

理论学习 与实践

中共河南省委党校函授部编

 中国统计出版社

理论学习与实践

中共河南省委党校函授部 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京) 新登字 014 号

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与实践/中共河南省委党校函授部编.

—北京: 中国统计出版社, 2002. 4 重印

ISBN 7-5037-2241-X

I. 理…

II. 中…

III. 政治理论教育—中国—教学参考资料

IV. D64

责任编辑/范仲实

封面设计/天 文

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市三里河月坛南街 75 号

邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

印 刷/中共河南省委党校印刷厂

开 本/850×1168mm 1/32

字 数/213 千字

印 张/8.5

印 数/25001—48800 册

版 别/1998 年 6 月第 1 版

版 次/2002 年 5 月郑州第 3 次印刷

书 号/ISBN7-5037-2241-X/D·23

定 价/12.00 元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

前 言

为了启发、指导党校函授学员在系统学习基本理论、充实专业知识的基础上增强党性修养，提高实际能力，给党校函授教师总结教学经验，改进教学方法，指导毕业论文写作提供参考和借鉴，同时也为了展示党校函授教育的办学成果，我们从全省各学区选送的98级本科毕业学员的136篇优秀毕业论文中，严格、认真、细致地遴选出32篇论文，编辑了这本优秀毕业论文集。

选进文集的论文，虽谈不上名篇佳作，但每篇文章都能运用所学建设有中国特色社会主义的理论和专业知识，紧密联系国家或一个地区、一个部门、一个行业、一个单位及个人的实际，分析研究社会主义现代化建设的实际问题。不但能指出问题之所在，分析问题之成因，而且都能提出解决问题之对策和措施。论文主题鲜明，内容丰富，既贴近现实，又有较强的理论性。论文中所体现出的那种努力学习、刻苦钻研的精神；深入调查研究新情况、探索新问题的作风；勤于分析、善于综合，并从而提出新思路、新举措的思维方法；各具特色的文字表达技巧，无论是对于每位函授学员、教师，还是对于社会实践，无不具有一定的启迪作用和借鉴参考的价值。

在文集的编辑过程中，我们得到了广大指导教师和各学区工作人员的大力支持，他们为论文的指导和选送付出了艰辛的劳动。在此，谨向他们表示诚挚的谢意。

文集是函授部的同志在繁忙的日常工作之余抽空编辑而成。编辑方面难免有不尽人意之处，恳请读者批评指正。

编 者

2002. 5. 30.

目 录

论领导者自身素质的提高·····	张 颖(1)
为政需修身·····	贺晓剑(10)
论制度创新与“以人为本”·····	张怀军(18)
创新是领导工作的灵魂·····	高天军(28)
从源头上预防和治理腐败的思路与对策·····	杨子宏(35)
论依法治腐·····	崔立峰(42)
关于进行新一轮机构改革的思考·····	赵 耀(49)
关于党委办公厅(室)主任形象的断想·····	李国存(57)
政府宏观经济管理职能的理性回归·····	王晓辉(66)
如何当好乡镇一把手·····	世利平(76)
坚持不解 持之以恒 加强和改进农村党支部 建设·····	付春华(84)
遏制县乡权力腐败的思考·····	段连成(93)
农业经济结构调整刻不容缓·····	陆向阳(101)
产业化是现代农业发展的重要方向·····	马慧萍(110)
人才资源与企业发展简论·····	张广鲁(119)
乡镇企业改革调整与农村经济再发展·····	王献民(127)
由种草养牛谈新密农业产业化·····	梁桂玲(136)
保持耕地总量动态平衡是实现可持续发展的 必要抉择·····	蔡尚岗(144)
浅谈驰名商标及其保护·····	陈金芬(151)
建立健全风险投资机制促进我省高新 产业发展·····	郭 智(160)
对企业破产制度的一点认识·····	朱广轩(169)

