

SHIERWU
SHIQI
WOGUO QUYU
FAZHAN
SILU YANJIU

“十二五”时期 我国区域发展思路研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编



中国计划出版社

“十二五”时期我国区域 发展思路研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

“十二五”时期我国区域发展思路研究 / 国家发展和改革委员会学术委员会办公室编. —北京: 中国计划出版社, 2010. 9

ISBN 978-7-80242-345-9

I. ①十… II. ①国… III. ①区域发展—发展战略—研究—中国—2011~2015 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 150866 号

“十二五”时期我国区域发展思路研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

787 × 1092 毫米 1/16 26.5 印张 393 千字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978-7-80242-345-9

定价: 58.00 元

《“十二五”时期我国区域发展思路研究》

编撰人员名单

顾问：王春正 朱之鑫 白和金

主编：宋 群

副主编：孙国华 贺克俭

编委：（按姓氏笔画排序）

孔云龙	王东祥	王树理	甘昶春	刘 锋
曲福田	李忙全	杨振江	沈金华	杭栓柱
金世洵	姚木根	姜 周	曹文虎	黄朝永
彭 军				

目 录

总 报 告

“十二五”国内新环境下，我国区域与城乡发展的思路研究

..... 国家发展和改革委员会学术委员会办公室课题组（1）

分 报 告

区域协调发展篇

进一步促进内蒙古区域协调发展研究

..... 内蒙古自治区发展和改革委员会学术委员会课题组（34）

“十二五”加快建设我国经济新区域增长极研究

——范式比较与关键突破

..... 重庆市发展和改革委员会学术委员会课题组（52）

“十二五”陕西促进区域协调发展研究

..... 陕西省发展和改革委员会学术委员会课题组（84）

“十二五”青海区域协调发展总体思路与路径选择

..... 青海省发展和改革委员会学术委员会课题组（110）

城乡统筹发展篇

“十二五”时期促进山西城乡统筹发展的思路与对策研究

..... 山西省发展和改革委员会学术委员会课题组（132）

大连实施城乡一体化发展战略研究

..... 大连市发展和改革委员会学术委员会课题组（164）

江苏推进城乡统筹发展战略与对策研究

..... 江苏省发展和改革委员会学术委员会课题组（195）

山东省统筹城乡协调发展对策研究

..... 山东省发展和改革委员会学术委员会课题组（219）

广东省统筹城乡发展路径研究

..... 广东省发展和改革委员会学术委员会课题组 (235)

“十二五”时期推进西藏城乡协调发展问题研究

..... 西藏自治区发展和改革委员会学术委员会课题组 (253)

城镇化发展篇

浙江省空间集聚与产业转型互动发展机制研究

——空间集聚视角下城市经济研究

..... 浙江省发展和改革委员会学术委员会课题组 (283)

“十二五”时期江西新型城镇化发展思路研究

..... 江西省发展和改革委员会学术委员会课题组 (309)

“十二五”时期湖北加快推进城镇化的战略研究

..... 湖北省发展和改革委员会学术委员会课题组 (331)

地区改革开放篇

“十二五”时期滨海新区综合配套改革重点的研究

..... 天津市发展和改革委员会学术委员会课题组 (352)

武汉城市圈两型社会综合配套改革试点成效研究

..... 武汉市发展和改革委员会学术委员会课题组 (370)

充分发挥新疆地缘优势 加快实施向西开放大战略研究

..... 新疆维吾尔自治区发展和改革委员会学术委员会课题组 (390)

后 记 (417)

总 报 告

“十二五”国内新环境下，我国区域与城乡发展的思路研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室课题组

一、“十二五”国内经济环境变化的主要特点

“十二五”时期，我国经济在继续贯彻落实科学发展观，深入应对国际金融危机，加大结构调整，促进国内经济平稳发展的基础上，将呈现出六个方面的主要特点。

（一）经济增长将保持8%左右的速度

改革开放以来的30年，我国经济保持了年均增长9.8%的高速度（1979~2007年），在世界经济发展史上无先例。“十一五”的2006和2007年，我国经济增长仍然分别保持了11.6%和11.9%的超高速度，2008年，我国经济尽管受到国际金融危机的严重影响，但仍保持了9%的高速度。2009年，为了更好地应对国际金融危机对我国经济的进一步不利影响，党中央采取了一系列“保增长、调结构、扩内需、惠民生”的果断措施，全年经济增长达到8.7%，预计2010年经济也将会保持这样的速度，因此，“十一五”时期，我国经济增长仍然保持在较高的水平。但从2009年

