

# 人力资源蓝皮书<sup>®</sup>

BLUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

## 中国人力资源 发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT  
OF CHINESE HUMAN RESOURCES (2011-2012)

主 编 / 吴 江 田小宝

副主编 / 王 竞 陈 力



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012  
版

人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF  
HUMAN RESOURCES



# 中国人力资源发展报告 ( 2011~2012 )

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT  
OF CHINESE HUMAN RESOURCES (2011-2012)

主 编 / 吴 江 田小宝  
副主编 / 王 竞 陈 力



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2011~2012/吴江, 田小宝主编.  
—北京: 社会科学文献出版社, 2012. 6  
(人力资源蓝皮书)  
ISBN 978-7-5097-3364-6

I. ①中… II. ①吴… ②田… III. ①人力资源管理—  
研究报告—中国—2011~2012 IV. ①F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 084057 号

## 人力资源蓝皮书

### 中国人力资源发展报告 (2011~2012)

主 编 / 吴 江 田小宝  
副 主 编 / 王 竞 陈 力

出 版 人 / 谢寿光  
出 版 者 / 社会科学文献出版社  
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦  
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 吴 敏 任文武  
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 李艳涛  
项目统筹 / 邓泳红 责任印制 / 岳 阳  
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089  
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司  
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 23.25  
版 次 / 2012 年 6 月第 1 版 字 数 / 400 千字  
印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷  
书 号 / ISBN 978-7-5097-3364-6  
定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

# 《中国人力资源发展报告（2011～2012）》

## 编辑委员会

主    编    吴    江    田小宝

副  主  编  王    竞    陈    力

编写组成员    （按姓氏拼音排序）

|      |      |      |      |      |
|------|------|------|------|------|
| 鲍春雷  | 蔡学军  | 蔡翼飞  | 陈  兰 | 陈  力 |
| 成  龙 | 樊立宏  | 樊平军  | 范  巍 | 韩永江  |
| 廖  骏 | 门  焱 | 莫  荣 | 孙一平  | 谭中和  |
| 田永坡  | 涂  萍 | 汪  恽 | 王  霞 | 王伯庆  |
| 余祖光  | 战梦霞  | 张车伟  | 张文霞  | 张一名  |
| 赵世奎  | 周凤华  |      |      |      |

## 主要编撰者简介

**吴江** 现任中国人事科学研究院院长、研究员、博士生导师、国务院政府特殊津贴专家、第十一届全国政协委员、国际行政科学学会副主席、亚洲公共行政学会主席、中国人才研究会常务副会长、中国行政管理学会副会长、中国机构编制管理研究会副会长、中国领导科学学会副会长等。多年来，主持了多项国家社会科学基金、自然科学基金、软科学基金、世界银行以及中外合作项目等重大课题。主要研究领域有：领导科学、公共危机管理、公务员制度、人才战略和电子政务等，主持编写了《中国的人力资源状况》（白皮书），出版有关学术著作 20 多部。

**田小宝** 现任中国劳动保障科学研究院院长、研究员、院学术委员会主任、国务院政府特殊津贴专家，曾任中央政治局集体学习就业专题备课专家组组长。主持撰写了中国第一部劳动和社会保障状况白皮书。近年来主持了多个重点研究课题，主要研究领域有：就业政策、城镇养老保险、农村养老保险、统筹城乡劳动保障公共服务体系建设以及政策仿真系统建设等。

**王竞** 现任中国劳动保障科学研究院副院长、副研究员、国家职业分类大典修订工作专家委员会、中国职工教育和职业培训协会常务理事。长期从事职业教育培训、技能人才资源开发、职业资格制度、就业与创业政策以及劳动保障标准化等方面的研究与管理工 作，主持或参加了多项国家社科基金、省部级重点课题研究，编写并出版了多部专业书籍。

**陈力** 现任中国人事科学研究院首席专家、研究员，曾任中人科院人力资源市场研究室主任。主要研究领域有：人才流动宏观调控政策、人力资源市场建设、政府人才服务机构改革、人力资源公共服务体系建设、人力资源服务业发展政策以及人力资源市场监管体系建设等，主持过多项省部级重点研究课题，公开出版多部专业著作。

