

从分散布局 到现代分工

新疆区域聚集经济发展道路研究

李鹏 著

民族出版社

内容简介

本书立足历史和现实的坐标，从纵横两个角度展现新疆区域经济发展的特殊性和艰巨性。全书以分工—聚集理论为指导，着眼于新疆区域经济格局从分散布局到现代分工的转变，分析新疆传统绿洲经济的主要特点和实施主体功能区规划的战略意义，阐述新疆产业集群和现代城镇发展的历程和问题，揭示新疆经济聚集发展道路的形成机理，以此推动新疆区域经济统筹协调发展。

CONGFENSANBUJU
DAOXIANDAIFENGONG
XINJIANGQUYUJUJINGJI
FAZHANDAOLUYANJIU

从分散布局 到现代分工

新疆区域聚集经济发展道路研究

李鹏 著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1078485

民族出版社

序 言

新疆维吾尔自治区面积 166 万多平方公里，占我国国土面积的六分之一；周边与八个国家接壤，陆地边境线长 5600 公里，占我国陆地边境线总长度的四分之一，是我国边境线最长、接壤国家最多的省区。

新中国建立后，国家采取各种支持性政策，推动新疆与内地经济同步成长。进入新世纪以来，我国经济整体实力大幅增强，为新疆经济社会发展提供了越来越多可供利用的条件。大量资本、先进技术、科技管理人才不断涌入新疆各个地区和各种产业，为新疆经济发展增添了巨大活力。目前，新疆已经发展成为我国油气产量最大的产地和最大的棉花主产区；乌鲁木齐市已经成为我国新亚欧大陆桥中国段的西桥头堡；塔克拉玛干大沙漠崛起了中国西部最有魅力的库尔勒市；兵团人在戈壁荒漠建成了世界闻名的军垦城市石河子市；喀什市已经成为中亚地区重要的旅游、商贸、文化传播的现代城市。新疆经济的发展极大地促进了各民族间的交流与融合，正在形成各民族共同开发、建设新疆的良好局面。

新疆问题研究在我国边疆研究中有着重大的意义。我国一大批历史学家、社会学家、民族学家和地理学家已经取得了许多重要研究成果。伴随新疆战略地位在国内外重要性的提升，新疆经济问题的研究也更加受到重视，许多青年学者不断加入这支队伍，共同推动着新疆经济研究向前发展。

李鹏 2003 年在厦门大学获得经济学博士学位，进入中共中央党校经济学部工作，承担党校新疆班的教学科研活动。工作需要促使他从了解新疆的历史和现状入手，开始研究新疆的经济发展。2008 年中央党校和新疆维吾尔自治区党委组织部联合安排教学研究人员赴新疆进行研究性挂职，以增强教师在新疆班教学科研的针对性、实效性和前瞻性。李鹏作为第一批

远赴新疆地州挂职的中央党校教师，在天山南北多处地州市县走访，行程上万公里，与新疆主要的研究机构、高等院校、政府部门和各类企业广泛接触、座谈和共同研究，获得了对新疆经济社会发展的最直观感受，积累了大量的原始资料和最新信息。挂职结束后，他边整理查阅各类资料，边思考梳理研究脉络，经过一年多的准备，半年多的写作，形成奉献在读者面前的专著：《从分散布局到现代分工——新疆区域聚集经济发展道路研究》。

新疆“三山夹两盆”的地形地貌，以及远离海洋、深居内陆的地理位置，决定了新疆绿洲经济的基本特点。在农业经济社会时期，绿洲经济的分散性，使新疆形成以天山为界的生产力自然分工格局，北疆地区以畜牧业为主、南疆地区以农业为主。因此新疆以自然分工为基础的传统经济结构，在现代市场经济中遇到了最大的发展难题，即资源分散与经济聚集的矛盾，具体表现为分工与专业化生产的矛盾、经济格局与人口布局的矛盾、要素流动与人口迁移的矛盾等等。为了解决上述发展难题，许多学者运用西方区域经济学和发展经济学中的理论，提出了一些解决思路。但是其中大部分研究忽视了决定新疆经济发展的自然规律和历史基础，要么只是简单运用现代经济学的一些流行理论，要么仅仅是复制我国内地经济发展的模式和措施，许多政策建议缺乏针对性和可操作性。本书的研究则是从新疆人口、资源和经济的历史与现状出发，运用经济增长的最基本原理，即分工与增长理论，分析新疆区域经济如何在合理分工的基础上，克服经济分散布局的高成本难题，提高经济聚集程度，创造出规模经济效应，增强新疆经济的可持续竞争力。

