



中華民國的 政治發展

民國卅八年以來的變遷

齊光裕 著

本書是國內第一部完整分析政府從民國卅八年來台迄今的政治發展，採用「過程—階段」理論，有助於深入瞭解政治發展過程中，各時期的演進背景，以及環境的因果互動關係。

透過政治制度、政治運作的觀察，試圖瞭解卅八年以來民主政治發展中之憲政體制、政黨政治和政治參與的實際狀況，並提供和平漸進的途徑，以爲今後努力的方向。

齊光裕著

中華民國的政治發展

——
民國卅八年以來的變遷

中華民國的政治發展：民國卅八年以來的變遷
／齊光裕著．-- 初版．-- 臺北市：揚智文化
，1996 [民85]

面；公分

參考書目：面

ISBN 957-9272-47-6 (精裝)

1. 中國—政治與政府—歷史—民國38— 年
(1949—)

573.09

84012632

中華民國的政治發展——民國三十八年以來的變遷

作 者／齊光裕

出 版 者／揚智文化事業股份有限公司

發 行 人／林智堅

地 址／台北市新生南路三段88號5樓之6

電 話／(02)366-0309 366-0313

傳 真／(02)366-0310

登 記 證／局版臺業字第4799號

印 刷／文胤打字印刷有限公司

地 址／台北縣板橋市文化路二段410巷52號

電 話／(02)252-1936

傳 真／(02)257-6829

法律顧問／聲威法律事務所 陳慶尙律師

初版一刷／1996年1月

I S B N / 957-9272-47-6

定 價／800元

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換

自序

中華民國政府遷台四十餘年來發展的過程，正是追求現代化的過程。相較於歐美多數先進國家的現代化成長過程，是在一、二百年間逐漸完成其目標，諸如經濟成長、社會多元、政治民主和國家認同等；中華民國政府卻在短短數十年，尤其是在國內外環境極端困難的情形下，繳交出一份耀眼的成績單來。從政治發展的角度觀察，由民國三十八年風雨飄搖的年代，到民國八十年以來快速民主化的成長，明顯的經歷了巨大的變遷。

政治問題的發生與解決有其來龍去脈，以中華民國在三十八年以來的政治發展，經歷了戒嚴、臨時條款以及國民黨的改造，這種威權體制延續相當長的時間，直到民國七十五、六年間，「政治轉型」使國內政治產生關鍵性的變化，執政當局開始採取一連串的改革政策，隨著民進黨的成立、解嚴與開放黨禁等，表現於政黨體系的正是在進行一場結構性的轉變，從一黨威權制轉型成為多黨競爭政黨制。這時雖然仍是國民黨一黨優勢，但朝野政黨所進行的「和解式的轉型」(transitions through transaction)，經過體制外的國是會議，開啟了民國八十年起終止戡亂時期、廢止臨時條款、進行修憲工程等政治民主化的巨輪。無論威權體制產生的背景、成因、實際內涵，抑或是民主轉型的環境、條件、發展走向，均是著者

注意和興趣所在，亦促使著者契而不捨的投入觀察、研究當中，更希望經由本書「拋磚引玉」的作用，吸引更多的人加入我國政治發展研究的行列。

當我決定寫這一本我國政治發展的書時，即着手蒐集國內外相關學術書籍、期刊、論文，尤其是盡量研讀真確的原始資料。本書所採方法是以文獻分析法為主，研究途徑則是採用「過程—階段」理論，有助於更深入瞭解政治發展過程中，各時期的演進背景、以及環境的因果互動關係。在寫作之初，我深知本書的撰寫有其困境與盲點；一則是政治發展所牽涉範圍非常廣泛，勢將無法面面俱到，因此在研究範圍上，必須有所斟酌取捨，故而選擇環境因素（內、外在環境）、憲政體制、政黨政治與政治參與等面向做為指標，從理論、制度與實際運作上，瞭解各時期政治發展的過程和得失。再則，政治發展所闡述的各種政治現象，我人從不同面向角度觀察，都將有不同的見解和看法，尤其對於執政黨、在野黨、政治反對勢力，學者專家乃至於朝野人士之所持態度不盡相同，爭議之處頗多，且屬不可避免，我雖以力求客觀持平，期以本諸學理，衡以事實，就事論事來自我惕勵，但仍可想見會有各種不同意見，因之，願以開敞的態度與不同看法的讀者，從事學術上的討論。