## 摘 要

中国是人力资源最丰富的国家。人力资源开发既是民生之本，又是强国之策。改革开放以来，中国十分重视人力资源开发，政府制定并实施了一系列人力资源开发政策和措施，在人力资源开发各个领域取得了令世界瞩目的成就。为更全面、更深刻地反映我国人力资源开发的状况，展示中国实施就业优先和人才强国战略的重点研究成果，中国人事科学研究院组织编写了首部人力资源蓝皮书《中国人力资源发展报告（2011～2012）》。

本书由总报告、发展篇、就业篇、队伍篇和综合篇等部分组成。有关内容从各个层面对中国的人力资源开发状况进行了全方位的总结，对近年来中国人力资源开发的重点领域问题开展了专题研究。

总报告和发展篇，通过大量数据和事实，展示了中国人力资源开发的状况。主要包括：中国人力资源开发的基本状况和特点；中国人力资源开发的法制化建设；政府在促进就业、实施人才强国战略、加强人才队伍建设、建立人力资源开发公共服务体系等方面的主要政策措施；中国人力资源市场的形成发展及取得的成就；政府在促进公平就业、建立和谐劳动关系、维护市场秩序和保护劳动者权益等方面的政策措施；中国在人力资源开发领域的国际交流与合作。

就业篇，主要围绕中国的人口发展与就业形势、大学毕业生就业、农民工就业以及回国创业留学人员发展等问题展开专题研究，在摸清基本情况，正确判断形势、科学研究分析的基础上，提出了有关政策建议。

队伍篇，重点关注中国创新型科技人才和高技能人才资源匮乏的问题。在对当前中国人力资源状况、存在的问题和面临的挑战进行全面分析的基础上，提出了中国创新型科技人才和高技能人才队伍建设的思路与政策建议。同时，对20年来中国毕业博士的发展状况和影响因素进行了系统分析，对中国博士质量给出了肯定性评价，并对进一步提高中国博士质量提出了政策建议。

综合篇，一是围绕中国社会保障体系建设面临的新情况和新问题展开了政策研究；二是研究了中国老年人力资源再就业问题，并展望了中国老年人力资源开发的发展趋势；三是对中国职业教育政策和实施的状况进行研究，提出了有关改革的思路和政策建议；四是阐述了中国人力资源开发的国际化进程和发展趋势。

## Abstract

China has the most abundant human resources. Human resource development is both the base of people's livelihood and the policy of building up a powerful nation. Since the reform and opening up, China has attached great importance to human resource development. The government has formulated and implemented a series of human resource development policies and measures and has made remarkable achievements in all areas of human resource development which have attracted worldwide attention. Approved by the leaders of the Ministry of Human Resources and Social Security, Chinese Academy of Personnel Science organized the compilation of human resources blue book *China Human Resource Development Report (2011 - 2012)* to more comprehensively and profoundly reflect the situation of China's human resource development and demonstrate China's key research achievements on the implementation of employment priority and the strategy of reinvigorating China through human resource development. This book is composed of general report, development chapter, employment chapter, team chapter and comprehensive chapter. The relevant content comprehensively summarizes the situation of human resource development from all levels and conducts a special study of issues in the key areas of human resource development in China in recent years.

The general report and development chapter, through a large number of figures and facts, show the status of human resource development in China, mainly including the basic conditions and characteristics of China's human resource development, legal system construction of China's human resources development, the government's major policies and measures for promoting employment, implementing the strategy of reinvigorating China through human resource development, strengthening the development of talents and public service system of human resource development as well as motivating talented people, the formation and development process of China's human resource market and its achievements; the government's policies and measures for promoting fair employment, establishing harmonious labor relations, safeguarding market order and protecting workers' rights as well as the international exchanges and cooperation of China's human resource development.

Employment chapter, through understanding the situation and analyzing problems, mainly gives relevant policy suggestions on China's population development and employment situation, the employment of university graduates, the employment of rural migrant workers in cities, the development of students studying abroad to return home and start businesses.

