

拥护改革 服从大局 维护稳定

教 育 提 纲

(内部资料 注意保存)

武警河南省消防总队政治部

拥护改革 服从大局 维护稳定

教 育 提 纲

(内部资料 注意保存)

武警河南省消防总队政治部

前 言

为了深入学习贯彻党的十五大精神,进一步深化四个教育,我们参照武警部队政治部宣传部编写的教育资料,结合消防部队实际,编印了这本小册子,供部队教育时使用。各单位在组织实施教育中,要依据教材,突出重点,紧密联系实际,丰富教材内容,特别要注意组织基层干部认真备课,在努力提高授课质量上下功夫。

武警河南省消防总队政治部

一九九八年三月

目 录

第一讲 认清改革意义 坚定改革信心	(1)
一、充分认识深化改革的重大意义,把思想统一到十五大决策上来	(1)
二、以“三个有利于”为根本标准,深刻理解十五大深化改革的新理论、新举措	(4)
三、坚定信心,明确十五大深化改革的目标一定能够实现	(9)
第二讲 发扬奉献精神 服从改革大局	(13)
一、深化改革必然会带来利益格局和利益关系的调整	(13)
二、站在大局的高度正确对待个人利益得失,树立改革的大利益观	(17)
三、牢记我军宗旨,自觉在大局下行动	(22)
第三讲 牢记神圣使命 保卫改革大业	(27)
一、正确认识改革、发展和消防安全的关系,强化职责意识	(27)
二、全面提高军政素质,努力掌握执勤灭火本领	(31)
三、忠于职守,坚决完成党和人民交给的各项任务	(34)
附录:1、关于股份制和股份合作制的对话	(37)
2、公有制实现的新形式 ——关于广东省部分地区实行股份制和股份合作制的调查	(68)

第一讲 认清改革意义 坚定改革信心

在党的第十五次全国代表大会上,江泽民总书记站在跨世纪的历史高度,从社会主义初级阶段的国情出发,科学总结我们党建国以来特别是十一届三中全会以来改革开放和社会主义现代化建设的实践经验,对我国深化经济体制改革和经济发展战略作了科学论述和全面部署。随着十五大精神的贯彻落实,我国经济体制改革必将进一步向深层次发展。我们消防官兵担负着为深化改革创造安全稳定环境的光荣任务,必须认真学习和深刻理解十五大关于深化改革的战略决策,解放思想,更新观念,认清形势,坚定信心,自觉同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。

一、充分认识深化改革的重大意义,把思想统一到十五大决策上来

江总书记在十五大报告中指出:“从现在起到下世纪的前十年,是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,努力实现‘九五’计划和2010年远景目标,为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。”认真贯彻落实十五大精神,全面推进和深化经济体制改革,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

深化改革,是把建设有中国特色社会主义事业向新

世纪全面推进的一项重大战略任务。在新旧世纪交替之际，我们怎样把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪？我国40多年的建设实践、近20年的改革经验证明，必须坚持以经济建设为中心，为断解放和发展社会生产力，不断提高综合国力，不断提高人民群众生活水平。而要达到这个目的，只能通过深化改革来实现。党的十五大正是站在这样的历史高度，把进一步深化改革作为我国社会主义现代化建设跨世纪发展的战略任务提到全党面前。江总书记在十五大报告中，围绕建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续快速健康发展这两大课题，对经济体制改革和经济发展战略从八个方面作出了全面部署：一是调整和完善所有制结构。二是加快推进国有企业改革。三是完善分配结构和分配方式。四是充分发挥市场机制作用，健全宏观调控体系。五是加强农业基础地位，调整和优化经济结构。六是实施科教兴国战略和可持续发展战略。七是努力提高对外开放水平。八是不断改善人民生活，这八个方面明确提出了进一步深化经济体制改革的方向，是我们党带领全国各族人民把建设有中国特色社会主义事业向新世纪全面推进的一项重大战略任务。

深化改革、是社会主义初级阶段基本国情的客观要求。江总书记在十五大报告中指出：“从50年代中期我国进入社会主义初级阶段开始到现在，经过四十多年特别是近二十年的发展，我国生产力有了很大提高，各项

事业有了很大进步。然而总的说来，人口多、底子薄，地区发展不平衡，生产力不发达的状况没有根本改变。社会主义制度还不完善，社会主义市场经济体制还不成熟，社会主义民主法制还不够健全，封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力在社会上还有广泛影响，我国社会主义社会仍然处在初级阶段。”我国所处社会主义初级阶段的基本国情，是我们党制定路线、方针、政策的根本出发点和客观依据。党中央深化改革的决策，就是从这一实际出发的，反映了初级阶段的客观要求。只有继续深化改革，进一步发展社会生产力，才能增强综合国力，才能进一步提高人民群众的生活水平，更加显示出社会主义制度的巨大优越性和强大生命力。