在研究方法上，本书主要采用规范分析与实证分析相结合的方法，力求建立理论与实践的紧密联系。书中运用大量的考察资料展示新疆经济的发展历史，采用各种数据分析了新疆经济的现状，利用实地调研的成果拓开解决问题的思路。全书由概述和六个篇章组成，构建了理论、历史、战略和政策相结合的分析框架，使每一个问题的研究都以新疆客观的历史和现实为分析前提，既能够让初涉新疆问题的读者从中认识到新疆经济发展的特殊性、多元性和复杂性，又能够给相关政策制定和执行者更多的启示，使未来决策更加贴近实际、更具可操作性。本书的这些特点主要体现

在以下内容上：

(1) 在理论上，区域经济发展理论基本以哈罗德-多马的资本增长理论为核心，本书则比较了西方经济学与马克思主义经济学中的分工原理，提出了建立在分工基础上的区域聚集增长理论。借助分工聚集理论，分析了我国改革开放以来，地区经济发展最具代表性的三种聚集经济增长模式，即苏南模式、珠三角地区“代工”模式以及浙江地区“块状经济”模式。通过区域经济理论以及中国三种聚集经济模式的比较，作者力图扭转新疆经济发展的一个认识误区，指出制约新疆经济发展的最根本因素，并非主要是要素的缺乏，而是要素布局分散导致经济聚集程度低，建立在自然分工基础上的传统封闭绿洲经济，难以适应现代经济专业化分工与聚集发展的要求。

(2) 在新疆经济发展史的陈述上，本书以新疆的自然地理环境为背景，把经济与社会发展历史结合起来论述，使新疆经济问题的研究更具客观性、真实性和人文性。书中对新疆人口和资源的区域布局进行了详细的介绍，认为绿洲经济是理解和分析新疆经济社会史的基础，对新疆绿洲经济的形成原因、内在机理和特点进行了地理学和经济学的分析，指出新疆传统的绿洲经济向现代经济转型过程中面临的根本性难题。新疆的工业化和城镇化模式不同于内地，其发展进程根本上是受制于绿洲经济的约束，同时也受到了国内外政治、民族和宗教问题的多重影响，因此，本书在分析新疆新型工业化和城镇化的发展道路时，也着重介绍了新疆的工业化史和城镇化史，这对制定更加符合新疆实际的政策措施具有很大的启发性。

(3) 新疆经济发展是我国经济发展战略的重要组成部分。本书以国家区域发展战略演变为背景，介绍了新疆经济发展战略的调整，以及由此形成的新疆区域经济格局。我国整体赶超型的国家发展战略决定了，各个省区以区位优势和禀赋优势为发展前提，在国家不同发展阶段，承担起差异化的发展战略分工责任，由此形成我国东、中、西部的区域生产力布局。新疆地处我国西北边陲，在计划经济和市场经济时期，现代工业化和城镇化进程也与国家战略进行着同步调整，逐渐形成新疆经济结构的现状。因此，书中提出了新疆未来经济发展，需要在国家区域协调发展战略以及主体功能区战略的指导下，以促进经济发展方式转变为机遇，构建新疆区域经济合理分工布局的战略框架，为新疆新型工业化和新型城镇化道路明确

