



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2008)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY (2008)

调整与转型—中国发展战略和 中长期规划研究

中国宏观经济丛书(2008)

Adjustment and Transformation—The Study on China's
Development Strategy and Medium-and
Long-Term Plan

王一鸣等著



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济丛书(2008)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

调整与转型

——中国发展战略和中长期规划研究

Adjustment and Transformation

——**The Study on China's Development Strategy and
Medium-and Long-Term Plan**

王一鸣 等著

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调整与转型:中国发展战略和中长期规划研究/王一鸣等著. —北京:中国计划出版社,2009.10
(中国宏观经济丛书.2008)
ISBN 978-7-80242-359-6

I. 调… II. 王… III. 经济发展战略—研究—中国
IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 178309 号

中国宏观经济丛书(2008)

调整与转型

——中国发展战略和中长期规划研究

王一鸣 等著

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

880×1230 毫米 1/32 15.75 印张 407 千字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—1500 册

☆

ISBN 978-7-80242-359-6

定价:32.00 元

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中,选出一些为社会各界比较关注的成果,结集公开出版的。从 1999 年面世,至今已经是第九套。出版这套丛书,主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果,加强与同行的学术交流,更好地为经济管理部门、经济研究部门和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书(2008)》包括《调整与转型——中国发展战略和中长期规划研究》、《繁荣与紧缩——中国 2003~2007 年的宏观调控》、《中国产业结构变动与产业政策演变》、《中国消费与经济增长关系研究》、《投资调控的若干问题研究》、《提升高技术产业核心竞争力研究》和《中国进出口贸易产品的载能量及碳排放量分析》等 7 本。

由于水平和经验所限,这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见和建议,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2008 年 12 月

前 言

中国经济在经历了改革开放以来 30 年持续快速增长后,正在步入新的发展阶段。在这个阶段,不仅外部环境发生了广泛而深刻的变化,而且过去 30 年支撑中国经济增长的内在因素也已经和必将发生新的变化,面临的挑战日趋复杂和严峻。2008 年爆发的国际金融危机,加快了中国经济阶段性转换进程。在全球经济进入深度调整、外部需求在较长时期内难以恢复的情况下,如何有效扩大国内需求特别是消费需求,改变经济增长对外部需求的过度依赖;在我国经济进入调整期,生产要素和环境成本趋于上升的条件下,如何提升科技创新和人力资本对经济增长的贡献,改变对低成本资源和要素高强度投入的过度依赖,这些都是新时期需要研究的重大课题。

为了加强对发展战略和中长期规划的研究和知识积累,在基本科研业务费专项资金支持下,国家发展和改革委员会宏观经济研究院于 2007 年初设立了“中国发展战略和中长期规划研究”课题,经过一年的研究,形成了 15 份研究报告,力求总结改革开放以来中国的发展模式和发展战略,分析新发展阶段的特征和面临的挑战,预测全球化发展趋势和未来一个时期的国际环境,提出经济战略性转型的基本思路和路径选择,研究分析产业结构优化升级、创新型国家建设、社会主义新农村建设、经济社会协调发展、资源节约型和环境友好型社会建设、内需与外需协调发展、消费与投资关系变化趋势等重大问题,并就国外规划体制演变、新形势下我国规划体制改革,以及 CGE 模型在规划制定中的应用进行了探讨。

本书是在课题研究成果的基础上编辑完成的。王一鸣负责总体框架设计和第一章执笔,其他章节执笔人分别为:第二章臧跃茹,第

三章毕吉耀,第四章解三明,第五章胡春力,第六章王君,第七章姜长云,第八章史育龙,第九章常兴华,第十章韩文科、徐华清和高红,第十一章姚淑梅,第十二章罗云毅,第十三章罗蓉,第十四章石康,第十五章张一和张哲人。罗精奋对全书进行了审阅。

限于课题组的研究水平和工作深度,书中难免有不当和错漏之处,敬请读者批评指正。

中国发展战略和中长期规划研究课题组

2008 年 12 月

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 朱之鑫

编委会副主任 王一鸣 陈东琪 张昌鸣 马晓河

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	张汉亚	张苏平	张燕生
杨宜勇	杨朝光	周大地	林兆木
罗云毅	胡春力	郭小碚	俞建国
聂高民	常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员名单

