



东北蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区 发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON NORTHEAST CHINA (2012)

主 编 / 张新颖

副主编 / 曹晓峰 黄文艺

2012
版



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

东北蓝皮书

BLUE BOOK OF
NORTHEAST CHINA



中国东北地区发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON NORTHEAST CHINA
(2012)

主 编 / 张新颖
副主编 / 曹晓峰 黄文艺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国东北地区发展报告. 2012/张新颖主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 8
(东北蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-3637-1

I. ①中… II. ①张… III. ①区域经济发展-研究报告-东北地区-2012 ②社会发展-研究报告-东北地区-2012
IV. ①F127.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第176078号


东北蓝皮书 中国东北地区发展报告(2012)

主 编 / 张新颖
副 主 编 / 曹晓峰 黄文艺

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦
邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 任文武
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 张立生
项目统筹 / 邓泳红 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 25.25
版 次 / 2012年8月第1版 字 数 / 434千字
印 次 / 2012年8月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-3637-1
定 价 / 79.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
 版权所有 翻印必究

东北蓝皮书编委会

- 主 任** 艾淑琴 曲 伟
- 顾 问** 鲍振东 马 克
- 主 编** 张新颖
- 副 主 编** 曹晓峰 黄文艺
- 编 委** 王爱丽 熊星火 王爱新 王 刚 张 磊
王 磊 陈淑华 房宏琳 赵 勤
- 本书作者** (按文章顺序)
- 张新颖 吕 萍 丁晓燕 徐卓顺 韩 红
刘佳杰 张 磊 李冬艳 李坤英 姜瑞春
姜 岩 曹颖杰 李天舒 赵 勤 王彦庆
李 冲 邢晓明 王爱丽 姜浩然 李晓南
王建武 于晓光 张 鑫 王 磊 张丽娜
马友君 尚咏梅 吕 超 周 琳 韩德亮
曲 伟 鲍海春 朱 宇 王 刚 李 拴
乐 奇 杨文兰 王晓夫 张天勛 王劲松
孙浩进 岳 伦 李 添 邢 明 宋晓丹
刘伟东
- 编 务** 邢 明 赵 蕾 宋晓丹 孙 策 冉政语

主要编撰者简介

张新颖 女，汉族，1954年生人，中共党员，研究员，博士学位；大学毕业后，曾在师范学校、党校任理论教员；后经选拔到市委政研室工作，先后任组长、副主任；1991~2003年被黑龙江省委选调到省委政研室，先后任副处长、处长、杂志社社长；2003年起任黑龙江省社会科学院经济学所所长、副院长；现为省级重点学科带头人，马克思主义基本理论硕士研究生导师。社会兼职有：省政府科顾委专家顾问、哈尔滨市政府专家顾问、省政府重大项目专家顾问。主持省委省政府重大课题十余项、黑龙江省科技厅课题、院重点课题等20余项；论文《哈尔滨在老工业基地振兴中加速发展研究》获省社科研究报告类成果一等奖；论文《现代服务业的经济带动作用》被《中国社会科学文摘》全文转载；专著《东北地区老工业基地经济发展比较研究》获省第13届社科专著类三等奖等；主要科研成果在核心期刊以上发表十余篇，出版专著、编著多部。

曹晓峰 男，黑龙江省肇东市人，哲学学士学位，现任辽宁社会科学院副院长、研究员；中国社会学学会常务理事、辽宁省社会学学会副会长、辽宁哲学学会副会长、国家哲学社会科学规划基金评审组专家。主要研究方向为应用社会学。主要研究成果有：《改革开放20年的理论与实践·辽宁卷》、《在变革中崛起——辽宁改革发展实践的理性思考》、《中国百县市经济社会追踪调查·营口卷》、《中国百县市经济社会追踪调查·抚顺卷》、《中国百县市经济社会追踪调查·海城卷》、《东北老工业基地振兴发展报告》、《辽宁经济社会形势分析与预测》、《沈阳市经济社会形势分析与预测》、《历史性巨变——解读辽宁改革开放三十年的伟大实践》等。

