

B 长株潭城市群蓝皮书[®]

LUE BOOK OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

长株潭城市群 发展报告 (2011)

“两型社会”建设纵深推进探索

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER (2011)

主 编 / 张 萍

副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文

2011
版



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

长株潭城市群蓝皮书



BLUE BOOK

OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER

长株潭城市群发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER
(2011)

“两型社会”建设纵深推进探索

主 编 / 张 萍

副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长株潭城市群发展报告. 2011: “两型社会”建设纵深推进探索/
张萍主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 11

(长株潭城市群蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-2791-1

I. ①长… II. ①张… III. ①城市群-经济一体化-发展战略-
白皮书-湖南省-2011 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 214197 号

长株潭城市群蓝皮书

长株潭城市群发展报告 (2011)

——“两型社会”建设纵深推进探索

主 编 / 张 萍

副 主 编 / 史永铭 湛中维 胡炳场 胡亚文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 姚冬梅

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 刘晓静

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26.5

版 次 / 2011 年 11 月第 1 版

字 数 / 454 千字

印 次 / 2011 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2791-1

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

长株潭城市群蓝皮书编委会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 路建平 陈肇雄 陈叔红

顾 问 蒋作斌 朱有志 邓治平

主 任 张 萍

副 主 任 徐湘平 谭景阳 陈香成 聂方红

委 员 陈晓红 柳思维 朱 翔 刘茂松 刘怀德
黄中瑞 唐宇文 罗波阳 史永铭 刘建华
黄 吉 李红卫 胡炳炆 周文杰 金倜伟
汤光强 陈国和 湛中维 胡亚文 徐辉庭

主 编 张 萍

副 主 编 史永铭 湛中维 胡炳炆 胡亚文

摘 要

我国发展的“十二五”时期，是全国建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变方式的攻坚时期，同时也是可以大有作为的机遇期。此时期内长株潭“两型社会”改革建设试验区走完了“打好基础、重点启动”的第一个阶段，开始步入纵深推进的第二个阶段，此阶段也是改革建设试点示范的关键时期。据此，本卷主题定为“两型社会”建设纵深推进探索。

总报告：对于第一阶段三年中试验区改革建设取得的突出成效进行了基本总结。对于新阶段面临的难得的发展机遇作了科学分析。提出了纵深推进要突出综合配套改革，努力实现“两型社会”建设与经济社会融合互动发展，突出强化“六项工作”，加快建设“八大工程”。

综合篇：着重探索了“两型社会”建设新阶段如何打好转变发展方式的攻坚战，如何实现“四化”互动发展，加快经济结构调整，实施产业创新工程，加强社会管理创新，加快推进城乡“两型社会”建设一体化，以及“两型社会”建设与民生幸福指数等。

专题篇：提出了长株潭试验区要实施云计算工程，加快推进长株潭国家“三网融合”试点和长沙国家生物基地建设，加快高新园区转变发展方式；加快环长株潭城市群循环经济发展，扩大国家循环经济试点园区、试点企业的示范效应；长沙市、株洲市建设低碳城市的实践探索与调查思考；加快试验区服务业和文化产业发展等。

《中共湖南省委、省人民政府关于加快经济发展方式转变推进“两型社会”建设的决定》、2010年长株潭“两型社会”建设试验区大事记也编入本书。

Abstract

Being a crucial period for the nationwide construction of moderate prosperous society, and also a period to overcome difficulties in deepening reform and opening-up, in accelerating the transformation of development pattern, the 12th five-year period is also an opportunity for making great contributions. The Chang-Zhu-Tan reform experimental area of “two-oriented society” has covered the first stage of “laying good foundation and starting major projects”, and has entered the second stage of further pushing forward. It is also a crucial period for experiment and demonstration in reform and construction. Accordingly, this volume establishes the theme on exploration on further pushing forward “two-oriented society” construction.

The general section includes the following content: a basic summary on outstanding achievements in reform and construction of the experimental area in the past three years of the first phase; a scientific analysis on difficulties in the upcoming new phase; pointing out that further advance the “two-oriented society” construction needs to stress comprehensive reforms, to achieve integration and interactive development in economic and social fields in the “two-oriented society” construction, to stress and strengthen “six works”, to speed up construction of “eight great projects”.