开始,并延续到“十二五”时期,我国经济增长将可能逐步告别超高速度(9%以上)时代,进入中高速度(8%)增长阶段。

首先,从国际经济增长规律来看,工业化中期发展阶段的增长速度都相对较高,但进入工业化后期经济增长速度会逐步降低。如日本在1960~1980年经济起飞阶段时期保持了年均增长9.2%的速度。韩国在经济起飞的1961~1996年经济保持了年均增长8.5%的速度。但日本在1990年经济增长降到5.2%,进入2000年后经济只保持了2%左右的速度,韩国2004年后经济则保持了4%~5%的速度^①。

其次,从我国经济规模来看,2008年已达30多万亿人民币,每提高一个百分点就是3000多亿,是改革初期的近百倍,加上资源环境的约束日益增强,经济增长提高的难度逐步加大。

再次,我国工业化也将从中期开始进入后期。按照我国“十一五”服务业发展规划目标,到2020年,服务业的比重将达到50%,这也意味着,在“十二五”时期,服务业的比重至少应从目前的40%左右上升到45%以上,产业结构的调整升级趋势既标志我国开始由工业化中期向后期过渡,也意味着未来我国的经济增长将从主要依靠工业数量扩张向产业结构服务化升级,更多地依靠提高质量和效益,实现经济发展方式的转型,由此,必然会使增长速度有一定程度的下降。

但也要看到,我国还是发展中国家,特别是人口众多、地区发展不平衡和市场空间巨大的国情,也决定经济增长速度在未来几年不可能低于8%,否则就业压力和落后地区数量增长的必要空间就会受到不利影响,进而影响全局保稳定的任务。因此,“十二五”时期,我国国民经济保持8%左右的增长速度是符合经济发展各方面要求的。

与“十一五”不同,“十二五”支撑经济增长的因素将会出现

① 日本:2000年增长2.9%、2004年增长2.7%、2005年增长1.9%、2006年增长2.4%、2007年增长2.1%;

韩国:2000年增长8.5%、2004年增长4.7%、2005年增长4.2%、2006年增长5.1%、2007年增长5.0%。见《国际经济年鉴》2008年。

一些新变化：

一是从需求看，消费需求由于受到政府的重视和目前启动的一系列内需政策的效用延续对经济增长的拉动作用将有所增强。2008年，中国人均GDP达到3140美元，根据国际经验，当一国人均GDP超过3000美元时，一般也是消费结构快速升级的时期。投资需求由于应对国际金融危机的大规模投资不可持续，其拉动作用较2009年将有所减弱。以往依靠大量低成本优势的劳动密集型出口的优势，由于国内产业结构升级的内在要求和越南、印度等国更低劳动力成本优势的市场进入对我国的逐步替代挤压，以及国际金融危机造成的外需低迷状况一定时期难以改变，这将导致数量型外需扩张对经济的拉动作用大大削弱。由此将使投资需求、消费需求和出口需求对经济增长的拉动作用一定程度上趋向合理^①。

二是从供给看，由于产业结构调整升级的内在发展要求，特别是目前国家十大产业振兴规划对重化工业提出的加强技术创新，提高产业质量效益和对生产性服务业提出的加快现代化发展的政策要求将提高第二产业，特别是工业的内生技术对增长的作用，而一定程度降低数量扩张对经济的带动作用，同时大大增加第三产业，特别是现代生产性服务业对经济增长的带动作用，从而改变长期以来经济增长过多依靠第二产业，特别是工业的状况^②，增强一、二、三产业对经济增长带动的协同性。

三是从要素看，随着我国节能减排力度的不断加大，全国单位GDP能耗逐年降低，2006年下降1.79%，2007年下降4.04%，2008年下降4.59%，三年累计下降10.1%^③，2009年上半年下降

① 从发达国家的情况看，对经济增长的拉动主要依靠消费需要，一般对经济增长贡献率占70%~80%以上，而投资需求只占20%左右。我国2007年消费需求贡献率只占不到40%，而投资需求占40%以上，出口需求占大约20%。2008年消费需求贡献率占45.7%，投资需求占45.1%，出口需求占9.2%。分别见《中国统计年鉴》2008年，2009年。

② 2008年，我国三次产业对GDP增长的贡献率分别是一产6.5%、二产50.6%，工业46.1%、三产42.9%。相比发达国家一产在1%以下，二产在10%~30%，三产在70%~80%。见《中国统计年鉴》2009年。