深化改革，是解决经济体制深层次问题的根本途径。改革开放已进行了近 20 年，这是国民经济突飞猛进的 20 年，是社会发生深刻变化的 20 年。但是随着改革的深入，一些深层次问题也随之暴露出来，最典型的是部分国有企业不景气，深化改革遇到了一些人们理论上比较困惑、实践中又不可回避的难点。改革到了攻坚阶段。怎样取得攻坚的胜利？唯一出路就是进一步深化改革。经验证明，社会主义建设中的问题、矛盾和困难要靠改革来解决，改革道路上遇到的矛盾和难题也只能用深化改革的办法来解决。所以说，越是改革遇到困难、矛盾和问题的时候，就越是改革的关键时候，也就越要求改革要有一个新的突破和发展。因此，深化改革不仅是

解决经济体制深层次问题的客观要求，也是攻克改革难关的根本途径。

二、以“三个有利于”为根本标准，深刻理解十五大深化改革的新理论、新举措

党的十五大坚持解放思想，实事求是，把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论同现代化建设的实际相结合，创造性地提出了许多深化改革的新理论、新观点、新举措。如：在所有制的结构上，明确提出了公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度；在公有制经济的含义上，明确提出了公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分；在公有制的实现形式上，明确提出了可以而且应当多样化，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用；在分配方式上，明确提出了把按劳分配和按生产要素分配结合起来，等等。这些新的理论，反映了我们党对建设有中国特色社会主义规律的新认识、新发展。经过前一段的初步传达学习，大家对这些新观点、新举措有了一定的理解，但是个别同志思想上还存在着这样或那样的困惑和疑虑。我们判断一个新的理论、决策和改革举措的正确与否，既不能从概念出发，也不能凭情感取舍，只能用邓小平同志提出的“三个有利于”作为根本标准。从当前大家的反映看，在如何理解深化改革的新理论、新举措上，有以下几个方面的认识需要进一步统一。

克服“谁多谁少”的担心，明确公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。国有企业改制后，会不会因为私有经济成分的增加而使公有制成分减少，进而动摇公有制的主体地位？党的十五大报告对此已作了明确的回答，指出：“公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。”“公有资产占优势，要有量的优势，更要注重质的提高。国有经济起主导作用，主要体现在控制力上。”这就告诉我们，在公有制为主体的条件下，发展多种所有制经济，不会动摇社会主义基础，影响社会主义性质。第一，从公有资产在社会总资产中的比重看，改革开放以来，公有制经济尽管比重有所下降，但资产总量仍占到社会总资产的80%左右。所以，公有资产在我国社会总资产中目前仍占绝对优势，发展多种非公有经济的余地还很大，不必担心非公有经济的发展会改变公有经济的优势地位。第二，从质和量的辩证关系看，公有经济的主体地位作用不光看它自身规模和数量，而且要看它的质量。如果公有制经济比重很高，但机构不活，效益不高，甚至亏损严重，这样的数量优势是没有意义的。我们必须从质和量的统一中来全面衡量这个优势。提高公有制经济的整体素质，打破单纯把国有经济数量作为确定社会主义性质的观念。第三，从国有经济主导作用的主要体现看，国有经济是不是起主导作用，主要看控制力的大小。

看国有经济是否具有主导作用，关键在于它的基础产业和关系国计民生的其他重要产业是否占有支配地位。只要国有经济对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位，具有很强的竞争力和控制力，就会把握住国民经济发展的命脉，保证各种经济成分在社会主义的航道中运行。实行股份制后，通过国家和集体控股，公有资产可以扩大支配范围，将更加有利于扩大国有经济的“控制力”。如上海市涵盖全市国有资产总量 80% 的 250 户现代企业制度试点企业，平均每 100 元资本金中，有 51 元是国家资产，49 元是包括海外资本在内的社会资本。也就是说，国家以 51% 的资本调动支配了 49% 的社会资本，从而壮大了国有经济的实力。这就如同我们放风筝一样，只要绳了牢牢握在手中，风筝飞得越高越好，因为风筝毕竟是属于自己的。所以，发展多种经济成分，不会动摇公有制的主体地位。

克服“姓公姓私”的困惑，明确股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用。我们有些同志对推行股份制不是很理解，认为股份制是私有制的产物，担心推行股份制会导致私有化。这就提出了一个问题，到底如何看待股份制的属性问题。江总书记在十五大报告中指出：“股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。”股份制是社会化大生产和商品经