国有企业领导任期经济责任审计的内 容及方法初探·····	尹瑞平(178)
解决国有煤炭企业富余人员问题探讨·····	库明欣(187)
如何加强企业的成本管理·····	李振宇(196)
建设小城镇应注意解决好的几个问题·····	徐汇川(204)
对当前劳动力市场建设的几点思考·····	李四海(211)
目前住房市场分析及对策·····	张喜军(219)
加入 WTO 对安阳农业经济的影响及对策 ·····	刘宏生(226)
浅谈驻马店市公路交通的建设与发展·····	金宝萍(233)
浅析如何做好散杂居少数民族工作·····	金 锋(241)
浅谈目前中原油田治安形势及其对策·····	王 勇(250)
税收促进科技进步的对策·····	李建军(259)

论领导者自身素质的提高

张 颖

21 世纪的前 10 年，是承前启后、继往开来的重要时期。按照党的十五大制定的行动纲领，努力做好这个时期的工作，决定着我国在新世纪的世界格局中的地位，关系到我们党、国家、民族的前途和命运。要胜利完成这一时期意义重大、影响深远的各方面工作任务，必须有高素质的领导干部。正如江泽民同志所指出的：“大力加强队伍建设，提高广大干部特别是领导干部的素质，已经成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务。”因此，领导干部加强自身修养，提高自身素质，更好地担负起领导重任，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

一、领导者提高自身素质的必要性

1. 造就一大批政治信念坚定、目光远大的领导人才是确保我国社会主义制度巩固和发展的迫切需要。党的正确的政治路线是确定正确的组织路线的前提，同时又要靠正确的组织路线来保证其实施。这是中国共产党建党的一条基本历史经验。社会主义制度的巩固和发展是一个长期的历史过程，需要几代、十几代甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗。为了坚持党的基本路线一百年不动摇，巩固和加强党的执政地位，保持国家的长治久安，领导

必须站在历史和战略的高度，立足于全党全国的大局，着眼于社会主义现代化事业的未来，切实提高自身素质，担当起跨世纪的历史重任。

2. 造就一大批高素质懂经济的党政领导干部和懂政治的企事业单位领导干部、专业技术人才，是建立社会主义市场经济体制的组织保证。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度相结合在一起的。在我国，政治与经济的联系更直接、更紧密。历史早已证明，党政领导干部不懂经济，往往造成灾难性后果。这种干部不仅不算优秀，连合格也谈不上。现实又进一步表明，企事业单位领导干部和专业技术人才不懂政治，不关心政治，也不能正确地完成生产与专业任务，甚至可能对社会主义基本制度的巩固造成不利影响。为了发展社会主义市场经济，迫切需要造就一大批高素质的懂经济的党政领导干部和懂政治的企事业单位领导干部和专业技术人才。领导干部是实现党和国家领导的决定力量，其政治水平和驾驭市场经济的能力，直接关系到党的执政地位的得失和发展社会主义市场经济的成败。他们不仅要忠诚于马克思主义，坚持走有中国特色的社会主义道路，而且要懂得社会主义市场经济理论和现代科技知识，掌握市场经济发展规律。企事业单位的领导干部处于社会主义市场经济的第一线，当然要熟悉经济，精通业务，善于经营管理；同时，还必须要有坚定正确的政治方向，能把改革开放与坚持四项基本原则紧密结合在一起，自觉为国家谋利，为人民理财。只有培养这类数以万计的高素质的懂经济的党政领导干部和懂政治的企事业单位领导干部、专业技术人才，才能保证社会主义市场经济沿着正确的方向快速、健康地发展。

3. 建设一支精干、高效、充满活力的领导干部队伍是保证我国生机勃勃地跨入 21 世纪的客观需要。当今世界和平与发展仍是两大主题，以经济和科技为基础的综合国力较量日趋激烈，我国面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的考验，机遇难得，

人才更难得。我们能否抓住机遇发展自己，更加主动地跨入 21 世纪，跻身于世界强国之林，关键在于要有一支审时度势、善于把握机遇、敢于迎接挑战的指挥员队伍，这就迫切需要建设一支高素质的领导干部队伍。这支队伍不仅要一个个打得开局面，而且要一代代接得上茬。

