



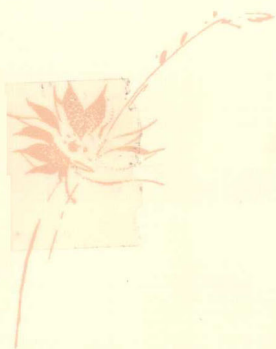
淮扬文化研究文库
人文传承与区域社会发展研究丛书

BRING BENEFIT TO THE PEOPLE'S LIVELIHOOD
THE PURSUIT AND EXPERIENCE OF THE
COMMUNIST PARTY OF CHINA

造福民生 中国共产党的追求与经验



林祖华◇著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



人文传承与区域社会发展研究丛书

· 淮扬文化研究文库 ·

BRING BENEFIT TO THE PEOPLE'S LIVELIHOOD
THE PURSUIT AND EXPERIENCE OF THE
COMMUNIST PARTY OF CHINA

造福民生

中国共产党的追求与经验

林祖华◇著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

造福民生：中国共产党的追求与经验/林祖华著. —北京：社会科学文献出版社，2012.9

(人文传承与区域社会发展研究丛书)

ISBN 978-7-5097-3629-6

I. ①造… II. ①林… III. ①社会保障-研究-中国 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 176255 号

·人文传承与区域社会发展研究丛书·

造福民生：中国共产党的追求与经验

著 者 / 林祖华

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 关晶焱 孙燕生

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 师军革

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 22.2

版 次 / 2012 年 9 月第 1 版

字 数 / 385 千字

印 次 / 2012 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3629-6

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

总 序

文化是构成国家综合国力的重要组成部分，文化作为软实力日益受到各国的高度重视。一个国家、一个民族的发展程度是与其文化的发展紧密联系的。当今世界，国家与国家之间的发展差距，不仅体现在经济和军事实力，更体现在文化发展水平，这已为历史和现实所证明。

上世纪 80 年代以来，随着人们对地理人文空间因素的日益重视，我国人文社会科学学术领域出现了区域化研究的趋势。新世纪以来，区域文化的研究与开发较以往呈现出更加丰富的内涵和更加锐利的前进态势，围绕各大区域文化进行的文化学、人类学、政治学、经济学、社会学研究也不断深入进步。从理论与现实角度考察，面对经济全球化的浪潮，要实现区域经济的现代化发展必须高度重视和发挥区域文化的优势，挖掘区域文化的资源。

江苏历来是人文荟萃、文化昌盛之地。新世纪以来，为发扬优秀区域文化精髓，建设文化强省，促进全省各项事业又好又快地发展，江苏省人民政府制定了《江苏省 2001 ~ 2010 年文化大省建设规划纲要》，明确指出：“江苏省在历史演进过程中，形成了吴文化、楚汉文化、淮扬文化、金陵文化等一批特色鲜明的地域文化以及一批具有全国影响的学术流派，要在加强研究、保护的基础上继

承创新，赋予传统文化以新的生命力。”在此思想指导下，江苏各地纷纷提出建设文化大市、文化强市的目标，学术界率先行动，出版了一批区域文化研究的论著，江苏省教育厅则及时地批准成立了扬州大学“淮扬文化研究中心”等一批区域文化研究的重点基地，以推进区域文化的研究和深入发展。

江苏高校林立，各大学因其所处的具体地域不同，在某种意义上也归属于特定的区域文化。特定的区域文化始终对大学的文化形成和发展有着重要的影响。同样，大学所负载的学术、文化与社会责任也日益被推上了更高层次的战略平台。因此，研究、挖掘、整合区域文化使之与大学文化有机地融合，不仅对推动区域文化研究与发展，提高区域文化软实力、构建区域和谐社会、促进区域科学发展具有重要意义，而且，大学吸取特定区域文化精髓的过程，对创建大学自身的特色文化氛围、凝炼大学精神 also 具有重要意义。在某种程度上甚至可以说，一所缺乏文化传统和历史记忆的大学不是一所好大学；同样，一所没有文化底蕴和历史积淀的大学也绝非真正意义上的高水平大学。

哈佛大学前校长德里克·博克说过：“无论是在城市还是乡镇，大学的文化、反世俗陈规的生活方式和朝气蓬勃的精神面貌，常常成为刺激周边社区的载体，同时也是他们赖以骄傲的源泉。”

