

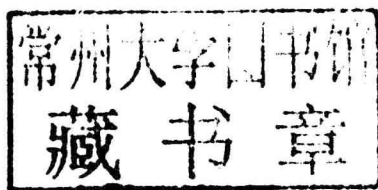


TIEJIN
GUANGXI
REDIAN
HUATI

贴近广西 热点话题 2011

中共广西壮族自治区委员会讲师团 编

 广西人民出版社



贴近 广西热点话题

2011

中共广西壮族自治区委员会讲师团 编

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贴近广西热点话题. 2011 / 中共广西壮族自治区委员会
讲师团编. —南宁: 广西人民出版社, 2011. 7

ISBN 978-7-219-07419-0

I. ①贴… II. ①中… III. ①地方政治—概况—广西—
2011 IV. ①D676. 7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第 134628 号

策 划 韦向克
责任编辑 严 颖
印前制作 麦林书装

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxpsh.cn>
发 行 全国新华书店
印 刷 广西大一迪美印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 9.75
字 数 117 千字
版 次 2011 年 7 月 第 1 版
印 次 2011 年 7 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-07419-0/D·943
定 价 25.00 元

版权所有 翻印必究

2011年是“十二五”开局之年。

时光荏苒，伴随着历史的车轮，我们送走了辉煌的“十一五”。广西经济社会发展以“十二个翻番”的令人振奋的数据，为“十一五”画上了圆满的句号。展望充满希望与挑战的“十二五”，广西经济社会发展又将开启怎样一段令人憧憬的航程？

开局之年，当有新思路、新举措。我区面临着在新的更高的起点上推动经济社会又快又好发展的任务。但我们必须清醒地看到，我区经济工作面临的形势仍然极其复杂，各种困难和不确定因素仍然较多。制约我区经济发展的长期性矛盾和深层次问题还相当突出，特别是投资持续较快增长面临较大困难，重大项目建设受到较大制约，能源资源环境约束日益强化，物价上涨压力明显增大，节能减排任务十分艰巨。在这种背景下，加快我区科学发展已成为刻不容缓的战略任务。为此，自治区党委、政府在加快经济结构调整、促进区域城乡协调发展、加强基础能力建设、着力保障和改善民生、加强基层党组织建设等诸多方面出台了一系列政策措施。这些政策措施已成为我区广大干部群众普遍关注的热点难点问题。如何让广大干部群

众对这些热点问题有正确的认识，从而以更加积极有为的精神状态投入到社会建设各项工作中，需要我们认真思考，正面解答。

在这种大背景下，自治区党委宣传部组织了广西社会科学院、广西区党校等单位的有关专家 and 实际工作者，精心撰写了25篇“贴近广西热点话题2011”专稿。这些专稿，围绕党中央、国务院关于深入贯彻落实科学发展观，深入推进西部大开发，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线的决策部署；围绕自治区党委九届十三次会议提出的加快富民强桂新战略的重要决策部署；围绕2011年全区经济工作会议的总体要求，从理论与实践的结合上，就新形势下财政、金融、教育、医疗卫生等改革措施进行阐释解读；对全区“三农”问题、产业结构调整、社会就业、安全生产、医疗保障等热点话题进行讨论引导。

组织编写“贴近广西热点话题”，是我们围绕大局开展政策、经济、形势宣传的一种尝试。这些专稿以鲜明的观点、生动的事例、透彻的说理，并配以热点导读、图片图表、百姓声音、信息链接，以“谈心”的方式全面准确地回答了广大干部群众关心的重大问题，具有较强的针对性和说服力，是广大干部群众深入学习领会我区当前形势政策的重要读物。

编写组

2011年5月

CONTENTS 目录

- 1 吹响“富民强桂”新号角
——怎样认识广西“十二五”发展规划的新目标 / 001
- 2 扬帆再出发
——如何贯彻落实国家新一轮西部大开发战略决策 / 007
- 3 长风破浪会有期
——如何理解国务院42号文件对广西未来发展的重大意义 / 014
- 4 后发争先正当时
——如何认识中国—东盟自由贸易区建成后广西面临的新机遇 / 020
- 5 找准着力点
——如何看待自治区党委提出的“优先发展产业” / 027
- 6 宝岛刮起“广西风”
——如何巩固发展桂台合作成果，推进我区多区域经济合作 / 034
- 7 黄金水道 通江达海
——如何认识广西“江海联动”战略新格局 / 040