方向和发展路径。

(4) 2010 年中央新疆工作会议、2011 年国家和新疆“十二五”规划的出台，使新疆在全面建设小康社会的最后十年，获得了国家全方位的政策支持。本书认为，新疆新型工业化和城镇化道路的核心是提高产业和人口的聚集程度，而非与内地经济进行平面化的 GDP 竞争。根据新疆所处工业化和城市化发展阶段判断，新疆在今后相当长一段时期内，经济发展仍然是以培育区域经济增长中心为主题，以提高经济的集聚效应，为未来实现辐射与溢出效应奠定基础。因此，新疆支持新型工业化的政策核心功能应当是，促进产业集群化发展，提升产业发展聚集资本、技术、人才和劳动就业的作用；支持新型城镇化的政策核心功能应当是，促进人口发展型的城镇化建设，结合主体功能区的区域分工定位，以提供均等化的公共服务为城镇基础功能，通过差异化的区域城镇化发展定位，为新疆提高人口聚集程度、开发人口红利创造经济、社会、人文和政治条件。

由于作者在新疆问题研究上尚属初学研究者，而新疆经济、社会问题又具有较大的复杂性，在提高经济聚集发展程度方面还有许多问题有待深入探讨。例如，提高新疆农牧业规模化经营水平的途径何在，如何发展现代农牧业等问题，作者由于受到调查研究时间的限制，还来不及加以研究。

即使如此，本书仍然是新疆经济发展问题难得的优秀研究成果。实际上，本书的意义并不局限于个别地域经济发展道路的探索，作者所表述和应用的研究方法以及书中的许多分析和论述，不仅适用于新疆一地，在抽去其具体材料后加以研读，也具有普遍性的重要理论价值。

吴宣恭

2011 年 8 月于厦门大学

目 录

概 述	1
第一节 新疆的历史沿革	1
第二节 新疆的自然环境	3
第一章 区域聚集经济发展的理论与实践	5
第一节 聚集经济与区域经济发展	5
一、聚集经济	5
二、区域经济发展	5
三、区域经济发展过程中聚集经济的形成	7
第二节 区域经济发展理论	8
一、区域均衡增长理论	9
二、区域非均衡增长理论	13
三、区域经济发展理论的新进展	21
第三节 区域经济发展的内在机理：分工与聚集效应	27
一、区域聚集经济发展的经济史考察	27
二、分工与规模经济	36
三、区域聚集经济的形态	54
四、聚集经济的形成机理——区域分工网络体系	58
第四节 聚集经济与中国区域经济发展	65
一、政府主导型聚集经济——苏南模式	65
二、外生型聚集经济——珠三角模式	68

三、内生型聚集经济——浙江模式	70
四、三种聚集经济模式的比较	71
第二章 新疆人口、资源与经济的区域布局	77
第一节 新疆的人口布局	77
一、新疆人口变动的特点	78
二、新疆人口布局的基本状况	80
第二节 新疆自然资源的区域分布	82
一、新疆水土光热资源分布	82
二、新疆农业资源分布	85
三、新疆矿产资源分布	87
四、新疆旅游资源分布	91
第三节 新疆区域经济格局	94
一、新疆区域经济格局演变过程	94
二、新疆区域经济产业格局现状	98
三、新疆经济发展综合水平的空间格局现状	99
四、“十二五”规划时期新疆区域经济协调发展的目标	101
第三章 新疆绿洲经济的发展及难题	105
第一节 新疆绿洲经济的发展与特点	105
一、新疆绿洲的形成	105
二、新疆绿洲形成的内在机理	109
三、新疆绿洲的区域分布及主要类型	111
四、新疆绿洲经济的特点：分工与聚集效应	113
第二节 新疆绿洲经济发展面临的根本难题	116
一、自然分工与现代经济布局不一致，区域经济差距较大	117
二、绿洲农业经济规模效益递减，传统农牧业生产方式难以为继	121
三、人口数量增长过快和素质偏低，转变经济发展方式	