The comprehensive section includes the following content: accentuating exploration on how to prepare a fortified campaign in “two-oriented society” construction in the new phase; how to achieve interactive development in new industrialization, agricultural modernization, new urbanization and information technology promotion; speeding up economic restructuring, implementation of industrial innovation project; strengthening social management innovation; accelerating in pushing forward integration of urban-rural “two-oriented society” construction; as well as the “two-oriented society” construction and the promotion of people’s livelihood and happiness index.

The thematic section includes the following content: pointing out that Chang-Zhu-Tan experimental area needs to implement cloud computing project, to accelerate the convergence of three national networks in Chang-Zhu-Tan, to accelerate the construction of Changsha National Biological Base, to accelerate the transformation of development pattern in high-tech industrial parks; to accelerate the development of

recycling economy around Chang-Zhu-Tan city group; to expand the exemplary effect of national recycling economy pilot parks and enterprises, reflection on exploration and investigation on low-carbon city construction in Changsha and Zhuzhou; to accelerate the development of service industry and cultural industry.

Two appendixes are also incorporated into this book including the Hunan Provincial Committee of CPC and Hunan Provincial People's Government's decision on accelerating the transformation of economic development pattern to push forward "two-oriented society" construction and the memorabilia of Chang-Zhu-Tan "two-oriented society" experimental area construction in 2010.

加快试验区改革建设与全省 “两型社会”建设

(代序)

周 强*

长株潭“两型社会”试验区获批三年多来，高起点、高标准完成了试验区顶层设计，布局和建设了一批重大基础设施和产业项目，启动和推进了十项重大改革，加大了生态环境建设力度，建立健全了组织领导、政策支持和工作推进体系，圆满完成了试验区改革建设第一阶段的目标任务，实现了重大突破，取得了重大成就，产生了重大影响。通过长株潭试验区改革建设和促进带动，环长株潭城市群“两型社会”建设取得新进展，“两型”农村、“两型”园区、“两型”产业建设亮点纷呈，对接长株潭、建设“两型社会”的积极性、主动性进一步增强，思路更加明确，措施更加具体。全省“两型社会”理念日益深入人心，社会共识广泛形成，“四化两型”建设全面推进，转方式调结构步伐明显加快，各级干部领导和推动科学发展的能力不断增强。通过三年多的改革建设，长株潭试验区越来越成为湖南一张靓丽的名片，越来越成为国内外广泛关注的焦点，越来越成为全省科学发展的重要引擎、吸引人才和资金的重要平台，也为我省转方式调结构积累了宝贵经验，提供了重要示范。开展长株潭试验区改革建设的这三年，是全省发展最好最快的时期之一。2008年我省GDP过万亿元，2011年我省GDP将接近两万亿元，到2012年可确保过两万亿元，从一万亿元到两万亿元将只用四年时间。这三年也是全省生态环境建设成效最显著、城乡环境质量最优良的时期之一。节能环保指标全面达标，全省空气质量优良率、“四水”和洞庭湖水质达标率等重要指标全面提升。经济实现又好又快发展，生态环境建设不断加

* 本文系中共湖南省委书记周强于2011年8月4日在全省“两型社会”建设大会上的讲话摘要。



强，这正是科学发展观在我省的生动体现。实践充分证明，中央设立长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区的决策是完全正确的；试验区建设是湖南发展的重大历史机遇，是湖南抢占制高点、争创新优势，提高长远竞争力和核心竞争力的有力抓手和重要平台；建设“两型社会”不仅不会影响经济发展，而且可以提高经济质量，是实现又好又快发展的科学路径。强有力地带动和促进了全省的发展，“两型社会”建设的引领作用充分显现。

一 适应新形势新要求，进一步增强加快推进 “两型社会”建设的责任感和紧迫感

长株潭试验区第一阶段任务的顺利完成，标志着全省“两型社会”建设已进入纵深推进的新阶段。立足新的起点，适应新形势新任务，我们必须进一步统一思想，提高认识，切实增强加快试验区建设、推进全省“两型社会”建设的责任感和紧迫感。

1. 这是贯彻中央决策部署和中央领导重要指示精神的具体体现

建设“两型社会”是党中央、国务院审时度势作出的重大战略决策。党的十六届五中全会首次提出建设资源节约型、环境友好型社会，把建设“两型社会”确定为国民经济和社会发展的一项战略任务。党的十七大把建设“两型社会”放在工业化、现代化发展战略的突出位置；强调要走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。党的十七届五中全会明确提出把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。国家“十二五”规划首次把“两型社会”建设单独成篇进行部署，在规划的24项具体指标中，资源环境指标有8项，占到1/3。胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中强调三个“加快”，即加快经济结构战略性调整，加快科技进步和创新，加快建设资源节约型、环境友好型社会。在前不久召开的中央水利工作会议上，胡锦涛总书记指出，水利改革发展是转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要。国家设立长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区，就是希望我们积极探索“两型社会”建设路径，加快经济发展方式转变，走出一条有别于传统工业化和城镇化的科学发展之路。把建设“两型社会”作为实现科学发展的突破口和着力点，作为加快转变经济发展方式的主攻方向和战略目标，