黄文艺 男，汉族，1971年生，湖南南县人，法学博士。现任吉林省社会科学院（社科联）党组成员、副院长，吉林大学教授、博士生导师。兼任教育

部社会科学委员会法学学部秘书长、中国比较法学研究会副会长、中国法学期刊研究会副会长、吉林省人民政府决策咨询委员。主要从事法理学、比较法学、地方法治建设研究，在《法学研究》等核心期刊发表论文90多篇，其中20多篇论文被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》等文摘刊物转摘；出版学术专著4部，主编教材、著作6部；主持承担国家社科基金重大项目1项，主持承担其他国家级、省部级课题7项，担任国家马克思主义理论研究和建设工程重点教材《法理学》、《思想道德修养与法律基础》课题组主要成员。先后获宝钢教育基金优秀教师奖、国家级教学成果二等奖、教育部新世纪优秀人才、吉林省有突出贡献中青年专业技术人才等荣誉。

摘要

2011年，在世界经济增长势头放缓、国内经济运行总体稳定、宏观调控任务依然艰巨的背景下，东北地区的经济增长仍保持平稳较快态势，民生事业稳步推进，生态环境逐步改善，为实现“十二五”拟定的经济社会发展目标蓄积了坚实的基础。2012年，东北地区将突出发展与民生两大主题，以确保各项工作的稳中求进。

东北地区的工业在国民经济发展中占有举足轻重的地位。2011年是“十二五”开局之年，东北地区等老工业基地以加快转变经济发展方式为主线，认真落实振兴东北地区等老工业基地2011年工作要点确定的各项工作，取得了积极成效，也实现了“十二五”时期的良好开局。从工业增长、生产效率、技术创新、可持续发展等各项指标看，东北地区工业经济运行呈现“前高后低”的走势，工业经济效益持续提高，大企业工业支撑作用不断增强，战略性新兴产业发展速度加快，产业集聚化态势已经呈现。未来相当长时间内工业仍将主导着东北地区的经济发展，在全球经济不确定因素增多的情形下，东北地区的工业发展固然有多种途径，但区域创新能力的不可小视。因为从年度综合排名来看，东北地区的区域自主创新能力一直处于全国中等水平，这意味着东北发展工业首先要提高自主创新能力，尤其要通过区域技术创新环境的持续改善，以发挥和释放区域创新能力，并通过传统产业与新兴产业、劣势产业与优势产业的完美结合，使工业在与创新能力的良性互动、交流、融合、吸纳中不断发展、优化和升级。

东北地区的第三产业对经济增长的贡献度加大。2011年，东北地区的第二产业和现代服务业同唱主角，尤其是第三产业已成为推动经济增长和拉动就业的重要产业，第三产业对经济增长的贡献率也显著提高，尤其是旅游、生产性服务、物流、金融保险、信息服务等服务业发展迅猛。与此同时，服务业的地位日益凸显、产业规模持续扩大、新兴业态发展迅速、集聚效应开始显现、就业贡献



日渐明显。但总体上看与经济发展和产业升级的要求还不相适应，还存在着一些不容忽视的问题。东北地区第三产业要实现跨越式发展，必须加大政策支持、加强创新驱动、强化产业关联、促进集聚发展、扩大开放合作和实施人才战略等。

东北地区是中国重要的商品粮基地和将来增产潜力最大的地区。2011年，东北地区粮食生产能力不断提高，粮食产量实现了“八连增”。从总体上看，东北地区粮食生产的主要基地在县域，其县域发展也呈现明显的“南强北弱”格局。2011年粮食丰收成绩喜人，并不表明中国的粮食生产可以高枕无忧。事实上，当前中国的粮食产量基数已经很高，农民种粮的效益仍然徘徊不前，加之近年来灾害性天气频仍，2012年要在高起点上保持粮食生产的稳定发展任重而道远。为此，依托国家对粮食主产区的政策支持，以保证农民增产增收；致力于农业科技水平的不断提高，以科技确保农业的基础地位；加大对农业的投入力度，以增强农产品的供给能力等，应是东北地区发展农业的不二选择。

