

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS



当代中国社会建设研究

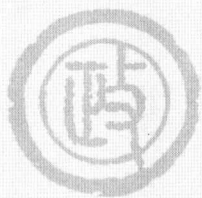
杨晓梅 著



人民出版社

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS



当代中国社会建设研究

杨晓梅 著



人民出版社

责任编辑:李椒元

装帧设计:肖 辉

责任校对:余 倩

图书在版编目(CIP)数据

当代中国社会建设研究/杨晓梅 著. -北京:人民出版社,2012.7
(青年学术丛书) ISBN 978-7-01-010429-4

I. ①当… II. ①杨… III. ①社会主义建设-研究-中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 241564 号

当代中国社会建设研究

DANGDAI ZHONGGUO SHEHUI JIANSHE YANJIU

杨晓梅 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京世纪雨田印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19.5

字数:298 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-010429-4 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

引 言	(1)
第一章 社会建设概念与内涵	(9)
一、社会建设的概念	(9)
(一)从“社会”范畴的角度定义社会建设	(9)
(二)从社会系统的角度定义社会建设	(12)
(三)社会建设概念	(13)
二、相关概念辨析	(14)
(一)社会建设和社会管理	(14)
(二)社会建设与和谐社会建设	(15)
(三)社会建设和社会发展	(16)
(四)社会建设与社会事业建设	(16)
三、社会建设的主要内容	(17)
(一)发展社会事业,保障和改善民生	(18)
(二)建立健全社会保障制度,保障人民基本生活	(19)
(三)创新社会管理体制,维护社会安定团结	(20)
(四)培育监管社会组织,增强社会协同能力	(20)
(五)优化社会阶层结构、促进经济社会协调发展	(20)
(六)健全社会利益协调机制,统筹协调各利益主体的 关系	(21)
(七)加强社区建设,实现城乡居民自治	(22)
第二章 社会建设理论形成的历史进程及其重大意义	(24)

一、社会建设理论形成过程	(24)
(一)毛泽东主张物质文明建设的思想	(24)
(二)邓小平倡导两个文明都要抓的建设理念	(27)
(三)江泽民提出三个文明共同建设的理念	(30)
(四)胡锦涛提出和谐社会全面发展的理念	(33)
二、社会建设理论提出的时代背景	(35)
(一)中国深化改革进入攻坚阶段	(35)
(二)经济社会发展严重失衡的现实	(36)
(三)党的执政基础面临巨大挑战	(37)
(四)国家经济实力的不断增长	(38)
三、社会建设理论形成的重要意义	(39)
(一)标志着中国社会发展进入一个崭新阶段	(39)
(二)体现了贯彻落实科学发展观的任务和追求	(40)
(三)有利于促进社会和谐	(41)
第三章 社会建设的目标及价值取向	(43)
一、新中国成立以来中国社会建设目标的历史演变	(44)
(一)实现四个现代化	(44)
(二)建设小康社会	(46)
(三)全面建设小康社会	(48)
(四)构建和谐社会	(49)
二、社会建设的价值取向	(52)
(一)共同富裕	(52)
(二)以人为本	(58)
(三)公平正义	(67)
第四章 社会建设的重要力量:发展社会组织,健全社会建设	
主体	(77)
一、社会组织的概念与发展历程	(77)
(一)“社会组织”新概念的提出及其实质	(77)

(二) 改革开放后我国社会组织的兴起与发展	(78)
(三) 社会组织的分类	(80)
二、社会组织成为社会建设主体的理论与现实依据	(82)
(一) 理论依据	(83)
(二) 现实依据	(87)
三、社会组织在社会建设中的主体作用	(89)
(一) 提供公共产品	(89)
(二) 进行利益表达	(90)
(三) 调整社会矛盾	(90)
(四) 保护弱势群体	(90)
(五) 提供就业机会	(91)
四、社会组织主体作用不明显原因分析	(92)
(一) 政社不分, 自治程度不高	(93)
(二) 定位不明, 营利化倾向明显	(94)
(三) 双重体制, 管理混乱现象突出	(95)
(四) 法制不全, 社会公信力不高	(95)
五、发展社会组织, 培育社会建设主体力量	(96)
(一) 政府要大力引导和推动社会组织发挥积极作用	(96)
(二) 加强对社会组织的管理和监督	(97)
(三) 建立健全社会组织法律体系	(99)
(四) 加强社会组织自身建设	(99)
第五章 社会建设的战略重点: 发展社会事业, 保障和改善民生	(101)
一、民生问题的重要性与紧迫性	(101)
(一) 民生与民生问题	(101)
(二) 社会事业与民生问题	(103)
(三) 民生问题的重要性与紧迫性	(104)
二、改革开放 30 年以民生为重点的社会事业发展取得的	