努力推动湖南经济又好又快发展，为全国“两型社会”建设探索经验、作出示范。

2. 这是顺应当今国内外发展趋势、抢占新一轮发展制高点的必然选择

从国际看，国际金融危机以来，全球经济结构正经历深度调整，特别是随着全球气候变化和资源短缺的日益加剧，世界范围内经济增长方式、人类生活方式和消费方式正面临着全新的变革，节约资源能源、保护生态环境、实现绿色发展日益成为全球的共识，低碳技术、绿色经济将成为推动世界经济可持续增长的新引擎。美国推出了绿色能源环境气候一体化的振兴经济计划，欧盟实施“绿色发展战略”，日本等国也迅速跟进，都试图在新一轮的发展中抢占先机，占领国际经济竞争制高点 and 国际道义制高点。从国内看，近几年国家着眼于东中西部地区协调发展，设立了一批综合配套改革试验区，批复了一系列区域发展规划。各区域都紧密结合实际，力争在相关领域率先突破，赢得先机，领先一步，抢占制高点，呈现你追我赶、不甘落后的强劲发展态势。对湖南来讲，长株潭试验区建设及全省“两型社会”建设就是我们参与新一轮竞争的重要抓手。把这张牌打好了，我们才能抢占制高点，把握主动权。这几年我们争取到的一系列重大政策支持，包括长株潭通信一体化、“三网融合”试点、“两化融合”示范区、“十城千辆”节能与新能源汽车示范推广应用基地等，都得益于此。我们一定要顺应国内外发展趋势，加快长株潭试验区建设和全省“两型社会”建设，在新一轮发展中赢得湖南的优势，赢得湖南的地位。

3. 这是全面推进“四化两型”建设的重大举措

全面推进“四化两型”建设、加快建设“四个湖南”，这是我省当前和今后一个时期发展的基本方略。在“四化两型”建设中，“两型”引领“四化”，“四化”推动“两型”，两者相辅相成、相互促进。加快“两型社会”建设是全面推进“四化两型”建设的必然要求，是发挥湖南生态优势、破解能源资源和环境瓶颈制约、推进可持续发展、增强发展竞争力和吸引力的重要举措。湖南目前正处于加快“四化”建设的重要时期，发展不够和发展不优的矛盾并存，面临加快发展和优化发展的双重任务，这个省情决定了我们将在较长时期内面临着能源、资源和环境的瓶颈制约。比如电力问题，高峰时段缺口达到20%，这种紧张局面在短期内难以改变。破解这个难题既要从供给侧下工夫，通过买煤买电、加快电源点建设等多种手段增强电力供应，也要从需求侧着手，狠抓节能降



耗,倡导“两型”用电。节能降耗的潜力很大,要提倡全社会走“两型”的路子,广泛推广工业节能、建筑节能、生活节能,通过生产方式和消费模式的深刻变革节能挖潜。只有这样,才能满足全省经济社会发展,尤其是人民群众的生活需要。充分利用能源资源和环境约束形成的倒逼机制,加快经济结构调整和发展方式转变,构建有利于资源节约、环境友好的生产方式、消费模式和产业体系,是湖南发展的战略选择。我们一定要从推进“四化两型”建设,加快科学发展、富民强省的战略高度,把“两型社会”建设摆在更加重要的位置,下更大的决心、采取更强有力的措施,着力在“加快”上下工夫,在“率先”上见成效。

4. 这是全面完成试验区改革建设目标任务的迫切需要

目前长株潭试验区已经进入改革建设纵深推进的第二阶段。根据改革总体方案和区域规划,这一阶段的主要目标任务是,要在资源节约、环境友好、产业优化、科技创新和土地管理等体制改革方面取得显著成效,形成比较完善的“两型社会”建设制度保障体系和新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化促进机制,基本完成城市群基础设施建设和重点环保综合治理项目,初步形成资源节约和环境保护的产业结构、增长方式和消费模式,同时在单位地区生产总值能耗、高新技术产业增加值占 GDP 的比重、城镇化率等具体指标上也要有明确的要求。长株潭试验区改革建设能否顺利实现既定的目标,第二阶段是重中之重,十分关键。必须勇于攻坚克难,一项一项地推进各项改革建设任务,更好地发挥龙头带动作用,真正为全省及全国“两型社会”建设探索路子、积累经验、作出示范。

