

○ 主编 戴舟 副主编 陈秀 曹绍平

挑战与对策

——夺取农业丰收百题



挑战与对策

——夺取农业丰收百题

主 编	戴 舟
副主编	陈 秀
	曹绍平

中国政法大学出版社

挑战与对策

政法专业教材

挑战与对策

戴舟 主编

中国政法大学出版社出版
新华书店首都发行所发行
北京市通县联华印刷厂印刷

787×1092 32开本 8印张 180千字

1989年2月第1版 1989年2月第1次印刷

ISBN 7—5620—024-7/D·200

定价：2.50元

中国政法出版社

中共中央 国务院

关于夺取明年农业丰收的决定

(一九八八年十一月二十五日)

党的十三届三中全会确定，我国明后两年改革和建设以治理经济环境、整顿经济秩序为重点。大力发展农业特别是粮食生产，增加农副产品的有效供给，对于平抑物价、稳定大局至关重要。各级党委和政府必须加强对农村工作的领导，采取切实有力的措施，争取明后两年特别是明年农业有一个好的收成。

近十年来，在改革开放政策的推动下，我国农村经济取得了突破性的发展，农业生产出现了重大转折。它不仅支持了整个国民经济的发展，而且为全面经济体制改革创造了有利的条件，意义是重大的。但是，近几年，由于多方面的原因，我国粮食生产出现了新的徘徊，棉花产量下降幅度较大，生猪生产也出现过波动。而人民生活消费、工业加工原料和

外贸出口对主要农副产品的需求却增长较快，致使供求关系出现了新的矛盾。农业特别是粮食问题，已经引起全党和全国人民的关注。为了加快农业发展，夺取明年农业丰收，增加农副产品的有效供给，中共中央、国务院特作如下决定：

一、今冬明春在农村广泛开展形势教育。

我国广大农民是改革的积极支持者，又是改革的直接受益者。十年来，农业生产有了很大发展，农民生活有了较大改善。广大农民真诚拥护党的政策，对改革和建设事业做出了重大贡献。要引导广大农民和农村基层干部，回顾改革的历程，摆事实，讲道理，联系切身体会，正确认识形势，正确认识治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的必要性，正确认识改革和建设中所遇到的问题和暂时困难，坚定信心，发挥创造精神，自力更生，艰苦奋斗为深化改革和夺取农业丰收做出积极贡献。

二、发动和组织农民进行农田基本建设。

今冬明春，各地要根据实际情况，对现有的水利工程和排灌系统进行整修，并因地制宜地

兴建一批投资少、见效快的治水改土工程和农业开发项目，同时积极开展植树造林。要普遍建立劳动积累制度，鼓励农民积极投工投劳，增加劳动积累。

三、增加化肥等农业生产资料的供应。对化肥生产所需的原料、能源要优先保证供应，充分发挥化肥厂的生产能力，并加速小化肥厂的改造，争取完成明年化肥8千5百万吨的任务。对农药、农膜、柴油等其他农用生产资料的生 产，也要抓紧、抓好。要认真执行化肥、农药、农膜专营的决定，精心组织，搞好供应，加强监督，防止不正之风，保持价格水平的稳定。

要把增施有机肥作为发展农业的一项重要措施来抓，广泛动员和组织群众扩种绿肥，大造农家肥，研究并采取新的办法和有力措施增加有机肥的投入。

四、为了调动农民发展粮食生产的积极性，确定全国粮食合同订购任务不变，明年适当提高合同订购粮食的价格。合同订购以外的粮食，实行市场交易。商业部和省、自治区、直辖市要认真组织好全国和地区的粮食批发

市场，防止发生抬价抢购粮食的情况，保证粮食市场的正常交易。

继续实行合同定购粮与平价化肥、柴油和预购定金“三挂钩”的政策。从明年起，中央和地方都要适当增加挂钩化肥的数量。对粮食调出省的化肥补贴不变，对粮食调出数量较大的省、区要尽可能在投资、信贷、农用物资等方面给予照顾。

要稳定扶持棉花生产的各项政策，并采取措施进一步促进棉花生产的发展。

五、积极发展肉、蛋、菜生产，做好副食品供应。要使生猪生产稳定发展，防止出现大的波动。特别是母猪，要保持合理的饲养数量。要千方百计保证供应发展饲养业所需的饲料粮。要建立稳定的蔬菜生产基地，保持足够的蔬菜种植面积，保证城市蔬菜的充分供应。

六、要以推广良种、改良施肥技术和发展节水农业、旱作农业为重点，搞好农业技术推广服务工作。要鼓励科技人员深入农村基层，做好对农民的技术培训和服务工作，重视发挥民间科技组织和农民技术员的作用。