东北地区的社会民生事业呈现持续向好态势。2011年，东北地区普遍以超过全国平均水平的速度高速发展，各项社会事业也稳步推进：整体就业形势持续向好，“就业难”与“用工荒”并存问题已有所缓解；城乡社会保障主体框架基本形成，城乡居民的社会保障需求已获得极大满足；城市基础设施建设不断完善，城市保障性住房建设成绩斐然，区域城镇化进入加速发展时期。2012年，改善民生应是全面振兴东北的根本出发点和落脚点，而完善就业、收入分配、社会保障、住房等民生的制度安排，以及推进基本公共服务均等化，着力使发展成果惠及人民群众，则是东北地区实现发展与民生两大主题的重要举措。

东北地区的合作发展取得长足进步。区域间的合作与互动已成为不可逆转的时代潮流，尤其是在全球实体经济领域的核心问题没有得到根本改变、虚拟经济领域似乎也在故技重施的态势下，加强地区合作既是顺应国内外发展形势的重要举措，也是东北地区实现发展的重要支撑。近年来，东北区域合作机制建设方面取得长足进步，不仅开展了多个领域的合作，也签署了产业合作、交通建设、农业发展、教育协作、生态环境保护等多个层面的框架协议。但总体来看，东北地区合作机制还处于初期探索阶段，还需要在实践中加强完善和创新，以进一步促进东北地区经济社会的快速发展。

2011年，黑龙江省突出转变经济发展方式主线，坚定不移地推进“八大经济区”和“十大工程”战略，加快发展“十大重点产业”，全省经济社会呈现增



长加快、结构转优、质量向好、民生改善的发展态势。2012年，为了推动全省经济社会更好更快发展，既要在调整结构、转变方式上有新举措，也要在深化改革、扩大开放上有新作为，更要在改善民生、省市共建上有新进展。尤其是以黑龙江省和哈尔滨市联手共建产业大集聚、开放枢纽站、金融大中心、商贸大市场、生态大园林等，这一思路不仅适用于黑龙江的省市共建，对于东北地区加快城市化进程、加快老工业基地建设也具有重要意义。

Abstract

In 2011, the world economy grows slowly, China's domestic economy holds its stability, but the task of macroeconomic regulation and control is hard. In such a background, the northeast region's economic growth remains steady and fast, and the people's livelihood moves ahead steadily, and the ecological environment improves gradually. All these tries lay the solid foundation of the economic and social development goals of the twelfth "five-year plan". In 2012, the northeast region will highlight the topics of development and the people's livelihood, to ensure that each work advanced steadily.

The industry of the northeast region plays a significant role in the national economy development. 2011 is the beginning year of the twelfth "five-year plan". the old industrial bases, such as the northeast region, took the changing of economy development ways as the main task, executed the tasks of 2011 key points, and gained active results, realized a good beginning of the twelfth "five-year plan" in these areas. From the indexes of industrial growth, production efficiency, technology innovation, and sustainable development, the operation of the industrial economy of northeast region shows a tendency of "front high, back low", industrial economic benefits continues to improve, the big enterprise's supporting function grows gradually; strategic new industry development speed accelerates; the situation of the industrial cluster is already formed. In the future for a quite long time, industry will still lead the direction of the northeast region economy development. The global economy's uncertainty circumstances increased, the northeast industrial development has many kinds of ways, but the influence of regional innovation ability is not a trivial. From the annual integrated rank, the regional innovation ability of the northeast region is in the medium level. That means we should improve the innovation ability, especially the change of new circumstance. Through the traditional industries and new industries, the perfect combination of the disadvantages industries and advantage industries, we can make a benign interaction, communication, fusion and absorption to develop, optimize and upgrade continuously.