③ 见国务院办公厅文件《关于印发2009年节能减排工作安排的通知》国办发〔2009〕48号。

3.35%^①，预计“十一五”提出的单位国内生产总值能源消耗降低20%的目标可望实现。与此同时，国家不断加大在信息、生物、新能源、新材料、航空航天等高技术的科技研发投入力度，科技进步对经济增长的贡献率不断提高^②，通过教育及多种培训提高劳动者素质，加强政府、企业及市场的管理创新，这些都将促进“十二五”时期经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。综上所述，这些新变化将预示着我国“十二五”时期经济发展方式将会有较大的转变。

（二）产业结构调整将有较大的突破

改革开放30年来，我国已形成较为完整的产业体系，但农业基础不稳、工业大而不强、服务业发展滞后的问题依然突出。走新型工业化道路，大力发展现代产业体系，推进信息化与工业化加快融合，实现产业结构转型升级，是关系我国经济发展大局紧迫而重大的战略任务，对完成我国新型工业化任务，不断提高国际分工地位及综合竞争力都至关重要。当前，在国际金融危机的影响下，世界科技发展面临新的革命性突破，全球产业格局也已进入新的重大调整期。为应对国际金融危机的影响，扩大内需，推进产业结构调整优化，2009年我国也相继出台了为期三年的十大产业调整和振兴规划，出台了发挥科技支撑作用，促进经济平稳较快发展的政策。国际产业发展环境的新趋势和我国新的产业政策将对我国“十二五”时期产业发展产生重大影响，将使我国产业结构转型升级从三个方面出现较大突破。

一是以新能源为主导的高技术产业将得到快速发展，为我国产业结构转型升级提供重要支撑。历史经验表明，经济危机往往成为加速新一轮技术革命和新兴产业萌芽的契机。鉴于能源是经济发展中最重要基础性资源之一，在国际政治、经济、军事竞争中的重

^① 见发改委《节能减排简报》2009年第7期。

^② 科技进步贡献率2007年为40%，2010年将达到46%，2015年将达到53%，2020年将达到60%。见《转变经济发展方式研究》国家发改委学术委员会办公室编，中国计划出版社2009年9月第一版，第38页。

要战略地位，及其能集成信息、生物、纳米超导材料、海洋空间等高新科技进行再创新，因此，目前及今后一段时间，主要发达国家都竞相将新能源和节能环保等绿色产业作为未来的主要发展目标，积极培育使其成为新的经济增长点。同时，这也是全球有效应对日益共同关注的气候变化的重要措施之一。由于绿色产业在全球还处于起步阶段，这也为我国赶上新一轮全球产业结构调整步伐，抢占未来产业发展的战略制高点，缩小与发达国家差距提供重要机遇。“十二五”时期，借国际发展之机，我国新能源和节能环保等绿色产业将会得到快速发展，这不仅可带动高技术产业的综合发展，并提高水平，而且有利于改造提升我国传统产业的技术水平，提高能源资源利用效率，带动相关服务业发展，对我国产业转型升级提供了重要支撑。

二是以装备制造业为主导的工业发展水平将得到较大提高，为我国产业结构转型升级提供重要基础。国际工业化发展进程的经验表明，重化工业再向高级发展就是以装备制造业为主体的重化加工制造业，汽车、造船等体现为集成性的最终产品的产业是这一时期最具代表性的产业。我国的重化工业从2000年以后得到了两个五年期的快速发展，已积累了足够的规模，从“十二五”时期，我国的重化工业将开始进入重化加工制造业阶段。装备制造业作为这一阶段的主导产业将得到质的发展。经过多年发展，我国装备制造业已形成门类齐全、规模较大、具有一定技术水平的产业体系，成为国民经济的重要支柱产业，但产业大而不强、自主创新能力薄弱、基础制造水平落后、低水平重复建设、自主创新产品推广应用难的问题依然突出，制约了我国由制造大国向制造强国的迈进。在国家产业振兴规划中，装备制造业的振兴应是重中之重，不仅关系着我国钢铁、汽车、石化、船舶、轻工业、纺织、有色、电子信息制造及国防军工等众多重化工业发展的基础水平，而且关系到我国自主创新能力和技术产品市场应用水平的根本提高。因此，“十二五”我国装备制造业在重化工业发展的基础上将迎来加快发展，特别是上质量、上技术水平、上市场推广的新时期。发展的重点是通过重大工程国产化、自主创新能力和体系建设，特别是与信息技