二 着力抓重点、抓关键,加快推进试验区改革建设和全省“两型社会”建设

未来五年,是长株潭试验区改革建设的关键时期,也是全省“两型社会”建设全面推进的时期。要按照中央要求和省委、省政府的决策部署,着力抓好重点领域和关键环节,深入推进长株潭试验区改革建设和全省“两型社会”建设。

1. 更加注重转方式调结构,加快构建“两型”产业体系

发展“两型”产业是建设“两型社会”的物质基础和重要支撑。要突出主题主线,加快推进转方式调结构,着力构建“两型”产业体系。要大力推进新



型工业化，加大自主创新力度，着力突破制约战略性新兴产业发展的关键技术、核心技术和共性技术，大力培育和发展战略性新兴产业，提升产业竞争力，促进战略性新兴产业实现规模扩张和集聚集群发展。要以技术改造为重要途径，广泛运用先进适用技术改造提升传统产业，深度推进“两化”融合，促进传统产业向“两型”化、高端化、品牌化发展。要大力推进农业现代化，加强农业先进技术研发、推广和服务，大力发展现代农业，稳定粮食生产，提高农业规模化、集约化、产业化水平。要大力推进信息化建设，统筹信息技术创新、应用和管理，推动信息产业发展，推进“三网融合”，运用现代信息技术和科技手段推动现代服务业发展，充分利用好长沙国家超算中心等重大成果，为“数字湖南”建设提供支撑。要着力做大做强文化、旅游等优势产业，加快发展物流、金融、信息服务等生产性服务业。力争通过几年的努力，基本构建起科技含量高、环境污染少、资源消耗低、综合效益高的“两型”产业体系。

2. 更加注重改革开放，大力推进体制机制创新

改革开放是“两型社会”建设的根本动力。无论是转方式、调结构，还是建设“两型社会”，都要通过深化改革开放、创新体制机制来实现和保障。改革要重点在深化和拓展上下工夫。既要注重点上的突破，更要注重面上的推广；既要注重解决问题本身，更要注重解决引发问题的体制机制等深层次矛盾和问题。要认真总结已有的经验，用足用好中央赋予的先行先试的权利，把改革创新作为试验区建设的关键环节，在新的起点上进一步大胆地改、大胆地试，深化重点领域和关键环节改革，着力在资源环境、土地管理、财税、投融资、行政管理改革等方面取得新突破，在改革创新上积累经验、提供示范。开放要重点在提升和创新上下工夫。要进一步提升经济开放水平，抢抓新一轮产业转移重大机遇和发展良机，更加注重招商引资。要提升全社会开放度，在扩大经济领域开放的同时，扩大社会各领域的开放。要创新开放机制与方式，积极探索和推进整体开发、委托开发、直接托管、共建园区等开放合作新模式，加强与国内外各类投资主体的合作，积极利用 BT、BOT 等多种形式破解资金紧张的难题。要进一步解放思想，转变观念，大胆创新，敞开大门，欢迎国内外投资到湖南来。

