

中国共产党新时期历史系列专题研究之五

新时期

城市

经济体制综合改革

中共中央党史研究室第三研究部 编

张神根 主编

中共党史出版社

中国共产党新时期历史系列专题研究之五

新时期 城市 经济体制综合改革

中共中央党史研究室第三研究部 编
张神根 主编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期城市经济体制综合改革/中共中央党史研究室
第三研究部编. —北京:中共党史出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-5098-1436-9

I. ①新… II. ①中… III. ①城市经济—经济体制
改革—中国—文集 IV. ①F299.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 186875 号

责任编辑:韩冬梅

出版发行:中共党史出版社

社址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮编:100080

网址:www.dscbs.com

经销:新华书店

印刷:北京密兴印刷有限公司

开本:162mm×235mm 1/16

字数:316 千字

印张:22.25

印数:1—500 册

版次:2011 年 12 月第 1 版

印次:2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1436-9

定价:39.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010—82517687

前 言

城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心,是现代工业和工人阶级集中的地方,在社会主义现代化建设中起着主导作用,在整个经济体制改革中也是有关系全局的举足轻重的作用。我国的经济体制改革首先在农村取得突破,但在农村改革逐步展开的同时,城市改革也从扩大企业自主权试点、发挥中心城市作用,迈开了探索的步伐并不断取得成效。回顾我国的城市改革,大致经历了如下进程:

1978年10月,四川省选择了6户国营大中型企业进行扩大企业自主权试点,城市改革由此发端。1979年以后,城市改革进一步扩大,国务院总结推广了四川省的扩权经验,改革的范围由企业向城市各领域扩展,改革的目的是由搞活企业发展到发挥城市中心的作用。1981年全国人大五届四次会议提出“以大中城市为依托,形成各类经济中心,组织合理的经济网络”。1981年7月,国务院批准湖北省沙市为全国第一个综合改革试点城市。1982年4月,江苏省常州市被国务院批准为综合改革试点城市。1983年3月,国务院确定四川省重庆市为综合改革试点城市,并实行计划单列,享有省级经济管理权限。1984年以后,国务院陆续批准武汉、沈阳、大连、南京、青岛、宁波6市为综合改革试点城市;其中武汉、沈阳、大连、青岛、宁波5市计划单列,享有省级经济管理权限。还先后批准广州、西安、哈尔滨、厦门4个城市计划单列,享有省级经济管理权限。从1984年起,各省、自治区也在本地区选择了一批城市进行综合改革试点,城市改革试点广泛展开。

扩大企业自主权试点以及进行城市综合改革试点等,作为改革初期的试验,取得了一定的成效,使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但这些改革还只是初步的,城市经济体制中严重妨碍生产力发展的

种种弊端还没有从根本上消除,城市企业经济效益还很低,城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来,生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重,加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。

20 世纪 80 年代中期,农村改革取得丰硕成果。农村改革的成功经验,农村经济发展对城市的要求,为以城市为重点的整个经济体制的改革提供了极为有利的条件。正在世界范围兴起的新技术革命,对我国经济体制的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制具有吸收当代最新科技成就,推动科技进步,创造新的生产力的更加强大的能力。因此,改革的需要更为迫切。

正是在这样的背景下,1984 年党的十二中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,提出社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济,实现了党在经济理论上的新突破,规定了以城市为重点的经济体制改革的任务、性质和各项方针政策。从此,改革的中心从农村转向城市,我国经济体制改革进入了一个新的历史阶段。从 80 年代中期到 90 年代初,城市综合改革向纵深发展,概括地说主要包括以下五个方面内容:一是始终围绕搞活企业这个中心环节,从简政放权逐步发展到企业机制改革;二是对部分大城市实行计划单列,赋予省级经济管理权限,发挥大城市的经济中心作用;三是搞活城市,发挥城市多种功能作用;四是在现行财政体制下,部分调整了中央和地方的关系;五是探索工农结合、城乡一体化的路子,推动城乡经济的协调发展。与此同时,也有一些城市进行了诸如金融体制、政府机构、住房制度等单方面的改革。这些改革,同沿海一些城市和经济特区的改革开放一起,推动了全国范围的改革开放的不断深入。