這本書經過整整一年的寫作，除了平日教學工作外，其餘時間全部投入其中，終於將這本包括五章十八節，六十餘萬字的書定稿。這本書能夠完成，首先必須感謝過去在讀政治研究所時教導過我的師長，易師君博的「政治學方法論」、江師炳倫的「政治發展論」、謝師延庚、張師希哲、高師旭輝的「政黨專題」、楊師逢泰的「民族主義專題」、范師珍輝的「

政治社會學」，給予我觀念上之啟迪、教誨，他們對學術研究的執著和態度，亦鞭策著離開研究所，現亦忝為教席的我，對學術領域不斷鑽研的心，當然，若本身有不成熟之處，是由著者自己負責。

寫作期間並承劉師俊三、陳師新鎔、趙師明義、梁師懷茂、劉師友華、許師承璽、陳師壽熙等師長與本系同仁的不時關心，更是銘感內心，另外我特別要感謝育我劬勞的父母親，他們對我教育的重視和人格的影響，使我能平和、深入的看問題，最後還有我的妻子麗珠，由於她無時無刻不在砥礪和敦勉著我，並以最大的愛心及耐心操持家務、照顧我和兩個子女，讓我能全心全力於教學及研究，實為我工作的最大支柱，犬子汝鴻、小女汝萱靈巧可愛，頓解我寫作當中的疲勞，倍增文思與信心，這些均使本書能夠順利的誕生。

齊光裕 謹識

民國八十四年七月
於國防管理學院

中華民國的政治發展

——民國三十八年以來的變遷

目錄

自序	一
目錄	四
表目錄	一五
圖目錄	二一
導論	二三
壹、研究動機	二三
貳、研究目的	二五
叁、研究範圍	二六
肆、研究架構	二六
第一章 政治發展的概念分析	三一
第一節 政治發展研究的起源與經過	三一

第二節 政治發展的定義·····	三七
第三節 本文相關概念論述·····	四四
壹、過程——階段理論·····	四五
貳、環境因素·····	五一
叁、憲政體制·····	五八
肆、政黨政治·····	七八
伍、政治參與·····	一〇二
第二章 民主奠基期的政治發展·····	一五一
第一節 環境因素·····	一五一
壹、外環境因素·····	一五一
一、中共的直接威脅·····	一五一
二、國際環境的變化·····	一五七
貳、內環境因素·····	一六三
一、經濟狀況·····	一六三
二、社會狀況·····	一七五
第二節 憲政體制的探討·····	一八〇
壹、臨時條款與憲政發展·····	一八三

一、臨時條款的時代背景·····	一八三
二、臨時條款的延長與擴張·····	一八五
三、臨時條款的施行·····	一八九
四、臨時條款的爭議——性質論·····	二〇二
五、臨時條款的評析·····	二〇八
貳、戒嚴令與憲政發展·····	二一一
一、戒嚴的緣起·····	二一一
二、戒嚴實施的範圍·····	二一三
三、戒嚴的檢討·····	二一九
第三節 政黨政治的探討·····	二二二
壹、中國國民黨的改造·····	二二三
一、國民黨改造的肇始·····	二二三
二、國民黨改造的內容·····	二三〇
三、國民黨改造的評析·····	二三七
貳、青年黨與民社黨的運作·····	二五五
一、中國青年黨·····	二五五
二、中國民主社會黨·····	二五九

叁、政治異議表達的發展·····	二六四
一、「自由中國」半月刊與「中國民主黨」·····	二六四
二、「大學雜誌」時期·····	二七一
第四節 政治參與的探討·····	二八四
壹、政治參與與規範面分析·····	二八四
一、四權行使法規·····	二八四
二、人民團體組織法規·····	三〇七
三、大眾傳播法規·····	三一四
四、集會遊行法規·····	三二七
貳、政治參與運作面分析·····	三二八
一、四權行使·····	三二八
二、人民團體組織·····	三五六
三、大眾傳播·····	三六三
四、群眾運動·····	三六九
本章小結·····	三七〇
第三章 民主茁壯期的政治發展·····	三九九
第一節 環境因素·····	三九九