The team chapter pays attention to the lack of China's innovative technology talents and highly skilled talents, understands the development situation, problems and challenges of China's innovative technology talents and highly skilled talents and gives ideas and policy suggestions on talent team building in the future. In addition, it systematically analyzes the development status and impact factors of graduated doctors in recent 20 years, gives a positive evaluation of the quality of China's doctors and gives policy suggestion on further improving the quality of China's doctors.

The comprehensive chapter conducts policy research on the new situations and new problems in China's social security system, studies the issues of re-employment of elderly human resources and prospects the development trend of China's elderly human resources development, and studies China's vocational education policy and implementation and gives ideas and policy suggestions on the reform.

# 序

人力资源是一个国家经济和社会发展的推动力量。无论是发达国家还是发展中国家，都把人力资源开发作为富民之路、兴国之策。人力资本理论也充分证明了人力资源在经济增长中扮演的重要角色。特别是在科学技术日新月异、经济全球化日趋增强的今天，国家间的竞争说到底人才的竞争，谁占有了人才优势，谁就占领了竞争的制高点。从我国的情况看，目前正处于工业化、信息化、城镇化的过程中，全国人民在中国共产党领导下，为建设社会主义现代化而奋斗。不管实现哪个“化”，都离不开劳动人民的“知识化”，离不开强大的高素质创新型的人才队伍。正如邓小平早在1985年指出的那样，“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量”。

促进就业和人才优先发展，是我国的重要国策，也是确保经济社会持续平衡发展的根本动力，关系到社会主义现代化事业的全局。中国是世界上人口最多的发展中国家，13亿人口中蕴含着极其丰富的人力资源。积极开发人力资源，充分发挥每个人的潜能和价值，促进人的全面发展，为国家现代化建设提供强大的人力和智力支撑，是中国人力资源开发工作的立足点和基本任务。我们历来高度重视人力资源开发工作，确立了科教兴国战略和人才强国战略，制定并实施了一系列人力资源开发的政策措施，在人力资源开发的各个领域取得了令人瞩目的成就。2010年，党中央、国务院发布了《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》和《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010～2020年）》，提出到2020年，把我国建成人力资源强国和进入世界人才强国行列的奋斗目标。同年，国务院新闻办公室发表了《中国的人力资源状况》（白皮书），向国内外系统介绍了我国人力资源状况，阐述了我国在人力资源开发工作中的基本立场和观点，展示了我国人力资源领域所取得的成就和经验。

为了更广更深入地反映我国人力资源开发状况，在人力资源和社会保障部



领导的支持下，由中国人事科学研究院组织编写的《中国人力资源发展报告（2011～2012）》（蓝皮书），吸收了教育、科技、人力资源和社会保障等多个领域的权威专家近期的研究成果，全面展示了我国人力资源开发的基本状态、法制化建设、促进就业、人才队伍建设、人力资源市场建设、人力资源权益保护以及国际交流与合作等方面的情况。同时，对当前人力资源开发的十个热点问题进行专题研究，包括创新科技人才开发、博士培养发展、大学毕业生就业、高技能人才队伍、回国创业留学人员发展、人口与就业问题、农民工就业问题、老年人力资源开发、社会保障制度发展以及职业教育发展等。该书集中体现了近年来我国人力资源开发领域的理论和政策研究成果，为我国人力资源开发和人才工作提供了有力的理论支撑。人力资源蓝皮书的出版，为向国内外宣传介绍我国人力资源开发的情况打造了一个良好平台。

人才济济国运兴。借此机会，我希望有越来越多的专家学者和从事人力资源工作的同志共同关心人力资源开发及其理论研究工作，对人力资源开发中的重点难点问题具有广度和深度的调查研究，出现更多高质量的品牌性的成果，为把我国建成人力资源强国，进入世界人才强国行列，推动经济社会持续平衡发展作出更大的贡献。

