

建立和完善 深圳开放型经济体系

JIANLI HE WANSHAN SHENZHEN KAIFANGXING JINGJI TIXI 郑新立/主编

研究出版社

建立和完善 深圳开放型经济体系

JIANLI HE WANSHAN SHENZHEN KAIFANGXING JINGJI TIXI 郑新立/主编

研 究 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

建立和完善深圳开放型经济体系 / 郑新立 主编. —北京: 研究出版社, 2010.6

ISBN 978-7-80168-576-6

I. ①建… II. ①郑… III. ①地区经济—经济发展—研究—深圳市 IV. ①F127.653

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第092493号

责任编辑: 未 爽 责任校对: 宣 环

建立和完善深圳开放型经济体系

郑新立 主编

研究出版社 出版发行

(北京1746信箱 邮编: 100017 电话: 010-63097512)

深圳市博图美术设计公司 设计制作

深圳市希望印务有限公司 印刷 新华书店经销

开本: 787毫米×1092毫米 1 / 16

印张: 19.5 字数: 260千字

2010年6月第1版 2010年6月第1次印刷

印数: 1-3000

ISBN 978-7-80168-576-6

定价: 38.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换

课题组组长： 郑新立

课题组副组长： 郭荣俊

课题组成员： 吴新力 庞邦和 曹嘉庚 白津夫

焦庆杰 李善同 王子先 赵晋平

王晓红 乐 正 谭 刚 李 裕

李诗刚 闵红文 隆武华

序 PREFACE

在深圳特区成立30周年之际，《建立和完善深圳开放型经济体系》一书付梓，是件很有意义的事情。

深圳是我国第一个经济特区。改革开放30年来，深圳依靠独特的地缘优势，抓住经济特区开放、发展的先机，以大规模引进外资带动国际经济合作，以发展高新技术支撑产业结构优化升级，以推进自主创新提升产业竞争力，以不断扩大开放促进体制机制创新，从一个贫穷落后的边陲小镇，发展成为我国南部综合经济实力、技术创新能力、国际竞争力最强和开放程度最高的现代化大都市。开放是深圳的发展之源。深圳所走的道路就是以开放促改革、促发展之路，就是在开放中不断调整优化经济结构、创新体制机制、推进经济发展方式转变之路。

2008年下半年全面爆发的国际金融危机对我国经济形成巨大冲击。这场国际金融危机对我国经济的冲击，表面上是由外部需求急剧收缩造成

出口大幅下降对经济增长速度的冲击，实质上是对主要依靠投资、出口拉动和物质投入的不合理经济发展方式的冲击，使我国转变经济发展方式的紧迫性更加凸显出来。目前，我国经济正在经历以发展方式转变为基本取向的深刻转型。我们能否取得应对国际金融危机的全面胜利并在后国际金融危机时期赢得国际竞争的主动权，实现经济社会全面、协调、可持续发展，在很大程度上取决于能否成功实现这次新的转型。

当前和今后一个时期，也是深圳经济结构调整和经济发展方式转变的关键时期，挑战和机遇同在。应当深刻地认识到，国际金融危机带来的世界经济深度调整和市场收缩，使我国外部经济环境发生广泛而深刻的变化，原有的比较优势将持续减弱，继续依靠传统经济发展方式的路子将越走越窄。经过30年的发展，深圳土地、资源、人口和环境的承载力已近极限，经济结构、社会发展等方面存在的矛盾和问题日益累积，并在国际金融危机的影响下突出显现，对深圳下一步发展构成现实威胁，传统的外向型经济发展模式难以为继。同时也要看到，世界经济的深度调整，将使过去30年支撑中国经济增长的内在因素发生新的变化。历史经验证明，每一次重大的全球性或区域性危机，都会导致国际格局深度变化，蕴含着巨大发展机遇。我们只有充分利用国际金融危机形成的倒逼机制，加快结

构调整和体制改革，毫不动摇地推进经济发展方式转变，才能突破资源环境对经济发展的制约，在后国际金融危机时期的国际竞争中赢得主动，拓展我国的发展空间。过去30年改革发展取得的成绩，以及在应对国际金融危机中推出的一系列举措和成效，为深圳实现后金融危机时期经济持续较快发展奠定了坚实基础。特别是珠江三角洲地区改革发展规划纲要的制定实施，以及基于深化粤港澳合作的粤港澳紧密合作区建设，为深圳加快经济发展方式转变提供了重要平台。深圳应当充分利用这些有利条件，努力化解不利因素，在新的战略基点和发展起点上，实行以开放促改革、促调整、促内需的发展战略，不断增强抵御国际市场风险能力，推进发展跨上一个新台阶。