七、必须增加对农业的资金投入。计划内

农业生产基本建设投资要逐步增加。在利用外资方面，农林水建设项目应占有一定的份额。农业事业费和支援农业生产资金占国家财政预算支出的份额、地方财力用于农业的资金比例以及农业生产信贷资金比例，也应有所增加和提高。要按照“取之于农，用之于农”的原则，多方筹集一些资金用于发展农业。从明年起，逐步建立农业发展基金，由各级财政纳入预算，列收列支，专款专用。

八、乡镇企业已经成为农村经济的支柱产业，要在治理经济环境、整顿经济秩序中稳步发展。乡镇企业要根据国家的宏观要求和市场需要，主动调整产业和产品结构，大力提高企业管理水平和产品质量，以效益求生存，求发展。乡镇企业发展所需的资金，应主要靠向农民集资筹措。有条件的集体企业，可以实行股份制。

九、以家庭经营为主的联产承包责任制，符合目前我国大多数地区农业生产力的发展水平，仍具有旺盛的生命力，应稳定保持并不断完善。要按照中央已经确定的政策，提倡通过联合形式，建立多层次、多形式的服务体系，做

好对农户多方面的服务，促进农村商品经济的发展。少数确实具备条件的地方，在尊重群众意愿的情况下，可以引导农民实行适度的规模经营，以进一步提高农业劳动生产率。

农村改革还有很多方面需要继续探索，已经建立起来的农村改革试验区应继续办好。

十、加强对农村工作的领导。各级党委和政府要认真贯彻发展国民经济以农业为基础的指导思想，把发展农业放在十分重要的地位。尤其在治理经济环境、整顿经济秩序中，要把更多的精力放在发展农业方面来，切实加强了对农业生产的领导和指导。省、地、县的农村和农业工作机构及干部队伍，要保持稳定并充实加强，不能削弱。要加强基层组织和干部队伍建设。农村的党员和干部，绝大多数是顾全大局、辛勤工作、任劳任怨的。目前一部分农村基层组织涣散，原因很多，但主要是领导抓得不力。要下决心，采取有力措施改变这种状况。各级党政干部要深入实际，勤奋工作，为政清廉，作出表率。要动员和组织各行各业大力支援农业，积极为发展农业做贡献。

当前，全国农村总的形势是好的，改革和建设中出现的一些问题，都是可以解决的。现在农村已经初步建立起具有活力的经营机制，农业包括粮食生产的发展仍有很大潜力，明年农用生产资料的供应也将有进一步的改善。只要各级党委和政府重视，各方协同配合，靠政策，靠科学，靠增加农业投入，扎扎实实做好工作，争取明年农业丰收和农业稳步发展是完全有条件的。在这方面，盲目乐观固然是不对的，但消极悲观也是没有根据的。

中共中央和国务院要求，各级党委和政府，广大党员、干部和群众，在党的十三届三中全会精神的指引下，统一思想，统一步调，全力以赴，同心协力，为夺取明后两年首先是明年的农业丰收而努力奋斗。

序

田纪云

党的十一届三中全会以来，我们在改革的推动下，靠政策，靠科学，靠投入，解放了农村生产力，调动了广大农民的积极性，使农业生产得到了很大的发展。我们基本解决了10亿人民的温饱问题，这是举世瞩目的成就。人口多，人均占有耕地少，这是我们的基本国情。然而，就在这种情况下，我们养活了差不多占世界五分之一的人口，而且为我国工业的发展，为改革、开放提供了物质基础和条件，促进了社会的进步和发展。

我们要充分认识十年改革对农业的促进作用，以及农业的发展为改革和社会发展提供的条件。但是，不能满足于这个成就，不能停留在现有水平上，必须正视我们在农业问题上面临着新的挑战。第一，我国人口一年以一千几百万的速度在增加，而耕地每年却以几百万亩的速度在减少，这是一个十分严重的情况。第二，随着经济的发展和人民生活水

平的提高，对粮食和粮食转化物以及其他农产品的需求大大增加。第三，随着开放政策的实施，随着沿海地区经济发展战略的实施，我们同国际的交往扩大，外汇需求量大大增加，我们需要出口东西换取外汇。但现在主要农产品生产出现徘徊，出口货源必然受到影响。这就是我们在农业问题上面临的新挑战。这种新的形势要求农业生产必须再攀登一个新台阶。

治理经济环境、整顿经济秩序，是我国今明两年改革和建设的重点。而大力发展农业特别是粮食生产，增加农副产品的有效供应，对于平抑物价，实现“治理”、“整顿”要求，稳定大局至关重要。千方百计使今明两年特别是今年农业有一个好的收成，这是摆在全党和全国人民面前的一项严峻任务。为此，中央和国务院于1988年11月召开了全国农村工作会议，并作出了夺取1989年农业丰收的决定。会议和《决定》，正确地分析了当前的农业形势下，进一步深化了对农业基础地位的认识，提出了深化农村改革，大力发展农业，夺取农业丰收的新任务，以及相应的政策、措