济的产物，虽然是在西方资本主义国家首先出现的，但与社会制度并没有必然联系，它作为所有制关系的一种外在形式，其本身是中性的，就像过河的桥和船一样，并不为资本主义所独有，资本主义可以用，社会主义同样可以用，而且企业改为股份制后，只是改变了公有制的实现形式，并没有改变国有、集体资产的公有性质，正如江总书记明确指出的，“不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。”还应看到，股份制经济属于混合所有制经济，其中的国家与集体股，属于公有经济成分。到1997年6月底，我国共有上市公司670多家，总股本为1564亿元，其中国有法人股点58.4%，社会公众股占23%。由此可以看出，我国上市公司股份制经济成分中的绝大多数是属于公有制经济的。目前我国城乡还出现了大量的多种多样的股份合作制经济，这是人民群众在改革中创造的新事物，它同股份制一样，也是一种资本组织形式，我们应正确认识和积极地支持。总之，我国作为社会主义国家，公有制的主体地位不能变，但公有制实现形式可以而且应当多样化。股份制和股份合作制，就是实现公有制的有效形式。从100家国有企业改制试点情况看，实行股份制有利于壮大公有经济，增强公有资本的支配力和控制力；有利于加速资本的集中，增强公有企业的竞争力；有利于调动职工的积极性，强化他们的主我翁意识，增强企业的凝聚力；有利强化企业负责人的责任心，加大他

们的内在压力；有利于政府转变职能和政企分开，更好地利用外资，促进生产力发展。当然，对股份制也应全面认识，不能认为一“股”就灵，甚至一哄而起，搞一刀切，而要因企业制宜，哪种办法适合生产力发展就用那种办法。

克服“贫富差距”的担忧，明确分配方式的改革是解放分配领域存在问题的客观要求。有的同志看到目前社会上出现一些收入悬殊、分配不公的现象，就怀疑这是改革带来的，担心实行多种分配方式会进一步拉大贫富差距，形成两极分化。对此，我们也应有正确的认识。我国是社会主义国家，必须把按劳分配作为社会主义分配制度的基础。同时，我国又处在社会主义初级阶段，必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。如除了按劳分配外，投资购股票可以获得股息和红利；提供技术服务可以得到技术收益等。按照效率优先、兼顾公平的原则，机会对每个人来说都是均等的。这种分配方式的改革本身不仅不会产生两极分化，还会极大地调动人们的生产积极性。至于目前出现的部分社会成员收入悬殊、分配不公的现象，根本原因不在于改革和分配制度本身，而在于分配秩序缺乏规范。解决这个问题，根本的出路在于进一步深化分配方式的改革。我们不能因为目前社会上还存在收入反差的现象而怀疑党的改革决策的正确性。江总书记在十五大报告中对防止和解决分配不公现象作了突出强调，明确指出：“取缔非法收入，对侵吞公有财产

和用偷税逃税、权钱交易等非法手段牟取利益的，坚决依法惩处。整顿不合理收入，对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的，必须纠正。调节过高收入，完善个人所得税制，开征遗产税等新税种。规范收入分配，使收入差距趋向合理，防止两极分化。”相信随着十五大精神的贯彻落实和分配方式改革的进一步深化，一定能防止因收入分配不公和贫富悬殊而形成两极分化，通过先富带后富，实现全社会共同富裕。

三、坚定信心，明确十五大深化改革的目标一定能够实现

有的同志感到，十五大深化改革的决策好是好，但是现在社会上各种问题很多，改革中的矛盾和困难很大，落实起来、实现起来太难了，应当看到，改革是一场前无古人的开创性事业，不可能一帆风顺。但是，我们必须坚信党中央深化改革的政策是正确的，十五大提出的改革目标一定能够实现。

首先，要全面看待改革形势。这是坚定改革信心的重要前提。一些同志之所以产生信心不足的担心情绪，很重要的原因就是当前改革的形势缺乏正确的、全面的认识，看问题多，看成绩少；看支流多，看主流少；看现象多，看本质少。尽管改革中还存在这样那样的问题，但总的形势是好的，取得的成绩和进步是主要的。党的十一届三中全会特别是十四大以来，我国改革和社会主义现代化建设取得的巨大成就，是有目共睹的。远的

说，仅 1992 至 1996 年，国内生产总值年均增长 12.9%，创造了世界经济发展的奇迹，出现了“高增长、低通胀”的良好发展态势。据世界银行公布的资料，1996 年我国国民生产总值在世界的排名，从 1991 年的第十位上升到了第七位，居发展中国家的第一位。人民生活显著提高，全国农村贫困人中减少了 3200 万，城镇居民人均生活费收入达到 4377 元，扣除价格因素，比 1991 年增长 41.6%；农民人均纯收入达到 1926 元，比 1991 年实际增长 28.8%。这些都是通过深化改革实现的。我们只有正确认识改革的形势，才能切实树立起改革的信心。