从 20 世纪 70 年代末开始的城市综合经济体制改革,尽管也有各种各样的不足,带有试验的性质,但其作用不应低估,突出的有两点:第一,城市改革在较大程度上解放和促进了城市生产力的发展,和其他各项改革一起共同带动了整个国民经济发展水平的提高。第二,70 年代末开始的农村改革、城市改革实际上是向着建立社会主义市场经济目标迈进的,改革为发展社会主义市场经济积累了经验、坚定了信心。

研究城市改革从试点启动到全面展开的历史进程,总结其中的宝贵

经验,对于整个经济体制改革进程的研究乃至整个改革开放新时期的党史研究,都是不可缺少和极有意义的。可以说至今都是党史研究者面临的一项重要课题。

为此,2009年10月,中央党史研究室第三研究部同中共湖北省委党史研究室一起,联合召开了“1978年至1992年城市经济体制综合改革学术研讨会”,以期进一步推动这一课题的研究,进而继续推进整个改革开放新时期党史的专题研究。会议期间,与会专家学者就城市经济体制综合改革的一系列问题进行了充分的交流与讨论。会后,论文作者又根据会议讨论的意见对文章作了进一步的修改和充实,形成了现在的这本论文集。这本论文集,大体涵盖了以下内容:城市经济体制改革的历程、城市经济体制改革的特点和经验以及国有企业、价格体制、住房、劳动人事工资、股份制、证券市场改革等。限于作者所掌握的材料和研究水平,本书肯定还存在许多不足之处,敬请读者批评指正。

本次研讨会得到了中共湖北省委党史研究室的大力支持,特在此致以诚挚的谢意。

编者

2010年6月10日

目 录

CONTENTS

湖北省沙市市城市经济体制综合改革试点的

历程及经验 熊传森 段纪明 /1

20 世纪 80 年代重庆经济体制综合改革试点 俞荣新 /17

武汉“‘两通’突破”战略决策形成的过程、

历史作用与启示 易福才 涂天向 /32

关于陕西城市经济体制改革的历史回顾

与启示 辛拴明 董 强 /51

1979 年至 1992 年广东城市经济体制综合改革的

历史进程 谢 涛 /74

大连经济体制综合改革初探 丁晨曦 /98

路径探索与战略选择：城市经济体制综合改革

在宁波的早期实践(1978—1992)

..... 中共宁波市委党史研究室课题组 /120

天津市城市经济体制改革历程 孟 昱 /148

黑龙江省城市经济体制综合改革(1978—1992) ... 李昊泽 /172

沈阳经济体制改革的历程和特点(1978—1992) ... 傅利民 /191

1978 年至 1992 年南京经济体制改革的历程

与思考 吴光祥 /203

1978 年至 1992 年北京国企改革的历史

进程 温卫东 高俊良 /223

向公司化、市场化迈进：1978—1992 年上海

国企改革回顾 徐建刚 黄金平 /244

1978 年至 1992 年青岛国有企业的改革

..... 青岛市委党史研究室 青岛市政府国资委 /259

株洲企业劳动人事工资三项制度改革的历史

考察 王文珍 朱柏林 吴志平 /274

广东股份制改革试验与深圳证券市场的创建 王 涛 /292

广州价格体制改革的历程、经验和启示 廖惠霞 /313

20 世纪 80 年代中国城市经济体制综合改革

试点述论 陈亚杰 /329

湖北省沙市市城市经济体制综合改革试点的历程及经验

熊传森 段纪明

沙市位于长江中游荆江河段北岸，东连武汉，西接巴蜀，南靠湖南，北通荆襄，水陆交通便利，历来是连接东西，沟通南北重要交通要地和鄂南、湘北、川东物资集散地。解放后，沙市人民在党的领导下，充分发挥城市功能，采取灵活变通的具体措施，自力更生，艰苦奋斗，把沙市建设成为一座新兴的轻纺工业城市。党的十一届三中全会以后，沙市人民解放思想，进行了城市经济体制改革工作。1981年7月，国务院确定在沙市市进行了城市经济体制综合改革试点，在国务院体改办和中共湖北省委、省人民政府的直接指导下，沙市市按照国务院批准的经济体制改革综合试点的总体方案，在生产、流通、分配、城建、科技、教育等方面开展改革试验，实行“综合试点、纵横推进、突出中心、渐进展开”的方式，加快了沙市城市经济发展的进程，取得了突出成绩，为全国城市经济体制综合改革提供了经验。

