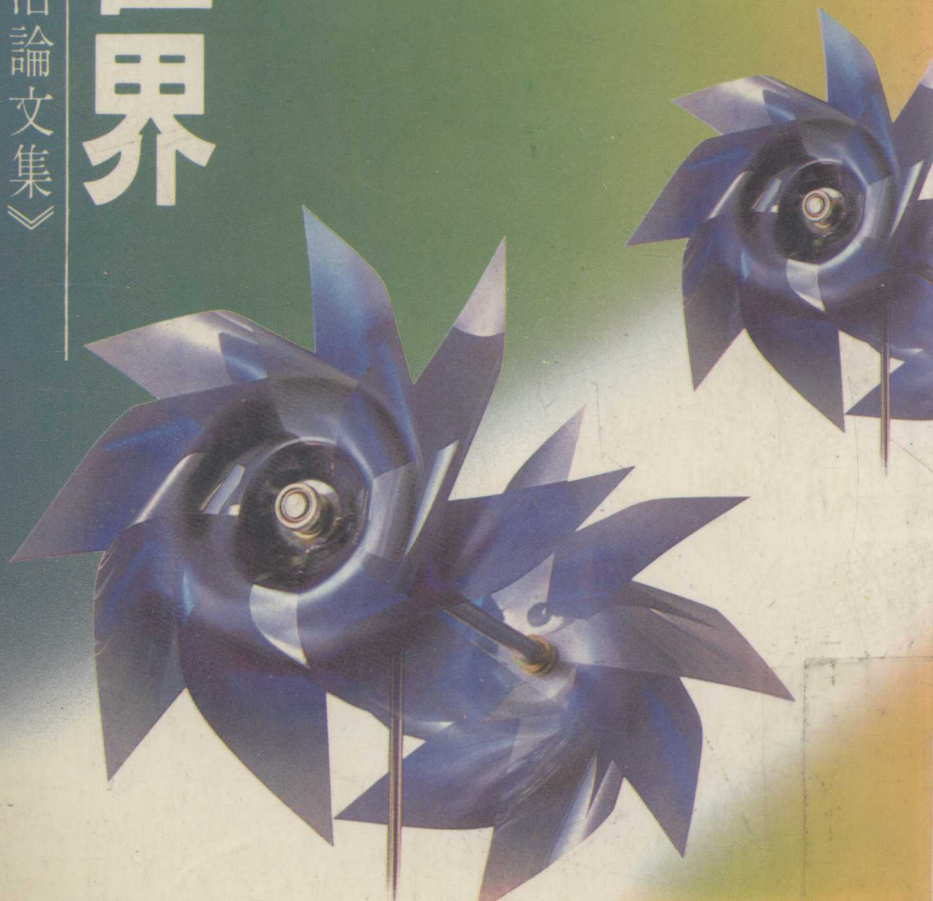


364 系書報時

著 中大卜

自由中國 到世界

《海峽兩岸和國際政治論文集》



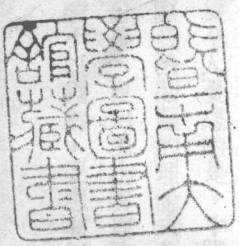
Dr-13
881

S 572965

由
中
國
到
世
界

海峽兩岸和國際政治論文集

卜大中 著





究必印翻 有所權版

時報書系 ③④

由中國到世界

著者 卜大中

發行人 儲京之

出版者 時報文化出版事業有限公司

地址 臺北市大理街一三二號

電話 三〇六六八四二

郵政劃撥 一〇三八五四

校對 夏麗月

印刷 文群印刷有限公司

地址 臺北市萬大路七一巷二三號

初版 中華民國七十一年七月三十一日

登記證 行政院新聞局版臺業字第三四號

定價新臺幣一八〇元

如有缺頁、破損、倒裝，請寄回調換

「由中國到世界」序

毛鑄倫

這本書代表了卜大中的嚴肅一面。

忝爲卜兄老同學兼好友，固然理當拜讀他的各類大作，以爲對「以文會友，以友輔仁」聖訓的實踐，但坦誠地說，要由我來爲這一本書寫序，則不能算是多麼恰當，主要因爲一方我的資質魯鈍，遠遜大中兄；另一方面我對國際政治問題應屬外行，亦不敢妄評。所以，與其稱卷首的這篇文章爲「序」，實不如直視之爲一篇讀後感比較切實。