其次，要正确认识深化改革中出现的新情况、新问题。有的同志信心不足，还有一个原因，就是对改革中出现的一些新情况、新问题，如部分国有企业亏损停产、职工下岗、经济秩序某些混乱等现象，缺乏正确认识。其实，只要我们对此作认真的分析，就会得出正确的结论。比如，怎样看待国有企业面临的困难和问题。目前一部分国有企业缺乏活力，经营困难，原因是多方面的，从根本上讲，一个是由于在传统计划经济条件下，政企不分，政府对企业干预过多，企业包袱沉重。另一个是国有经济的分布过大而又过于分散，资本金不足，不能实现规模经济，不良债务和利息等压得长期翻不了身，难以进行重大技术改造。这种情况说明，在市场经济条件下，一些企业效益不佳，亏损严重，甚至破产倒闭是不

足为奇的，符合市场经济优胜劣汰的规律。这也说明，越是有矛盾和问题，越需要加大改革力度。又如，怎样看待当前出现的失业问题。一是要看到职工下岗是企业改革中的一种难以避免的现象。市场经济的法则是优胜劣汰，一些企业的产品长期无销路，最后只能关停并转，职工也就自然失去了工作岗位。二是要看到职工下岗只是暂时现象。因为处于转型时期的经济秩序和机制还不完善，我国的第三产业还不发达，待一切都理顺了，经济更加发展了，就业的机会就会越来越多，况且国家实施“再就业工程”，目的就是给下岗的职工创造再上岗的机会。而且通过个人努力提高科学文化素质和技术技能，再就业的渠道还很多。三是要看到职工下岗有利于劳动力合理流动。过去不少职工对国家安排的工作不满意，想“跳槽也办不到，现在择业的主动权掌握在自己手里，可自主择业、自由创业，实现自己的理想，一展自己的抱负。再如，怎样看待当前经济生活中的某些无序现象。不可否认，当前经济生活中确有一些坑蒙拐骗、假冒伪劣、贪污有贿赂等问题，有的地方还比较严重。产生这些问题的根本原因是体制不健全，法制不健全。这些问题的解决，只能通过改革来实现。现在，国家加大了打击力度，加快了立法步伐和执法力度，加大了反腐败力度。事实证明，随着国家的治理整顿，经济生活已经逐步走上了健康的轨道，某些无序现象已经或正在得到纠正。

第三、要充分认清深化改革的有利条件。我们说改革必胜，是建立在事实、科学基础之上的。当前，深化改革面临的困难不少，但有利条件也很多。一是有以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导。实践证明，江泽民同志不愧是邓小平同志开创的建设有中国特色社会主义事业忠诚可靠、奋发有为的继承者；以江泽民同志为核心的党中央，是一个能够驾驭各种复杂局面、经得起各种风浪考验、坚定而成熟的领导集体，这是我们深化改革取得成功的根本保证。二是有十五大精神的正确指引。党的十五大为我们树起了伟大旗帜，指明了前进方向，规划了宏伟蓝图，这是我们实现改革目标的行动指南。三是有近 20 年改革创造的良好条件。经过近 20 年的改革，不仅迅速提高了综合国力，具备了再上新台阶的冲击力，而且积累丰富的改革经验，可以少走弯路，使发展更加顺畅，这是我们实现改革目标的坚实基础。四是有人民群众的衷心拥护和支持。经过近 20 年的改革，广大人民群众有了较强的心理承受能力，人们的心理从疑惑到拥护，国家的改革也从起步到辉煌。现在，改革开放已深入人心，深得人心。历史一再证明，得到人民群众衷心拥护和支持的事业一定能够取得成功。

第二讲 发扬奉献精神 服从改革大局

深化改革，不仅将进一步促进生产力的快速发展，引起社会生活和人们思想观念的深刻变化，而且将牵动各行各业、千家万户的切身利益，带来利益格局和利益关系的重新调整。如何正确看待改革中利益关系的变化。自觉服从和服务于改革大局，是每个同志十分关注又必须认真回答的一个紧迫课题。

一、深化改革必然会带来得益格局和利益关系的调整

从1978年12月党的十一届三中全会到今天，改革已经整整进行了19个年头。改革的每一步深入，每一项政策和举措的出台，都要伴随着各方面利益关系调整，这种调整是改革的必然结果。

改革是对旧体制的革命，也是社会利益关系的重新分配。邓小平同志指出：“改革是一场革命。”这场革命，必然要触及各方面的利益，引起社会经济生活、政治生活和人们思维方式的深刻变化。从一定意义上说，改革的过程就是对各方面利益关系不断调整的过程。深化改革，就是要进一步调整生活力和生产关系的矛盾，调整完善所有制结构，改善分配结构和分配方式。这一切都和人密切相联，和人的切身利益密不可分。比如，在过去的体制下，在国有企业内部，上上下下都由国家统包