一、沙市市城市经济体制综合改革的历史背景和基本条件

沙市在历史上不仅是一个较为集中的粮棉集散地，而且是一个工业品的转手批发市场。从南北朝开始，长江中下游往来的船只多在这里汇集，沙市商业经济已有了相当的发展。到宋朝，沙市沿江一带有居民三千多家，市内十里长街，列巷九十九条，每一行业各占一巷，商业和手工业十分活跃。宋朝诗人陆游和明朝诗人王启茂曾分别写下“沙头巷陌三千家，烟雨溟溟开枯花”和“沙津无物不繁华，楼阁春藏十里花”的诗句。

1895 年中日甲午战争以后,中日《马关条约》将沙市辟为五口通商口岸之一,英国、日本等资本主义国家在这里辟租界、开洋行、设海关,进行经济掠夺,加之国民党腐败政府的黑暗统治,使沙市经济遭到严重摧残,到 1949 年解放时,已完全失去了历史上的繁荣景象,百业凋零,民不聊生,变为一座衰微破败的消费城市。全市工业仅有一个 8400 纱锭的纱厂、一个小打包厂、一个 100 千瓦的小型发电厂及十几家手工业作坊,商业主要是倾销洋货和转手江汉平原的粮棉资源。全市工业总产值 1345 万元,财政收入仅 37 万元。

沙市解放前的历史状况,促使沙市人民穷则思变,改革求发展。于是,新中国成立后,沙市人民在中国共产党领导下,发扬自力更生、艰苦奋斗和敢为人先的精神,结合本地实际,采取灵活变通的具体措施,大胆地进行改革探索,促进全市经济得到快速发展,从而奠定了城市经济体制综合改革的基础。

第一,“商转工”的顺利实行和工业管理体制的初步改革,为城市经济体制综合改革创造了条件

解放初期,经过几次调整,沙市的私营商业资本优势的局面并没有从根本上改变。1950 年全市商业资本与工业资本的比重为 8.2 : 5;私营资本与国营资本的比重为 15 : 4。“三反”“五反”以后,国家颁布了过渡时期的总路线,随后,又实行了粮食统购统销的政策和对油脂油料、棉花棉布的计划收购和供应。这些对以经营粮棉为主的沙市商业市场带来急剧的变化。1953 年市场销售大幅度下降,私营商业纷纷歇业,不少私营批发商逃遁资金,沙市失业人口达 6000 多人,旧城市的虚假繁荣进一步暴露。在这种情况下,沙市市委、市政府带领全市人民根据过渡时期总路线的精神,从组织改造私营大批发商入手,及时实行了商业转工业,针对资金雄厚的批发商“不挤不转,不引不走”的特点,在加强说服动员和政策教育的基础上,采取了“挤”、“引”、“扶”等措施,把一部分民族资本主义的商业资本转变为社会主义的工业资金。

沙市“商转工”的实践迈开了消费城市走向生产城市的第一步,是沙市市经济建国以后的一次重要转变,不仅从根本上改变了城市的经济结构,而且为全民所有制经济在整个所有制结构中占主导地位打开了道

路。1958年4月1日,毛泽东主席在“江峡”轮上接见沙市市委书记陈明,当听到沙市在“一五”时期组织私营商业转为工业的汇报后指出:“民族资产阶级有一些商业资金,要帮助他们找出路。这样来发展工业,方向是对的”。