二、领导者应当具备哪些素质

1. 领导者应具备坚定的信念和远大的革命理想。领导者处于统观全局，掌握全面的“舵手”地位，是社会主义物质文明和精神文明建设的组织者，是广大群众的领路人。因此，是否具有坚定的政治信念和远大的革命理想，是确保他所领导的部门或单位在前进道路上不迷失方向的前提。在目前的社会主义初级阶段，必须树立发展社会生产力，造福于人民的观念。因为社会要安定，人民生活要改善，国家实力要增强，落后面貌要改变，都有赖于生产力的发展。为共产主义奋斗不是一句空洞的口号，只有不断发展生产力，实现社会主义现代化，创造丰富的物质和精神财富，才能向共产主义过渡，使远大理想变为现实。为此，领导者必须坚定不移地贯彻执行党和国家的各项方针、政策和法令，自觉地在政治上同党中央保持一致。

2. 领导者应具备强烈的事业心和责任感。党和人民将一个部门、一个地区、一个企业或者一项重要工作托付给领导者，这是最大的信任，也是严峻的考验。领导者应竭尽全力去做好所承担的工作。没有这种素质，就不可能成为一名称职的领导者。在日常工作中，应该勇于承担责任，不推诿搪塞，不敷衍了事。严肃认真，尽心尽力地做好每一项工作。焦裕禄同志那种废寝忘食，夜以继日，生命不息奋斗不止的献身精神，就充分体现了他惊人的事业心和责任感。有了这种精神，我们的事业才会兴旺发

达。

3. 领导者应具备谦虚谨慎和密切联系群众的作风。领导工作是一项十分复杂的脑力劳动，单靠领导者个人的智力，往往难以胜任。特别是现代科技日新月异，学科互相渗透，分工越来越细，这就给领导工作带来了日益增多的困难。因此，一个杰出的领导人才，必须时刻保持谦虚谨慎、密切联系群众的作风，只有这样，才能克服官僚主义，做到耳聪目明，言路畅通，群众心里有话，才会乐意向你倾吐。走群众路线，还包括在拍板决定重大问题之间，要虚心听取各方面专家的意见，以及在领导班子内进行充分的酝酿讨论。这种集思广益、吸取众人智慧的做法，是领导者取得事业上成功的必不可少的条件。

4. 领导者应具备廉洁奉公、以身作则的奉献精神。廉洁奉公，就是为政清廉，不谋私利，克己奉公，这是对领导者的一项基本要求。目前不正之风的一个重要表现，是少数领导干部利用手中的权力谋取私利，中饱私囊，从而玷污了“权力”这个字眼，在社会上和人们的心目中造成了极坏的影响。所以，秉公行使党和人民给予的权力，把党和人民利益作为工作的唯一出发点和归宿点，是每一位正直、合格的领导者必须做到的。为了提高领导效能，还应以身作则，率先垂范，对组织纪律、规章制度要带头遵守，身体力行。孔子说：“其身正，不令而行，其身不正，虽令不从。”现在我们有些领导干部威信不高，一个重要原因就是不能以身作则，群众中流传的“上边有病让下边吃药”、“大吃大喝作报告，小吃小喝作检讨，不吃不喝来受教”，就是对某些领导人的有力讽刺。只要求别人做，自己不做，结果是台上他讲，台下讲他，这样的领导干部显然是不合格的。

5. 领导者应具备高超的领导才能。一要具备筹划决断能力。决策是领导的第一职能，高超的筹划决断能力，对于领导者来说是头等重要的。领导者要有战略的头脑，善于统观全局，深谋远