面临困难	127
第四章 科学划分主体功能区，促进新疆转变经济发展方式	130
第一节 科学划分主体功能区，优化新疆区域分工体系	130
一、主体功能区是科学的区域分工体系	130
二、主体功能区的划分原则与分工体系	134
三、主体功能区的功能定位与发展方式	135
四、新疆“十二五”规划中“推进主体功能区战略”的 主要内容	139
第二节 主体功能区建设为新疆转变经济发展方式创造的 新机遇	140
一、促进新疆经济、政治和社会协调发展	140
二、优化新疆产业分工布局，促进新型工业化和农牧业 现代化发展	141
三、推动新疆“资源节约型、环境友好型”社会建设，促进 生态文明发展	142
四、加快新疆基本公共服务均等化等民生建设进程，促进 新型城镇化发展	143
第五章 产业聚集与新型工业化道路	144
第一节 新中国成立前新疆工业发展史	144
一、工业化的相关理论	144
二、新疆传统手工业	151
三、新中国成立前新疆现代工业的发展	157
四、新疆传统手工业难以向现代工业转变的原因	160
第二节 新中国成立后新疆现代工业的成长	166
一、新中国成立后新疆现代工业经济成长阶段	167
二、国家区域发展战略与新疆工业经济的分工定位	170
第三节 “嵌入式”工业与产业聚集发展滞后	174
一、“嵌入式”工业与产业集群的成长	174

二、新疆工业的“嵌入式”发展过程	181
三、新疆工业“嵌入”发展的产业断层	183
四、新疆产业聚集发展现状：以石油化工产业集群为例	188
五、新疆产业聚集发展滞后的经济效应	194
第四节 产业集群化发展与新型工业化	200
一、新疆新型工业化道路的发展阻力	200
二、新疆新型工业化的核心是产业集群化发展	201
三、新疆新型工业化道路中产业集群化发展的建议	204
第六章 劳动力转移、人口发展与新型城镇化	208
第一节 新疆城镇发展史	208
一、城镇化的相关理论	208
二、清代之前新疆城镇的发展	214
三、清代新疆城镇的发展状况	216
四、民国时期新疆城镇化的发展	222
第二节 新疆人口城镇化的现状	225
一、新中国成立以来新疆城镇化进展	225
二、新疆人口的城乡分布结构	226
三、新疆城镇化发展的特点	229
四、新疆城镇化发展滞后的原因	232
第三节 新疆城镇化滞后的二元分化效应	234
一、提高城乡劳动者素质尤其是农牧民的农业生产技能困难	234
二、促进富余农牧民向非农产业转移就业困难	235
三、长期可持续增加农牧民收入困难	236
第四节 新疆非均衡的经济聚集与人口布局	240
一、新疆各地州市之间经济聚集程度比较	240
二、新疆经济与人口聚集非均衡分布的主要表现	245
三、新疆经济与人口聚集非均衡分布的根本原因	249
第五节 新疆人口红利开发与劳动就业	251

一、我国的人口红利	251
二、人口红利的实现条件	253
三、新疆人口年龄结构与人口红利	254
四、新疆人口红利开发情况——从劳动就业结构来看	255
五、我国劳动力转移就业的市场预测	258
六、新疆开发人口红利的紧迫性——从人口就业发展看	259
第六节 新疆人口发展型的新型城镇化	264
一、“十二五”时期新疆新型城镇化发展规划的主要内容 ...	265
二、新疆人口发展型新型城镇化的内涵	266
三、新疆人口发展型新型城镇化道路的特殊意义	267
四、新疆人口发展型新型城镇化的实施思路	268
主要参考文献	276
后 记	290

概述

第一节 新疆的历史沿革

新疆，古称西域。

近代新疆各地考古资料表明，最晚在六七千年以前，新疆地区已有
人类活动。在距今两三千年的新石器时代，天山南北各地，诸如哈密
的三道岭、七角井，吐鲁番盆地的阿斯塔那，乌鲁木齐县的柴窝堡，以及木
垒、奇台、伊犁、库车、巴楚、且末、于阗、皮山等地都已出现人类祖先
活动的遗迹，其石器形制、打刻技术以及共存的陶器色彩、花纹与我国甘
肃、内蒙、宁夏等地相近。成书于战国时期的《山海经》和《穆天子传》
中，就曾有关于周穆王西巡昆仑会见西王母的故事。