随后,沙市从本地实际出发,在不违背当时全国集中统一管理的前提下,采取灵活变通的政策措施,大力发展工业。一是依靠老企业“母鸡下蛋”,一厂变多厂。到1978年,通过这种办法,共发展了61个地方工业企业,为形成多种工业门类打下了基础。二是采取多种形式发展集体企业,如全民带集体,层层办集体企业,围绕大工厂配套发展集体企业等。到1978年,全市的集体企业由1949年的46个发展到191个,总产值由310万元上升到20473万元。

为了进一步发展工业,沙市又从改革工业管理体制入手,改变按所有制分别管理企业的办法,实行按行业归口管理。并且,从四个方面改革了管理方式。一是围绕产品发展方向调整了生产布局;二是采取产品配套协作、技术攻关协作等形式,组织生产协作;三是实行原材料定点供应;四是改变所有制企业税后部分利润上缴的渠道和比例,使地方掌握一部分生产发展基金,有利于企业的发展。

到1978年,形成有纺织工业企业34个,机械工业企业28个,一轻工业企业25个,二轻工业企业34个,化学工业企业15个,电子工业企业9个的著名轻纺工业城市。与1949年相比,全年工业总产值由1345万元上升到9.01亿元,财政收入由37万元上升到1.09亿元。解放后30年中,沙市“商转工”的成功实践及企业管理体制的初步改革,推进了工业经济的快速发展,为城市经济体制综合改革创造了一定的条件。

第二,工业改组、联合、扩权取得成效,拉开了沙市城市经济体制综合改革的序幕

沙市的地方工业,是靠小队伍、小厂房、小设备、小批量起步发展起来的。尽管党的十一届三中全会前30年,沙市在国家高度集中统一的管理体制下,灵活地发挥地方体制的作用,取得了一定的成就,但是,由于整个经济体制还存在许多不完善的地方和随着国民经济的调整,市场竞争的发展,阻碍经济发展的消极因素便不断显现,那些小企业就明显

暴露出“小而全”、厂小力薄、竞争力不强的弊病。要想解决这些消极因素,推动经济的快速发展,就必须不断进行改革和探索。

党的十一届三中全会以后,中共沙市市委、市人民政府坚持解放思想,实事求是的指导思想,以经济建设为中心,从扩大企业自主权入手,开始进行经济体制改革,把工业的改组联合作为新一轮改革的突破口,对工业管理体制进行改革试验。当时,正处于国民经济调整和市场竞争力较激烈的时期,一部分企业“吃不了”与“吃不饱”和一部分产品供不应求与滞销积压的矛盾突出,沙市市委通过认真分析面临的新形势,认识到要搞好工业改组联合,必须贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,以发展有生命力的产品为重点,以组建企业性公司(总厂)为主要形式,以提高经济效益为目的,发挥联合起来的优势,扬长避短,使全市工业在调整中前进,在改革中发展。根据这种指导思想,市工业部门通过调查研究,制订了《关于建立专业公司(总厂)若干问题的暂行办法》和工业改组联合发展规划。联合的具体做法是,按照生产过程中企业之间的内在联系和专业化协作、经济合理的原则,以生产优质产品的企业带动与改造产品质量差的企业,把“吃不了”的企业与“吃不饱”的企业组织起来,共同发展适销对路的产品。按照此办法,“从 1979 年开始,全市先后三批组建了机床、广播电视、仪器仪表、毛巾、床单、服装、阀门等 12 个公司(总厂)”^①。这些公司(总厂)成立初期,虽然在统一制订发展规划、组织内部协作、服务生产等方面做了一些工作,但由于还不是经济实体,便在调整工业产品结构,进行专业化改组,集中资金重点进行技术改造等许多重要环节上很难迈开步子,处于调不动、改不了的被动地位。这些问题表明,如果不把公司(总厂)办成在国家计划指导下,对国家承担经济责任,对所属企业进行统一管理,有经营管理自主权的独立核算的经济组织,就很难发挥组织起来的作用,反而增加了一个管理层次,达不到改组联合的目的。针对这种情况,沙市市委在 1979 年下半年开始进行了扩大企业自主权的试点工作,果断地把已组建的公司(总厂)定为扩权单