虑，运筹帷幄。遇到事情善于拿主意。处理问题果断及时，能在错综复杂的矛盾中抓住主要矛盾。能够积极排除干扰，控制局势，使其向着有利于革命事业的方向发展。二要具备知人用人能力。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。领导者要有识才之眼、用才之胆、聚才之道、励才之方。三要具备组织指挥能力。领导者的组织指挥能力就在于调动和组织各方面的人力、物力、财力，使其在实现决策目标的过程中，达到动态上的综合平衡，从而获得最佳效益。四要具备疏通协调能力。疏通协调包括垂直协调和水平协调。垂直协调是要处理好上下级关系，水平协调是要处理好同级关系。领导者的疏通协调能力是一种润滑剂，也是一部平衡仪，通过这种作用，才能保证所领导的组织顺利、正常地运转。五要具备探索创新能力。领导者要有积极进取的探索精神和永不衰退的创新能力。要善于及时发现问题，总结经验，吸取教训。对新鲜事物要敏感，富有想象力，思想开阔，善于提出新设想、新方案，能用意义深远的新目标鼓舞下属和全体同志去完成任务。六要具备灵活应变能力。在决策条件已经发生变化的情况下，或者遇到突发事件时，领导者应能镇定自若，沉着冷静。在确知再坚持一下就会取得胜利时，能够顶住压力，排除干扰，不惜代价去争取胜利。

6. 领导者应掌握较为丰富的知识面。列宁认为：只有用人类创造的全部知识财富来丰富自己的头脑，才能成为共产主义者。领导者是率领广大群众为实现共产主义远大目标而奋斗的引路人，他们只有继承和运用人类创造的丰富知识，从事科学的组织管理活动，才能为我国社会主义现代化建设做出积极的贡献。一要具备扎实的政治理论基础。领导者首先应当有扎实的政治理论功底。马列主义基本原理和毛泽东思想，是我们党制定路线、方针和政策的理论基础，领导者应当有比较系统的学习和训练，才能够融会贯通，用以指导实际工作，这既是知识化的要求，又

是革命化的要求。二要具备娴熟的专业管理知识。这主要是指公共管理知识和专业管理知识。领导者在专业管理方面应该有一定的知识厚度，以便得心应手地领导部属，管理组织，做好工作。三要具备广博的科学文化知识。领导者要有广博的知识面，没有广博的知识就难以做到深谋远虑。如《三国演义》上赤壁大战时，诸葛亮若不“通晓天文”，哪能在3天之内弄来10万支箭？四要具备宽厚的社会生活常识。这是指与人们社会生活有关的一切常识，包括不同国家、不同地区、不同民族的生活习俗和风土人情；不同层次、不同职业人们的思想感情、心理特点和生活需要；社交、公关、伦理、道德、礼仪、治安、交通、新闻、文化娱乐等方面的基本知识，具备了宽厚的生活知识，在处理问题和解决矛盾时，才能做到得心应手。

三、领导者如何提高自身素质

（一）坚持在实践中搞好理论武装。邓小平理论作为新时期党的根本指导思想，是在和平与发展成为时代主题，在我国改革开放和现代化建设实践中，在借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上，逐步形成和发展起来的。这就使这个理论深深打上了时代的烙印，呈现出“当代中国马克思主义”的鲜明特征。领导干部要提高自身素质，加强理论武装，首先要从认清其特征入手，把握好当前理论学习的特征和规律。

1. 注意从理论与实践的结合上把握理论内涵。邓小平理论是理论性与实践性的高度统一，必须以新的视角审视理论学习。在学习中首先要不满足于字面上的了解，而是注意寻根问底，举一反三，在掌握精神实质上下功夫。既搞清内涵，又搞清根据；既看到对实践经验的总结，又看到理论上的新发展；既学懂具体理论，又在总体上把握其科学体系。其次要本着“要精、要管

用”的原则，精读一些“老祖宗”的经典著作，从“本源”上更好地掌握邓小平理论的精神实质。第三是联系实际坚持学习。邓小平理论博大精深的内涵蕴含在活生生的改革开放实践中，只读书本是学不好的，必须按照江总书记关于“坚持一个中心”、“三个着眼于”的要求，运用理论指导推动各项工作任务落实。

2. 坚持做到理论知识与专业知识“两个武装”相互促进。当今社会已进入知识经济时代，高新技术已渗透到经济和社会生活的各个领域，极大地改变着世界面貌和人类的生活方式、思维方式。有知识与讲政治密切相关。一个有知识、有文化的人，不一定能够自然而然地树立起共产主义信念；但一个成熟的共产主义者，必须是一个常识渊博、具有科学文化修养的人。正因为如此，江总书记凡是讲到学习理论时，几乎都要强调还要学习其他知识，并在某些方面有所专长，否则就不能算是一个合格称职的领导者。