课题负责人

王一鸣

课题组成员(按姓氏笔画排序)

王 君	石 康	史育龙	毕吉耀	张 一
张哲人	罗 蓉	罗云毅	胡春力	姜长云
姚淑梅	高 红	徐华清	常兴华	韩文科
解三明	臧跃茹			

目 录

第一章 新的发展阶段和中国经济战略性转型	(1)
一、改革开放 30 年来中国的经济增长	(2)
二、国际环境深刻变化及其对我国的影响	(8)
三、新的发展阶段和面临的挑战	(16)
四、经济战略性转型和路径选择	(24)
第二章 中国的发展模式和发展战略	(39)
一、改革开放 30 年来的发展轨迹	(39)
二、中国发展战略的回顾梳理	(45)
三、关于“中国模式”的几点讨论	(53)
四、中国未来发展面临的突出矛盾	(63)
五、简单结论	(72)
第三章 全球化发展趋势和未来一个时期的国际环境	(75)
一、经济全球化不断深入发展对国际经济格局的影响	(75)
二、经济全球化背景下未来国际经济环境变化趋势	(81)
三、经济全球化背景下国际经济环境变化对我国经济 社会发展的影响	(93)
四、应对经济全球化新趋势和国际经济环境变化的战略 思路和建议	(105)
第四章 经济增长潜力和经济增长前景分析	(113)
一、我国未来一个时期经济增长的影响因素分析	(113)
二、我国经济增长潜力分析	(116)
三、2010~2030 年经济增长预测分析	(131)
第五章 我国产业结构优化升级的重点与对策	(140)
一、我国产业结构的总体特征:粗放和低度化	(140)

二、产业结构低度化的后果	(148)
三、造成我国产业结构低度化的原因	(154)
四、关于产业结构升级的思考	(157)
五、促进产业结构升级的重点	(161)
六、促进产业结构优化升级的政策措施	(164)
第六章 全面提高自主创新能力 加快建设创新型国家	(170)
一、加快建设创新型国家是未来一段时期我国发展战略 的核心	(170)
二、我国建设创新型国家面临的突出矛盾和政策体制 障碍	(178)
三、提高自主创新能力,加快建设创新型国家的战略 思路	(189)
四、加快建设创新型国家的战略对策	(194)
第七章 健全完善以工促农、以城带乡的体制机制 推进 社会主义新农村建设	(205)
一、“三农”发展面临的新要求和新挑战	(205)
二、以工促农、以城带乡:推进“三农”转型发展的新机遇	(216)
三、从转型发展看健全以工促农、以城带乡体制机制的 战略思路	(223)
四、按照转型发展要求推进社会主义新农村建设的对策 建议	(236)
第八章 完善区域协调互动机制 促进区域协调发展	(245)
一、区域协调发展的内涵	(246)
二、区域协调发展面临新的矛盾和问题	(248)
三、制约区域协调发展的主要因素	(252)
四、完善区域互动机制、促进区域协调发展的思路	(262)
五、完善区域互动机制、促进区域协调发展的对策	(265)

第九章 把社会发展放在突出地位 促进经济社会协调	
发展	(270)
一、社会发展的基本含义和历史地位	(270)
二、现阶段社会发展的总体评价和发展态势	(273)
三、社会发展滞后的原因	(287)
四、未来一个时期社会发展的战略定位	(292)
五、未来一个时期促进社会发展的对策措施	(295)
第十章 加强节能减排 建设资源节约型和环境友好型	
社会	(303)
一、节能减排的形势和面临的机遇与挑战	(304)
二、节能减排的中长期目标和主要任务	(317)
三、加强节能减排的主要思路和政策措施	(328)
第十一章 坚持扩大内需 促进内需与外需协调发展	(335)
一、内需、外需的概念界定及相互关系	(335)
二、我国内外需失衡的现状	(336)
三、我国内外需失衡的原因分析	(342)
四、我国内外需失衡对经济的影响	(345)
五、“十二五”至 2030 年扩大内需和促进内需与外需	
协调发展的战略对策	(347)
第十二章 “十二五”至 2030 年消费与投资变化趋势	
与对策	(353)
一、我国未来时期消费与投资关系的变化趋势	(353)
二、关于未来时期消费与投资关系的总量政策展望	(372)
三、关于未来时期消费与投资关系的结构政策展望	(379)
第十三章 国外规划体制演变和规划在经济社会发展中	
的作用	(391)
一、规划表现形式及其分类	(392)
二、主要代表性国家规划体制演变过程及其背景	(394)