扬州大学所处的苏中地区，是淮扬文化的核心区之一。作为淮扬文化区域唯一的省属重点综合性大学，扬州大学具有学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点。学校集中人文社会科学诸学科的精干力量，发挥融通互补、协同作战的优势，继承发扬以任中敏先生为代表的老一代学术大师的风范，对内涵丰富、底蕴深厚的中国传统文化包括区域文化进行多方面的综合研究，挖掘整理其丰厚资源并赋予时代精神，阐扬其独特蕴涵并寻找其与当前经济建设、社会建设、政治建设、文化变革相结合的生长点，以求对地方乃至全省经济社会发展作出积极的贡献。

江苏省人民政府在“九五”和“十五”期间对扬州大学进行

重点投资建设的基础上，在“十一五”期间对扬州大学继续予以重点资助，主要培植能够体现学科交融、具有明显生长性且预期产生良好经济、社会效益的五大重点学科，其中包括从人文社会科学诸学科中凝炼而成的“人文传承与区域社会发展”重点学科。这一重点学科的凝成体现了将江苏优秀的古代文化与灿烂的现代文明有机交融、相得益彰、交相辉映和发扬光大的理念，符合扬州大学人文社会科学诸学科已有的专业背景、研究基础和今后的学科发展和学术追求。该重点学科包括“文学转型与区域社会发展”和“历史文化与区域社会发展”两个研究方向，其建设的标志性成果就是以任中敏先生别号命名的《半塘文库》和以区域名称命名的《淮扬文化研究文库》，总计 50 余种学术专著，计 1500 万字。“文库”是“十五”期间“扬、泰文化与‘两个率先’”重点学科研究成果的新发展，汇集了扬州大学众多学者的智慧和学识，体现了社会各方面的关心和支持，可谓是一项规模宏大、影响深远、功在当代、利在千秋的大型文化工程。可以期待，“文库”的出版将对当前物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明等“五个文明”建设，对构建和谐社会、促进区域科学发展起到积极有力的推动作用。

在人文传承与区域社会发展研究丛书出版之际，我们向始终支持和关心“人文传承与区域社会发展”重点学科建设的教育部社科司、江苏省教育厅的领导及专家表示衷心感谢，对负责定稿的中国社会科学院诸位专家学者表示衷心感谢！同时也衷心感谢社科文献出版社的领导和编辑为丛书出版付出的辛勤劳动！

扬州大学人文传承与区域社会
发展研究丛书编辑委员会
2010 年 12 月

序

周一平

林祖华，是我指导的 2007 级博士生。我给他的最重要指导是：学术研究要追求创新，要按照学术规范去做。他一入学，我就要求他在第一学期结束前确定博士论文题目。并告诉他：首先，确定博士论文题目的第一原则是原创性。凡是已成书出版的题目，凡是已有论文发表的题目，凡是博士论文、硕士论文已做过的题目，都不能做。一定要做没有人做过的题目，务必避免重复劳动。原创性的研究是有难度的，也是最有价值的。要知难而上、迎难而上，而不能知难而退、避难他去。其次，再考虑有没有条件做，如能不能看到、收集到足够的资料。还告诉他：确定博士论文题目一定要进行文献检索，不能盲目、随意确定博士论文题目。不进行文献检索就确定博士论文选题，是草率的、不负责任的。

林祖华从自己多年来从事的政治经济学研究与教学出发，最初想把“社会主义民生思想研究”作为博士论文题目。我进行了文献检索，一查，“社会主义民生思想研究”，没有出版过一本书，也没有这方面的博士论文、硕士论文，但发现已有一篇论文在期刊上发表，于是就告诉林祖华，这个题目不必再做了。以后又经过深入、反复的思考、探讨，我提出可以做“社会主义民生思想与资

本主义民生思想比较研究”这个题目。这个题目，没有出版过一本书，没有这方面的博士论文、硕士论文，也没有一篇论文发表，这个题目有原创性，有做的学术价值。同时，做这个题目的政治意义、社会意义以及理论意义也是重大的。做这个题目，一是要把社会主义民生思想“搞通”，二是要把资本主义民生思想“搞通”，三是要把社会主义民生思想与资本主义民生思想进行实事求是、客观的比较。这个工作量是巨大的，而且有难度，大概正是这个缘故，这个题目没人去做。林祖华是有勇气的，选择了知难而上，最终把这个题目确定为博士论文题目。

在做博士论文的过程中，林祖华对中国共产党解决民生问题的理论及实践的发展有了较多的了解、研究，因为这是博士论文的重要组成部分。同时又有了社会主义民生思想与资本主义民生思想比较研究的广阔视野，林祖华对中国共产党解决民生问题的理论及实践的发展的理性认识也就更深刻了。这为他申请课题奠定了良好的基础。