^① 湖北省沙市市经济委员会 中国社会科学院工业经济研究所:《关于在调整改革中组织经济联合几个问题的探讨》1981 年 3 月。

位,实行利润留成。

1979年至1980年,沙市市先后分3批在占全市国营企业82%的42个国营企业中进行了扩大企业自主权的试点。由集体企业组建的公司(总厂)则参照国营企业扩权的办法,将税后利润建立公积金、公益金和奖金。同时,还扩大了公司(总厂)部分生产计划权、部分产品销售权、内部价格制定权、留成资金使用权、中层干部任免权、机构设置和人事管理权等。这样,就使公司(总厂)成为名符其实的经济组织,有条件对内实行企业化管理,有经济实力和经济手段来搞好改组联合,把企业经营成果同职工物质利益结合起来,把经济责任、经济效果、经济利益结合起来,充分利用生产发展基金,大搞现有企业挖潜革新改造;利用福利基金兴办福利事业;利用奖励基金贯彻按劳分配的原则。充分发挥经济的纽带作用,有着行政管理机构无法比拟的优越性。同时,还把改组联合与增产节约运动相结合,狠抓经济效果,促进生产发展。在这种情况下,1979年首批组建的6个公司(总厂)都超额完成了国家计划。工业总产值比1978年增长31.7%,利润增长102%。沙市广播电视公司是由5家工厂和一个研究所组建起来的。公司成立后,他们按专业化分工调为9个生产厂、1个研究所和1个电子技校。经过改组,打破“小而全”,生产联成线,提高了生产力。收音机和石油仪表的产量比1978年有了大幅度增长,1979年共设计试制、批量生产收音机的新花型、新品种22个,比前3年的总和增长2倍。扩大自主权后,公司进一步严格了内部的经济核算,厂与厂、厂与公司都实行了经济合同制,并实行了奖励基金,进一步调动了广大职工的积极性,后3个月的产量、质量、利润等主要指标月月创历史最好水平。收音机月平均产量比前9个月增长91%,利润月平均水平比前9个月增长3.13倍。1980年以后,沙市在总结工业改组联合经验的基础上,坚持办企业性公司的正确方向,又分期分批组建了阀门、仪器、仪表、服装、食品、日用化工、自行车、床单、毛巾等公司(总厂)。实践表明,工业联合改组加上自主权,企业公司(总厂)就如鱼得水,如虎添翼,充分显示了联合改组的生命力和优越性。湖北省人民政府《批转沙市市革委会关于1979年工业改组试点工作情况的报告》指出:“沙市市根据省委的部署,1979年开展了按专业化协作原

则改组工业的试点工作,取得比较显著的效果,通过改组,不但做到了截长补短,扩大了适销对路产品的生产能力,而且做到了当年生产大幅度上升,产品质量提高,花色品种增加,成本显著下降,利润成倍增长,企业经营管理大大加强,省人民政府认为沙市市的经验是好的。”^①1981年3月召开的全国工业管理体制深化改革座谈会也肯定了这方面的经验,指出:“沙市的经验还说明了一个道理,就是在调整中走联合之路,早联合、早主动、早改组、早发展。反之,就被动一些,困难一些。”

1981年1月,国务院总理到沙市视察工作时,专门听取了沙市市委和4个公司(总厂)领导的汇报,对沙市改组、联合工作提出了许多重要意见和要求,指出:“在调整时期改组、联合,这是一个很好的机会。要把调整、改组、联合结合起来抓”^②。