转变对外经济发展方式，提高开放型经济水平，建立和完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，是深圳加快经济发展方式转变，在后国际金融危机时期乃至更长阶段实现经济又好又快发展的关键举措。要继续深入贯彻落实科学发展观，认真执行党中央和省委省政府关于进一步推进改革开放、加快经济结构调整和经济发展方式转变的决策部署，从本地实际出发，立足于提高开放型经济水平，努力从国际国内、境内境外条件的相互转化中把握机遇，掌握主动，加快发展。

一、努力实现对外贸易从规模速度型向质量效益型转变

深圳应在稳步扩大对外贸易占国际市场份额基础上，重点引导和支持外贸增长从规模速度型向质量效益型转变。要优化出口结构，鼓励传统劳动密集型产品提高质量、改进工艺，增加附加价值，大力支持拥有自主知识产权、自主品牌的机电产品和高新技术产品出口；优化进口结构，扩大能源资源、高新技术和部分高档消费品进口，增加国内市场供应，推动装备升级和现代化。努力促进加工贸易转型升级，推动加工贸易产业链向上游研发设计、中游集约制造、下游营销服务延伸。进一步优化贸易主体结构，重点培育具有国际竞争力的本地大企业、大公司成为具有较大国际影响力的跨国公司；积极扶持中小企业发展，提高中小企业开拓国际市场能力。大力发展服务贸易，积极承接国际服务业转移，加大对软件、动漫、传媒、文化等产品出口扶持力度，扩大承接服务外包规模。大力提高贸易便利化水平，为转变外贸增长方式提供有力保障。

二、不断提高利用境外资本的质量和水平

深圳要积极支持外资特别是港澳资本稳步进入垄断性行业 and 高端服务业，着力引导境外资本投资金融、保险、物流、信息网络等生产型服务业，改造和提升传统服务业，示范和引领现代服务业。要积极利用外资和港澳资

本推动深圳自主创新，促进本地企业在引进技术的基础上做好消化吸收再创新工作，扩大境外投资技术溢出效应；鼓励境外资本投资研发中心、高新技术产业、先进制造业和节能环保产业、服务外包产业等，参与本地传统产业的改造，推动深圳产业结构优化升级。

三、积极稳妥地实施“走出去”战略

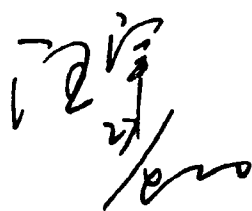
把“引进来”和“走出去”更好结合起来，是深圳建立和完善内外联动、互利共赢、安全高效开放型经济体系的必然要求。要努力创新对外投资和合作方式，通过跨国并购、参股、重组联合等方式，培育和发展本地的跨国公司。积极支持本地大型企业参与全球资源链整合，建立国际经营网络，在国际市场上打出自己的品牌。要把实施“走出去”战略同国家、省产业振兴和发展规划更好结合起来，支持企业积极稳妥地收购海外资源、技术、营销网络，为扩大市场份额、提升核心技术和管理水平创造条件。

四、推进深港经济融合发展

进一步推动深港经济融合发展，是落实珠三角地区改革发展规划和建立粤港澳紧密合作区的内在要求，有利于充分发挥深港互补性竞争优势，全面提升两地整体经济实力和国际竞争力，推动大珠三角地区经济发展。要充分发挥两地政府的作用，依托现有的合作基础，不断深化合

作目标，灵活选择合作模式，坚持以企业为主体，以市场为导向，努力在深港及相关腹地实现资源配置效益最大化和互利共赢。建设前海深港现代服务业合作区，是促进深港经济融合发展，形成新的区域经济增长点，加快深圳经济发展方式转变，培育深圳开放型经济新优势的重要着力点。要充分利用前海地利条件，通过深港合作打造现代服务业基地，促进香港服务业与深圳、广东的制造业互动发展，延伸产业链，拓展发展空间，使香港服务业在提升珠三角服务业水平、带动珠三角服务业走向世界、推进珠三角产业结构优化升级方面，发挥更大的作用。