林祖华的博士论文确定后，我就鼓励他申请课题，因为这个题目有原创性，有学术价值，也有政治价值、社会价值及理论价值，是很有可能立项的。他最初以“中国共产党解决民生问题的历史考察与经验研究”为题，申请扬州大学第三期参照“211”工程建设项目，想不到却铩羽而归。但只要是“货真”，总会有人“识货”。2010年，这个题目被教育部人文社会科学研究规划基金批准立项。2012年又被入选扬州大学第三期参照“211”工程建设补充项目。这说明，确定一个有原创性的博士论文题目，既可以把博士生引向正确的学术研究轨道，引导他们脚踏实地、一丝不苟地做学术研究，培养出真正的可持续的一辈子受用的科研能力，避免受投机取巧、失范失德的不良学风的侵扰，避免误入学术研究的歧途，从不良学风的影响中解放出来，又可以在科研项目、科研成果等多方面有所收获，一举多得。这对于博士生的培养，对于博士生的学术前途是有重要意义的。我指导的2008级博士生杨丽娟，确定的

博士论文题目是“二十世纪上半期中国的‘苏俄通讯’研究”，这也是一个有原创性的题目，2011年被教育部人文社会科学研究规划基金批准立项，2012年又被国家社科基金项目批准立项。

博士论文题目确定后，就进入了怎么做的阶段。我对做学位论文最主要的要求，也是对博士生、硕士生进行学术研究的要求，有三条：一、全面收集资料；二、实事求是和客观地研究分析；三、独立思考，写出自己的研究心得。这些要求，我不仅面对面地反复叮咛，也在无数次的通信中反复强调。如：

2008年1月6日，我给林祖华的信中提到：“切记，写论文一定要有独立思考，要写出自己的研究心得，绝不要借鉴别人的文章，更不能抄别人的文章。”

2009年5月9日，我给林祖华的信中提到：“科学性首先体现在客观性，实事求是。对资本主义民生思想要实事求是分析、评价，要肯定其比奴隶社会、封建社会的民生思想进步（当欧洲资本主义兴起时，世界上同时还存在奴隶社会、封建社会），要肯定其对社会主义民生思想有积极的影响。”

2009年5月28日，我给林祖华的信中提到：“今日见《党史研究与教学》今年第2期有《〈独立评论〉的民生思想述评》，不知你看过没有？新书、新文至少一个月就应搜索一次。”

2010年1月24日，我给林祖华的信中提到：“以下2009年出的书是否已看过？高冬梅著《新中国成立初期中国共产党社会救助思想与实践研究：1949~1956》（人民出版社2009年版）；胡晓义主编《走向和谐：中国社会保障发展60年》（中国劳动社会保障出版社2009年版）；邓大松等《改革开放30年：中国社会保障制度改革回顾、评估与展望》（中国社会科学出版社2009年版）；赖德胜等主编《中国就业60年：1949~2009》（中国劳动社会保障出版社2010年版）；柳礼泉著《新中国民生60年》（湖南大学出版社2009年版）；李庆山主编《新中国百姓生活60年》（人民出版社2009年版）；李庆山等《激情三十年：中国百姓生活大变

迁》（中共党史出版社2009年版）。 ”

2010年11月9日，我给林祖华的信中提到：“今日在研究室查阅《民国日报》、《大公报》、《申报》，见1921年《申报》有一篇谈民生观文章，拍了照，附上。不知你是否全面查找了资料？”

2010年11月10日，我给林祖华的信中提到：“务必全面查找、掌握资料，多多益善。”

2010年12月19日，我给林祖华的信中提到：“请注意以下图书：《当代中国民生》（李培林等著，社会科学文献出版社2010年版）。 ”

在林祖华做课题时，我仍反复强调以上要求。如：

2012年3月5日，我给林祖华的信中提到：“要实事求是写。早就说过资料还应挖掘，要把《中共中央文件选集》从头到尾翻一遍。民主革命时期中国共产党制定的劳动法、选举法等都应写。”“务必要实事求是写，要挖掘新资料。”

2012年5月7日，我给林祖华的信中提到：“近见大成老旧刊网有以下文章：贾午《社会主义与民生主义》，《国民新报副刊》1926年第75期。民国期刊网、大成老旧刊网、申报网务必查一查。”

