

JIANGSU YANJIANG KAIFAZHONG DE
RUGAO XIANXIANG

江苏沿江开发中的 “如皋现象”

中共江苏省委党校 联合课题组
江苏省社会科学院



党建读物出版社

江苏沿江开发中的 “如皋现象”

JIANGSU YANJIANG KAIFASHI DE
RUGAO XIANXIANG
江苏工业学院图书馆
藏书章

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏沿江开发中的“如皋现象”/中共江苏省委党校,
江苏省社会科学院联合课题组编著. —北京:党建读物出
版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0021 - 5

I. 江… II. ①中…②江… III. 县—地区经济—经济发
展—研究—江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 147083 号

江苏沿江开发中的“如皋现象”

JIANGSU YANJIANGKAIFA ZHONG DE RUGAOXIANXIANG

中共江苏省委党校
江苏省社会科学院联合课题组 编著

责任编辑:杜念峰 封面设计:张 冀

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010 - 58305795)

新华书店经销 南通超力彩色印刷有限公司印刷

890 毫米×1240 毫米 32 开本 9.75 印张 241 千字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—6000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0021 - 5/D · 0022 定价:25.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010 - 58305909)

中共江苏省委党校
江苏省社会科学院

联合课题组

名誉组长：陈惠娟

中共如皋市委书记

组长：宋林飞

江苏省社会科学院院长、教授、博士生导师

王庆五

中共江苏省委党校副校长、教授

副组长：孔陆泉

中共江苏省委党校经济社会发展研究所所长、教授

蒋海益

中共江苏省委党校经济社会发展研究所副所长、教授





序 一

序 一

我国县域经济的发展壮大是进入 21 世纪后才提出的一个新课题。2002 年 11 月,党的十六大首次突破性提出“县域”概念,并将“县域经济”正式纳入国家经济建设和经济体制改革的范畴。到 2005 年,“十一五”规划又提出新型县域经济的概念,即从以乡村为依托、以农业和农村经济为主体的传统县域经济,向以县城和中心镇为依托、以非农经济为主导、一二三产业协调发展的新型县域经济转变。这表明中国县域经济大发展时代已经到来。

位于长江北岸的县级市如皋在这次县域经济大发展中,找准了位置,抓住了机遇,走出了一条经济欠发达地区科学发展、跨越发展、和谐发展的新路。

《江苏沿江开发中的“如皋现象”》一书,回顾了如皋抢抓江苏沿江开发战略带来的发展机遇,倾力实施沿江大开发,积极打造经济增长极,带动县域经济持续跨越发展的历程,总结了经济欠发达地区科学发展的经验启示,为欠发达地区挖掘、发挥自身优势,加快县域经济发展提供了典型范本。

我相信,本书的问世不仅会引起县域经济发展领域的理论研究者 and 实际工作者的广泛关注,对加强各级领导干部的工作作风建设也有现实的意义。

顾秀莲

2008 年 8 月 28 日

1

序 二

县域经济是国民经济的基本单元,发展好差快慢直接关系到民生幸福指数的提升。加快发展县域经济,是落实科学发展观的具体体现,也是建设全面小康社会的基础。

科学发展观根本方法是统筹兼顾。加快统筹城乡步伐,推进城乡一体化进程,对于打破城乡二元结构,缩小城乡差距,实现县域经济持续快速健康发展具有十分重要的意义。

位于长江下游北岸的江苏省如皋市,以科学发展观为指导,以沿江大开发为主阵地,以环境打造为突破口,大力推动工业化、城市化、集聚化、农业现代化互动并进,后来居上,实现了科学发展、跨越发展、和谐发展的有机统一,县域经济发展又好又快,在全省经济发展中位次前移,县域经济基本竞争力明显增强,被评为长江三角洲地区最具投资价值十大县(市)之一。

在经济全球化、区域一体化的大背景下,所有欠发达地区都面临着巨大的冲击和挑战。如何摆脱由于历史原因和自然条件造成的贫穷落后面貌,缩小业已存在的差距,赶上历史前进的步伐,造就一个与时代同行的区域,是一个迫切需要解决的现实问题。如皋的做法和经验不仅有其独特性,而且具有一定的普遍性,对其他地区也具有一定的借鉴作用。因此,深入剖析总结如皋经济社会发展的道路,对加快江苏乃至全国欠发达地区县域经济科学发展都有着一定的现实意义。