为了贯彻执行国务院领导的指示精神,使新组建的经济组织不断地巩固完善,提高经济效益和竞争能力,沙市又着重抓了以下6项工作:一是合理解决公司(总厂)内两种所有制工厂的利益分配。二是改善了公司(总厂)内部集权与分权的关系。根据不同情况,区别对待,合理划分,既有利于统一领导,又有利于分组管理。三是根据市场的变化,及时调整了一部分公司(总厂)的服务方向和内部生产组织结构,使生产专业化和品种多样化同时发展。四是在联合改组的基础上,开始有计划有重点地进行合理的技术改造,使联合改组显示出更大的优越性。五是普遍加强了科研设计和经营销售机构,发展了一批新产品,增强了企业对市场的适应性。六是对少数问题较多的公司(总厂)的领导班子进行了整顿和加强。由于加强了以上工作,公司(总厂)在联合中发展,在整顿中提高,取得了较好的经济效益。3年来,在基本上没有新增能力的情况下,生产稳步增长,利润逐年上升,不仅一批优质、拳头产品(沙市把适销对路的出口、名牌产品称为拳头产品)得到发展,而且带活了31个产销困难的企业。特别是机械、化工等一批重工业企业,通过与轻纺企业联合,

① 湖北省人民政府文件鄂政发(1980)9号,《湖北省人民政府批转沙市市革委会关于1979年工业改组试点工作情况的报告》

② 中共沙市市委文件沙发(1981)4号《关于我市两年来改组、联合的情况和下一步工作意见的报告》。

转变生产方向,扩大服务领域,也渡过了暂时的困难。1979年至1981年,沙市重工业平均每年仍保持了7%的增长速度。沙市工业改组、联合、扩权的成功实践,推进了沙市工业经济的发展,为城市经济体制综合改革拉开了序幕。

二、国务院确定沙市为全国第一个城市经济体制综合改革试点,加快了沙市城市经济体制综合改革的步伐

沙市在进行以工业改组、联合、扩权为主要内容的经济体制改革时期,正是我国进行经济体制改革的起步阶段,“各地区、各部门根据中央和国务院的指示,对经济体制进行了一些初步改革,取得了显著成绩,也积累了不少经验。但是由于这些改革都只是单个企业、公司或行业的改革,而且是利润分配的改革,所以改革的经验都是带有局限性的,缺少一个城市综合改革的全面经验。”^①国务院体制改革办公室为了给调整时期以后全面改革做好准备,为制定全面改革方案打好基础,急需选择一两个中小城市进行改革的综合试点。1981年6月上旬至7月上旬,国务院体改办调查组“到沿长江的几个城市进行了一些调查,经过比较,认为湖北省沙市市是进行体制改革综合试点比较合适的地方。第一、工业结构比较简单,而且大都是小企业,1980年底,全市工业企业总计为278个,其中省属企业12个,市属企业266个。小企业270个,占总计的97%。集体所有制企业有201个,占总计的72%。第二、工业调整任务小,该市的工业大部分是轻工业,轻工业的产值占工业总产值的77%。而且它的机械工业、电子工业等等,已在一定程度上进行了改组、联合,调整任务已不大。第三、领导对改革的态度比较积极,干劲也比较大。他们在改组、联合方面已经取得了比较大的成绩,也希望进一步改革。”^②因此,国务院体制改革办公室调查组提出在沙市市进行经济体制

① 国务院体制改革办公室《关于在湖北省沙市市进行经济体制改革综合试点的报告》,1981年7月24日。

② 国务院体制改革办公室《关于在湖北省沙市市进行经济体制改革综合试点的报告》,1981年7月24日。

改革综合试点工作,并同湖北省委和沙市市委进行了商谈,湖北省委和沙市市委都表示同意。

国务院体制改革办公室通过与湖北省委和沙市市委研究,初步拟定了沙市经济体制改革综合试点工作 10 个方面的内容,于 1981 年 7 月 24 日向国务院呈送《关于在湖北省沙市市进行经济体制改革综合试点的报告》,提出“在沙市进行经济体制改革综合试点”。7 月 31 日,国务院总理亲自批示,同意在沙市进行试点工作。此后,国务院有关部、委和湖北省及沙市市对改革综合试点的目标设想和内容进行多方面的调查研究和协商准备。1982 年 2 月底,省试点工作领导小组和沙市市体制改革办公室共同制定了试点方案送审稿。3 月 9 日,中共湖北省委副秘书长吕乃强和中共沙市市委副书记王开炳一行 7 人,到北京向国务院汇报沙市市经济体制改革综合试点的方案和试点工作进展情况。