徐绪陶

2012年5月

# 目 录



## B I 总报告

- B.1 中国人力资源开发的成就回顾……《中国的人力资源状况》课题组 / 001
- 一 中国人力资源的状况…………… / 002
  - 二 建设保障人力资源开发的法律体系…………… / 004
  - 三 政府人力资源开发的重要举措…………… / 006
  - 四 发挥市场配置人力资源的基础性作用…………… / 011
  - 五 加强对劳动者权益的保护…………… / 012
  - 六 积极开展国际交流与合作…………… / 014

## B II 发展篇

- B.2 中国人力资源开发现状…………… 田永坡 樊平军 / 018
- B.3 中国人力资源开发法制化…………… 孙一平 鲍春雷 / 040
- B.4 加强政府职能,整体开发人力资源…………… 廖 骏 / 057
- B.5 中国人力资源市场的形成与发展…………… 陈 力 王 霞 / 076
- B.6 保障劳动者合法权益,建立和谐劳动关系…………… 涂 萍 / 090

## B III 就业篇

- B.7 人口变化、经济增长与劳动力市场变化趋势…………… 张丰伟 蔡翼飞 / 107



- B.8** 中国大学毕业生就业状况分析与职业发展研究 ..... 王伯庆 门 焱 / 127
- B.9** 中国农民工就业情况及展望 ..... 张一名 战梦霞 / 161
- B.10** 回国创业留学人员发展状况调查报告 ..... 范 巍 蔡学军 / 182

## **B IV 队伍篇**

- B.11** 中国创新型科技人才资源状况与开发战略 ..... 张文霞 樊立宏 / 201
- B.12** 中国博士发展质量调查  
..... 范 巍 蔡学军 赵世奎 成 龙 汪 悒 / 224
- B.13** 中国高技能人才队伍发展现状及对策研究 ..... 韩永江 / 245

## **B V 综合篇**

- B.14** 加快建立和完善覆盖城乡居民的社会保障体系 ..... 谭中和 / 268
- B.15** 中国老年人力资源的开发 ..... 莫 荣 陈 兰 / 294
- B.16** 中国职业教育改革发展述评 ..... 余祖光 周风华 / 308
- B.17** 中国人力资源开发的国际化进程 ..... 范 巍 / 340
- B.18** 后记 ..... / 352

# CONTENTS



## B I General Report

- B.1** Review of China's Achievements in Human Resources Development  
*Human Resources Development in China Research Team / 001*
- 1. Human Resources Development in China / 002*
  - 2. Constructing the Legal System of Human Resources Development / 004*
  - 3. Major Moves of the Government's Human Resources Development / 006*
  - 4. Giving Play to the Fundamental Role of Market Allocation of Human Resources / 011*
  - 5. Strengthening the Protection of Workers' Rights and Interests / 012*
  - 6. Actively Carrying out International Exchanges and Cooperation / 014*

## B II Chapter of Development

- B.2** Current Situation of China's Human Resources Development  
*Tian Yongpo, Fan Pingjun / 018*
- B.3** Legalization of China's Human Resources Development  
*Sun Yiping, Bao Chunlei / 040*
- B.4** Strengthening Government Functions, Conducting Overall Development of Human Resources  
*Liao Jun / 057*
- B.5** Formation and Development of the Chinese Human Resources Market  
*Chen Li, Wang Xia / 076*
- B.6** Safeguarding Lawful Rights and Interests of Chinese Workers, Establishing Harmonious Labor Relations  
*Tu Ping / 090*



## **B III Chapter of Employment**

- B.7 Trends of Population Changes, Economic Growth and Labor Market Changes** *Zhang Chewei, Cai Yifei / 107*
- B.8 Employment Analysis and Career Development Study of Chinese University Graduates** *Wang Boqing, Men Yao / 127*
- B.9 Employment of Chinese Farmers and Employment Prospect** *Zhang Yiming, Zhan Mengxia / 161*
- B.10 Survey Report on Development of Overseas Returnees** *Fan Wei, Cai Xuejun / 182*