根据司马迁的《史记》和班固的《汉书》记载，在汉代已有许多部族
在西域游牧聚居，繁衍生息。如，塞人、乌孙、匈奴、月氏等游牧民族先
后在此活动。西汉时期，张骞通西域后，西汉中央王朝与西域各地区的联
系正式建立，连接中国、西亚和欧洲的“丝绸之路”逐渐兴盛起来。公元
前 101 年，汉武帝派兵驱逐了匈奴势力后，在轮台、尉犁一带屯田。大批
汉族军民以屯田、经商、驻军等方式从内地进入新疆，成为最早进入新疆
的民族之一。公元前 60 年，汉朝中央政权在乌垒（今轮台县东策大雅地
区）设立西域都护府，管辖天山南北、帕米尔高原以及巴尔喀什湖以东、
以南的广大地区，确立了汉朝在西域的统治地位。自此西域正式列入汉朝
版图，成为我们这个多民族文明古国不可分割的部分。

魏晋至隋，历代都在西域行使管辖权，十六国时期，前凉在今吐鲁番地区设立高昌郡，为新疆建立郡县之始。隋朝曾设立鄯善郡、且末郡和伊吾郡。唐在西域的管辖范围超过汉代，远及中亚，并在各地实行不同的管理制度。唐朝政府在西域东部设伊州、西州、庭州，共辖12县，其他地方则实行都护府、都督府制。唐以后，西域曾先后出现三支较大的地方政权势力，即喀喇汗王朝、大宝于阗国、高昌回鹘，这些地方势力先后附属于中原的宋、辽政权。公元6—11世纪，是新疆地区民族大分化、大融合的关键时期。北方蒙古草原的游牧民族柔然、吐谷浑、突厥、回鹘和契丹等先后进入西域，中原地区的一些汉族因为逃避战乱或是驻军屯田，也来到西域，他们同当地土著民族不断融合，逐渐形成了今天的维吾尔、哈萨克、柯尔克孜、塔吉克等民族。

元朝时期在西域实行了行省制，在今霍城一带设立阿力麻里行中书省，管理伊犁至巴尔喀什湖以东以南地区；在今吉木萨尔设别失八里行中书省，管辖天山南北地区。明代称新疆地区为别失八里，后改称亦力巴里。永乐四年（1406年），明朝政府在新疆东部建立哈密卫。

清朝统一新疆后，对新疆的行政管辖作出了调整，额尔齐斯河以东、以北归科布多参赞大臣统辖；额尔齐斯河以南、以西及天山南北地区归伊犁将军管辖；哈密至迪化（今乌鲁木齐）一带则划归甘肃布政使管辖。19世纪50年代以后，由于西方列强的入侵，中国遭遇了边疆危机。在西域地区，沙俄通过一系列不平等条约，割去了帕米尔高原部分地区以及巴尔喀什湖以东、以南的广大地区40多万平方公里的土地。1884年，清政府正式在西域地区设立行省，称新疆省（左宗棠收复新疆后采“故土新归”之意），省会迪化（今乌鲁木齐市），采用和内地同样的行政体制。新疆的建省，加强了中央政权对边疆的直接管理，密切了新疆和内地的联系。1906年，清政府将阿尔泰地区从科布多参赞大臣管辖改为直辖于中央。1919年，民国政府将这一地区划归新疆省，设阿山道。1949年新疆和平解放，1955年10月1日成立新疆维吾尔自治区，首府设在乌鲁木齐市（蒙古语意为优美的牧场）。新疆是一个多民族聚居的地区，共有47个民族成分，其中主要民族有维吾尔、汉、哈萨克、回、柯尔克孜、蒙古、塔吉克、锡伯、满、乌孜别克、俄罗斯、塔塔尔和达斡尔等13个。截至2009年末，