自清末以來，中國之步入國際政治社會，實出於不得已和屈辱，而企圖通過對列強更廣泛和深入之了解，進而有效地謀求中國在險惡環境下的安全獨立福祉，便一直是近代、現代中國的重要工作。但公平地檢視這一階段的歷史，我們發現，除了事實上在長期的工作裏，中國的安全與獨立始終存有缺憾外，更令人憂慮的是，中國並未就此建立出一套有系統的且是以中國本位利益爲主體的對相關國際政治問題的理論式哲學。嚴格地說，這個問題在一九四九年中國分裂爲大陸和台灣兩個部分後，更出現指導理論上「非中國」的尷尬不振情狀。面對這種現實性的持續難局，卜大中頗不以爲然，更思有以補救。這是作大學問謀國之心，

值得敬佩。

從這本書收錄的各篇文章中，讀者可以發現，作者不憚不厭地旁徵博引，使所討論問題的核心被層層剝開而現出其實貌，並輔以作者的獨到分析解釋，披陳問題的應然前景。可以說，卜大中是以一種科學的手段，來建立他心靈所繫的大中國此一無上的價值觀，並以此影響其讀者。這種精神，尤其在他討論若干與中國（包括大陸和台灣）、美國、蘇聯、日本、第三世界等相關問題時，表現得淋漓動人。我認為這是值得向讀者坦率推介的一個特點。

當然，學問救國是一條艱苦的道路，在今天中國的主、客觀環境下，有此等抱負必須付出的尚不只是孜孜苦讀深思的代價而已，但無論什麼樣的代價又何足道哉？我想，卜大中對這些因知識與信念所帶來的負擔，始終是豁達以臨的，我總覺得他是今天中國人覺悟自救救國道路上的的一名健者，他的以豐富知識為基礎，以高瞻遠矚為指南的為中國尋求獨立與本位的學問的雄心壯志，應值得所有志於學者參考。是為序。

「由中國到世界」

手稿

目錄

《第一輯》

- 行政改革的社會基礎 三
- 期望青年次文化蓬勃發展 一〇
- 我們需要新倫理 一七
- 莫爲眼前震撼迷失遠大前景 二六
- 義大利統一史實是一面歷史的鏡子 二六
- 談民族主義與現代化 三三
- 對反統戰政策的討論 四五
- 我們必須重組儒家理想 五五
- 訪劉述先教授談新文化的重建 五七
- 將軍危坐死不僵 六〇
- 越南掃赤燄、鐵漢阮神父！ 六七
- 檢討反共宣傳的層次和方法 七四
- 請勿看輕選民 八〇
- 國建會是不是「政治大拜拜」？ 八七
- 我們需要一部甚麼樣的「社會安寧法」？ 九二
- 國家的內外形勢與契機 九九
- 訪張緒心博士談國運 一〇三
- 請正視溝通的問題 一一三
- 太平洋的新形勢與中國人問題 一二三
- 期盼一個更動人的春天 一二三
- 增額選舉的聯想 一二三

