



公务员录用考试华图名家辅导丛书

第4版

华图名家辅导

申论

命题热点与高分攻略

(国家、地方公务员考试通用)

编著：刘 为

审定：华图公务员考试研究中心

以十七大、十七届四中全会精神诠释申论命题选题
公务员考试申论冲刺专用

- ▲ 诠释十大选题 直击申论命题热点
- ▲ 分解应试技巧 贯通申论高分方略
- ▲ 精选参考范文 参悟申论写作模式
- ▲ 配套模拟试卷 名师点拨考前实战



公务员录用考试华图名家辅导丛书

华图名家辅导
第4版

申论

命题热点与高分攻略

编著：刘 为

审定：华图公务员考试研究中心

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论命题热点与高分攻略/刘为编著. —北京:京华出版社, 2007. 11
(2009. 10 重印)

公务员录用考试华图名家辅导丛书

ISBN 978-7-80724-466-0

I. 申… II. 刘… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 173926 号

申论命题热点与高分攻略

著 者: 刘 为 编著

出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail: jinghuafaxing@sina.com

印 制: 三河市冠宏印刷装订厂

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 248 千字

印 张 数: 7.75 印张

版 次: 2009 年 10 月第 4 版

印 次: 2009 年 10 月第 4 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80724-466-0

定 价: 18.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

一本指导考生申论冲刺复习的全新力作

(2010 年版前言)

华图实力派授课名师刘为老师的《申论命题热点与高分攻略——以十七届四中全会精神诠释申论命题选题》(2010 年版)上市了,这是目前市场上唯一一本全面梳理、系统总结、准确把握申论命题规律,紧密结合党的十七大、十七届二中、三中、四中全会精神以及当前党和政府的中心工作,全面诠释 2010 年申论命题热点,专门为正处于申论冲刺阶段的各位考生编著的参考书。

特别需要指出的是,刘为老师的书自 2008 年出版以来已经连续两年命中了国考申论的选题。2008 年国考申论试题紧密结合党的十七大精神,以怒江水电站开发的利与弊为切入点,考查在我国当前能源资源需求紧张、生态保护压力日益增大的背景下,如何贯彻落实科学发展观,建设资源节约型、环境友好型社会。而刘为老师编著的本书(2008 版)的选题六正是“建设资源节约型、环境友好型社会”;2009 年国考申论试卷主要围绕转变经济增长方式、推动产业结构升级、提高自主创新能力、统筹城乡发展、确保粮食安全等问题展开。而刘老师的书(2009 版)的选题五谈的就是“统筹城乡发展,建设社会主义新农村”,其中命题切入点一讲述的就是“确保国家粮食安全”;选题七是“坚持走中国特色自主创新道路,建设创新型国家”;选题九是“加快转变经济发展方式,推动产业结构升级”。相信这两年在备考阶段看过该书的考生一定受益匪浅!

本书是刘为老师根据今年两会、十七届四中全会以及党中央、国务院关于改革、发展、稳定的最新精神重新修订完善而成的,主要对 2010 年中央、国家机关公务员考试申论命题的热点进行了全面的筛选、厘定、排序,并精心分析了命题切入点,以便于考生在冲刺阶段了解、把握今年申论命题的大致范围并进行有针对性的复习。该书有四个方面的特点将会对各位考生大有裨益:

一、诠释十大选题,直击申论命题热点

该书根据中央的最新精神,紧密结合当前党和政府的中心工作,精选了十个当前我国经济社会发展过程中的重大问题,这些问题都是党和政

府现在重点关注、着力推进的工作。由于申论命题材料始终是围绕党和政府的中心工作进行选材,因此这些内容都是申论考试的命题热点,最终的申论考试内容也将会和这些问题有着或直接或间接的联系。考生对这些问题进行系统的梳理,把握问题,分析原因,了解对策,一旦最终的申论考试和这些选题有关,回答起来也就游刃有余了。