- 8 **棋高一着**
——建设特色农业的重要意义 / 045
- 9 **大手笔才有大作为**
——如何看待自治区政府关于打造 14 个千亿元产业的战略举措 / 052
- 10 **天堑突围**
——如何认识“十二五”广西综合交通体系的通道亮点 / 058
- 11 **秋水共长天一色**
——怎样看待加强和改善宏观调控以及稳定我区物价总体水平 / 064
- 12 **衣食住行非细事 万家忧乐在心头**
——怎样看待我区扩大内需政策与当前的民生需求 / 070
- 13 **千军万马走基层**
——如何看待我区党政机关“千名干部下乡交流” / 076

14 家和万事兴
——民族团结是广西之福 / 082

15 渠水清如许 源头活水来
——如何在反腐制度建设和执行中贯彻以人为本、执政为民理念 / 087

16 基础不牢 地动山摇
——从招聘基层党建工作组织员看广西基层党建 / 093

17 《印象·刘三姐》的启示
——我区如何推动文化改革与发展 / 098

18 一枝一叶总关情
——2011年我区为民办实事有哪些新举措 / 103

19 安居才能乐业
——我区住房保障建设有什么新举措 / 108

20 山中千年树 世上百岁人
——我区是如何开展新型农村社会养老保险试点的 / 113

21 同在蓝天下 百花竞鲜妍
——广西如何抓好义务教育的均衡发展和推动各类教育协调发展 / 118

22 分好“蛋糕” 促进和谐
——怎样看待目前社会上的收入分配差距问题 / 124

23 健全法制 国泰民安
——如何认识中国特色社会主义法律体系和地方立法工作 / 130

24 践行“六戒” 锻造新风
——我区“十二五”加强领导干部作风建设的重要举措 / 138

25 栉风沐雨露 叶茂在根深
——广西如何全面提高社会管理科学化水平 / 143

后记 / 148



吹响“富民强桂”新号角

——怎样认识广西“十二五”发展规划的新目标

2011年是“十二五”发展规划的开局之年。

在国家“十二五”发展规划的新目标中有一个关键词“富民强国”，与之对应的广西“十二五”发展规划提出了“富民强桂”的新目标。“富”字居首，“富民”置前，这不是简单的排列顺序问题，也不是权宜之计；而是党和国家的战略决策，是治国理政以人为本的具体表现，正如党的十七届五中全会公报指出的要“提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展”。

（一）为什么要把“富民兴桂”改为“富民强桂”

自治区党委九届十三次全会提出的“富民强桂”这一重大战略任务，是综合考虑“十二五”时期国际国内形势及我区发展的地

热/点/导/读

正确把握形势，是制定决策、部署工作、推动发展的基本前提。“十一五”时期，我区经济社会取得了长足的发展。预计“十一五”时期全区生产总值翻1.18番，人均生产总值翻1.1番，工业增加值翻1.55番，财政收入翻1.34番，全社会固定资产投资翻2.18番，社会消费品零售总额翻1.23番，外贸进出口总额翻1.71番。但由于基础薄、起步晚，我区后发展欠发达这一基本区情并没有根本改变，“富民强桂”是民意，也是区情，是“十二五”时期理所当然的新目标。

| 百-姓-声-音 |

我外出在广东深圳一家电子厂打工，很盼望家乡广西也像广东一样富起来，“富民强桂”很鼓舞人，但愿它不只是一个口号，让我们广西人也得到更多实惠。

——河池市农民工韦克炳

《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》提出，广西发展的目标，第一步（2015年）达到西部地区的平均水平，第二步（2020年）达到全国的平均水平，这是“富民强桂”的阶段性目标，我们广西应该提前实现这两个目标。

——南宁市市民蒋家耀

“富民强桂”是政府的目标，也是我们的愿望；全民创业才能“富民”，全社会努力才能“强桂”。

——玉林市民营企业家谢济民

“富民强桂”，首先是“富民”，其次是“强桂”，“富”和“强”相辅相成，缺一不可。国家、集体、个人是一个有机整体，但民众是基石，他们富裕起来有先导作用，我们搞了半个多世纪的社会主义，终于悟出了这个道理。

——广西财经学院教师李伯兴

位、水平、条件和人民群众的愿望提出并定位的，是对自治区第八次党代会提出的“富民兴桂”新跨越的继承和发展，是对自治区第九次党代会提出的建设富裕文明和谐新广西奋斗目标的具体化。与“富民兴桂”相比，“富民强桂”更加要求在前些年“兴桂”的基础上加快向“强桂”的目标迈进，更加要求在保持较快速度的基础上增加总量与人均量、提高质量与效益，更加要求实现共同富裕以及城乡、区域、经济社会、人与自然的全面协调可持续发展，从而全面提高人民群众的物质和文化生活水平，全面提高综合实力、整体竞争力和可持续发展能力，体现了建设富裕文明和谐新广西的总目标总要求。“十二五”期间，我们只有在“富民兴桂”的基础上进一步“富民强桂”，才能为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础，才能促进广西的富裕文明和谐。