黑暗的靈魂

中共統制下中國人生命的破碎與重建

中共干預非洲的圖謀

玩弄「中共牌」有百害而無一利

中共「四個現代化」的阻礙和危機

中共推行「四個現代化」面臨的困境

揭開中共外交策略之謎

一個中國的兩種經驗

中共必須答覆的十個問題

億萬雙掙扎的手

評述中越邊境戰爭

《第二輯》

季辛吉的中國政策

美蘇環球戰略

鬥智與角力

美國出售武器給中共之爭議

美國外交與戰略的新轉變

卡特、華國鋒在東京會晤的分析

美日安保條約與中日韓戰略三角

兩伊戰爭前景的蠱測

雷根的國防政策及其所面臨的問題

美國總統選舉制度及其缺點

從雷根就職演說捕捉美國的外交趨向

一一九

一二八

一三六

一四四

一五一

一五九

一七〇

一七八

一八五

一九八

二二七

二二八

二三六

二四六

二五二

二五八

二六六

二七三

二八〇

二八六

- 美俄對抗關係下的美國對華政策 二九二
- 在對外關係上法國會保持現狀 二九九
- 蘇俄古巴蠶食非洲包藏禍心 三〇三
- 蘇俄會以武力進攻中共嗎？ 三一—
- 蘇俄的野心與印度洋風雲 三一—
- 蘇俄侵踞金蘭灣的多重戰略意義 三二七
- 蘇俄陸軍粗跡 三三五
- 西班牙共黨揚棄蘇俄路線 三四—
- 南斯拉夫危局與蘇俄的野心 三四八
- 波蘭工潮的特質及其演化趨向 三五五
- 波蘭危機與蘇俄軍事干預問題 三六三
- 共黨集團的變遷與分裂 三七一
- 從思想分歧到現實政治衝突的擴大 三七—
- 強權覬覦與東協的安全 三七八
- 中共爲何出兵進攻越南？ 三八五
- 從多角度觀察越軍侵泰之戰 三九二
- 朝鮮半島與東北亞戰略情勢 三九九
- 朴正熙被刺與韓國的十字路口 四〇六
- 美韓關係變遷與路轉 四一五
- 永不安寧的印支路支人 四二二
- 政變頻仍的世界 四二七
- 兩軍對壘遠因歷歷 四三〇
- 尼加拉瓜內戰的來路去路 四三〇

反撲北極熊

阿富汗最新變局

英國的越戰

蒙巴頓伯爵之死

強權豪賄下甘地夫人復出

晃動不安的歐亞橋樑

土耳其政局的危機

閔尼的鐵漢生涯

四三八

四四七

四五四

四六四

四七二

一九八

行政改革的社會基礎

由中國到世界 第一輯

空手多如牛毛，但能切實

雖於應付過去，無及應付，每事皆不不無其責，其行政改革之社會基礎，亦非僅限於行政改革本身，而應擴及於社會之其他方面，以應付社會之變遷，此其社會基礎之重要也。完全無效，且至不足為其本。

其其原因，實在於沒有能了解社會和社會在特定社會制度下之變遷。行政改革之社會基礎，應包括社會之變遷，以及社會之變遷對行政改革之影響。行政改革之社會基礎，應包括社會之變遷，以及社會之變遷對行政改革之影響。行政改革之社會基礎，應包括社會之變遷，以及社會之變遷對行政改革之影響。

行政改革的社會基礎

要改良行政效率，必先瞭解基層行政人員的工作條件和社會背景

天不怕，地不怕，見到衙門就害怕。多年來，民衆對行政機關一直沒有好印象，批評的文章多如牛毛，但能切中肯綮、搔着癢處的却少之又少。一般的批評主要集中於效率太低、服務態度惡劣、繁文縟節、每事請示不敢擔當或公文旅行曠時日久等表面現象。所提出的改進建議也不外乎改善服務態度（如微笑運動）或簡化作業程序等，這些批評和建議雖不能說完全無效，但至少是效果不大的。

歸其原因，實在是沒有能了解到機關組織在特定社會環境與政治文化中的特徵，以及行政人員的一般人格背景和心理狀況，沒有認識到這個本質的層面，只一味要求行政人員的道德，不但犯了泛道德主義的一廂情願的錯誤，且對行政人員也是不公平的，更不能冀望其有

根本的改變。於是你埋怨不斷，他迂腐如常，這一惡性循環仍不知伊於胡底。

官僚作風的社會基礎

現代行政管理和組織理論的學者，應用了社會學和心理學的觀念，以科學的方法嘗試對組織行爲作全盤性的了解。他們從社會變遷、環境因素、心理與人格特徵及政治文化等角度，深入分析了機關組織的性質、運作、功能和病態，使我們對此問題能有更精確的認識，也促進了機關組織實質的進步。

美國學者帕深思認爲，傳統社會和現代社會的差異有五方面：(一)傳統社會的組織功能相當混雜，現代社會則甚爲明確；(二)傳統社會的行爲講究歸屬關係，現代則以成就爲標準；(三)傳統的人際關係係特殊化的，現代則普遍化；(四)傳統社會注重情感，現代則情感中立；(五)傳統社會的行爲趨向以個人利益爲中心，現代則以團體利益爲中心。當然，所有的社會都不會是這種「兩極社會型態」的。我們的社會正在由傳統向現代過渡，有些學者認爲這種過渡社會的特徵是：

(一)異種並存——在過渡社會中，傳統與現代的因素雜然並存。比如在一些現代機構中仍講究人情或裙帶關係等。

(二)形式主義——現代的法令規章、制度規範與人的實際行爲脫節。

(三)組織的重疊性——傳統社會的組織與現代社會的組織互相重疊，於是人的行為在現代機關中看起來是奉公守法的，實際上却在謀求家族、同鄉、同學等情感團體的私利。

辦公室充滿家庭氣氛

我們既處於這樣一個過渡社會中，因此對行政人員的行為常以現代社會的特徵去要求他，於是形成差距，造成誤解。當這些埋怨行政人員不夠現代化的人回到自己工作崗位時，過渡社會的特徵也會不自覺地發生在他自己的身上。