The third industry of the northeast region increased its contribution to economic



growth. In 2011, the northeast region's second industry and modern service industry act leading roles, especially the third industry has become the important industry to promote economic growth and pull employment. The contribution rate of the third industry to economic growth developed quickly, especially tourism, productive service, logistics, finance and insurance, information service and other service industry which developed rapidly. At the same time, the status of service industry increased prominently, industry scale expanded, new industry developed quickly, and employment contribution appeared obviously. But, on the whole, the economic development and industrial upgrade requirements does not adapt, also exists some problems that cannot be neglected. The third industry of the northeast region want to realize the leaping development, we must strengthen policy support, innovation drive, the industry association, promote the clustering, expand the opening and cooperation, and to implement talent strategy, etc.

The Northeast region is China's important commodity grain base and future potential maximum yield area. In 2011, the northeast region grain production ability improved continuously, food production achieved "eight increases". Generally speaking, the main base of grain production of the northeast region is in counties, the county development also presents the obvious "South strong, north weak" pattern. The good performance of last year doesn't show that China's grain production do not have nothing to worry about. In fact, China's current food production amount is already very high, the benefit of the grain farmers still going around. In recent years, there are many severe weather, we want keep the stable development of grain production, there are lots of difficult. Therefore, relying on national policy support to major grain producing areas to ensure that the farmers increase income; committed to the improvement of agricultural science and technology to ensure the basic position of agriculture; to improve agriculture investment and enhance the agricultural products supply capacity should be the driving force of the development of agriculture in northeast region

The people's livelihood of the northeast region is growing well. In 2011, the northeast region developed quickly than the national average speed, social undertakings advanced steadily. The overall employment situation is growing well. The coexist problem of "the difficult employment" and "labor shortage" has eased; Urban and rural social security frame formed basically, the needs of urban and rural residents of the social security had get a satisfied answer; The construction of urban infrastructure improved, citizen affordable housing afforded success, regional urbanization into accelerating the development period. In 2012, the improvement of people's life should be the starting



point and the foothold of comprehensive rejuvenating of the northeastern region. Try to complete the system arrangements of employment, income distribution, social security, and housing. Promote equal access to basic public service, strive to make the benefits of development to the people, is the two themes of the people's livelihood development in the northeast region.

The cooperation development of the northeast region has made great progress. Regional cooperation and interaction has become the irreversible trend of the times. The core problem in the world's economic areas have not changed ultimately, virtual economy also appears fertilizer heavily. Strengthen regional cooperation with the domestic and foreign development situation is the important measure and the important supporting of the development of northeast region. In recent years, the northeast regional cooperation mechanisms has made great progress, not only in the multiple fields, and also signed multiple levels of frame agreement, like the industry cooperation, traffic construction and agricultural development, education cooperation, ecological environment protection, etc. But overall, the northeast region's cooperation mechanism is still in the initial stage of exploration. It needs to strengthen the improvement and innovation to further promote the economy and society's fast development in northeast region.

In 2011, Heilongjiang province outstood transformation of the economic development mode. We advanced "eight major economic zones" and "ten key projects" strategy unswervingly, speeded up the development of "the ten major industries". The province economy and society grew quickly. The trend of structure, quality, and people's livelihood is going well. In 2012, in order to promote the economic and social development, we should adjust the economic structure and change the way of new measures, deep the reform and open wider, improve the people's livelihood, build a new progress in the cooperation of provinces and its cities. Between Heilongjiang province and Harbin, we can discuss the topics like industrial hub station, open terminal station, financial center, commerce market, ecological gardens and so on. This approach has important meaning to speed up the process of urbanization and old industrial base.