成就	(107)
(一) 教育事业发展成就	(107)
(二) 医疗卫生事业取得的成就	(111)
(三) 就业与再就业取得进展	(117)
(四) 居民的住房及生活设施有了极大的改善	(119)
(五) 社会保障事业进展显著	(120)
(六) 环境保护与综合整治工作成绩显著	(124)
三、当前我国民生存在的问题及原因分析	(125)
(一) 民生现状	(125)
(二) 民生问题的主要原因分析	(135)
四、发展社会事业,保障和改善民生	(141)
(一) 保障和改善民生的有利条件	(141)
(二) 发展社会事业,保障和改善民生	(144)
第六章 社会建设的核心内容:优化社会结构、调整社会关系 ...	(150)
一、社会结构与社会分层理论	(150)
(一) 马克思与韦伯的社会结构与社会分层理论	(151)
(二) 社会学界关于当代中国社会阶层理论	(153)
(三) 社会阶层理论的目的和实质	(157)
二、改革开放后我国社会阶层结构的变化	(159)
(一) 传统阶级阶层结构的变化	(159)
(二) 新社会阶层(群体)的兴起、形成及其社会特征 ...	(160)
三、当代社会阶层结构的特点	(166)
(一) 阶层间差距拉大倾向,贫富差别悬殊	(166)
(二) 底层群体弱势化、边缘化倾向	(172)
(三) 中间阶层规模小,社会结构紧张显现	(173)
(四) 阶层固化倾向,底层向上流动渠道日益变窄	(175)
(五) 强势精英群体结盟倾向,影响国家政策的制定	(177)
四、优化社会阶层结构,理顺社会关系	(177)

(一)改革收入分配制度,缩小阶层间差距	(178)
(二)发展经济、创造就业岗位,减少低收入群体数量 ...	(179)
(三)建立合理流动机制,积极打造中产阶层	(180)
(四)推进城乡一体化发展,破除城乡二元体制	(183)
第七章 社会建设的基础路径:加快社区建设,实现居民自治 ...	(194)
一、社区建设在我国的倡导与发展	(194)
(一)社区概念的引进	(194)
(二)社区内涵的延伸	(195)
(三)社区建设的倡导及发展	(198)
二、社区建设成为社会建设基础路径的历史必然性	(203)
(一)市场经济发展	(204)
(二)所有制结构变动	(204)
(三)社会流动加剧	(205)
三、社区建设的现状与面临的问题	(207)
(一)社区建设现状及问题	(207)
(二)对社区建设存在问题的综合分析	(219)
四、加快社区建设,实现居民自治	(220)
(一)理顺政府与社区的关系	(220)
(二)大力培育社区社会组织	(220)
(三)拓宽居民参与社区自治的途径	(221)
(四)拓展社区服务的类型与机制	(221)
(五)完善社区相关的法律制度	(221)
(六)政府要从社会发展的战略高度保证社区建设 的资金	(222)
第八章 社会建设的制度保障:深化行政改革,创新社会管理 体制	(223)
一、和谐社会建设需要社会管理体制不断改革与创新	(223)
(一)社会管理与社会管理体制内涵	(223)

(二)深化行政体制改革,创新社会管理体制的必然性	(228)
二、社会管理的国际经验	(231)
(一)当代西方社会管理的基本特征	(231)
(二)西方政府社会管理的社会化趋势与市场化趋势	(233)
三、当前我国社会管理面临挑战及问题	(235)
(一)社会管理改革成效显著	(235)
(二)新世纪以来地方政府社会管理创新内容	(236)
(三)当前社会管理面临的挑战	(238)
(四)社会管理存在的主要问题	(240)
四、深化行政改革,创新社会管理体制	(246)
(一)加快政府职能转变和定位,强化政府公共服务 职能	(246)
(二)分类推进事业单位改革,打破事业单位垄断的 局面	(249)
(三)调整社会治理模式,促进公民社会协同发展	(251)
(四)建立和完善社会管理运行机制	(257)
(五)改革二元社会管理体制,实现公共服务的 均等化	(258)
结 语	(259)
一、社会建设实践成就显著	(259)
(一)覆盖城乡的社会保障体系建设快速推进	(259)
(二)人民生活显著改善	(260)
(三)教育事业发展成就显著	(260)
(四)法制建设取得显著进展	(261)
(五)党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社 会管理格局初步形成	(262)
(六)应急管理体制机制不断完善	(262)