二、分解应试技巧,贯通申论高分方略

作为华图申论核心教师之一的刘老师,理论功底深厚,实战经验丰富。刘老师独创的“应试分解法”将申论应试划分为六个环节,化繁为简、化难为易,深受华图学员的好评。虽然限于本书的内容和篇幅,无法进一步展开,但考生认真学习,深入领会,仍将会受益匪浅。另外,本书在每一部分都将热点选题分解,指出了每一个选题的命题切入点,对每一个命题切入点又按照现存问题、主要原因、对策建议的申论文写作基本结构进一步分解。通过这样一个结构,不仅有助于考生系统、完整、详尽地掌握热点选题,而且有助于考生申论文写作的谋篇布局和论证论述。高分方略关键就在于此。

三、精选参考范文,参悟申论写作模式

该书在每一个选题的第三节、第四节设置了“扩展阅读”和“参考范文”两个部分。参考范文都是按照申论文写作的一般模式,精选材料、内容和文字设计的,考生通过对这些范文的反复研读,可以熟悉、把握申论写作的风格、语言和模式,并可以尽可能多地积累一些素材,以便考场应考。另外,扩展阅读部分提供了近三年关于该选题的中央领导重要讲话和中央文献重要论述,可以使考生进一步了解我国当前对该选题问题的大政方针,以利于申论阅读、写作的审题立意。

四、配套模拟试卷,名师点拨考前实战

该书最后收录了两套模拟试卷,都是刘老师为处于申论备考阶段的各位考生模拟考前实战设计的,相信这几套题可以使考生提前体验实战感觉,加强考前演练效果,通过查漏补缺弥补不足,最终在申论考试中获得高分。

总之,我隆重地向大家推荐这本书,也希望华图的名家辅导丛书能够为参加2010年中央、国家机关公务员考试和各省、市、自治区公务员考试的各位考生在考试中过关斩将立下汗马功劳。衷心祝愿大家在公务员考试的道路上如愿以偿!

华图教育集团总裁 易定宏

2009年10月

为什么要以十七大精神为 指导诠释申论命题热点

(第1版序言)

刚刚闭幕的中国共产党第十七次代表大会对我国过去五年的工作进行了系统的梳理和总结,对今后五年乃至更长时期的工作作出了总体部署,并提出了一系列新的发展理念和发展思路,将会极大地推进我国社会主义政治建设、经济建设、文化建设和社会建设的进程。作为党和政府中心工作的重要体现,公务员考试申论命题也将会受到十七大精神的深刻影响。

一、为什么十七大精神会影响申论命题

申论考试从诞生之日起,其特殊的考试性质就天然地要求其命题选题必须反映党和政府的发展理念、发展思路和当前的重点工作。十七大报告从过去五年的工作中总结出了一系列重要经验和启示,对当前党和政府的中心工作作了全面、深入地部署,其中,第三、第五、第六、第七、第八、第十二部分的内容涉及到了经济、民主政治、文化、社会、党建等重要内容,而这些内容长期以来一直是申论命题的主要切入点。基于此,今年乃至今后较长一段时间的申论考试命题都必然或直接或间接地对十七大涉及的内容作出考查。所以,参加2008年乃至今后几年公务员考试的考生都必须熟悉十七大报告涉及的重要内容,了解我们党对这些问题的解决思路,把握好分析、梳理这些问题的指导方针。只有做到这一点,才能游刃有余地面对申论考试的材料内容,才能对申论材料作出正确、恰当、到位的分析、梳理、说明或评述,才能写出一篇针对性强、政策性强、主题性强的申论文。

二、怎样以十七大精神指导申论备考复习

各位考生学习、领会十七大精神,并用以指导今年的申论考试,应当把握住两大主题和十个选题,认真进行复习准备。

两大主题一个是科学发展观,一个是和谐社会。科学发展观,是以胡锦涛为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展

实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会,是我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。在十七大上科学发展观被确定为我国经济社会发展的指导方针,构建社会主义和谐社会被确定为我国建设社会主义现代化国家的奋斗目标。各位考生必须认真学习十七大报告关于科学发展观和和谐社会的论述,并以这两大主题为指导来分析、把握申论命题涉及的一系列重大问题。