（二）“富民强桂”符合广西区情和“十二五”时期的发展需要

之所以说“富民强桂”目标符合实际、完全可行，这是因为“十二五”时期国际国内环境总体有利于我区加快发展。从国际形势看，尽管国际金融危机给世界经济造成深度冲击，世界经济增长速度减缓，气候变



◎ 2010年10月31日，自治区党委九届十三次全会提出了“富民强桂”的“十二五”发展规划新目标。

化、能源资源安全、公共卫生安全等全球性问题更加突出，但和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化和经济全球化深入发展，国际环境总体上有利于我区加快发展。从国内形势看，尽管我国发展中的不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济增长的资源环境约束强化，社会矛盾特别是各种“两难”问题凸显，但我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化仍将深入发展，国内市场需求、劳动力资源、国民储蓄、科技创新、宏观经济政策将支持经济持续向好的方面发展，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。从我区现实情况来看，虽然前进的道路不平坦，风险和考验不可避免，但国家实施新一轮西部大开发、《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》深入实施、北部湾经济区开放开发加快推进、中国—东盟自由贸易区不断完善等等，这些都给我区发展带来难得的历史机遇。因此，综合各方面因

素,“十二五”时期将是我区加快发展的“黄金期”,全区上下一定要自觉把思想和行动统一到自治区党委对形势的重大判断和决策上来,切实增强责任意识、忧患意识、赶超意识,齐心协力、开拓奋进,加快实现“富民强桂”新跨越。

(三) 实现“富民强桂”要抓好事关全局的重大问题

1. 要更加突出科学发展主题,加快转变发展方式。推进科学发展,加快转变经济发展方式,是我国经济社会领域的一场深刻变革,是贯彻落实科学发展观的战略举措。全区上下一定要始终坚持以科学发展观统领全局,牢牢把握“发展是硬道理”的战略思想,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,努力在发展中促转变,在转变中谋发展,以经济发展方式转变的新突破实现科学发展的新跨越。

2. 要更加突出保持经济平稳较快发展,缩小发展差距。作为后发展、欠发达地区,我们如果没有一定的速度,就没有总量,也谈不上质量和人均,更谈不上缩小与发达地区的差距。全区上下一定要坚持把保持经济平稳较快发展作为“十二五”工作的重要基调,坚持好中求快、快中求好,统筹好速度与结构、质量、效益的关系,在“加速扩量”中转方式调结构、提高质量效益,在转方式调结构、提高质量效益中“加速扩量”,切实缩小与全国乃至发达地区的发展差距,为2020年与全国同步全面建成小康社会打下更加坚实的物质基础。

3. 要更加突出调整优化产业结构,提高发展质量。调整产业结构是转变经济发展方式、提高发展质量的基础,也是实现“富民强桂”战略的前提。全区上下必须适应市场需求变化,依靠科技创新引领支撑,发挥区位和资源优势,围绕“两区一带”总体发展布局和重点产业调整振兴规划,努力做大做强做优产业,以产业发展带动经济社会发展,以产

业结构优化升级提升发展质量和水平。

4. 要更加突出推进新型城镇化，增强发展承载力。城镇化是经济社会发展的驱动和承载，也是扩内需、调结构的重要突破口，必须科学规划，优化布局，扩大规模，完善功能，增强配套，推动城镇化跨越发展。各地各有关部门要据此制定出具体的规划和工作方案，真正把目标任务落到实处。

5. 要更加突出加强基础设施建设，改善发展条件。基础设施是发展的基本支撑条件。当前，尤其要加快打通通往粤港澳的交通通道，向发达地区靠拢，与先进生产力对接。要坚持节约优先、多元发展、保护环境的基本方针，推动能源建设，优化能源资源配置，为经济社会可持续发展提供安全、稳定、经济、清洁的能源保障。要以提高水利保障能力为核心，构筑综合防洪防潮减灾体系、水资源保障体系、水生态保护体系。要推进信息网络基础设施建设，完善覆盖经济社会各领域和城乡的信息基础设施，加快信息化与经济社会发展融合，尽快把我区建设成为中国—东盟区域性信息交流中心。

6. 要更加突出建设和保护生态环境，实现发展可持续。加强生态建设和环境保护，既事关长远发展，也是贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的必然要求。在资源、环境约束日益加剧的情况下，我们必须坚守生态环境这道红线，加快建设生态文明示范区，保护好、发展好“山清水秀生态美”的优势、品牌和资源。

7. 要更加突出社会建设，促进发展更加协调。社会发展与经济发展紧密联系、相辅相成、互为条件。经过长期努力，我区经济发展不断加快，但社会发展仍相对滞后，一些方面甚至还欠账很多，这就要求我们必须下更大力气抓好社会建设，促进经济社会协调发展。各地各部门各单位要认真贯彻落实，切实纠正“重经济、轻社会”的思想