术结合,全面提高产业自动化水平和基础零部件产品的技术水平,同时加强企业之间的兼并、重组、结构调整,这将大大改善装备制造产业的发展质量,并带动工业总体质量与水平提高,从而为我国产业结构转型升级提供重要基础。

三是以物流业为代表的现代服务业发展将大大加快,为我国产业结构转型升级提供重要依据。我国产业结构升级的重要方向之一是产业结构的现代服务化,这是目前发达国家产业结构的主要特征。因此,发展现代服务业不仅是产业结构升级的重要标志,而且也是知识经济和服务社会的重要形态。国际经验表明,制造业发展到一定阶段后,其附加值和市场竞争力的提升更多是靠以物流为主的生产性服务业的支撑。随着制造业的高级化,其对生产性服务的需求也越来越大,而生产性服务业的发展又反过来促进制造业的发展。服务业和制造业之间的关系正在变得越来越密切,并形成良好的互动机制。国际金融危机和我国经济发展的新形势将有利于制造业寻求降低成本途径,并对生产性服务业的需求加大,使服务业作用凸显,从而促进制造业内部的专业化分工外化发展,并成为生产性服务业加快发展的动力。这种格局将加快制造业与生产性服务业两者的外部融合与互动,形成生产与服务的供应产业链,促进制造业生产优势转向制造与服务相连接的产业链规模优势,从根本上提升我国产业链规模水平,从而有利于提升我国在国际生产体系中的分工地位。“十一五”时期,我国服务业发展相对仍然滞后,一方面其发展空间被重化工业的快速扩张“挤占”,另一方面,也客观反映出我国制造业的发展仍不充分,对服务业的需求不足以形成其内在强大的发展动力。2009年,我国发布的十大产业振兴规划中,物流业是仅有的服务业产业之一。由于“物流业是融合运输业、仓储业、货代业和信息业等的复合型服务业,是国民经济的重要组成部分,涉及领域广,吸纳就业人数多,促进生产、拉动消费作用大,在促进产业结构调整、转变经济发展方式和增强国民经济竞争力等方面发挥着重要作用”^①,因此,“十二五”时期,在新能源和

① 见《国务院关于印发物流业调整和振兴规划的通知》国发〔2009〕8号。

装备制造业加快发展的基础上，将迎来以物流业为代表的现代服务业，包括金融业、旅游业、会展业及专业服务等大大加快发展的时期，为我国产业结构转型升级提供重要依据。

（三）区域发展的多层多极化特征日趋明显，内涵更加丰富，将成为我国经济发展的亮点

“十一五”时期，我国区域发展取得了重大进展。一是东部率先、中部崛起、西部大开发、东北振兴等四大板块的发展不断深化，协调性有所增强。近期出台了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，研究并原则通过进一步实施西部大开发的若干意见等，在政策层面都根据发展的新要求进行了调整。二是在原有珠江三角洲、长江三角洲和京津冀三大经济圈格局的基础上，国家又推进了重点区域的规划制定，明确了其发展的特色目标，使其发展成为国家区域发展战略的重要组成部分。到目前，国家已出台了宁夏发展、广西北部湾经济区、福建海峡西岸经济区、江苏沿海经济带、成渝经济区、陕西关中—天水经济区、广东横琴发展、辽宁沿海经济带等若干区域发展规划，使区域发展更加深化。三是统筹城乡一体化发展迈出可喜步伐。以推进重庆统筹城乡改革和发展若干意见为契机，加强对城乡统筹发展的指导，积极推进城乡统筹一体化发展。

“十二五”时期，在进一步打破行政区划分割，促进生产要素跨区域合理流动的基础上，我国区域发展的多层次多极化特征将进一步显现，内涵将更加丰富，成为我国经济发展的新亮点。

（1）从多层次看，国家层面上将进一步推进主体功能区规划的落实和实施，使产业发展与资源环境的空间承载能力更好地协调起来，使人口分布与经济布局和资源环境更好地协调起来，发挥国土空间开发的战略性、基础性和约束性作用，提高国土开发利用的科学性和合理性。地方层面上要将主体功能区落实到省级层面，形成上下相呼应，并有相联系的区域发展格局。