3. 端正学风，努力获取真理和人格的双重力量。领导者必须把学习理论和端正党风当作关系事业成败的重大问题来看待，做到真信、真学、真用。我党自恢复实事求是的思想路线以来，全党范围内的学风较之过去已经有了很大转变。我国改革和建设所取得的成就，都是和广大党员干部学习运用邓小平理论分不开的，但同时也应看到存在的差距。为什么党风廉政建设年年抓，却年年出问题？一个重要的原因，就是有些领导干部学风不对头。江总书记近几年反复强调学风是个“重大的政治问题”，“关系我们事业的兴衰成败”，要求我们采取措施认真加以解决。其次，坚持把端正学风与转变作风结合起来，把邓小平同志倡导的人生观、价值观真正体现在领导者自身的行为之中。

（二）坚持在实践中改造世界观。邓小平同志多次强调，新时期的领导干部必须改造世界观，增强党性，坚定社会主义和共产主义理想和建设有中国特色社会主义信念，提高政治敏锐性和

鉴别力，坚持党的基本路线不动摇；增强在复杂形势下承受抵御各种风险的意识和能力，坚持全心全意为人民服务、密切联系群众；坚持身体力行共产主义道德，做建设社会主义精神文明的模范，遵守《党章》、严守党的纪律等等。这就为领导干部提高自身素质提出了更高的要求。

1. 要树立坚定的理想和信念。理想信念问题是领导干部思想领域中所要解决的首要问题。领导者要从正确认识和把握社会发展的基本规律入手，深刻认识人类社会必然走向共产主义的发展趋势，以此来坚定自己的信念。比如，前段时间全国一部分共产党员特别是少数领导干部参与修炼“法轮功”，相信邪教组织散布的那些歪理邪说，他们面对邪恶的东西，丧失了起码的分辨是非的能力，丧失了理想和信念。有的人总认为理想太远，信念太虚，结果上了李洪志及其邪教组织的当，教训是十分深刻的，这从反面证明了共产主义尤其是领导干部必须树立坚定的理想和信念。

2. 要锻炼高超的本领和能力。领导干部提高自身素质，还要在提高认识、增强解决实际问题的能力上下功夫。邓小平同志在处理纷繁复杂的社会政治、经济问题上为我们做出了榜样。他面对百废待兴的局面，拨乱反正，使我们的国家实现了工作重大的转移，走上了改革开放的发展之路。领导干部要通过学习邓小平理论来掌握这种领导艺术和本领。现在，社会问题很多，经济、政治、文化等领域都存在着大量的问题和矛盾，该怎么处理？应该从邓小平理论中去找答案，在不断实践中摸索处理这些问题和矛盾的方法。

3. 要培养高尚的品德和人格。人格的力量是伟大的。领导干部既要学会用权，也要学会运用权力以外的东西，这主要是人格的力量。焦裕禄、孔繁森、吴金印等优秀领导干部，之所以产生那么深远的影响，具有非凡的人格力量是一个重要因素。领导

干部一定要严格要求自己，做到自重、自省、自警、自励，带头加强党性锻炼，培养高尚的品德和人格，以自己的模范行动去影响和带动群众，做好各项工作。

4. 要在实践中经受考验，提高素质，增长才干。在实践中锻炼干部，是我们党培养干部的一条根本途径。我们党领导的新民主主义革命和社会主义革命、社会主义建设的实践，锻炼和造就了一批又一批优秀干部。我们现在的领导干部，绝大多数是在建国以后的和平环境中走上工作岗位的，尤其需要加强艰苦实践的锻炼。我们正在进行的建设有中国特色社会主义的实践，也是一所锻炼和提高干部的大学校。