观念,解决好“一手硬一手软”的问题,努力促进“十二五”时期经济社会的全面协调发展。

8. 要更加突出改革开放,激发发展活力。改革开放是“富民强桂”的必由之路。面对新的形势和任务,我们必须全面加大改革开放力度,加快改革开放步伐,使发展活力最大限度地迸发出来。要充分发挥区位优势、资源优势、生态优势、政策优势,全方位、多层次、宽领域地扩大对外开放,全面参与国际国内多区域合作,提高外经贸及利用外资水平,不断拓展更大发展空间、获取更多发展资源。

概括起来,广西“十二五”时期就是要抓住主题、打牢基础、做优产业、做大城市、做精农业、造美生态、致富百姓、实现“强桂”。

XINXI LIANJIE

信 | 息 | 链 | 接

“富民强桂”如何起步：2011年经济工作总体要求

2011年广西经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议和自治区党委九届十三次全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，深入推进西部大开发，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕胡锦涛总书记关于“保增长、保民生、保稳定，保持广西发展良好势头”重要批示要求，加快推进经济结构调整，努力促进区域城乡协调发展，大力加强基础能力建设，切实抓好自主创新和节能减排，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，努力保持社会和谐稳定，实现全区生产总值超万亿元的目标，在“富民强桂”新跨越中迈出坚实步伐。



扬帆再出发

——如何贯彻落实国家新一轮西部大开发战略决策

实施西部大开发战略，是党中央、国务院高瞻远瞩作出的重大决策，是贯彻落实邓小平同志“两个大局”战略构想的具体实践，是我区实现跨越式发展的重大历史机遇。10年来，我们根据中央决策部署，结合广西自身实际，围绕坚持“三条原则”（即坚持市场经济规律和依靠科技的原则，坚持一切从广西实际出发的原则，坚持广大群众广泛参与的原则），做好“五篇文章”（即做好水的文章，做好路的文章，做好生态环境保护和建设的文章，做好产业结构调整的文章，做好科技、教育和人才的文章），解放思想出实招、总揽全局抓重点、埋头苦干闯难关、立足当前谋长远、强化基础添后劲、保障民生促和谐，经济社会发展取得了辉煌成

热/点/导/读

西部大开发的10年，是我区经济社会发展最好最快的10年。2000年至2010年，全区生产总值从2080亿元增加到9150亿元，年均增长12.1%，自2002年起连续8年保持两位数增长；人均生产总值从4652元增加到16000元，增长2.4倍，接连突破1000美元、2000美元大关；财政收入从220亿元增加到近1000亿元，年均增长18%；全社会固定资产投资累计完成超过2万亿元。可以说，没有西部大开发，就没有今天广西经济社会发展良好局面。

| 百-姓-声-音 |

没有国家西部大开发战略，就没有广西今天的良好局面，也没有我们企业今天的辉煌业绩。

——广西龙滩水电站工人廖一兵

我们过去对邓小平同志倡导的“两个大局”不十分了解，经过10年西部大开发，才体会到我们国家的东部和西部都要发展，都要顾全大局。

——广西大学教师李立民

新一轮西部大开发任务重大，广西的收获将会更大，因为我们是东西结合部。

——北海市市民温洋波

国家西部大开发的政策很好，我们要用好用足用活，这是广西人的希望所在。

——柳州钢铁集团公司工人莫志华

就，八桂大地发生了翻天覆地的变化。

(一) 认真总结过去10年西部大开发的基本经验

回顾西部大开发10年来的光辉历程，全区广大干部群众付出了大量的心血和汗水，闯出了一条独具特色的发展路子，也积累了宝贵的经验，这就是：①必须坚定不移地以科学发展观为统领，坚持发展这个第一要务，积极探索后发展欠发达地区的发展新路，努力开创科学发展、和谐发展、跨越发展的新局面；②必须坚定不移地把加强基础设施建设放在优先位置，不断改善发展条件和环境，增强自我持续发展能力；③必须坚定不移地实施“以空间换时间、以资源换产业、以存量换增量”的战略思维，坚持工业化城镇化的主导方向和核心战略，加快转变经济发展方式，千方百计把资源优势、区位优势转化为发展优势、竞争优势；④必须坚定不移地在保护中开发，在开发中保护，加强能源资源节约和生态环境保护，建设资源节约型、环境友好型社会，努力走集约发展、节约发展、清洁发展、人与自然和谐发展之路；⑤必须坚定不移地推进改革开放，创新体制机制，实施充分开放合作，积极构建充满活力、富有效率、更加开放、有