《江苏沿江开发中的“如皋现象”》一书,从如皋市委市政府如何以科学发展观为指导,将先进理论与地方实践紧密结合起来,加



序 二

快城乡一体化进程,推动经济社会跨越发展、科学发展、和谐发展的角度,着重研究了欠发达地区找准自身优势,解放思想,开拓创新,着力培育县域经济的经济增长点,推动和加速地区经济社会发展的途径。全书较好地将经济学、社会学、政治理论、管理学知识有机结合起来,条理清晰,论述充分。本书编者以经济社会发达省份中相对落后地区生动实践为依据,回顾总结了县域经济科学发展的历程和经验。这种经验是从实践的沃土中生长出来的,是真实、可靠的,也是可操作、可借鉴的,它是在中国大地上正在发生着的中国特色的经济社会建设进程中一个闪光的构成部分。正是这些真实闪光的经济社会建设的实践和思考构成了欠发达地区加快发展、科学发展的真实内容。对于读者来说,既有实践借鉴的价值,又有学术启迪的价值。

读完此书,深切感受到一些欠发达地区干部群众不甘落后、顽强拼搏、勇攀高峰的志气和决心;看到欠发达地区也能快速推进城乡一体化,实现城乡统筹发展的希望。此书的出版,必将给关心欠发达地区发展的人们带来新的认知和新的思考,从而推动更多经济欠发达地区在科学发展观指导下,充分发挥后发优势,实现县域经济又好又快发展。

国务院研究室副主任、党组成员



目 录

绪 言	(1)
第一篇 五年巨变	(6)
一、全面腾飞的发展奇迹	(6)
二、创新创业创优的举措	(15)
三、跨越发展的探索	(25)
第二篇 后发崛起	(35)
一、实施沿江大开发战略,走开发开放之路	(35)
二、实施新型工业化战略,走工业强市之路	(46)
三、实施经济国际化战略,走外向带动之路	(57)
四、贯彻富民优先方针,走民营赶超之路	(65)
第三篇 科学发展	(73)
一、全力破解“三农”难题,统筹协调城乡发展	(74)
二、加快发展现代服务业,不断优化产业结构	(86)
三、大力发展社会事业,提高人民生活质量	(96)
四、完善社会保障体系,发展成果普惠于民	(105)
五、节约资源保护环境,努力建设生态文明	(115)
六、提升城镇综合能级,打造宜人创业环境	(135)

江苏沿江开发中的
“如皋现象”

七、塑造时代城市文化,提高全民文明素质	(148)
第四篇 执政理念	(158)
一、不断推进思想解放,牢固树立拼抢精神	(159)
二、注重抓好党的建设,创新工作推进机制	(173)
三、有效开发人力资源,激发社会创新活力	(191)
四、加强民主法制建设,构建和谐稳定环境	(200)
第五篇 几点启示	(210)
一、只有不断解放思想,才能高点定位,自我 加压,实现跨越腾飞	(210)
二、只有发扬拼抢精神,才能抓住机遇,奋勇 争先,实现跨越腾飞	(213)
三、只有发挥后发优势,才能扬长避短,开拓 创新,实现跨越腾飞	(215)
四、只有不断加强执政能力建设,才能求真务 实,攻坚克难,实现跨越腾飞	(217)
五、只有认真贯彻落实科学发展观,欠发达地 区才能走上持续跨越腾飞之路	(219)
附 录	(223)
一、领导专家看如皋	(223)
二、如皋市践行科学发展观典型案例	(235)
后 记	(302)



绪 言

绪 言

如皋,地处江苏省苏中地区的长江北岸,拥有 48 公里的长江黄金岸线,145 万人口,人口多、底子薄、基础弱,长期被称为南通的“小六子”、“苏中的苏北”。

近五年来,如皋人抢抓江苏沿江开发的战略机遇,在苏中快速崛起。五年期间,地区生产总值年均增幅 20.7%,财政收入年均增幅 35.2%,城镇居民人均可支配收入年均增幅 18.2%,农民人均纯收入年均增幅 16.9%。2007 年注册外资 15 亿美元、到账外资 7.6 亿美元,实际利用外资水平仅次于昆山,位列江苏省第二。五年来,先后建成国家级生态示范区、江苏省卫生城市、江苏省文明城市和中国优秀旅游城市,跻身全国县域经济基本竞争力和全国中小城市综合实力百强县(市),连续四年被省政府表彰为财政收入上台阶县(市),在国家统计局全国百强县评比中,四年前移 118 位,被评为长三角最具投资价值十大县(市)之一。