推进新时期、新阶段深圳的改革和发展，建立和完善深圳开放型经济体系，任务相当艰巨，责任十分重大。希望深圳市认真贯彻中央和省委省政府的一系列决策部署，动员全市人民群众，振奋精神，解放思想，开拓进取，奋力拼搏，不断在转变经济发展方式上取得扎扎实实的成果，为广东的改革开放和社会主义现代化建设，为实现国家全面建设小康社会目标做出新的更大的贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Li Rui' (李锐), written in a cursive style.

目录 CONTENTS

第一章 总论 1

 一、后国际金融危机时期和到2030年中国的经济发展 1

 二、建立和完善深圳开放型经济体系的总体思路 4

 三、在深化粤港澳合作背景下建立和完善深圳开放型
 经济体系的主要着力点 6

 四、建立和完善深圳开放型经济体系的主要措施 8

第二章 2030年我国经济增长前景展望 10

 一、当前中国经济社会发展所面临的机遇与挑战 10

 二、“十二五”以至2030年中国经济增长前景分析 18

 三、结论和建议 40

第三章 我国对外开放战略的转变与深化 45

 一、我国区域开放战略的转变与深化 45

 二、我国产业开放战略的转变与深化 58

三、我国对外贸易战略的转变与深化	72
四、我国利用外商直接投资战略的转变与深化	85
五、我国对外直接投资战略的转变与深化	93
六、我国技术开放战略的转变与深化	104
七、我国国际经济合作战略的转变与深化	117
第四章 完善开放型经济体系是一项重大战略	129
一、从外向型经济向开放型经济模式的转变	130
二、开放型经济的概念及国际比较	135
三、我国转向开放型经济的路径比较	140
四、以政策性开放为主导的外向型经济大发展奠定了 向开放型经济转变的实践基础	141
五、渐进式区域开放是我国经济转型的主线	142
六、走出了一条中国特色的向开放型经济转型之路	143
七、目标模式：迈向更加成熟的开放型经济	146
八、迈向更加成熟的开放型经济的总体选择	148
九、完善开放型经济的区域布局	149
十、扩大开放领域，推动商品和生产要素的双向跨境 流动	151

十一、全面提升经济国际化水平	155
十二、创造对外开放新优势	159
十三、有序推进金融开放的战略选择	165
第五章 建立粤港澳紧密合作区与完善深圳开放型经济体系	168
一、建立粤港澳紧密合作区的重要意义和基本内容	168
二、完善深圳开放型经济体系与建立粤港澳紧密合作 区的内在联系	172
三、在深化粤港澳合作的背景下建设深圳开放型经济 体系的主要着力点	176
四、完善深圳开放型经济体系的主要措施	183
第六章 完善深圳开放型经济体系的总体思路	189
一、完善开放型经济体系是深圳发展新的转折点	189
二、完善深圳开放型经济体系的基本理念与主要思路	192
三、完善深圳开放型经济体系的阶段目标	198
第七章 完善深圳开放型经济体系的主要路径及对策建议	205
一、建立开放型现代产业体系	206
二、建立开放型低碳经济体系	208
三、建立开放型对外贸易体系	210

四、建立开放型投资体系	211
五、建立开放型金融体系	214
六、建立开放型技术创新体系	218
七、建立开放型政府管理体系	221
八、建立开放型经济安全保障体系	224
九、建立开放型资源整合体系	226
十、完善深圳开放型经济体系需要的政策支持	229
第八章 大都市开放型经济体系建设的国际经验	233
一、美国主要大都市开放型经济体系建设的经验与案例 ...	233
二、欧洲主要大都市的开放型经济体系建设经验	252
三、日本大都市开放型经济体系建设——东京的案例	283

总 论

一、后国际金融危机时期和到2030年中国的经济发展

经过30年的改革开放与社会主义现代化建设，我国经济社会取得了长足的发展，综合国力显著增强，已经处在一个新的更高的发展起点上。展望未来，“十二五”以至2030年将是我国贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会目标、进而在全球确立起经济大国和经济强国地位的关键时期。中国经济面临着新的发展机遇，也面临严峻挑战。