十个选题分别是坚持走中国特色自主创新道路、坚持走中国特色新型工业化道路、完善社会管理、加快推进行政管理体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣、建设资源节约型和环境友好型社会、发展教育卫生、实施扩大就业的发展战略、建立覆盖城乡居民的社会保障体系、推进社会主义新农村建设。这十个选题是我们从十七大报告第三、第五、第六、第七、第八、第十二部分精心挑选出来的,是当前中国经济建设、文化建设、社会建设以及行政管理工作中的重大问题,是申论命题几率比较高的考点。各位考生应当认真、系统地对这十个选题以及其蕴含的更多的申论命题切入点进行复习,重点掌握每个选题的现存问题、主要原因和对策建议,完善申论备考过程,促进申论考试成绩的提高。当然,并不是说今年的申论考试必将从这些选题中命题,但不熟悉这些选题,申论考试成绩则或多或少会受到影响。

三、本书对各位考生备考申论有何重要帮助

我们根据十七大报告的精神和工作思路、部署,结合申论考试历年题目的特点和规律,精选了上述十个申论命题热点选题,然后根据申论材料分析的逻辑线索和申论文写作的基本结构安排,对这十个选题按照现存

问题、主要原因、对策建议逐一进行了分析和归纳,并指出了其蕴含的政策主题和具体的申论切入点,相信对各位考生的申论备考会大有裨益。而且,当今中国很多的经济社会问题表现的形式、产生的原因、解决的对策都有一定的类似之处,基本的思路 and 方向很多都是一致的,因此,掌握了这十个选题,无论在考试过程中碰到什么样的申论命题,都不会出现无话可说的情况。

除此之外,本书还有如下特点:

1. 在每一选题开篇特别点出了该部分申论考试可能的考点、答题的基本思路 and 中心主旨,以及 2006 年以来中央 and 各省公务员考试与此相关的考题内容,使考生更真切地判断该选题的命题切入点;

2. 选题诠释紧扣社会现实,对今年以来发生的 and 十个选题有关的重大的时事进行了链接,使考生熟悉相关事实材料,实现理论与实际相结合;

3. 对十七大报告中关于十个选题的论述进行了解析,使考生充分把握论述的背景、涵义 and 因由,较好地学习领会十七大精神,以在申论考试过程中更好地进行审题、立意,把握好材料的核心 and 主旨;

4. 注重备考的实用性和可操作性,对每一个选题都指出了重要的申论命题切入点,并对主要考点按照现存问题、主要原因、对策建议三部分进行了诠释,通过宏观 and 微观的结合力图涵盖当前主要的社会问题,从而极大地增加押中 2008 年考题的可能性;

5. 在每一个选题部分都特别为考生精选了参考范文 and 扩展阅读资料(主要是摘选胡锦涛、温家宝同志的讲话 and 中央有关文献),并在最后准备了三套精选的冲刺试题,使考生能更好地把握中央对相关问题的主要精神,更好地准备申论文写作。

总之,本书不仅是参加中央、国家机关公务员考试的考生在较短时间内详细把握今年申论命题热点选题的首选辅导教材,而且是参加各地方公务员考试的考生尽快掌握申论命题热点的最佳辅导教材。

因时间关系,本书如有不足 or 疏漏之处还请各位考生提出批评意见。衷心祝愿大家能取得优异的考试成绩!

公务员之路,从华图起步!

刘 为

2007 年 11 月于昆玉河畔

— III —

目 录

上篇 申论命题规律与应试技巧

第一章 申论命题规律总结与趋势分析	(1)
第一节 历年申论考试变化分析	(1)
第二节 申论考试命题的发展趋势	(15)
第二章 申论应试分解法	(18)
第一节 阅读归纳	(18)
基本原则	(18)
基本方法	(19)
注意事项	(21)
第二节 概括概述	(22)
基本原则	(22)
基本方法	(23)
注意事项	(24)
第三节 分析评论	(24)
第四节 对策建议	(26)
基本原则	(26)
基本方法	(27)
注意事项	(28)
第五节 论证论述	(29)
基本原则	(29)
基本方法	(30)
注意事项	(33)
第六节 查漏补缺	(34)