三、国外规划体制变革的共同特点、发展趋势和国别差异	(406)
四、国外中长期规划在经济社会发展中的作用评析	(413)
五、主要代表性国家规划体制变革对我国的经验借鉴	(416)
第十四章 新形势下推进五年计划(规划)管理体制改革	(421)
一、“七五”计划管理体制改革具有开创性、标志性	(421)
二、党的十一届三中全会以来五年计划管理体制改革 取得巨大成绩	(423)
三、改革开放以来五年计划的社会环境已经发生深刻 变化	(428)
四、进一步完善五年计划管理体制需要解决好的几个 问题	(431)
五、对进一步改革和完善五年计划管理体制的若干思考	(438)
六、进一步改革五年规划管理体制需要加强的工作	(445)
第十五章 中长期规划中的相关政策取向分析 ——基于 CGE 模型的分析	(452)
一、计量工具介绍	(452)
二、未来发展需要关注的问题以及模型模拟的对象	(460)
三、具体测算结果	(465)
四、模拟计算结果分析及几点政策建议	(484)

MAIN CONTENTS

Chapter 1 The Strategic Transformation of China's Economy on the New Development Stage	(1)
Chapter 2 China's Development Pattern and Strategy	(39)
Chapter 3 The Development Trends of the Globalization and International Environment in the Future	(75)
Chapter 4 The Analysis of Economic Growth Potential and Prospect of China's Economic Growth	(113)
Chapter 5 The keystones and Countermeasures of China's Optimization and Upgrading of the Industrial Structure	(140)
Chapter 6 Increase the Capacity for Independent Innovative in All Respects and Quicken the Construction of the Innovation—Oriented Country	(170)
Chapter 7 Improve the System and Mechanism of Industry Promoting Agriculture and Urban Areas Helping Rural Areas and Build a New Socialist Countryside	(205)
Chapter 8 Facilitate the Coordinated Regional Development through Improving the Mechanisms	(245)
Chapter 9 Giving Prominence to the Social Development and Promoting Coordinated Economic and Social Development	(270)
Chapter 10 Strengthen Energy Saving and Emission	

**Mitigation, and Construct a Resource Saving and Environment
Friendly Society (303)**

**Chapter 11 Expanding Internal Demands to Promote the
Coordinated Development of Internal Demands and External
Demands (335)**

**Chapter 12 The Trend and Countermeasures on the
Consumption and Investment from 12th Five—Year Plan
Period to Year 2030 (353)**

**Chapter 13 Foreign Planning System Evolvment and
the Role of Planning in Economy and Social Development
..... (391)**

**Chapter 14 About Advancing the Reform of China’s
Five—Year Planning Administration System in the New
Situation (421)**

**Chapter 15 The Policy Orientation Analysis in the Medium
and Long—Term Planning——on the Basis of the CGE Model
Analysis (452)**

第一章 新的发展阶段和中国 经济战略性转型

内容提要

中国经济在经历了改革开放以来 30 年持续较快增长后,正在步入新的发展阶段。在这个阶段,不仅外部环境发生了广泛而深刻的变化,而且过去 30 年支撑中国经济增长的内在因素也已经和必将发生新的变化,面临的挑战日趋复杂和严峻。2008 年爆发的国际金融危机,加快了中国经济阶段性转换进程。新阶段面临的重大课题是,在全球经济进入深度调整、外部需求在较长时期内难以恢复的情况下,如何有效扩大国内需求特别是消费需求,改变经济增长对外部需求的过度依赖;在我国经济进入调整期,生产要素和环境成本趋于上升的条件下,如何提升科技创新和人力资本对经济增长的贡献,改变对低成本资源和要素高强度投入的过度依赖。解决这些重大课题,最根本的是要推动经济战略性转型,加快增长模式战略性转变、经济结构战略性调整和体制改革战略性突破。历史经验表明,经济大调整孕育着大发展,只要正确判断和把握矛盾,充分利用各种有利条件并化解不利因素,善于把经济发展的巨大潜能释放出来,就能保持我国经济平稳较快增长的势头,为更长期、更健康、更可持续的发展奠定基础。