## **B IV Chapter of HR Team**

- B.11 Conditions and Development Strategy of China's Innovative High-tech Talent Resources** *Zhang Wenxia, Fan Libong / 201*
- B.12 Survey on the Development Quality of Chinese Ph.Ds** *Fan Wei, Cai Xuejun, Zhao Shikui, Cheng Long and Wang Yi / 224*
- B.13 Current Situation and Countermeasure Study of China's High-skill Talent Teams** *Han Yongjiang / 245*

## **B V General Chapter**

- B.14 Accelerating the Establishment of the Social Security System Covering Urban and Rural Residents** *Tan Zhonghe / 268*
- B.15 China's Elderly Human Resources Development** *Mo Rong, Chen Lan / 294*
- B.16 Review of China's Vocational Education Reform and Development** *Yu Zuguang, Zhou Fenghua / 308*
- B.17 Internationalization Progress of China's Human Resources Development** *Fan Wei / 340*
- B.18 Postscript** */ 352*

# 总 报 告

General Report



## B.1

### 中国人力资源开发的成就回顾

《中国的人力资源状况》课题组\*

**摘 要：**2010 年，中国政府发表了《中国的人力资源状况》白皮书，向世界展示了改革开放以来中国人力资源开发取得的成就。为了充分利用“白皮书”的有关研究成果，更广、更深地反映我国人力资源的开发状况，宣传有关重点领域的研究成果，课题组组织编写了《中国人力资源发展报告（2011~2012）》。总报告是以“白皮书”框架为基础，对本书发展篇内容的核心概括，主要阐述了中国人力资源的基本状况、法规建设、政府促进、市场配置、劳动者权益保护以及国际交流等方面的情况。

**关键词：**人力资源 开发 政府促进

中国是世界上人口最多的发展中国家。积极开发人力资源，促进人的全面发

---

\* 《中国的人力资源状况》课题组，由人力资源和社会保障部中国人事科学研究院、中国劳动科学研究院的有关专家组成。



展，实现由人力资源大国向人力资源强国的转变，是强国富民和实现中华民族伟大复兴的重要和长期的任务。

改革开放以来，为推动社会主义市场经济发展，建设和谐社会，中国政府大力推进经济、科技、教育等体制改革，不断深化干部人事制度改革，培育和建设人力资源市场，实施科教兴国战略、就业优先战略和人才强国战略，建立和完善人才培养、吸引、使用和保障机制，采取了一系列人力资源开发的措施，为促进全社会人力资源发展创造了良好的制度环境和社会条件。

## 一 中国人力资源的状况

人口众多、劳动力资源丰富是中国的基本国情。根据 2010 年第六次人口普查，中国总人口约为 13.7 亿人（其中包括：大陆、香港、澳门和台湾）。与 2000 年第五次人口普查相比，大陆总人口约为 13.4 亿人，十年增长了 5.84%，年平均增长 0.57%，比 1990～2000 年年均 1.07% 的增长率下降了 0.5 个百分点。在大陆人口中，15～59 岁人口（劳动力资源）约为 9.4 亿人，占 70.14%。同 2000 年相比，15～59 岁人口的比重上升 3.36 个百分点。<sup>①</sup> 目前，全国就业人员有 79163 万人。<sup>②</sup> 到 2020 年，预计全国劳动力资源人口会达到 11 亿人以上。<sup>③</sup> 改革开放以来，中国政府大力加强人力资源的开发，使中国的人力资源状况发生了显著变化。

### （一）国民受教育水平明显提高

为实现建设现代化强国的目标，中国实行教育优先的发展战略，国民教育体系不断加强和完善，促进了国民素质的不断提高。21 世纪以来，中国实现了基本普及九年制义务教育，基本扫除了青壮年文盲，高中阶段教育普及率大幅提升，职业教育得到重点加强，高等教育进入大众化阶段。根据《国家中长期教育改革和规划纲要（2010～2020 年）》，“十一五”期末，中国新增劳动力

① 国家统计局：《2010 年第六次全国人口普查主要数据公报（第 1 号）》，2011 年 4 月 28 日。

② 国家统计局：《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》，2011 年 2 月 28 日。

③ 白天亮：《劳动力优势不会轻易失去》，2010 年 8 月 2 日《人民日报》。