— II —

命题切入点二:加强生态文明建设	(100)
第三节 扩展阅读	(104)
第四节 参考范文	(106)
选题五:更加注重加快自主创新,建设创新型国家	(108)
第一节 重要论述	(110)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(111)
命题切入点一:更加注重自主创新	(111)
命题切入点二:实施知识产权保护战略	(115)
第三节 扩展阅读	(119)
第四节 参考范文	(121)
选题六:转变经济发展方式,推进经济结构战略性调整	(123)
第一节 重要论述	(125)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(126)
命题切入点一:实施走出去战略	(126)
命题切入点二:推动产业结构优化升级	(131)
第三节 扩展阅读	(134)
第四节 参考范文	(135)
选题七:应对国际金融危机,促进经济平稳较快发展	(138)
第一节 重要论述	(140)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(141)
命题切入点一:家电下乡	(141)
命题切入点二:打破行业垄断	(144)
第三节 扩展阅读	(147)
第四节 参考范文	(148)
选题八:实施积极的就业政策,千方百计促进就业	(150)
第一节 重要论述	(152)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(153)
命题切入点一:促进高校毕业生就业	(153)
命题切入点二:广开农民工就业门路 (促进返乡农民工就业)	(157)
命题切入点三:劳动者权益保护	(159)

第三节 扩展阅读	(163)
第四节 参考范文	(165)
选题九:发展社会事业,着力保障和改善民生	(167)
第一节 重要论述	(169)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(171)
命题切入点一:住房保障	(171)
命题切入点二:深化医疗卫生体制改革	(175)
命题切入点三:促进教育公平	(179)
第三节 扩展阅读	(183)
第四节 参考范文	(185)
选题十:全面加强“三农”工作,促进城乡协调发展	(187)
第一节 重要论述	(189)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(190)
命题切入点一:健全土地承包经营权流转市场	(190)
命题切入点二:统筹城乡发展,形成城乡经济社会 发展一体化新格局	(194)
第三节 扩展阅读	(198)
第四节 参考范文	(201)

下篇 配套模拟题

模拟题一	(203)
参考答案	(213)
模拟题二	(216)
参考答案	(223)

附 录

深入贯彻落实科学发展观	(225)
中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报	(229)

上 篇

申论命题规律与应试技巧

第一章 申论命题规律总结与趋势分析

第一节 历年申论考试变化分析

一、申论概述

申论考试对绝大部分准备参加公务员考试的考生而言,都是一门完全陌生的考试科目。从小学到大学、研究生,大家写了很多作文、论文,但从来没写过申论文。我们国家从20世纪80年代开始实行国家公务员考试,但直到2000年中央、国家机关公务员录用考试才正式开考“申论”一科。继中央、国家机关之后,全国各省、市、自治区在录用公务员时也相继开考“申论”。从此,申论便成了公务员考试公共科目的一项固定内容。

“申论”顾名思义,申即申明、申述,论即论证、论述;申论即具有申述、申辩、论证、论述之意的文体。申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

因此,申论考试与传统的议论文写作有所不同。第一,议论文只要求考生根据给定题目或自拟题目展开论述,侧重考核的主要是考生的文字功底。议论文只能在一定程度上反映考生的写作水平,即“纸上谈兵”的



能力,而无法全面体现考生的综合素质,尤其是解决实际问题的能力。申论考试则不仅对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考查,更侧重于考查应试者综合分析能力和解决实际问题的能力,具有较强的综合性和现实针对性,能让考生充分发挥自己各方面的潜能。第二,申论考试要求考生在反复阅读试卷所给出的约 4000—8000 字的材料和提出的有关问题后,根据申论的命题要求围绕材料回答一系列问题,不仅要写申论文,还要完成其他的概括、分析、对策类题目。而议论文则没有这样的材料和实体内容的限制。第三,申论文要求考生写的是一篇立足于给定材料的对策性论文或公文,要求考生准确理解考题所提供的材料,给出解决问题的对策和方案;而议论文一般则不提出对策,即使提出对策也可以泛泛而论,不完全要求针对性和现实性。第四,写议论文时考生可以凭自己的主观好恶去立论选材,尽情张扬个性地放言宏论,只要能够多言之成理、论之有据就可以。申论文则要求考生摒弃那些套话、闲话,分析、解决问题要更加透彻、全面、清晰。因此,申论从一定程度上来说,比议论文难度要更大一些。