中共中央政治局委员、中央组织部部长、时任江苏省委书记李源潮先后四次亲临如皋视察指导;全国人大常委会副委员长顾秀莲、全国政协副主席李金华、交通部部长李盛霖、江苏省委书记梁保华、省长罗志军等领导曾到如皋视察指导。省内外的许多兄弟县(市),乃至地级市的党政领导也纷纷率队慕名而来,参观学习。

今天的如皋人,在科学发展观的引领下,走出了一条欠发达地区县域经济的腾飞之路,塑造出以“高点定位、开拓创新、科学统筹、发展惠民、持续腾飞”为鲜明特色的“如皋现象”。

他们正视经济落后的现实,敢于高点定位、挑战极限。2003

江苏沿江开发中的 “如皋现象”

年,在历经改革的阵痛、工业经济连续 50 多个月下降的情况下,如皋人没有悲观失望,而是目光敏锐地抓住了江苏省委、省政府实施沿江开发这一难得的战略机遇,解放思想,高点定位,提出经济社会全面起跳的发展目标,迈出跨越发展的第一步。2004 年至 2007 年,他们乘势而上,激流勇进,分别提出了勇当南通市跨越发展先行者和经济社会全面跨越发展、持续跨越发展、全面腾飞的奋斗目标。2006 年在“十五”计划主要目标全面完成的基础上,又适时提出了力争 2009 年、确保 2010 年建成全面小康社会的宏伟目标;2007 年,在深入比较和考察后,不甘落后、奋勇争先的如皋人提出“学赶张家港,建设新如皋”,力争“十三五”期间与张家港同步进入后工业时代的中长期目标。一个个挑战自我、挑战极限的目标,激励着如皋人不唯基础,不唯条件,敢破框框,勇破条条,主动与强的比、快的赛、好的争,在逆境中抢抓机遇,在困难中迎接挑战,在劣势中超越争先,在不懈奋斗中不断追求新的更大的作为。在经济发展中,市委、市政府要求每一个乡镇、每一个部门都要跳出如皋找对手,跳出南通找标杆,敢于向强者挑战,勇于向高手亮招。高点定位、奋勇争先、自我加压、挑战极限成为全市上下共同的目标价值导向和党员干部的境界追求,成为如皋持续跨越发展的不竭动力。

他们面对激烈竞争的环境,勇于开拓创新,奋力拼抢。思想解放的深度决定了开拓创新的力度和奋勇争先的程度。高起点定位,高标杆赶超,激励着如皋人奋力拼抢、敢为人先的精神。他们勇于在大家都难的时候,找到破解难题的办法;在大家都争的时候,抢占率先发展的快车道;在大家都快的时候,保持跨越发展的加速度;在咄咄逼人的区域竞争中,抢抓机遇,乘势而上。凭着这股拼抢精神,他们抓住了经济全球化和国际国内产业转移的宝贵机遇,充分利用国际国内两种资源、两个市场,在全国乃至全世界范围内进行资源整合配置,吸聚更多的外来资源为经济社会跨越



绪 言

发展服务;不断更新招商理念,健全招商体系,拓宽招商领域,成功实现了从招商引资到挑商选资,从挑商选资到招才引智,从主阵地突破到面上均衡发展,又从面上发展到主体功能区转型升级,从资源招商到规划、产业、环境招商并举,从“引进来”到“引进来”、“走出去”并举的战略过渡,招商层次和水平快速突破;不断提升招商质量,通过大力引进技术含量高、附加值高,能耗低、污染低的“两高两低”项目,加快优化产业结构,促进企业升级转型,先后引进了熔盛重工、双钱轮胎、德源高科、沙钢物流、日本森松、中铁三桥、江南重工、大润发等一大批旗舰型、龙头型、基地型一二三产项目,为经济社会跨越发展提供了坚强的产业支撑,区域综合竞争力持续增强,走出了一条经济欠发达地区后发崛起的科学发展道路。

他们在强势推进的过程中,讲究科学统筹,形成整体联动的推进机制。面对迎面而来的各种困难和挑战,如皋市委在推动自身思想大解放的同时,始终致力于加强和改进党的建设,推动“一层人”、“一群人”的思想解放,夯实执政之基,提升执政能力;充分发挥市委“总揽全局、协调各方”的领导核心作用,按照科学发展观的要求,不断构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。建立和完善了市四套班子成员条线分工负责制,各镇(区)、各部门的工作目标责任制,季度重点工作现场点评与推进制,市委常委农村分片工作责任制,四套班子及其常委片长会、旬工作交流制度,发展实绩月公示、通报制度,重点工作督察制度,争先进位、提拔重用、经济奖励及通报批评、诫勉谈话、末位淘汰的奖惩制度,上级考评、同级互评、群众测评、社会参评的四位一体的考核评价体系等一整套组织推进、过程控制、督察考核机制,推动了各项工作的顺利开展。面对挑战极限的目标任务,市委主要领导率先垂范、亲力亲为,牢牢把握工作主动权,强化机制创新、规划引领、典型培育和科学统筹,“一级带领一级干、一级干给一级看”,全市上下干事创业的主观能动性、积极性、创造性得到空前