新疆总人口为 2158.63 万，其中少数民族人口约为 60%。新疆现有 14 个地州市，其中包括 5 个自治州、7 个地区、2 个地级市；87 个县（市），其中包括 32 个边境县（市）、6 个民族自治县；以及 854 个乡镇，其中包括 43 个民族乡。新疆生产建设兵团是新疆的重要组成部分，有 14 个师，175 个农牧团场，总人口 257 万人。

第二节 新疆的自然环境

新疆位于中国西北边疆，地处亚欧大陆腹地，全区面积约 166.49 万平方公里，是中国面积最大的省区。它的西面和东北面，分别与蒙古、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等国相邻；西南与阿富汗、巴基斯坦以及印度接壤。新疆陆地边境线长达 5600 多公里，占全国陆地边境的 1/4，是中国面积最大、陆地边境线最长、毗邻国家最多的省区。新疆东面与甘肃省相接，经河西走廊通往东部省区；东南与青海省毗邻；南部以昆仑山系与西藏自治区为界。

新疆四周高山环抱，境内冰峰耸立，沙漠浩瀚，草原辽阔，绿洲点布，地形地貌可以概括为“三山夹两盆”，即北面是阿尔泰山脉，南面是昆仑山系，天山山脉横亘中部，天山与阿尔泰山之间是准噶尔盆地，天山与昆仑山系之间是塔里木盆地。天山把新疆分成南北两大部分，习惯上称天山以南为南疆，天山以北为北疆，哈密、吐鲁番一带称东疆。南疆的塔里木盆地面积 53 万平方公里，是中国最大的盆地。位于塔里木盆地中部的塔克拉玛干沙漠，面积约 33 万平方公里，是中国最大、世界第二大流动沙漠。贯穿塔里木盆地的塔里木河长约 2100 公里，是中国最长的内陆河。北疆的准噶尔盆地面积约 38 万平方公里，是中国第二大盆地。准噶尔盆地中部的古尔班通古特沙漠面积约 4.8 万平方公里，是中国第二大沙漠。新疆湖泊众多，水域面积 5505 平方公里，其中博斯腾湖水域面积 980 平方公里，是中国最大的内陆淡水湖。新疆东部吐鲁番盆地的艾丁湖，低于海平面 154 米，是中国陆地最低点。尽管新疆所处的地理位置与内地相隔遥远，交通不便，对发展与内地的经济交往十分不利。但是，新疆广袤的区域，

蕴藏着丰富的自然资源，这成为新疆经济发展的一个有利条件。

新疆远离海洋，深居内陆，四周有高山阻隔，海洋湿气不易进入，形成明显的温带大陆性气候。气温变化大，日照时间长（年日照时间达2500~3500小时）。一般说，冬季气温北疆高于南疆，夏季气温南疆高于北疆。最冷月（1月），平均气温在准噶尔盆地为零下20℃以下，该盆地北缘的富蕴县绝对最低气温曾达到零下50.15℃，是全国最冷的地区之一。最热月（7月），平均气温在号称“火洲”的吐鲁番为33℃以上，绝对最高气温曾达至49.6℃，居全国之冠。由于新疆大部分地区春夏和秋冬之交日温差极大，故俗有“早穿皮袄午穿纱，围着火炉吃西瓜”之说。

新疆远离海洋，又因大气环流条件的限制，因而降水稀少。新疆年平均降水量为150毫米左右，但各地降水量相差很大。新疆降水量少、空气干燥的干旱环境形成了两个自然景观，一是生态系统十分脆弱，水分的匮乏，导致广大地区植被稀少，各大山系的低山带和广大平原呈现荒漠景观。另一个景观，就是形成了大片的绿洲。这些绿洲是新疆各族人民繁衍生息的主要区域，也是工农业开发布局的所在地。新疆地处内陆干旱区，对生物的生存繁衍固然带来许多不利因素，但是，干旱少雨的气候环境减轻了病虫害的危害程度，有利于瓜果和棉花等经济作物，以及一些耐干旱耐盐碱的经济作物的生长。