申论文写作和学术论文也不一样,学术论文有一些特点:第一,要具有学术性,能够抽象地反映被研究的事物,揭示对象的本质特征和其变化发展规律,并上升为一种理论,而不是对被研究对象的外部现象的直观的描述和简单的综述;第二,要具有原创性,能够有新的见解,或建立了一种新的理论、新的设想、新的方法和新的定理等;第三,要具有科学性,论文的内容(包括论文的写作对象,范围,所使用的材料)及其表达方式,必须符合科学的一般要求,即具有真实性、先进性、准确性与全面性。而申论文的要求则没有这么高,它是考生在有限的时间内完成的对某一个问题的论述,并不要求学术性或原创性,它对任何专业的考生都是平等的,不存在绝对的优势或劣势。

二、历年申论材料内容变化分析

自 2000 年以来,申论每年的命题选题都围绕着当前的**社会热点、改革难点、政策重点**进行,下面就是历年中央、国家机关公务员考试申论试卷的命题材料:

2000 年——印刷公司为发展生产,提高效益,更新了设备,但生产过程中产生的噪音污染影响了周边居民,并致一人患病,引发法律诉讼。引出如何协调经济发展与城市规划、环境保护的社会问题。

2001 年——美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建



议:应把含苯丙醇胺(PPA)的药物列为禁药。这以后的一段时间,PPA问题成为一个全球性热点问题。材料中涉及了政府、百姓、药品生产厂家、新闻媒体等有关方面对此事的反应。

2002年——网络对人们的生活产生了巨大影响。给定材料从正反两个方面列举了这些影响的积极方面和消极方面,从而揭示出要正确看待网络对人们生活的影响。

2003年——材料列举了近年来发生在我国境内的一些重大安全生产事故的问题,反映了安全生产问题关系到人民的生命与财产安全,是一个需要关注并亟需解决的问题。

2004年——材料分析了我国汽车工业的现状和发展趋势,并指出了困扰我国一些大城市发展的交通拥堵问题。这是当年人们普遍关注的一个话题。

2005年——材料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见,反映了解决我国农村农民问题的两种不同思路。农村农民问题一直以来都是我国社会发展、经济建设中的重中之重,其中存在的一系列问题也是社会普遍关注和需要解决的热点问题。

2006年——2003年到2005年,我国发生了一系列突发公共卫生事件,就此,新华网邀请某官员做客“新华访谈”,就与突发公共卫生事件相关的话题与网友进行了在线交流,提出了政府如何应对突发公共事件的命题。

2007年——材料介绍了河北省北焦村和西营村由于地处城市近郊,大量土地被侵占的情况,以及无锡、首钢等对土地进行再开发再利用的成功经验,讨论了如何对土地进行可持续开发、利用、管理的问题。

2008年——怒江流域既是生态保护区又是经济贫困地区,因而怒江水电开发引发了一系列争议,主张者和反对者各执一词,公说公有理、婆说婆有理,凸显了当前中国如何处理好人与自然、经济发展和生态保护的关系的重要性和紧迫性。

2009年——材料围绕两个大的主题来命题,一个是金融危机背景下产业结构的转型,另一个是“三农”——农村、农业、农民问题,特别是粮食安全问题,国际国内纵深感很强,紧扣时政热点,核心是贯彻落实科学发展观大背景下的结构改革问题。

上述问题都是近年中国经济社会发展过程中持续存在、不断发酵的重大问题,都是影响很大的社会热点、难点问题。这一点可以在当年新华社评出的国内十大新闻中得到反映,这也是笔者在研究申论命题过程中



发现的一个近乎规律的现象,充分证实了申论命题选题的特点和趋势。

比如,新华社评出的 2002 年国内十大新闻之十是:空难引发安全生产大检查。一个月内连续发生“4·15”空难和“5·7”空难。安全生产大检查在全国范围内进行。而**2002 年底进行的 2003 年中央、国家机关公务员申论考的是安全生产问题。**