施。我们在发展农业、特别是粮食生产方面确实存在着某些困难，但同时也必须看到有利条件：一是全国上下、党内党外对发展农业更加重视了；二是从中央到地方，都采取了一些发展农业的有力措施；三是我国目前中低产田约占全部耕地面积的一半以上，增产潜力很大；四是我国农业开发具有广阔的前景。因此，我认为只要各级党委和政府加强对农村工作和农业生产的领导，坚决执行党的十三大的路线，认真落实全国农村工作会议和《决定》的精神以及各项措施，依靠亿万农民的努力，当前发展农业中的一些问题就能够解决，前进中的暂时困难就能够战胜，夺取今明两年的农业丰收和使农业再攀登一个新的台阶的目标就能够实现，农村和农业生产的形势就能够基本适应四化建设的需要，适应人民生活改善的需要，适应改革、开放的需要，为建设有中国特色的社会主义提供良好的物质和社会条件。

《决定》要求在农村广泛开展形势教育，这是保证顺利贯彻落实农村工作会议和《决定》精神，促进农业进一步发展的一项非常

重要的工作，各地应切实抓好。中共中央宣传部宣传局组织编写的《挑战与对策——夺取农业丰收百题》一书，比较系统地宣传解释了《决定》的各项方针政策，解答了广大农村干部和群众普遍关心的一些问题，可供各地农村在进行形势与任务教育时参考。

目 录

第一章 正确认识农村形势	(1)
1. 怎样看待农村形势	(1)
2. 必须充分肯定农村形势总的是好的	(1)
3. 农村问题主要是农业问题	(4)
4. 对粮食形势应有一个正确的理解	(7)
5. 如何看待农村改革面临的困难	(9)
6. 正确认识农民, 正确对待农民	(11)
7. 正确对待农村基层干部	(15)
8. 治理经济环境, 整顿经济秩序	(17)
9. 全面深化改革	(20)
10. 治理整顿不会影响农村改革	(23)
11. 争取1989年农业丰收至关重要	(26)
第二章 必须进一步深化对农业基础地位的再认识	(30)
12. 农业是国民经济基础, 符合我国国情的客观经济规律	(30)
13. 澄清对农业是基础的模糊认识	(32)
14. 总结正反经验, 切实贯彻农业是国民经济基础的指导原则	(34)
15. 采取措施, 加强农业基础地位, 增强农业发展后劲	(37)
16. 动员和组织各行各业大力支援农业,	

积极为农业发展做出贡献	(38)
第三章 一定要抓紧粮食生产	(41)
17. 粮食合同订购任务不变	(41)
18. 合同订购以外的粮食实行市场 交易	(43)
19. 逐步建立粮食批发市场	(46)
20. 继续实行粮食合同订购“三挂钩” 政策	(48)
21. 稳定政策, 促进棉花生产发展	(50)
第四章 积极发展肉蛋菜生产, 搞好副食 品供应	(53)
22. 搞好城乡副食品生产和供应	(53)
23. 稳定发展生猪生产	(56)
24. 建立稳定的蔬菜生产基地	(58)
25. 发展饲料工业, 促进饲养业稳定发展	(60)
26. 继续抓好水果、水产生产, 增加市 场供应	(62)
第五章 稳定和完善的家庭联产承包责任制	(65)
27. 家庭联产承包制仍具有旺盛的生 命力	(65)
28. 建立健全农村社会化服务体系	(67)
29. 提倡群众在自愿基础上的联合与 合作	(69)
30. 正确理解和对待土地规模经营	(72)
31. 继续办好农村改革试验区	(75)
第六章 逐步推进农产品流通体制和价格 改革	(77)

32. 农产品流通体制和价格的改革是 保证农业稳步发展的基本条件·····	(77)
33. 怎样认识工农业产品价格“剪刀 差”·····	(79)
34. 适当提高粮食合同定购价格·····	(82)
35. 逐步建立农产品产供销管理和经 营一体化的新体制·····	(85)
36. 农副产品流通体制的改革必须坚 持下去·····	(87)
第七章 增加对农业的资金投入·····	(90)
37. 多方聚集资金,多渠道增加农业 投入·····	(90)
38. 逐步增加计划内农业基本建设投 资·····	(92)
39. 积极吸引鼓励集体和农民增加农 业的投入·····	(94)
40. 建立农业发展基金·····	(97)
41. 利用外资是增加农业投入的一条 重要渠道·····	(98)
42. 充分运用农业信贷资金·····	(100)
43. 积极发展农村保险事业·····	(101)
第八章 增加对农业的物质投入·····	(104)
44. 大力发展农用工业,增加农业生 产资料的供给·····	(104)
45. 抓紧化肥、农药、农膜等农用生 产资料的生产·····	(106)
46. 认真执行化肥、农药、农膜专营	