

祖国的丰碑



青少年应该铭记的**共和国故事**

民心工程

城镇医疗制度改革正式启动

何森●编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

民心工程

城镇医疗制度改革正式启动

何森 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

民心工程：城镇医疗制度改革正式启动/何森编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2010.3

（共和国故事）

ISBN 978-7-5463-2652-8

I. ①民… II. ①何… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 053596 号

民心工程——城镇医疗制度改革正式启动

编写 何森

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-2652-8

定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431 - 85618720

传真 0431 - 85618721

电子邮箱 sxwh001110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

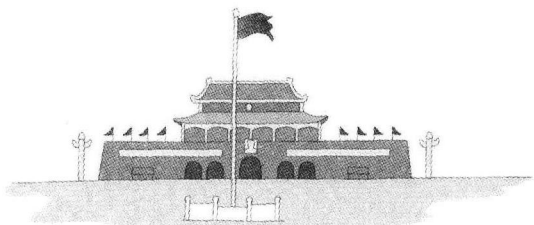
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编者

2010 年 1 月



一、开始探索

- 钱信忠谈卫生事业现代化/002
- 钱信忠接受新华社记者采访/005
- 召开全国卫生局长会议/008
- 国务院批转卫生部通知/013
- 中央解决赤脚医生问题/018
- 狠抓农村基层卫生工作/022

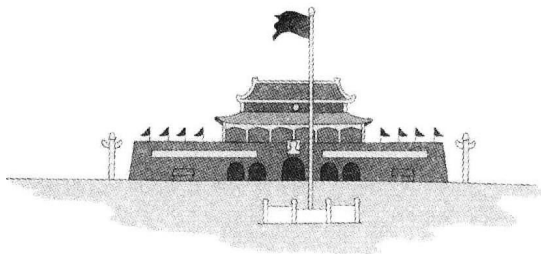
二、初步试行

- 中央表彰卫生先进工作者/028
- 中央开始城市卫生改革/037
- 卫生部向全国推广“昆明经验”/042
- 北京市引领医改前进步伐/048
- 各地医疗改革初见成效/054

三、深化改革

- 陈敏章阐述卫生改革方向/068
- 中央会议催发医改浪潮/072
- 推行农村合作医保制度/078

目 录



- 各地健全医疗保险制度/084
- 召开全国卫生工作会议/087
- 公立医院产权制度改革引争议/095

四、创新机制

- 两江模式推动医保事业发展/102
- 国务院启动新一轮医改/110
- 国务院提出指导性意见/116

一、开始探索

- 钱信忠说：“我们要积极学习国外的先进医学科学技术，加强国际学术交流。”
- 钱信忠在报告中说：“实现医药卫生现代化，还必须在管理上进行改革，加强科学管理。”
- 崔月犁说：“要把10亿人民的卫生防疫工作搞好，重点把8亿农民的卫生防疫工作认真抓好，必须把社、队两级卫生组织健全起来。”



钱信忠谈卫生事业现代化

1978年3月18日，全国科学大会在北京召开。

在大会开幕式上，邓小平作重要讲话，他指出，“现代化的关键是科学技术现代化”，“知识分子是工人阶级的一部分”，重申了“科学技术是生产力”这一马克思主义基本观点，从而澄清了长期束缚科学技术发展的重大理论是非问题，打开了长期禁锢知识分子的桎梏，迎来了科学的春天。

这次大会是中国共产党在国家百废待兴的形势下召开的一次重要会议，也是中国科技发展史上一次具有里程碑意义的盛会。

3月29日，以全国科学大会为契机，卫生部副部长钱信忠在全国卫生工作会议上发言：

我国医药卫生事业的现代化建设必须有一个大的发展，到本世纪末，使我国整个的医学科学进入当时世界的先进行列。大部分医学科研项目接近和赶上世界先进水平；除原有领先项目外，还要有一批新的重要项目居于世界先进地位；在中西医结合和现代医学的某些方面做出我国独创性的成果，以贡献于全人类。



