管理学，综合运用社会科学、自然科学等科学的原理和方法，研究社会主义国家管理社会经济活动的规律性。具体说，它既要研究生产力发展运动的规律性，又要研究生产关系和上层建筑变动的规律性，以便按照客观规律组织社会经济活动。

（一）研究生产力诸要素的最优结合。生产力由劳动手段（或叫劳动工具）、劳动对象和具有一定生产经验和技能的人等要素组成，它主要反映自然规律的要求，表明人类对自然界的征服能力。通过对生产力诸要素结合的研究，发现、认识和掌握生产力发展变化的规律性，按照客观规律的要求组织管理社会生产力的运动。

（二）研究生产关系的合理调整和完善。我国社会主义生产关系已经建立起来，它与生产力的发展基本是相适应的，但它还很不完善。生产关系的这些不完善的环节和方面，需要根据生产力发展变化的要求不断进行调整和完善。社会主义国民经济管理学在研究生产力诸要素的结合的同时，要研究社会主义生产关系的调整和完善问题。通过对社会主义生产关系调整和完善的研究，认识和掌握生产关系变化运动的规律，使其更好地适应社会生产力发展的要求，促进社会生产力的更快发展。

（三）研究上层建筑的合理调整。生产关系诸方面内容的制度化构成上层建筑的重要组成部分。上层建筑在经济基础上一旦建立起来，又反作用于经济基础，从而加速或者延缓生产力的发展。所以，为了更快地发展社会生产力，必须经常研究和调整上层建筑中不适应生产力发展要求的某些环节，以促进社会生产力的迅速发展。

国民经济管理学研究对象的三个方面是密切联系而不可分割的，研究其中的任何一个方面都必须在三者的相互联系中进行研究。

从国民经济管理学的研究对象可以看出，它与社会主义政治经济学、哲学、科学社会主义等学科有着密切联系，但它们又存在着差别。这里着重说一下社会主义国民经济管理学与社会主义政治经济学的联系和区别。它们的联系就在于：二者都是研究社会主义经济过程的，都是研究社会主义再生产过程及其规律性的。社会主义政治经济学揭示和阐明社会主义生产关系发展运动的一般规律，是社会主义国民经济管理学的重要理论基础之一，它对指导社会主义国民经济管理活动具有重要意义；同时，社会主义国民经济管理活动的实践和理论的发展，又不断为社会主义政治经济学提出新的课题，从而不断丰富和发展社会主义政治经济学的内容。二者的区别主要是：（1）研究的对象不同。社会主义政治经济学主要是研究社会主义生产关系的运动及其发展规律；国民经济管理学则是综合研究生产力、生产关系和上层建筑以及它们相互之间的关系，即它不仅研究国民经济管理过程中人与人之间的关系，而且研究物与物之间的关系和人与物之间的关系。（2）研究的目的不同。社会主义政治经济学研

究社会主义生产关系的发展规律，其目的在于论证社会主义经济形态怎样产生、发展和最后过渡到共产主义的规律；国民经济管理学是研究国家管理国民经济的一般规律，其目的在于充分发挥各种管理职能的作用，具体组织和协调国民经济各项活动，以尽量小的社会劳动消耗获得尽量大的社会经济效益。（3）政治经济学也要结合生产力、上层建筑去研究生产关系，但生产力和上层建筑本身不是政治经济学的研究对象，而国民经济管理学则不同，它要研究国民经济管理中生产力、生产关系、上层建筑以及如何把它们以最合理的形式结合起来，促进社会主义经济活动的协调发展。（4）政治经济学属于社会科学的范畴，国民经济管理学则属于由社会科学、自然科学和技术科学互相渗透而形成的管理科学的范畴。（5）社会主义政治经济学是一门偏重于理论研究的基础科学；国民经济管理学则是一门实践性很强的应用科学。

国民经济管理学是一切部门经济管理和企业管理的总和，但不是简单的相加；部门经济管理和企业管理是整个国民经济管理的有机组成部分。它们之间的关系，犹如整体、局部和细胞组织的关系。因此，它们之间有着密切的联系，都是社会主义经济管理的重要分支，但它们的研究对象又各有侧重。国民经济管理学是从整个社会经济生活的全局，从宏观的角度，研究对整个国民经济进行组织管理的规律性；部门经济管理学，则是研究社会经济活动的某一个方面或某一个部门如何进行组织与管理的规律性；企业管理学是从一个企业的微观经济的角度，研究如何对企业进行组织与管理的规律性。虽然企业管理学和部门经济管理学也要联系研究影响它们经济活动的外部因素，但其侧重点，主要还是

研究对本企业、本部门的经济活动如何进行组织管理，因此它们的研究范围比国民经济管理学要小。

第二节 国民经济管理的性质和任务

一、国民经济管理的性质

国民经济管理的性质是由社会生产过程的性质决定的。社会生产过程的二重性决定了国民经济管理的二重性。任何社会制度下的社会生产过程，都具有生产力和生产关系两方面的内容。社会生产过程的这种二重性，决定了经济管理活动具有组织生产力和调整生产关系、上层建筑两方面的职能。组织生产力诸要素的结合，是经济管理活动的一般职能，称为经济管理的自然属性，它在任何社会制度下都是一样的。在这方面，一些发达国家（包括发达的资本主义国家）的先进经验是可供我们借鉴的。但是，调整生产关系和上层建筑的职能，则受生产资料一定占有者利益和意志的支配，称为经济管理的社会属性，它在不同的社会制度下具有根本不同的性质。

在资本主义制度下，由于生产资料资本家私人占有是资本主义生产关系的基础，因此，决定了资本主义经济管理的实质，是为了从工人身上榨取最大限度的剩余价值。列宁在揭露资本主义经济管理的本质时指出：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺。”（《列宁选集》第3卷，第395页）所以，资本主义的经济管理具有如下明显的特征：第一，资本主义经济管理的权力属于资本家及其代理人，工人阶级和劳动群众根本无权管理；第二，资本家对