林祖华做的博士论文《社会主义民生思想与资本主义民生思想比较研究》，至今仍是有原创性价值的。但林祖华2010年以后做“中国共产党解决民生问题的历史考察与经验研究”的课题，已不能说具有原创性，因为这方面的论文已有发表。涉及这方面研究的书，如论述新中国成立以后解决民生问题的历史的书，已有了。但对中国共产党建党以来解决民生问题的历史进行全面研究的书还未见出版。所以林祖华写《造福民生：中国共产党的追求与经验》这样的书，仍有填补著作出版空白的作用，仍是有价值的。特别是，林祖华在社会主义民生思想与资本主义民生思想比较研究的基础上来研究中国共产党解决民生问题的历史，这使研究有开阔的理论视野和社会视野。如书中强调：改善民生是人类社会发展的永恒

主题，是任何社会进步的重要标志。强调：近现代资本主义民生思想对中国共产党的民生思想是有影响的。强调：要吸取世界各国民生改善的成功经验来解决中国的民生问题，等等，仍是有新意的，有现实意义的。再如书中在中外比较研究的基础上指出：“从中西方民生改善的差异来看，虽然中国在民生改善方面力度不断加大，但由于历史短、底子薄，中国在民生改善方面与西方发达资本主义国家还有一些距离。一是民生保障水平较低。二是民生保障范围窄。三是民生保障制度不够健全、法律法规不够完善。”这种“一分为二”的论述，体现了实事求是的精神，体现了研究的客观性，也是有新意的，有现实意义的。又如书中在分析了古今中外的历史经验教训后指出：“历史充分证明，只有代表民意，倾听民声，关注民生，把改善民生放在首要地位的政权，才能得到人民群众的拥护和支持；只有把民生问题作为一切工作的出发点和落脚点，把改善民生真正落到实处，和谐社会才得以实现，政权才得以巩固。”这样的论述也是有现实意义的。

林祖华的这本书，也是一个中国共产党历史研究的题目。而研究中国共产党历史，林祖华的基础还是需要加强的。无论是历史资料还是理论资料，在这本书的写作过程中，应该说还没有收集、研究到位。这是日后必须补的课。

2009年5月9日，我给林祖华的信中提到：“你有决心写好这篇（博士）论文，很好。已多次说过，越难做的题目，做出来就越有价值。你已人到中年，将研究民生、民生思想作为今后的学术事业，也是一个不错的选择。争取独树一帜，做这方面研究的权威。”我的这个意见得到林祖华的首肯。从2008年初定博士论文题目到现在2012年，也就四年的时间，林祖华的系列论文已陆续发表，如《民生概念辨析》、《论民生的内涵与特点》、《论民生与民主》、《论民生与民本》、《毛泽东的民生思想探析》、《江泽民的“农业、农村和农民”思想探析》、《人口众多的发展中大国解决民生问题的实践探索和经验启示》、《新中国成立以来中国共产党解

决民生问题的历史考察》，等等。他的博士论文的出版已在筹划中，民生问题的系列著作也在筹划中。而这本书的出版，至少可以说明他已是民生问题研究领域值得重视的学者了。希望再过四年，他有更多的民生问题研究论文发表，有更多的民生问题研究著作出版，成为民生问题研究领域中有影响的学者，成为这方面研究的权威。

2012年5月15日于扬州银苑新村

目 录

序	周一平 / 1
绪 论	1
一 民生改善是人类社会发展的永恒主题	1
二 造福民生是中国共产党的不懈追求	4
三 “中国共产党造福民生”的研究意义	7
四 “中国共产党造福民生”的研究综述	12
五 “中国共产党造福民生”的研究方法	35
第一章 民生理论概述	39
一 “民生”一词的历史沿革	39
二 民生的内涵及其特点	41
三 民生概念的相关概念	50
四 民生思想的内涵与特点	64
第二章 中国共产党造福民生的理论形成和发展	67
一 中国传统民生思想是其重要的思想源泉	68
二 马克思主义民生思想是其重要理论基础	80
三 近现代资本主义民生思想的影响和启示	110
四 中国共产党不断造福民生的理论发展史	111

第三章 新民主主义革命时期为造福民生艰辛探索	137
一 建党和大革命时期：逐渐认清国情，重视工人 农民运动	138
二 土地革命战争时期：打土豪分田地，保障人民 群众权益	150
三 抗日战争时期：减轻人民负担，努力改善人民生活	167
四 解放战争时期：加大土地改革力度，建立人民政权	184
第四章 社会主义革命和建设时期民生建设在曲折中发展	202
一 新中国成立初期：百废待举，保障群众生活， 稳定民心	202
二 社会主义改造时期：“三大改造”完成，剥削制度 彻底消灭	220
三 社会主义建设初期：急躁冒进，民生改善 “欲速不达”	227
四 “文化大革命”时期：以阶级斗争为纲，民生改善 步履维艰	235
五 在徘徊中前进的两年：“左”倾依旧，急于求成， 百业待兴	244
第五章 改革开放和社会主义现代化建设新时期民生 不断改善	251
一 改革开放初期：以经济建设为中心，奠定民生 改善的基础	251
二 世纪之交改革开放新时期：经济体制转换，促进 民生改善	273
三 十六大以来改革开放新阶段：以人为本，民生建设 大发展	285