3. 更加注重节能环保，大力推进生态环境建设

环境友好是“两型社会”的本质特征和内在要求。当前，环境问题越来越被人们所关注。长株潭作为“两型社会”试验区，湖南作为长株潭试验区所在，



人民群众、社会各界对生态环保的要求更高、期望更高，必须下大气力抓出成效。要把生态环境建设摆在更加突出的位置，加大节能减排和生态环境建设力度，切实走出一条生产发展、生活富裕、资源高效利用、生态环境良好的绿色发展道路。要大力推进节能减排。大力实施节能减排全覆盖工程，以推广节能减排在线监管为突破口，以实现技术节能和管理节能为重点，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域的节能减排，提高资源能源的综合利用效率，切实降低综合能耗。要强力推进环境保护。加快城镇污水管网、垃圾处理设施的规划和建设，推广污水处理回用，加快重点流域水污染治理、大气污染治理、重点地区重金属污染治理和农村环境综合整治，控制农村面源污染。要强力推进生态建设，加强重点生态功能区保护和管理，着力推进重大生态修复工程，大力开展植树造林，提高森林碳汇功能，实现生态资源的永续利用，加快建设绿色湖南。要完善主体功能区规划，完善法规政策体系、绩效考核办法和利益补偿机制，引导各地按照主体功能区定位推进发展。环长株潭城市群及全省“两型社会”建设，一项重要任务、一个显著标志就是保护好“一心”、“一脉”、“一肾”。“一心”就是昭山生态绿心。要严格按照规划，保护好昭山绿心，保护绿心的湿地、山林、水面、河谷等生态系统。“一脉”就是湘江。湘江流经全省8个市，流域人口与经济总量分别占到全省的近60%和76%，把湘江治理好，具有全局性的重大意义。我们要看到，2012年长沙湘江航电枢纽建成后，长株潭城市群将成为一个库区城市群，这是在全国、全世界都很独特的城市资源。湘江之美，到时将会更加大气磅礴。如果我们把湘江保护和污染治理好了，就有可能成为“东方莱茵河”。所以，环保的任务更加繁重，对我们搞好湘江污染治理、生态建设和环境保护提出了新的更高要求。要把重金属污染治理作为突破口、把产业转型作为主攻方向、把湘江生态经济带建设作为重要支撑、把统一规划和立法作为重要保障，以强有力举措推进湘江流域综合治理。湘江流域目前正在制定综合规划以及旅游等专项规划，要在规划引领下加快建设。要把湘江风光带建设好，一期规划160公里，目前长株潭三市已建成100多公里，还将在一期规划基础上达到260多公里，同时沿湘江规划一批古镇、名镇。随着一批标志性建筑和重大项目建成、一批古镇名镇的布局建设，湘江两岸未来将发生巨大的变化，将成为湖南一道靓丽的风景线，极大提升长株潭三市和全省的竞争力，极大改善城乡居民的生活环境。“一肾”就是洞庭湖。洞庭湖治理在全国引起广泛关注，这几年环湖各市采取有效



措施，收到了明显成效。要进一步巩固洞庭湖污染治理成果，调整环湖产业结构，加强生态修复，保洞庭湖一湖清水。未来五到十年是我省水利建设的重大机遇期，要紧紧抓住和用好这个机遇期，切实加强水利、航道等基础设施建设，把“四水”和洞庭湖治理好。

4. 更加注重统筹兼顾，大力推进城乡区域协调发展

城乡区域协调发展是“两型社会”建设的重要内容和目标。要充分发挥和扩大“两型社会”建设的政策效应，以试验区改革建设带动环长株潭城市群发展，优化提升环长株潭城市群发展水平。要加快推进新型城镇化，在做大做强中心城市的同时，切实抓好县城的扩容提质，规划建设一批具有地域特色和产业集聚力的小城镇，引导更多的农村人口向城镇转移。要大力推进城乡一体化，加大新农村建设力度，探索建立城乡规划、城乡基础设施、城乡产业发展、城乡公共服务、城乡要素市场、城乡社会管理一体化的体制机制，以制度保证推动城乡共同发展，逐步缩小城乡差距。要实施差异化发展战略，通过政策支持和体制机制创新，积极支持湘南地区建设承接产业转移示范区，支持湘西武陵山区集中连片扶贫开发，加大对革命老区、民族地区、库区、边远山区和林区发展的支持力度，缩小区域发展差距，实现共同繁荣发展。

5. 更加注重改善民生，让“两型社会”建设成果惠及全省人民

建设“两型社会”的目的，就是要让人民群众生活得更好、幸福指数更高。把以人为本、执政为民的要求贯穿于“两型社会”建设全过程，以“两型社会”建设的实际成效造福于民。要认真贯彻落实《保障和改善民生实施纲要》，着力抓好就业、社会保障、基本公共服务等重点民生工作，加快构建覆盖城乡、比较完善、更高水平的社会保障体系，不断提升公共服务水平。要顺应人民群众过上更加美好生活的新期待，不断为民生工作注入新的内涵，更加注重抓好生态环境建设，抓好食品药品安全，抓好安全生产和社会治安综合治理，更加注重维护社会公平，努力创造更加安心、舒心、放心的生活环境。

6. 更加注重示范引领，以试验区建设带动全省“两型社会”建设

坚持示范引领是“两型社会”建设的一条重要经验。要充分发挥长株潭试验区的引领带动作用，为全省“两型社会”建设提供示范。对长株潭试验区创造的、实践证明行之有效的好思路、好做法和好经验，省直有关部门要及时加以总结、完善和推广，扩展到环长株潭城市群及全省，推动全省“两型社会”