一、改革开放 30 年来中国的经济增长

改革开放以来,中国经济社会各方面都发生了历史性变化,但最为引人注目的仍是经济持续较快增长。过去 30 年,中国无疑是世界上经济增长最快、高速增长持续时间最长的国家之一。

(一)改革开放以来中国经济增长的轨迹

1. 改革开放 30 年中国经济的“高速增长期”

1979~2008 年中国国内生产总值年均增长 9.8%,不仅明显高于全球经济平均增速,而且一直高于国际组织最乐观的预期。世界银行 1997 年的研究报告《中国 2020》预计,2001~2010 年中国经济增长率会从 1985~1995 年平均 9.8% 的年增长率降低至 6.9%。但事实上,中国 2001~2008 年的年均增长率达到了 10.2%,高于 30 年年均 9.8% 的增长率。中国也是世界上高增长持续时间最长的经济体之一。2007 年初,美国斯坦福大学胡佛研究所高级研究员、2001 年度诺贝尔经济学奖获得者斯彭斯(Spence Michael)教授在《国民财富:是什么推动了高增长率?》等文章中,列举了第二次世界大战后实现持续高增长^①的 11 个发展中经济体^②,其他 10 个经济体已先后结束了持续高增长阶段,而中国经济的持续高增长仍在继续。

2. 本世纪以来中国经济的“繁荣期”

2001~2007 年,中国经历了持续 7 年的上升期,经济增速在 2001 年 8.3% 的高起点上稳步上升到 2007 年的 13%,上升期的持续时间之长、运行之平稳,都是改革开放以来前所未有的。

① Spence Michael 给“持续高增长”下的定义是,年均国内生产总值增长超过 7%,持续 25 年以上。

② 这 11 个发展中经济体是:新加坡、中国香港地区、中国台湾地区、韩国、泰国、马耳他、阿曼、印度尼西亚、博茨瓦纳、马来西亚和中国。

的。这一轮中国经济繁荣,从需求上看,主要是居民收入水平提高形成的大规模市场效应和消费结构升级,带动钢铁、有色、化工、建材、汽车、机械等重化工业和房地产业发展,使需求对中国经济的带动作用明显增强;从供给上看,主要是大学毕业生规模迅速增长和劳动力结构性转变使劳动生产率提高,大规模投资带来设备更新使资本产出率提高,推进改革开放带来的体制活力增强使全要素生产率提高,从而大幅度提升了中国经济供给能力。在国内经济保持平稳较快增长的同时,2001年加入世贸组织打开了国外需求的增长空间,迅速扩张的生产能力得到有效释放。而这一时期恰逢全球经济的“黄金期”,2003~2007年间,全球经济年均增速为4.9%,通货膨胀率仅为3.6%^①。2003年后,中国经济增长连续5年高于10%,2003~2007年年均增速为10.8%,年均通货膨胀率为2.6%,表现出明显“高增长、低通胀”特征。

3. 中国在全球经济地位发生明显变化

中国作为世界上人口最多的国家,过去30年经济的高速增长和人民生活水平的提高,是二战以后世界经济发展史上最重要的事件之一。中国经济的持续高增长,使中国在全球经济的地位发生了明显变化。2008年,中国国内生产总值300670亿元,按2008年平均汇率计算,约为43292亿美元,经济总量跃居世界第三位^②。人均国内生产总值3268美元左右,按照世界银行的标准,已经由低收入国家跃居中等偏下收入国家行列。2008年进出口总额达到25616.3亿美元,成为世界第三大贸易大国。中国对世界经济的影响力明显上升。根据国际货

① 而此前5年(1998~2003年),GDP平均增速和通货膨胀率分别为3.4%和4.4%。

② 按世界银行《2008年世界发展指标》采用考虑到各国物价水平差异的新指标来衡量,中国排名世界第二大经济体。