(七)城市化进程加快,城乡一体化快速推进	(262)
二、进一步研究展望	(263)
(一)提高民生福祉研究应更为关注	(263)
(二)社会组织研究要突破理论层面	(264)
(三)农民工的研究需要引起重视	(265)
(四)农村社会建设研究需要进一步深入	(266)
(五)社会安全研究需进一步加强	(266)
(六)应对老龄化社会的研究需要加紧	(267)
 参考文献	 (269)
后 记	(298)

引言

一

新中国成立之前,在1910年代和1930年代我国政界和学术界就曾提出过“社会建设”。1919年孙中山在《建国方略》一书中,着重阐述了他关于国家建设的基本构想,其中有一篇于1917年写的《民权初步(社会建设)》,论述了孙中山关于“教国民行民权”的社会建设思想^①。1934年社会学家孙本文在其著作《社会学原理》中的“社会建设与社会指导”一节,把“社会建设”定义为:“依社会环境的需要与人民的愿望而从事的各种建设,谓之社会建设。社会建设的范围甚广,举凡关于人类共同生活及安宁幸福等各种事业,皆属之。有属于创造性质,系就外界传入或社会发明之文物制度,而为之创造,无论创造或改革,要之,皆为社会建设的事业。”^②

由于对社会主义的认识不够,很长一段时期以来,社会主义国家并不重视社会建设问题。因此,以孙中山为代表的政界和以孙本文为代表的学术界,关于社会建设的思想并没有在中华人民共和国成立后得到传播和诠释。基于毛泽东对未来新中国提出的构想,新中国成立以后我国社会主义建设事业的总体布局由经济建设、政治建设和文化建设三方面构成。早在1940年1月,毛泽东在《新民主主义论》一书中,对将要缔造的

① 孙中山:《建国方略》,华夏出版社2002年版,第300页。

② 孙本文:《社会学原理》(下),台湾商务印书馆1974年版,第244页。

国家提出构想:“新民主主义的政治、新民主主义的经济和新民主主义的文化相结合,这就是新民主主义共和国,这就是名副其实的中华民国,这就是我们要造成的新中国。”^①受长期的计划经济体制以及以经济建设为中心的发展理念和思路的影响,使得社会建设在我国长期被忽视。改革开放至21世纪初,我国社会主义建设事业的总体布局始终是经济、政治、文化“三位一体”。1991年江泽民同志在讲坚持改革的重要性时,说道:“建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化,必须在坚持四项基本原则的前提下,坚持改革开放的总方针。……我们已经确定的建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的基本要求,要深入贯彻到实际生活中去,使之具体化、制度化,也都需要通过改革来实现。”^②

随着改革开放的逐步推进、中国共产党对社会主义认识的不断深化和市场经济的深入发展,社会建设的重要性日益突出,“成为不可或缺,不可延误的重大任务”^③。在新世纪新阶段,以胡锦涛为核心的中央领导集体提出社会建设概念,丰富和发展了中国特色社会主义事业的总体布局。2004年9月,党的十六届四中全会第一次提出社会建设。在全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出:“要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置”,“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”^④。2004年12月3—5日,中共中央、国务院在北京举行中央经济工作会议,明确提出了构建社会主义和谐社会的四个重要着力点。2005年2月,胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上做重要讲话,第一次明确提出了“四位一体”的中国特色社会主义建设事业的总体布局和社会社会主义建设的理论概念:“随着我国经济社会的不断发展,中国特色社会主义事业的

① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第709页。

② 《江泽民文选》第1卷,人民出版社2006年版,第162页。

③ 荣长海、王勇:《中国特色社会主义社会建设理论的地位和实践要求》,《天津社会科学》2009年第2期。

④ 《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2006年版,第286、287页。

总体布局,更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体”^①,同时,胡锦涛还提出要加强社会主义社会建设理论的研究和学习:“做好任何一项工作都离不开理论指导,与社会主义经济、政治、文化建设一样,我们对社会主义社会建设的理论研究和实践探索还有大量工作要做。因而尤其需要在实践的基础上加强理论研究。要加强马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想关于社会主义社会建设的研究,并用来指导我们构建社会主义和谐社会的各项工作。要加强我国历史上关于社会建设的研究,按照去伪存真、去粗取精的要求,努力做到古为今用。要注意研究国外社会建设理论,借鉴其积极成果。”^②