再比如,新华社评出的 2004 年国内十大新闻之一是:中央下发一号文件促进农民增收。《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》作为中央一号文件下发。《政府工作报告》提出,逐步降低农业税税率,五年内取消农业税。在政策的带动下,实现了粮食增产、农民增收,耕地总量保持稳定。**2004 年底进行的 2005 年中央、国家机关公务员申论考的就是农村农民问题。**

又比如,新华社评出的 2005 年国内十大新闻之七是:松花江发生重大水污染事件。11 月 13 日,中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故,造成大量苯类污染物进入松花江水体,引发重大水环境污染事件。这一事件给松花江沿岸特别是大中城市人民群众生活和经济发展带来严重影响。国家环保总局局长解振华辞职。**而当年进行的 2006 年中央、国家机关公务员申论考的就是如何应对突发公共事件的问题。**

还比如,新华社评出的 2006 年国内十大新闻之二是:全国人民代表大会批准“十一五”规划纲要。十届全国人大四次会议 3 月 14 日表决通过关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议。“十一五”规划纲要今后五年(2006 年—2010 年)我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。“十一五”规划纲要中将“建设社会主义新农村”部分放在突出位置,指出,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳定推进新农村建设。**而当年进行的 2007 年中央、国家机关公务员申论考题就涉及农村土地被侵占、农民上访、农业持续发展问题。**

新华社评出的 2007 年国内十大新闻之二是太湖蓝藻暴发,敲响生态警钟。太湖无锡流域大面积蓝藻 5 月底暴发,近百万市民家中的自来水无法饮用。这一事件成为促使我国东部地区转变发展方式、建设生态文明的标志性事件。十大新闻之三是《中国应对气候变化国家方案》颁布。《中国应对气候变化国家方案》6 月 4 日正式颁布,全面阐述了 2010 年前我国应对气候变化的对策。这是我国第一部应对气候变化的政策性文件,也是发展中国家在这一领域的第一部国家方案。**两大新闻均涉及环**



环境保护、生态文明问题,而当年进行的2008年中央、国家机关公务员考试申论考的正是这一问题。

最后,2008年新华社评出的国内十大新闻之八是国家出台扩大内需十大措施保持经济增长。下半年以来,由美国次贷危机引发的国际金融危机愈演愈烈,国际经济环境急转直下,我国经济下行压力加大。为应对挑战、保持增长,党中央、国务院决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台扩大内需的十大措施。12月上旬召开的中央经济工作会议提出必须把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务。十大新闻之十是纪念党的十一届三中全会召开30周年大会隆重举行。胡锦涛总书记在会上发表重要讲话,强调要在中国特色社会主义道路上,继续把改革开放伟大事业推向前进。1978年12月18日召开的党的十一届三中全会,开启了我国改革开放历史新时期。30年来,党和国家各项事业取得了举世瞩目的新的伟大成就,中国人民大踏步赶上了时代潮流,稳步走上了奔向富裕安康的广阔道路。两大新闻都涉及经济平稳较快发展问题,而2009年考查的产业结构升级和粮食安全问题正是经济发展不可避免和必须解决的问题。申论要求第一题也正是概述我国改革开放三十年来取得巨大成绩的同时所面临的问题。

虽然这个规律不是绝对的,但这足以说明每一年申论的命题选题都是围绕着我国经济、社会、文化发展的改革难点、政策重点、社会热点进行的。因此,关注、梳理当前我们国家发生的一系列重大问题对我们进行申论备考有着特殊的意义。

总的来讲,从历年申论命题的情况上来看,申论阅读材料主要呈现出以下特点:

(一)材料紧扣时政热点,贴近百姓生活

申论考试是模拟公务员在日常工作中解决实际问题的缩影,所以材料都是反映社会生活的,从中央、国家机关公务员历年申论考试提供的材料,我们可以看出材料选择的都是政策重点、改革难点、社会热点,越来越紧密结合时政形势和经济社会发展,越来越贴近现实生活,涉及社会生活的方方面面,都是人们日常生活中关注的问题,考生都不陌生,具有很强的可谈性、可论性、可述性。这种将围绕时政热点选题并选取合适的切入点命题已成为了申论命题的重要特点和趋势,其目的就是引导考生关注经济社会改革发展,关注国家大事,并善于运用所学知识研究、分析、解决问题,这是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续影响今后