钱信忠强调说：

我们已经制定了一个医药卫生科学技术八年规划草案，包括为基本消灭和控制《全国农业发展纲要（草案）》中列举的二十一种疾病提供新措施的研究，若干疑难病症如癌症、心血管病的病因、发病原理、早期诊断和防治研究，针麻原理，计划生育以及在医学领域应用同位素、激光、电子计算机新技术的研究等。这个规划草案，涉及基础医学、预防医学、临床医学、祖国医学、药物药理学、生物医学工程学等各个领域。任务是光荣的，艰巨的。必须本着抓带头学科，抓关键技术的原则，突出地抓好以下几个重大的科技问题，以促进基础医学和临床医学高速度地向现代化发展。

钱信忠说，实现医药卫生科学技术八年规划，必须把党和国家采取的各项政策和措施落到实处。各级卫生部门一定要在党委领导下，着重抓好以下三条：

一要重视人才，善于发现人才，加速培养造就人才，集中力量，形成拳头，攻克科研难关。

二要狠抓实验手段的现代化，研制高、精、尖仪器，引进新技术、新设备，加紧建设现代化的医院和医学科

学实验基地。

三要提高医药卫生科技事业的管理水平，保证医学科学走在防治工作前面，并在工作重点和工作作风上，来一个相应的转变。

他指出，我们有信心迅速改变落后的状况，赶超世界先进水平。

1978年，党的十一届三中全会提出全党工作重点转移到现代化建设上来，卫生部门借此东风，开始加强对卫生事业的管理。



钱信忠接受新华社记者采访

1979年1月1日，卫生部副部长钱信忠根据党的十一届三中全会精神，在元旦向新华社记者发表的讲话中，提出了“卫生部门也要按经济规律办事”的论断，被誉为中国社会医学的开创者。

当时，中国的改革开放刚刚举步，农村里，家庭联产承包责任制开始风行，而在城市，一切都显得十分冷清，钱信忠这时的讲话，显得大胆而前卫。

1月7日，党的十一届三中全会公报发表后，新华社记者就怎样把卫生工作的着重点转移到现代化建设上来的问题，访问了钱信忠。

在接受采访中，钱信忠对记者说：

卫生部门必须把工作的着重点转移到预防和
治疗疾病的业务工作上，加速医学科学现
代化的建设，保障人民身体健康，保护劳动力。
我们的目标是，力争在今后两年内扭转某些疾
病上升的趋势，把发病率降下来，基本消灭或
控制一些危害人民健康较大的疾病；要加强医
院建设；要进一步深入持久地开展以除害灭病
为中心的爱国卫生运动。在短期内显著改变我

国城乡的卫生面貌。

记者问：卫生工作的着重点怎样转移到现代化建设上来呢？

钱信忠说：

第一，要解放思想，发扬民主……卫生部门的政治思想工作要围绕各项医药卫生业务来进行，把政治思想工作做到防、治、教、研的业务中去，做到医药卫生人员的生活中去。

第二，要按客观经济规律办事，对于医药卫生机构逐步试行用管理企业的办法来管理。要让他们有权决定本单位的经费开支、核算，仪器购置，晋升晋级，考核奖惩。

第三，要加快实现医药卫生事业的现代化，提高医药卫生事业的科学技术水平。

钱信忠指出：首先要加强基础理论和边缘学科的建设，加强临床医学、预防医学、药品器械的现代化。最重要的是全体医药卫生人员要认真学习现代医药科学技术，用现代的科学方法整理中医中药。祖国医药学是一个伟大的宝库，一定要继续努力发掘、整理提高，创造出我国统一的新医学新药学。

他还说：医药、防疫、护理、科教等专业人员要在



技术上精益求精，努力把自己锻炼成又红又专的医药卫生专家；老专家、老中医，要在新的长征中继续作出新的贡献，赤脚医生要努力提高业务技术水平，争取逐步达到中级卫生人员的程度；正在医药院校学习的青年，要勤奋学习，打好基础，掌握医药卫生科学技术现代化的本领；卫生部门的党、政、后勤干部，也要努力学习医学科学知识和管理科学，用现代的科学方法管理好医药卫生事业。