2006年10月,《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》在第十六届中央委员会第六次全体会议通过,《决定》对构建社会主义和谐社会的若干重大问题进行了系统阐发,明确提出了当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署。对什么是和谐社会决议给出明确答案:和谐社会“是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展的社会,是人与人、人与社会、人与自然整体和谐的社会”^③。和谐社会怎么达到?只有通过社会建设才能达到。通过加强社会建设和管理,化解影响社会和谐突出矛盾,努力形成各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

2007年党的十七大对社会建设的重要性和重要地位有了更加深刻地认识,报告强调指出:必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,并就社会建设的主要内容,包括保障和改善民生、推进社会体制改革、扩大公共服务、完善社会管理、促进社会公平正义等方面再一次作出了重要部

① 胡锦涛:《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》,人民出版社2005年版,第2页。

② 胡锦涛:《加强调查和研究,着力提高工作本领,把和谐社会建设各项工作落实到实处》,《人民日报》2005年2月23日。

③ 《十六大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社2008年版,第675页。

署。报告同时提出加快推进以改善民生为重点的社会建设的具体努力方向,即要达到使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的和谐社会。

尽管社会建设概念是以胡锦涛为核心的中央领导集体提出的,但这并不意味着在此之前我国就没有社会建设的实践。比如新中国成立初期,第一代中央领导集体采取一系列措施对受灾农民和城市失业人员进行灾害救助和失业救济,同时在民生方面如社会保障、教育、农村合作医疗、公共卫生制度等都进行了探索实践,并且取得了明显成效。对稳定社会秩序、巩固新生政权起到了一定的积极作用。当然,改革开放至21世纪初期,邓小平和江泽民为核心的党中央都把社会建设作为我国现代化建设的重要组成部分,只不过这一时期对社会建设的认识还没有形成较为系统和完备的理论,社会建设的战略地位还没有上升至同经济建设、政治建设、文化建设相并列的中国社会主义建设事业的总体布局中。

社会建设是新的历史阶段中国共产党应对国内外形势新变化、新特点的必然选择。社会建设的提出是中国共产党治国理政思路的重大转变,与随后提出的“生态文明”建设一起,使中国社会主义事业总体布局由政治建设、经济建设、文化建设三位一体发展为五位一体,标志着中国共产党对社会主义发展规律的深刻把握,是对马克思主义发展观的丰富和发展,意味着中国走上全面建设社会主义现代化的道路。

二

国外早在十九世纪就开始了对社会建设的研究。由于两次资产阶级大革命,使西方社会发生了巨大变革。以1789年法国大革命为标志的政治和思想大革命,和19世纪欧洲和美国的产业革命,使西方社会发生根本性转型。资本主义制度确立后,随着生产力的迅猛发展,社会发展也暴露出许多弊病,如失业、阶级矛盾、环境污染、犯罪等,对社会建设的研究应运而生,并在理论与实践上取得了较大成果和影响。20世纪40年代

至 70 年代,西方学者从不同视角、不同背景对社会进行深入细致的观察与研究,社会建设研究进入发展期。西方关于社会建设理论大致可分为社会治理理论、社会冲突理论、社会风险理论、社会公正理论、社会福利理论等五种理论。发展期总的特点是以宏观社会研究为主,如社会现代性、社会公平、社会结构、社会功能、社会分配、社会事业、政府职责等等。20 世纪 70 年代以来,以德国社会学家尤尔根·哈贝马斯和英国的安东尼·吉登斯为代表的研究者,以人为本,关心人类命运,注重个体价值,如对市民社会的研究、对社区的研究、对社会组织研究等等,成果丰富、影响至深。

由于现代化进程的不同,西方社会建设研究无论从广度还是深度都远远超过中国。尽管学派林立、理论纷呈,但对社会、社会建设目的和主要内容认识基本一致,多数学者认为社会就是相对于政府、国家的公民社会,即市民社会。认为社会建设研究就是研究社会的运行状态,研究解决社会问题和社会协调发展的条件和机制,社会建设的内容则以维护社会秩序和社会安定、整合社会利益和价值、追求社会和谐为主。

中国自从 2004 年 9 月党的十六届四中全会提出“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”的要求以来,学术界从不同学科、角度和层面,围绕社会建设提出的社会背景、理论与现实意义、历史地位、社会建设的基本内涵、社会建设理论渊源、社会建设的原则方针、社会建设的价值目标以及影响社会建设的制约因素、路径选择等问题进行了广泛深入的探讨,形成了一系列研究成果,在一些问题上,已经形成比较一致的观点,丰富和深化了对马克思主义关于社会建设的理论与思想。在指导社会实践方面也取得了一些成绩,对推动当代中国社会建设实践起到了积极的促进作用。但不得不承认,从提出社会建设概念到上升为社会主义社会建设事业的总体布局,时间还不长,还没有形成一个理论系统。当前的社会建设研究仍然存在薄弱之处,比如在理论研究的广度和深度上仍需要进一步拓展和深化、在解决当代中国社会建设现实问题的对策探讨方面仍需要进一步加强等等,这些问题都需要我们继续深入展开。