在中国实现社会主义现代化，实现中华民族的振兴，是全国各族人民的共同愿望。这个伟大事业，向各级干部提出了更高的要求，也为他们充分施展聪明才智提供了广阔的舞台。广大领导干部必须认清自己的历史责任，积极投身到实践中去坚持全面、正确、积极地贯彻执行党的基本理论和基本路线，扎扎实实地把改革开放和现代化建设推向前进。历史经验反复证明，只有同人民群众相结合，在推动社会主义物质文明和精神文明协调发展的实践中经受锻炼，积累经验，我们的干部才能健康成长，才能有所作为。对于领导干部来说，加强实践锻炼尤其必要。要到改革和建设的第一线去，到党和群众最需要的地方去。谁能在这些地方和群众同甘共苦，团结奋斗，就应该受到称赞，他的思想政治素质和业务素质也会不断地得到提高。贪图安逸、不愿意到这些地方去的干部，经不起艰苦环境考验，不能在实践中克服困难、解决问题的干部，不是党和人民所需要的干部。干部如果不到实践中去经过一番扎实的磨练，是不可能担当起改革和建设的重任的。

为政需修身

贺晓剑

古人云：“自天子以至于庶人，壹是皆以修身为本。”“其本乱而未治者、否矣。”“君子不可以不修身。”古之为政者为了巩固其世袭的统治地位尚且注重终身，今日作为人民公仆的各级干部，尤其是党的高级干部要做“三个代表”的忠实实践者，更应注重修身。

一个社会中最大的榜样是什么？就是领导，就是领导者的语言和行动，领导干部是全社会的表率，是中国民众的“范本”。领导干部的品行体现着党和政府的形象，在群众中起着示范和影响作用，在其领导的地方和单位就是旗帜，就是方向。正如我国古代伟大的思想家、政治家孔子所说：“政者、正也。子帅以正，孰敢不正？”“其身正、不令而行；其身不正，虽令不从。”这里虽说孔子对“政治”的解释不免带有片面性，但其强调当权者以身作则，正己修身的典范作用，对后人不无启示。

一九三七年毛泽东在《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》一文中，就干部问题进行了详细地论述：“这些人不要自私自利，不要个人英雄主义和风头主义，不要懒惰和消极性，不要自高自大和宗派主义，他们是大公无私的民族的阶级的英雄，这就是共产党，党的干部、党的领袖应有的性格和作风。”一九六二年陈云同志提出：“我们共产党员要加强修身，养成耐

心听取不同意见的良好习惯。”邓小平曾讲：“高级领导干部能不能以身作则，影响是很大的。”江泽民同志在《庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中指出：“各级领导干部都要自重、自省、自警、自励，始终注意讲学习，讲政治、讲正气。经常运用批评和自我批评的武器，开展积极的思想斗争，坚持真理，修正错误。”从以上我们党的三代领导人在我国革命和建设的不同时期，对我们共产党员，尤其是党的领导干部提出的政治要求看，三代领导人都非常重视领导干部的修养问题。

在改革开放的新时期，强调各级领导干部正己修身是落实江总书记“三个代表”重要思想的客观要求。试想，我们的各级领导干部，如果忽视修身，不去用先进的科学文化知识武装自己，不去用现代科学技术打造自己，如何代表先进生产力的发展要求；不去用健康、文明的东西和优良的品格塑造自己，如何代表先进文化的前进方向，不堂堂正正做人，清清白白做官，踏踏实实做事，勤勤恳恳为民，做人民的好公仆，又如何能代表最广大人民的根本利益。既是如此，如何修身？

首先，“去私”、“立公”。修身的内容是多方面的，除生理方面要有健康的体魄外，还有如智、仁、忠、孝、信、尊、贤等。但核心问题是“去私”。“私不能去”则“公不能立”、“公不能立”则“不能行大义”，“不能行大义”则会利用手中的权力满足个人的淫乐。满足个人的淫乐，就会导致国家的灭亡。所以私能不能去，是一个人修身成败的关键。因此，《商君书》说：“公私之交”，是个人和国家的“存亡之乎”。私心是修身的大敌，公心才是修身之本。公心对人犹如水之源，树之根，须臾不能离开。有了公心才能见义勇为，舍生取义，才能“不以一己之利为利，而使天下受其利”，“不以一己之害为害，而使天下释其害。”才能富贵不能淫，贫贱不能移，才能忧以天下，乐以天下。这就是为什么燕昭王筑金台，天下称其贤，殷纣王作玉杯，百代传其恶