随着2008年下半年国际金融危机全面爆发和持续扩散蔓延，世界经济深度衰退，我国经济受到严重冲击，出口大幅下降，不少企业经营困难，有的甚至停产倒闭，失业人员大量增加，农民工大批返乡，经济增速陡然下滑。面对异常困难的情况，党和国家带领全国人民坚定信心，迎难而上，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划，大规模增加财政支出和实行结构性减税，有效扩大了内需，很快扭转了经济增速下滑趋势，在全球率先实现经济形势总体回升向好。进入2010年，我国经济活跃程度继续提高，总供给增速加快，总需求在波动中保持回升势头，消费价格水平小幅上涨，经济运行开局总体良好。

目前，我国经济发展面临的形势仍较为复杂。从国际看，世界经济有望恢复性增长，国际金融市场渐趋稳定，经济全球化深入发展的大趋势没有改变，世界经济格局大变革、大调整孕育着新的发展机遇。同时，世界经济复苏的基础仍然脆弱，金融领域风险没有完全消除，各国刺激政策退出抉择艰难，国际大宗商品价格和主要货币汇率可能加剧波动，贸易保护主义明显抬头，加上气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂，外部环境不稳定、不确定因素依然很多。从国内看，我国仍处在重要战略机遇期。经济回升向好的基础有所巩固，市场信心增强，扩大内需和改善民生的政策效应继续显现，企业适应市场变化的能力和竞争力不断提高。但是，经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题。第一，资源环境压力对经济增长的制约将越来越显著。我国经济发展质量较低，环境保护力度压力巨大，能源需求巨大，能源需求的对外依存度较高。一些主要污染物的排放量已经超过了环境承载力，一些污染物的累积效应逐渐显现，保护资源环境的压力将越来越大。第二，中国国内的改革将遇到严峻挑战，利益分配格局调整的难度加大。城乡差距、地区差距以及要素收益差异既与中国的发展阶段和发展水平有关，也与中国的收入分配体制、投资体制、行政管理体制、国有资产（资源）管理体制存在的问题等有关。推进改革涉及的利益关系比较复杂，难度较大。第三，人口老龄化将对中国的经济社会发展产生重要影响。中国人口数量将在2030年前后达到高峰，未来20年中国人口老龄化趋势明显，老龄人口赡养比率将迅速增长，这将对国内的投资、储蓄以及增长模式等发生重要影响。

今后一个时期我国经济发展方式将面临巨大的转型压力，经济结构调整和体制改革攻坚相互交织，经济社会发展与资源、环境的矛盾更趋

突出。同时，我们又应该看到，经济调整和转型孕育着新的发展机遇，只要我们正确判断和把握矛盾，充分利用经济调整和转型所形成的增长空间，把经济发展的巨大潜能释放出来，最大程度地化解各种矛盾和不利因素，就能保持我国经济较快发展的势头，为更长期、更健康、更可持续的发展创造条件。

根据综合的分析模拟预测，“十二五”期间我国GDP增长速度可望在8%以上，到2030年仍可保持5%左右的增长速度，2030年我国人均GDP有望超过1万美元（按2008年不变价格和汇率计算），经济规模有可能超过美国位居世界第一。同时我国产业结构将逐渐优化调整，投资消费和进出口比重更加协调，居民消费所占比重将提高到50%左右，第三产业的比重也将逐步增加到50%，城市化水平超过60%。这些都将有利于经济发展方式转变。

深圳是中国第一个经济特区，过去30年曾创造了令世界瞩目的发展速度和发展成就。在今后30年发展中，深圳应在贯彻落实科学发展观，加快经济发展方式转变上走在全国前列。按照2008年汇率和不变价格测算，到2030年，深圳地区生产总值将超过6万亿元，人均地区生产总值将超过5万美元，完全达到发达国家水平。按现有财税体制预测，财政一般预算收入超过8,000亿元人民币。第三产业增加值占地区生产总值比重将达到70%以上，高新技术产业产值占工业总产值的比重将超过80%，全国经济中心城市和国家创新型城市的地位将更加突出。到那时，深圳将成为在亚太地区乃至全球具有重要影响的国际高科技城市、国际物流枢纽城市、国际金融中心、国际文化信息交流中心和国际旅游城市。