本研究在拓展与深化社会建设基本理论研究的基础上,重点对社会建设的重要主体——社会组织建设、社会建设的战略重点——社会事业建设、社会建设的核心内容——社会结构建设、社会建设的基础路径——社区建设、社会建设的制度保障——行政体制改革等进行了充分深入的探讨,剖析了当前社会建设在这几大领域存在的问题及其原因并对解决对策提出了探索性的思考。

社会建设理论概念的提出,完善了中国特色社会主义社会事业的总体布局,是中国共产党治国理政思路的重大转变,以此为起点,中国进入了一个以社会建设带动整体建设、以社会改革带动整体改革的全面发展的崭新阶段。

当代中国“社会建设”概念被提出并受到党和国家的高度重视,与中国共产党发展观的转变息息相关。党执政理念和执政方式历经四代中央领导集体的艰辛探索与实践,从“发展是硬道理”到“科学发展观”、从“一切以经济建设为中心”到“经济、政治、文化、社会全面发展”、从改善民生是为分享发展成果到把改善民生与经济增长紧密结合,经历了长达半个世纪的曲折历程,体现了党对建设中国特色社会主义的规律有了新的认识。

进入公共管理时代,在社会主义市场经济条件下,社会建设的主体不应当是单一的,政府部门只是社会建设的责任主体,社会组织以及企业部门一起构成社会建设中的不可或缺的主体。当前在社会建设实践中,三大部门关系不十分明晰,特别突出的是政府力量很强大,社会组织没有发挥自己应有的功能,还不能有效地弥补市场失灵、政府失灵和发挥参与社会管理的作用。在新时期社会建设中,政府、社会组织的角色应当合理定位,改革制约社会组织发展的体制机制,进一步改善社会组织发展的制度环境,使其成长为社会建设的一支重要主体力量,既是深化行政体制改革的重要途径,也是我国社会建设的必经之路。

改善和保障民生,是当代中国最为紧迫的问题。民生问题直接体现政府发展社会事业的能力与行为,反映一定时期国家和政府对社会公平

正义的制度安排和政策导向,也最能体现出执政党和政府治国理政的理念。目前改善民生要在就业问题、收入分配问题、社会保障问题、教育和医疗卫生事业等方面进一步加强。改善民生,重在加强社会事业建设。党和政府发展观的演变以及国家经济实力的提升为发展社会事业提供了有利的条件。发展社会事业,主要从四方面着手:推进政府职能转变,扩大政府公共服务职能;改革财税体制,确保财政对发展社会事业的支持;发展农村社会事业,改善农村民生;深化民生领域的管理体制的改革,着力保障和改善民生。

市场经济条件下,由于我国社会经济急剧转型,使得社会结构处于失衡状态,突出表现为以占有大量资源为特征的强势群体和以拥有大量人口为特征的弱势群体的社会分野局面形成。不合理的阶级阶层结构,导致我国社会关系结构的重大变化。优化社会阶级阶层结构,理顺各阶层之间的关系,是构建和谐社会的核心内容。当前我国社会结构呈现出五方面特点:一是阶层间差距拉大倾向,贫富差别悬殊;二是底层群体弱势化、边缘化倾向;三是中间阶层规模小,社会结构紧张显现;四是阶层固化倾向,底层向上流动渠道日益变窄;五是强势精英群体结盟倾向,影响国家政策的制定。优化社会阶层结构:第一要改革收入分配制度,缩小阶层间差距;第二要努力发展经济,创造就业岗位,减少低收入群体的数量;第三要建立合理流动机制,积极打造中产阶级;第四要大力推进城乡一体化发展。

市场经济的发展、所有制结构的变动和社会流动加剧三方面原因使得社区建设成为我国社会建设和社会管理的基础。我国城市社区存在的主要问题有:一是社区自治组织不成熟,阻碍了社区自治的发展。由于体制机制的原因,居民委员会承担了大量的行政事务,始终不能摆脱“政府的腿”的地位,使其自治功能无法发挥,导致居民对其认同感降低;二是社区社会组织发育不完善,影响社区服务业的发展。由于政社不分体制的根本原因,社区社会组织缺乏应有的独立地位,使其社会作用未能充分发挥出来;三是社区居民参与意识不强,社区可持续发展动力不足。主要