建设。全省各地在学习借鉴长株潭试验区经验做法的同时，要善于从本地实际出发，围绕“两型社会”建设目标，积极探索，勇于创新，形成自己的特色，形成互相学习、优势互补、共同提高的良好局面。

三 进一步加强组织领导，强化保障措施

建设“两型社会”是一项庞大的系统工程，又是一项开创性的事业，必须要以强有力的举措来保障和推进。

1. 要进一步解放思想、转变观念

各级领导干部一定要深入学习领会胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，切实增强责任感和忧患意识，抢抓机遇而不可丧失机遇，开拓创新而不可因循守旧。机遇稍纵即逝，湖南加快发展、科学发展，等不起、慢不得，一定要抢抓机遇，坚持科学发展、好字当头、又好又快，坚持聚精会神搞建设，一心一意谋发展。“两型社会”建设本身就是一次发展理念的更新，发展方式的转变。可以说，没有思想的大解放，就没有长株潭试验区的成功获批，就没有试验区今天的阶段性成果。“两型社会”建设推进越深入，越要解放思想，更新观念，与时俱进。要牢固树立抓“两型社会”建设就是抓发展的理念，把“两型社会”建设作为科学发展观的生动实践和有力抓手，坚定不移地加以推进。要牢固树立生态文明理念，走绿色发展、可持续发展道路。要发扬敢为人先、敢闯敢试的精神，不等不靠，不观望，不徘徊，勇于担当，大胆改革创新。改革创新总会有坎坷，难免有失误。要支持创新，宽容失败，鼓励先行者，敬重改革者，在全社会营造良好的改革创新氛围。

2. 要以科学规划为引领

要把规划置于“两型社会”建设的综合性、全局性、基础性工作来抓。试验区要进一步完善和提升各项专项规划，实现规划的全覆盖，其他各市州要加快制定“两型社会”建设发展总体规划和相关专项规划。要加强各规划间、各区域间的规划对接，特别是环长株潭城市群各城市间规划要有效对接。在这方面，试验区工委和管委会要积极发挥作用，加强统筹协调，做好服务工作。要强化规划的权威性，规划一经确定就要刚性管理、严格执行，做到一张蓝图绘到底，真正以规划指导建设。



3. 要进一步完善体制机制和政策法规体系

要进一步坚持和完善“省统筹、市为主、市场化”的领导体制和推进机制。为充分发挥省统筹的作用，加快推进试验区改革建设，省委、省政府成立了长株潭试验区党工委和管委会。设立试验区党工委和管委会，不是要取代三市和省直部门的职能，而主要是加强对试验区建设的统筹、协调、管理、监督和服务。全省各级各部门特别是长株潭三市，要立足全局、服从大局，支持试验区党工委和管委会工作。要进一步加强部门间的协调沟通，尤其是在制定政策、出台措施时要主动沟通、相互支持，形成部门之间共同推进“两型社会”建设的联动机制。要加大政策支持力度，着力围绕“两型”产业、“两型”城市、“两型”农业、生态环保建设、体制机制创新、社会管理等方面，抓紧研究出台支持“两型社会”改革建设的相关政策。要认真贯彻《法治湖南建设纲要》，加强地方立法、执法和监督工作，为推动试验区建设和全省“两型社会”建设提供有力的法治保障。

4. 要进一步加大宣传教育力度

这是加快试验区改革建设和全省“两型社会”建设的一项重要的基础性工作。要广泛、系统、深入地总结试验区改革建设三年来取得的重大成果和成功经验，为试验区第二阶段建设和全省“两型社会”建设提供有益指导和借鉴。比如长沙新河三角洲“人车分流”节地模式、黎托片区武广新城立体开发节约集约用地模式、株洲清水塘 34.4 平方公里的土地变性，都得到了国家有关部委的高度肯定，在全国引起了广泛关注。对这些好的做法和经验，要认真总结、加以推广。要加大环长株潭城市群“两型社会”试验区建设的整体推介和宣传力度，着力打造海内外知名的“两型模式”示范品牌，进一步发挥好试验区的品牌效应。要大力宣传“两型”理念与知识，生动、深入地做好宣传工作，让“两型社会”建设落实到每个单位、每个家庭，使“两型”理念更加深入人心，成为每个公民的自觉行动。