第六章 中国共产党造福民生的基本经验和教训	310
一 坚持高度重视民生问题，践行人民的利益高于一切	311
二 坚持改进完善党的领导，勤政廉洁巩固执政党地位	314
三 坚持发挥政府主导作用，打造人民满意服务型政府	316
四 坚持发挥人民主体作用，紧紧依靠群众智慧和力量	319
五 坚持突出重点加快发展，实现民富国强和社会和谐	325
六 坚持制度建设法律保障，加强体制改革和依法治国	328
七 坚持安定团结稳定局面，保证民生改善的顺利进行	331
八 坚持保障人民民主权利，确保人民群众尊严和体面	333
九 坚持从中国的实际出发，根据时代的特点改善民生	335
十 坚持共建共享公平正义，改革的成果惠及全体人民	336
 结束语 任重道远 明天会更好	341
一 正视现实，中国民生问题解决还需不断努力	341
二 善于借鉴，吸取世界各国改善民生成功经验	346
三 充满信心，社会主义中国的明天越来越美好	348
 中国共产党建党以来关注民生大事记	351
 主要参考文献	409
 后 记	424

绪 论

民生问题历来是一个国家和社会发展的根本问题，也是中国共产党不懈探索和解决的重大问题。中国共产党建党 90 多年来，根据不同历史时期的不同特点，制定了相应的民生改善政策，采取了切合实际的民生改善措施，取得了明显的民生改善成效，人民生活不断改善，人民幸福感日益增强。系统阐述中国共产党民生思想的发展历程，全面考察中国共产党造福民生的历史轨迹，深刻揭示中国共产党造福民生的经验教训，不仅具有重要的理论意义，而且具有重大的实践意义。

一 民生改善是人类社会发展的永恒主题

民生改善是人类社会发展的永恒主题，是人类前进的不竭动力和社会进步的重要标志。近年来，随着人类社会的不断发展和进步，随着人们主体意识的不断增强，民生问题越来越受关注，民生问题研究也越来越被重视。

（一）民生改善是人类生存的基本问题，也是社会进步的重要标志

民生不仅是人类社会发展的动因，同时也是人类社会发展的动

力。衣食住行是人类生活所特有的社会现象，是人类社会最基本的社会行为，是人类社会生活的基本需要。生老病死是人类社会不可抗拒的自然规律，不管你收入有多少，不管你地位有多高，这是任何人都必须面对的共同问题。但人类的生活不是简单的动物式生存，而是有意识的生命活动。^① 人类生活不仅需要满足自身的生存需求，而且还要满足自身的享受和发展需求。人类社会发展的动力源自人自身，也源自人们对美好生活的向往和追求，民生需求是人类发展的根本动力。人类社会从衣不蔽体、食不果腹到基本温饱、衣食无忧，每一步的发展都是民生的进一步改善，民生幸福是社会进步的重要标志。

（二）民生问题是政权兴替的关键，也是一个国家和社会发展的根本

古今中外的社会发展实践证明，民生问题的解决程度决定着社会进步程度和政权兴亡。中国历史上的朝代更迭，以及世界各国的政权更替，人类社会的发展历史一再表明：改善民生是最大的政治，民生问题关乎社会稳定与政权兴亡。

在中国，自古以来就将“民生”与“国计”相提并论，民生问题一直与国家发展紧密相连。中国历史上很多封建朝代由于不能持久地、真正地改善百姓生活，最终逃脱不了衰败的下场。“秦始皇作为中国历史上第一个统一了中国的封建帝王，开始是代表了历史发展要求的，但他好大喜功，横征暴敛，弄得民怨沸腾，不过传之二世秦王朝就灭亡了。……隋炀帝从他父亲隋文帝手里接过皇位时，全国的经济实力是比较强的，他开始也想有所作为，重建西域交通，修驰道，筑长城，开通大运河，对维护国家安全和改善交通条件是有积极作用的。但是，他役使民力过度，再加上他穷奢极欲，纵情声色，造成百姓苦不堪言、揭竿而起，最后他被迫自缢于江都。”^② 当然，中国历

^① 参见雷国珍、肖万春《民生中国》，湖南人民出版社，2008，第2页。

^② 《江泽民文选》第3卷，人民出版社，2006，第185～186页。