（2）从多极化看，京津冀继珠三角、长三角之后作为我国经济发展新增长极的作用将会大大加强。这一方面是由于金融危机

对珠三角和长三角两极的打击较大，而对京津冀的冲击相对较小；另一方面，京津冀的重化工业结构因与国家产业结构发展方向相吻合而得到更好的发展环境和政策支持，从而增长的潜力将进一步得到释放。与此同时，各省内在的具有特色的经济区、经济带、产业区将得到进一步发展，特别是作为国家战略的地方性经济区、经济带的发展，由于政策支持效应逐步显现将有较大的发展，使特色更加鲜明，并有利于逐步改变长期形成的区域产业结构趋同状况。

(3) 从区域发展内涵看，以科学发展为指导，区域发展将在更加全面、彻底和系统地推进经济、社会和资源环境相协调的大背景下展开。通过大城市带动的城市群、城乡统筹、工业化与城市化互动、区域互动等多种形式使区域发展的内涵更加丰富。区域发展将逐步改变重工业轻服务业、重城市轻农村、重经济、轻社会和资源环境的状况，为国民经济总体协调发展提供支撑，区域形成内在有机联系的“组团式”的发展将更多地替代单纯数量集聚的“平板式”发展，成为“十二五”我国经济发展的新亮点。中国特色城镇化的水平将继续有所提高。

(四) 我国经济与世界经济的融合将进一步深化

当前，应对国际金融危机提高了我国在国际社会的地位，加速了我国全面融入国际社会的进程。“十二五”时期我国经济与世界经济的深度融合将出现以下特点：

一是随着我国内需政策的落实和内需规模的不断扩大，特别是产业结构转型升级，以及欧美发达国家在金融危机中对消费方式的反思及改变，我国粗放型贸易大规模扩张的时代应已基本结束，取而代之的是贸易增长方式逐步转变，贸易结构不断改善，参与国际分工的方式也将相应发生变化，处于国际生产体系低端的状况将相应有所提升。

二是国际金融危机迫使发达国家进一步放弃或转移重化制造加工业，如汽车、装备制造等制造业和部分成熟服务业，以腾出空间发展新能源技术等高技术产业。这将使我国利用外资承接国际产业

转移也出现新变化，将由轻型加工为主更多转向重化加工、由劳动密集更多转向资金技术密集、由生产型更多转向服务型。并购投资和证券投资将成为我国利用外资的主要方式。这将提升我国通过投资方式参与国际分工的水平，并对推进我国新型工业化进程起到积极的加速作用。

三是我国企业“走出去”的步伐将大大加快，参与国际市场竞争的水平有所提高。国际金融危机为我国企业“走出去”提供了历史性的战略机遇。由于金融危机使发达国家经济大幅度缩水，投资并购的成本大大降低，国外特别是发达国家的资本市场、金融市场及能源、原材料市场低迷，为我国企业“走出去”投资于国内需要的能源、原材料及技术等产业和要素领域提供了更多更有利的国际市场发展空间。2008年，我国非金融对外直接投资规模达到407亿美元，比2007年增长63.6%，2009年，我国非金融对外投资达433亿美元，比上年增长6.5%^①，预计2010年也将有一定的增长。“十二五”时期，我国的对外直接投资将进入快速发展时期。加快企业“走出去”步伐，逐步建立我国企业的全球加工组装体系、营销体系、技术研发体系，将大大提高我国企业跨国生产经营的水平，进而提高我国产业国际化的水平。

四是我国参与国际合作的能力和水平都将大大提高。由于我国经济综合实力的不断提高，特别在亚洲金融危机和此次国际金融危机的尚好表现，国际社会在重大国际事务中对我国的重视程度与日俱增，为我国更加广泛地参与国际合作打下基础。合作的领域、区域和方式都将有新的变化。在合作领域上，以低碳经济为代表的新能源、环保技术与产业的合作将成为重中之重，同时，为应对国际金融危机，也将加大金融方面的国际合作。在合作区域上，我国中西部和周边次区域合作将成为外资看好的重点，对外区域合作中，东盟、中亚和拉美也将是我国投资的重点。在合作方式上，将更加多样化、灵活化。我国参与国际事务

^① 见2009年国家统计局统计公报。

的话语权将大大增加。

（五）社会事业发展将加快，社会生态化水平将不断提高

“十一五”时期，国家进一步加大了社会事业和环境保护的投入力度^①，社会发展与资源环境发展滞后的状况在逐步得到改变^②。“十二五”时期，随着科学发展观的不断贯彻落实，国家对这些领域投入的进一步加大，我国社会事业发展将加快，资源环境保护的状况将会进一步改善，生态社会、和谐社会建设将出现新进展。