壹、外環境因素.....	三九九
一、中共的統戰策略.....	三九九
二、國際的情勢發展.....	四〇六
貳、內環境因素.....	四一七
一、經濟狀況.....	四一七
二、社會狀況.....	四二五
第二節 憲政體制的探討.....	四三九
壹、威權體制的轉型.....	四四〇
一、威權體制轉型的相關概念.....	四四〇
二、威權體制轉型的指標分析.....	四四二
三、威權體制轉型的理論依據.....	四四四
貳、解除戒嚴的實施.....	四四七
一、解嚴的背景因素.....	四四八
二、解嚴的時代意義.....	四五九
三、解嚴後發展情形.....	四六三
叁、國是會議的召開.....	四七二
一、國是會議召開的緣起與經過.....	四七二

二、國是會議的內容與發展·····	四七五
三、國是會議的檢討·····	四八八
第三節 政黨政治的探討·····	四九四
壹、解嚴前後政治反對勢力的組織發展·····	四九四
一、中壢事件與美麗島事件·····	四九五
二、美麗島事件後到民進黨成立·····	五〇四
貳、解嚴前後國民黨的改革推動·····	五一三
一、改革的發動者——蔣經國·····	五一四
二、改革的承繼者——李登輝·····	五二二
叁、解嚴後新興政黨林立·····	五二六
一、新興政黨產生因素分析·····	五二七
二、新興政黨的活動狀況·····	五三〇
第四節 政治參與的探討·····	五四〇
壹、政治參與規範面分析·····	五四〇
一、四權行使法規·····	五四〇
二、人民團體組織法規·····	五六六
三、大眾傳播法規·····	五七〇

四、集會遊行法規·····	五七九
貳、政治參與運作面分析·····	五八五
一、四權行使·····	五八五
二、人民團體·····	六〇三
三、大眾傳播·····	六〇五
四、群眾運動·····	六〇七
本章小結·····	六一四
第四章 民主落實期的政治發展·····	六四三
第一節 環境因素·····	六四三
壹、外環境因素·····	六四三
一、中共的統戰策略·····	六四三
二、國際的情勢發展·····	六六四
貳、內環境因素·····	六七八
一、經濟狀況·····	六七九
二、社會狀況·····	六八二
第二節 憲政體制的探討·····	六八五
壹、回歸憲法與一機關兩階段修憲·····	六八六

一、回歸憲法與第一階段修憲·····	六八六
二、第二階段修憲·····	七〇三
貳、第三階段修憲·····	七三六
一、第三階段修憲的經過·····	七三六
二、第三階段修憲的內容·····	七三九
三、第三階段修憲的評析·····	七五四
第三節 政黨政治的探討·····	七六八
壹、國民黨的發展·····	七七二
一、國民黨與民主化·····	七七三
二、國民黨與本土化·····	七八七
貳、民進黨的發展·····	七九四
一、民進黨的組織體質·····	七九六
二、民進黨的意識型態·····	八一二
叁、新黨的發展·····	八一八
一、新黨與制度化·····	八二四
二、新黨與普遍化·····	八二八
第四節 政治參與的探討·····	八三一

壹、政治參與規範面分析·····	八三一
一、四權行使法規·····	八三一
二、人民團體組織法規·····	八八五
三、大眾傳播法規·····	八八九
四、集會遊行法規·····	九〇一
貳、政治參與運作面分析·····	九〇四
一、四權行使·····	九〇四
二、人民團體·····	九一八
三、大眾傳播·····	九二五
四、群眾運動·····	九四四
本章小結·····	九四七
第五章 綜論：中華民國政治發展的評析與展望·····	九六五
第一節 憲政體制與政治發展·····	九六五
壹、憲政改革後政府體制的問題·····	九六八
一、國民大會的定位問題·····	九六八
二、總統權限的問題·····	九八四
三、中央體制的問題·····	九九九

貳、我國憲政發展的努力方向·····	一〇一二
一、容讓妥協·····	一〇一二
二、力行憲政·····	一〇二〇
第二節 政黨政治與政治發展·····	一〇二七
壹、選舉制度與政黨政治的影響·····	一〇二八
一、選舉制度概述·····	一〇二八
二、我國選舉制度對政黨政治的影響·····	一〇三五
三、我國選舉制度改進的建議·····	一〇四四
貳、統獨爭議與國家認同問題·····	一〇四七
一、台獨理論的評析·····	一〇四七
二、國家認同的途徑·····	一〇六七
第三節 政治參與和政治發展·····	一〇八三
壹、四權行使的評析·····	一〇八三
一、四權行使的成就·····	一〇八七
二、四權行使的檢討·····	一一〇二
貳、人民團體組織的評析·····	一一一三
一、人民團體組織發展的成就·····	一一一三