国务院秘书长杜星垣主持召开了汇报会,参加会议的有国务院体制改革办公室副主任周太和、局长宋一峰等 14 个有关部委的领导。会议开始由周太和介绍了国务院确定在沙市进行经济体制改革综合试点的过程和近半年来工作进展情况。吕乃强汇报了经湖北省委和沙市市委初步讨论通过的《沙市市经济管理体制改革综合试点方案》(送审稿),这个方案根据国务院总理在全国五届人大四次会议“指出的体制改革的基本方向和设想,提出沙市试点的主要内容”。^①“与会同志一致认为这个方案是比较切合实际的,也是可行的,对方案总的原则方向和主要内容表示赞成”^②。会议指出,“湖北省沙市市经济体制改革的综合试点,目的是为今后全面体制改革作好准备,取得在一个城市同步配套、综合改革的经验。”^③因此强调,既要积极,又要稳妥。改革要围绕提高社会经济效益这个中心,从全面整顿企业,健全经济责任制入手,积极推进企业联合改组和技术改造。沙市试点要在省、市领导下进行。国务院体改办和各部委要支持,应当派人去,会同省市工作组一道搞好协调,做好参谋工作,一定要相互配合,把试点工作搞好。会议以后,1982 年 3 月 31

① 《湖北省沙市市体制改革试点工作汇报会议纪要》1982 年 3 月 31 日。

② 《湖北省沙市市体制改革试点工作汇报会议纪要》1982 年 3 月 31 日。

③ 《湖北省沙市市体制改革试点工作汇报会议纪要》1982 年 3 月 31 日。

日,国务院下发了《湖北省沙市市体制改革试点工作汇报会议纪要》。

根据国务院召开的湖北省沙市市体制改革试点工作汇报会议的精神,在国务院秘书长具体安排下,3月17日,国务院体改办宋一峰局长和国家经委、计委、财政部、中纺部、商业部、全国总工会、国家人事局、劳动总局组成的沙市体制改革试点工作组的12名同志到达武昌。18日,湖北省委第一书记陈丕显,省长韩宁夫召集会议,和国务院沙市体制改革试点工作组一起,对沙市试点工作进行研究,会议听取省委副秘书长吕乃强汇报前一段试点准备情况和到国务院汇报的情况,宋一峰局长传达了国务院领导关于在沙市搞试点的指示精神和国务院体改办对沙市市试点的意见。省委第一书记陈丕显、省长韩宁夫讲话,表示坚决贯彻落实国务院领导关于在沙市搞试点的指示精神和国务院体改办对沙市市经济体制改革试点的意见。为此,会议决定成立了由省经委副主任伍嘉谟任组长,省委副秘书长吕乃强和省委组织部副部长顾鸣岐任副组长的湖北省沙市市体制改革试点工作组。会议还决定沙市体制改革试点,在沙市市委统一领导下进行,沙市体改委由市委书记兼市长穆常生挂帅。

3月22日,由国务院和湖北省有关领导组成的第一批沙市市体制改革试点工作组23人到达沙市,工作组中有部、委负责人4名,正副局长4人,正副处长7人。沙市市委非常重视改革试点工作,市体改办及时与试点工作组的同志一起对试点工作进行了研究。并召开沙市市委常委会议,研究开展体制改革试点工作,提高对改革的认识,统一思想。宋一峰局长在常委会上传达了国务院领导关于在沙市搞试点的指示精神和国务院体改办对沙市市试点的意见和湖北省委第一书记陈丕显,省长韩宁夫的指示,着重指出:经国务院总理批准“决定在沙市进行经济体制改革的综合试点”。“根据中央和国务院领导同志的指示,现在全国经济体制改革方面的任务就是要总结前一段体制改革的经验,经过周密的调查研究,反复的科学论证,尽快制定一个我国经济体制全面改革的总体规划,逐步实施。为此就要选择一两个城市进行综合性的试点,以取得必要的依据和经验”。^①

^① 《国务院体改办宋一峰局长在沙市市委常委会议上的讲话》1982年4月8日。