再就中國的政治文化面來觀察，中國人傳統上重視人際間的縱的權力關係，而這些權力關係又由社會行為予以儀式化以鞏固其力量，再加上把許多倫理規範輸入到縱的權力關係中，一方面可使此關係與家庭（如父子等）關係結合起來，另一方面用以沖淡此種關係的嚴酷性。比如某些機關的人員以他們辦公室內充滿家庭氣氛自豪，並認為另一些辦公室的氣氛很嚴肅緊張、令人不舒服。這樣的情形使得一般機關組織產生公私不分的現象。從我們傳統的政治文化中培養出來的行為方式有下列特性：(一)行為上的被動性；(二)行為上的依賴性；(三)對權力與權威又敬又畏的心理；(四)情感的壓制；(五)宿命論的人生觀。（上述研究發現是來自姜占魁先生所著的行政管理論叢第一三七頁以及Richard Solomon, *Chinese Political Culture and Mao's Revolution*）。此外，在機關中，人與人之間有相當程度的互相

不信任。這些特徵使得行政人員在處理事務時顯得被動、怕事和推諉。

疊床架屋的金字塔

在這種社會生態和政治文化的環境中，我們的行政機關也形成如下的特性：

(一) 權力的過分集中。部屬間彼此不信任、嚴密的監督與控制造成了狹窄的疊床架屋的金字塔式的機關層級。而層級的多少又與控制的幅度成反比。機關的層級愈多，每一部門掌握的職權就愈少，愈需要靠公文旅行的方式來知令各部門。由於這種因素，下級人員往往自主權很小，事事請示上級，依賴權威的決定。遂形成上級權力的集中和效率的低落；

(二) 上下層級節制森嚴；

(三) 溝通活動非常少。縱向的溝通更是少得可憐，造成行政的窒塞；

(四) 會議頻繁。主要原因是法規繁複，溝通不靈，層級過多，只好以會議來共商協調；

(五) 法規制度的繁雜；

(六) 縱的階層距離太大，且多絕緣，下級不願見到上級，上級對下級之困難也避之唯恐不及，自然有差距；

(七) 人情關係，這在我國機關中特別易見。

第十 低層行政人員的挫折感

當民衆到區公所辦事時，可能遇到種種的困擾，它們基本上都來自我們社會和文化的特徵。因此有些人就希望靠送紅包來打通關節。賄賂在這個時刻竟然發生了「滑潤劑」的功能，促進了某些行政的效率。難怪美國有些政治學者認爲賄賂有時有其正面的功能。

與群眾接觸的行政人員多半是基層公務員，他們士氣低落，心情不佳，寧願有繁複的法令和嚴酷的「公事公辦」教條，以資依賴。他們的工作特徵是：一、工作環境不良，吵雜擁擠；二、工作內容瑣碎雜亂，忙碌不堪，並且無法從其中獲得成就感；三、無發言權。由於缺乏參與的機會和興趣，常對機關組織產生疏離感，造成了個人目標與機關目標之間的衝突；四、待遇不良；五、沒有令人滿意的前途，自覺社會地位的低落而產生自卑感。

這些低層行政人員在組織內既然有這樣的挫折感，在對外界接觸的時候就難免會「打官腔」或擺出「晚娘面孔」，一般民衆不會體會到他們的心境，只覺得他們在擺官架子。於是，兩者的鴻溝更大，惡性循環更甚。

跟不上時代脚步

當然，由於經濟、教育的快速發展，行政人員往往跟不上時代的步伐，造成脫節的現象。他們嚴守僵硬的法規，保守膽小、囿於技術本位主義，因此形成了目的與手段的倒置。而一起工作的同僚，往往爲了維護彼此共同的利益，甚至不惜損害民衆的利益，他們寧願採取「例行公事」、「官樣文章」的態度，不願對現狀做任何的變動。

那麼，如何來消除組織機關的這些「負功能」呢？

- 第一、應藉由教育，除去傳統中有害於機關組織的部分，使國人具備一個現代化的心態
- 第二、要有良好的分工，以形成「功能性的互賴」；
- 第三、減少上下層級的數目；
- 第四、溝通要靈敏。信任並且授權給下級，剷除不必要的控制系統；
- 第五、簡化法規；
- 第六、改良工作環境；
- 第七、使瑣碎雜亂的工作電腦化；
- 第八、提供優良的員工福利、娛樂與休閒活動；
- 第九、提高待遇，盡量使個人目標與機關目標趨近；
- 第十、增加員工對機關的參與感；
- 第十一、設法使員工有重要感。