江苏沿江开发中的 “如皋现象”

激发,形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展、只争朝夕抓落实的生动局面,各项重点工作沿着又好又快的轨道高效突破。世界的眼光、战略的思维、全局的胸襟、干大事成大业的境界、坚忍不拔的意志和毅力在如皋得到了最好的诠释。

他们在追求经济腾飞的同时,坚持发展惠民,构建和谐社会。他们始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,全力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,是如皋又好又快发展的根本保证。他们千方百计提高城乡居民收入水平,大力发展社会事业,健全社会保障体系,加强农村环境建设,关注弱势群体,维护失地失房失业群体利益,切实帮助群众解决各种困难;建立了高于财政增长的惠民支出机制,全面取消农业税、义务教育学杂费等 10 多项收费,农民人均负担从 2002 年的 128 元减少到 50 元;五年累计投入支农资金 18.2 亿元,全面落实各类支农政策和政策性保险;实施了“六城同创”、“三清”工程、“六清六建”、“百村万户”帮扶、“千企连百村、共建新农村”、“十百千万社区服务”、农村合作医疗、区域教育现代化、农保等一系列惠民、利民、富民工程,努力使改革发展的成果惠及全市人民;在全省率先实行“五保合一”,城乡低保和五保供养实现全覆盖,在苏中苏北地区率先实行农民养老保险补贴政策,在南通市率先实行大病救助和事业单位养老金社会化发放,以实实在在的工作成效赢得了广大群众的理解、信任和支持,为科学发展营造了和谐的环境。

他们在五年巨变的基础上,咬定持续腾飞目标,决心再创辉煌。他们并不满足于已有的成绩,2007 年底他们提出了持续腾飞的目标。2008 年上半年,在宏观经济增长全面回落的情况下,如皋经济持续高开高走。下半年,他们客观分析国内外发展大势,以及如皋所处发展阶段、面临的机遇和挑战,审时度势,把握规律,对持续腾飞目标进行细化,并提出了解放思想,乘势而上勇争先,勇



绪 言

当江苏跨越发展的领先者、江北科学发展的排头兵、苏中和谐发展的领头羊,做到抢抓机遇一着不让,有效投入一分不减,发展速度一刻不慢,持续腾飞一刻不松,小康进程一步不停,好中求快、难中求进,努力在复杂的形势下赢得新发展,在严峻的考验中开创新局面。他们立足实际,以变应变,善于创新,勇于探索,充分发挥基层的能动性与创造性,敢于突破阻碍经济发展的条条框框,努力寻求如皋发展与宏观调控的最佳结合点,眼前利益与长远利益、经济效益与社会效益最佳平衡点,以创新的思路、机制,改革的办法,有效突破当前面临的矛盾和问题。市委一如既往地鼓励和支持各级领导干部敢想人所未想,敢做人所未做,做敢于实践的探索者,做勇立潮头的开拓者,大力营造比学赶超的竞争氛围,在跨越发展中比意志力,在科学发展中比创造力,在和谐发展中比感召力,在统筹发展中比执政力,奋力推动如皋经济社会在全面小康、持续腾飞的道路上阔步前进。

第一篇 五年巨变

2003 年,江苏省委、省政府决定实施沿江大开发战略,作为欠发达地区的如皋市不失时机地抓住了这次机遇,市委、市政府响亮地提出了“一年大变、三年突变、五年巨变、八年再造一个如皋经济总量”的宏伟目标。

一石激起千重浪。五年来,如皋市委、市政府乘着省委省政府沿江开发的东风,抢抓机遇,加快发展,共同创造了如皋历史上的黄金发展期。在沿江增长极辐射带动作用下,全市经济社会又好又快发展的势头更加强劲。2007 年,全市 GDP 是 2002 年的 2.56 倍,财政收入是 2002 年的 4.1 倍,工商注册外资、到账外资分别是 2002 年的 37 倍和 48 倍,固定资产投资是 2002 年的 5 倍,全部工业投入是 2002 年的 12 倍,规模工业项目投入是 2002 年的 20 倍,金融机构本外币存款余额、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入全面翻番。跻身全国县域经济基本竞争力和全国中小城市综合实力百强县(市),并被评为长三角最具投资价值的县(市)之一。