钱信忠最后说：

我国医学科学同国外先进水平比较，还有很大差距。我们要积极学习国外的先进医学科学技术，加强国际学术交流。要有计划地选派科技人员出国进修、考察，要邀请国外专家来华讲学，同时要引进国外先进技术设备，引进必要的生产线，充分利用世界上最新的医学科学技术成就，加快我国医学卫生事业的现代化，更好地为社会主义现代化建设服务。

钱信忠的讲话表明，一场医疗改革势在必行。

召开全国卫生局长会议

1979年3月22日，全国卫生局长会议在北京召开。全国各省、自治区、直辖市卫生局长参加这次会议。

这是在全党工作着重点开始转移的新形势下卫生战线的一次重要会议。会议的主要任务是解决卫生工作着重点转移的方针政策 and 当年如何开步走的问题。

与会人员反映，这次会开得比较好，经过这次会议，指导思想更明确了，措施比较切合实际，工作也就好办多了。

在这次会议上，卫生部长钱信忠作重要报告。

钱信忠在报告中说：

实现医药卫生现代化，还必须在管理上进行改革，加强科学管理。要按照医药卫生科学技术的规律办事，建立健全岗位责任制和技术操作规程，不断提高工作质量和工作效率。要贯彻按照经济规律办事的原则，加强经济管理，讲求经济效果，以花费最小的劳动（包括物化劳动）取得较大较好的预防和医疗效果。

为了适应全党工作着重点的转移，会议认为，卫生



部门必须不失时机地把工作着重点转移到医药卫生现代化建设上来，更有效地预防和治疗疾病，提高人民的健康水平，为四个现代化服务。

大家认为，20多年来，卫生工作取得了很大的成绩，我们已建设起了一个粗具规模的城乡医疗卫生网，造就了一支医药卫生技术队伍，创建了一批科研、教育和药品、器械生产的基地，并在全国的范围内开展了防病治病工作。

大家认识到，我们必须清醒地看到面临的问题和困难。当前，卫生工作最突出的问题：

一是医药卫生队伍技术水平低，领导水平低，工作效率低，青黄不接，物质技术基础薄弱，在卫生事业发展上存在着严重的比例失调。

二是许多地区疾病多，发病率高，卫生状况不好。城市工业建设的发展，也带来了许多新的课题，需要我们去解决。

三是医药卫生部门的政治思想工作薄弱。我们对这些问题和困难必须有足够的认识，从而在开始实行工作重点转移的最初几年，下决心集中力量抓好整顿工作，提高我们队伍的思想觉悟和技术水平，增强防病治病的能力，为实现医药卫生现代化打下坚实的基础。

会议着重讨论了卫生工作实行重点转移必须坚持的指导思想。一致认为，进行医药卫生现代化建设，一定要坚持四项基本原则，从我国的特点出发，走我国自己

发展的道路。同时，我们只能在国民经济发展的现时水平上，从抓整顿入手，开始进行医药卫生现代化建设。我们要普遍整顿，全面提高，重点建设，边整顿边前进。具体的做法应该是：

第一，充实改造。对现有基础较好的医疗、卫生、科研、教育单位，要在现有的基础上，加强管理，加强队伍的技术建设，改造和充实技术设备，逐步提高现代化水平。

第二，新建。用比较现代化的技术设备，建立少数医疗、卫生、科研中心，起示范和吸取经验的作用。

第三，大量的的是因陋就简，充分发挥中西医药卫生人员的作用，提高技术水平，加强管理，改善服务态度，解决广大群众的防病治病问题。

与会代表指出：要贯彻自力更生、艰苦奋斗的精神。过去，我们依靠这种精神，推翻了三座大山，建立了新中国；现在，也要依靠这种精神进行四个现代化建设。为了实现医药卫生现代化，当然要引进一些必要的先进技术和装备，但主要依靠我们自己大搞技术革新和技术革命，发展我国医药工业，把生产搞上去，技术水平的提高也主要是依靠我们自己努力学习，刻苦钻研。

大家认为，现代化不是等来的，也不是要来的，更不是买来的，而是靠我们自力更生，艰苦奋斗干出来的。各医药卫生单位都要加强经济管理，挖掘潜力，厉行节约，减少浪费，反对贪污盗窃行为。