一是以医疗卫生保障体系为核心的社会保障体系建设将有较大进展。随着医疗卫生体制改革的加快推进，城乡医疗卫生的社会保障覆盖面将大大提高，城镇基本养老保险制度逐步完善，特别是新型农村合作医疗和养老保险制度建设将有新进展，多层次的社会化养老体系将逐步建立。

二是文化产业的大开放、大发展、大繁荣的推动将成为社会事业发展的新热点（国家近日发布的文化产业振兴规划将对文化产业加快发展起重要作用），特别是日益与互联网相结合的创意产

① 20世纪80年代初期，全国环保治理投资每年为25亿~30亿元，约占同期国内生产总值（GDP）的0.51%；“九五”期末，投资总额达到1010.3亿元，占同期国民生产总值的1.02%；“十五”期末，投资总额达到2388亿元，占同期国民生产总值的1.30%；2007年，全国环境污染治理投资总额达3387亿元，是1981年25亿元的135倍；占同期国内生产总值的比重为1.36%。

② 2007年工业废水排放达标率为91.7%，比2001年提高了6.5个百分点；工业二氧化硫排放达标率86.3%，提高了25.0个百分点；工业粉尘排放达标率为88.1%，提高了37.9个百分点；工业固体废物综合利用率为62.1%，提高了10个百分点；“三废”综合利用也取得了较高的经济效益，“三废”综合利用产品产值达到1351.3亿元，提高近3倍。2007年底，城市污水处理厂日处理能力达7145.5万吨，是2000年的3.3倍；城市污水处理率62.9%，比2000年提高了28.6个百分点；城市燃气普及率达到87.4%，比2000年提高42个百分点；建成区绿化覆盖率为35.3%，比2000年提高7.1个百分点；城市生活垃圾清运量达到15215万吨，比2000年增长28.8%。2007年，113个环境保护重点城市空气质量保持稳定，空气质量达到二级标准的城市占44.2%，三级的占54.9%，劣于三级的占0.9%。与上年相比，劣于三级的城市比例降低6.2个百分点。2007年监测的350个城市中，区域声环境质量好的城市占5.7%，较好的占66.3%，轻度污染的占26.6%，中度污染的占1.4%。全国监测的353个城市中，58.6%的城市道路交通环境质量为好，33.7%的城市较好，5.7%的城市为轻度污染，1.1%的城市为中度污染，0.9%的城市为重度污染。

业、动漫产业、软件服务业、咨询设计产业及旅游文化业等将有更大的发展空间，并成为社会服务业的新增长点。

三是节能减排的标准不断提高，社会生态化程度将有所提高。随着国际社会对资源环境要求的不断提高和我国资源环境约束力度的不断加强，生态环境对经济社会发展的一票否定作用将更加强化，“十二五”时期，国家将制定更加严厉的环境保护标准和法规措施，强化新型工业化内涵，这将提高我国环境保护和社会生态化水平。

（六）社会主义市场经济体系建设将进一步完善

“十一五”时期，我国的改革主要是两大方面：一是启动国家宏观层面的改革，包括政府职能转变、财税体制、金融体制、价格形成机制和环保体制、垄断行业改革、科教文卫体制、农村改革、涉外体制等多方面的改革^①。二是积极推进以特色区域为主的综合配套改革试验。2005年国务院正式批准上海浦东新区开展综合配套改革试点，此后，又相继批准了天津滨海新区、重庆市、成都市、武汉城市圈、长株潭城市群、深圳经济特区等不同类型的国家综合配套改革试验区。这些改革对不断完善社会主义市场经济体制起到了积极作用。“十二五”时期，我国的改革开放将进入关键阶段，并具有以下特点：

一是在宏观层面，根据科学发展观的要求，宏观管理体制深化改革将继续深化。重点是财政金融体制、投资体制、资源价格形成体制、政府管理体制、涉外体制、社会管理等领域的改革将进一步深化，为建立健全城乡基本公共服务均等化、更有效合理调节地区之间、城乡之间、企业之间、居民之间的收入分配差距，促进利益格局的合理化，最大限度调动各方面的积极性和创造性提供宏观体制保障。

二是中观方面，不同特色的区域综合配套改革将取得明显成

^① 见《国务院批转发展改革委关于2009年深化经济体制改革工作意见的通知》国发〔2009〕26号。