五年来的发展成果,正在被 145 万如皋人民所分享。展望未来,如皋人在全面建设小康社会,建设社会主义和谐社会与科学发展的征途上,将继续勇往直前,立于时代前进的潮头。

一、全面腾飞的发展奇迹

五年来,如皋市认真贯彻落实党的十六大、十七大精神,以科



第一篇 五年巨变

学发展观为统领,准确把握又好又快、好字优先的发展主题,始终坚持“富民优先、科教优先、环保优先、节约优先”方针,大力实施经济国际化、新型工业化、产业集聚化、城乡一体化战略,大力推进招商引资、项目投入、大沿江开发、全民创业、环境打造、新农村建设六大重点工作,加快全面小康建设进程,实现了经济社会的全面腾飞。2007年,全市GDP达到225亿元,年均增长20.7%,增幅连续五年位居南通市第一。财政总收入和一般预算收入分别达到27亿元、11.5亿元,年均增长分别为35.2%、35.6%,增幅双居南通首位,并连续四年获全省财政收入上台阶奖。金融机构本外币存款余额240.74亿元,年均增长18.2%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到13500元和6010元,年均分别增长16.8%和11.6%。

(一) 过去的五年,是沿江经济增长极魅力彰显的五年

沿江开发五年来,如皋坚持“统筹规划、持续发展、永续利用”的方针,遵循“整体开发、有序开发、集约开发、联动开发、纵深开发、开放式开发、创新式开发、保护式开发”原则,开发开放取得了巨大成就。

主要指标持续翻番。2007年沿江地区实现生产总值97.91亿元,全部工业产值431.6亿元,财政收入11.56亿元,在全市占比分别为45.1%、38.5%、42.7%;农民人均纯收入8210元,比全市平均值高2180元。四项指标分别是开发初期2003年的7.6倍、10.2倍、9.1倍、2.3倍。其中,如皋港区在不到全市1/20的土地上,创造了全市1/5的财政收入、1/4的规模工业产值、1/2的规模项目投入、4/5的利用外资总量、3/5的农民集中居住。

功能配套逐步完善。如皋港区建成15万吨级码头2座,5万吨级码头10座,在建5万吨级码头10座、千吨级内港池码头24座,5座码头获准临时开放,业已形成6000万吨的年吞吐能力,如

江苏沿江开发中的 “如皋现象”

皋港作为国家“一类开放口岸”已被国务院列入 2008 年开放计划,“十一五”期间将建成万吨级码头 36 座,港口年吞吐能力将达到 1 亿吨。商务会所、星级酒店、便利中心、商住小区、农贸超市相继建成运营,行政部门驻港区机构以及汽车站、医院、学校等公共服务项目陆续建设,污水集中处理、集中供热供气等基础设施建设到位。开放能级不断提升。

重大项目后劲十足。五年完成规模工业投入 119.2 亿元,建成项目 125 个,其中超亿元项目 34 个,超亿美元项目 9 个。目前,形成了以投资 49.6 亿元的熔盛造船项目、投资 50 亿元的海工平台项目和投资 45 亿元的低速柴油机项目为代表的船舶修造及配套产业,以投资 2.5 亿美元的德源高科功能性表面活性剂项目为代表的化工产业,以投资 292 亿元的沙钢冶金物流加工配送中心项目和投资 1.2 亿美元的公用码头项目为代表的现代物流业。港区熔盛重工系列项目及一批超千万美元项目的竣工投产,为完成“学赶张家港,建设新如皋”第一阶段的战略目标奠定了坚实的基础,随着沙钢系列项目及中铁山桥、日本森松、华电项目等龙头型、基地型项目的审批开工,将为完成第二、第三步战略目标注入更强劲的动力。

(二) 过去的五年,是开放型经济地位迅速提升的五年

五年来,如皋坚持“内外联动、互利共赢”,创新理念和路径,以举办中国长寿文化节、盆景艺术节和沿江经济洽谈会平台,以组织国内外招商引资推介会、投资环境说明会等专题活动为载体,最大限度地激发了开放型经济的活力。

利用外资跃居全省前列。过去五年,如皋累计完成工商注册外资 43.75 亿美元、到账外资 19.62 亿美元,其中,2007 年注册外资、到账外资分别完成 14.05 亿美元、7.6 亿美元,分别是 2002 年