扬起沿边开放的风帆，助推 东北振兴的航程

——在首届沿边开发开放论坛上的讲话（代序）

武寅*

在我国加快推进沿边地区开发开放的关键时期，召开首届由各沿边省区社科院参加的高层论坛，具有十分重要的现实意义。改革开放30多年来，我国对外开放取得了巨大成就。20世纪80年代沿海地区的开放开发，奠定了我国社会主义现代化建设的雄厚基础。90年代启动的第一轮沿边开放，使我国对外开放从沿海发展到沿边，近年来在沿边开放方面又出台了面向东南亚的北部湾规划、面向东北亚的长吉图等规划，从东部到中西部，逐渐形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

沿边开放是我国对外开放的重要组成部分。沿边各省区利用国家支持沿边开发开放政策，不断推出国家战略项目，在对外开放的深度和广度上取得了重要进展。对外贸易连上新台阶，利用外资发展迅速，“走出去”战略取得初步成效，双边与多边经贸合作成就瞩目，通过卓有成效的沿边开发开放，我国在积极参与全球经济治理和区域合作中的重要作用得到了充分发挥。

近年来，在大分化、大变动、大改组的世界形势下，中国与周边国家的政治、经济、安全形势日趋复杂。我国与周边国家在南海、钓鱼岛的主权之争摩擦不断；“藏独”、“疆独”势力在国内外兴风作浪；东北亚区域在海洋资源开发上存在纷争，许多问题正在成为影响我国乃至区域经济增长的直接或间接因素。

面对复杂多变的国际政治经济安全环境，要深刻认识加快沿边开发开放的重要战略意义。加快沿边开发开放不仅是落实科学发展观，促进我国经济又好又快

* 武寅，中国社会科学院副院长、党组成员。



发展的需要，也是实现周边外交战略，营造合作共赢地区环境的关键。加快沿边开放，大力发展边境贸易，开展与周边国家的商品交流和经济技术合作，以开放带动发展，有利于繁荣沿边经济，实现民族团结、边疆稳定和边境安全。

国家“十二五”规划提出，“我国将实行更加积极主动的开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，扩大和深化同各方利益的汇合点，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，有效防范风险，以开放促发展、促改革、促创新。在完善区域开放格局上，坚持扩大开放与区域协调发展相结合，协同推动沿海、内陆、沿边开放，形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局”，并支持“重点推进辽宁沿海经济带和沈阳经济区、长吉图经济区、哈大齐和牡绥地区等区域发展”。

顺应国内外的新形势，沿边省区应该按照国家的要求，积极探索加快沿边开发开放的有效途径。在全球经济不景气的大背景下，我国经济运行态势总体良好，但是经济发展中的一些深层次矛盾依然存在，需要我们认真研究对待。

2011年，东北地区经济增长保持平稳较快的态势，民生事业稳步推进，生态环境逐步改善，发挥了地缘与区位优势，东北亚区域经济中心的地位凸显，实现了“十二五”的良好开局。2012年既是实施东北老工业基地振兴战略十周年，又是实施“十二五”规划承上启下的一年，更是喜迎中国共产党“十八大”胜利召开的关键年，我国政府明确把“稳中求进”作为经济工作的主基调。按照中央的部署，我们要努力发挥沿边地缘优势，制定和实行特殊开放政策，加快重点口岸、边境城市、边境（跨境）经济合作区和重点开发开放试验区建设。通过加强基础设施与周边国家互联互通，发展面向周边的特色外向型产业群和产业基地。在“十二五”期间，努力把黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古建成向东北亚开放的重要枢纽，把新疆建成向西开放的重要基地，把广西建成与东盟合作的新高地，把云南建成面向西南开放的重要桥头堡，不断提升沿边地区对外开放的水平。一方面，基于拓展东北亚国家间合作空间，进一步完善我国区域开放格局。提升沿边开发开放，可以有效地利用国内与国际“两种资源”和“两个市场”推动沿边地区开发开放，探索区域合作新模式，发挥示范效应，带动东北亚合作全面发展。加速建设沿海港口、铁路、公路等主要交通通道，构建开放的大陆桥基础功能格局，达到近连东北亚、远接欧美的通达顺畅的国际物流大通道，加快改变我国对外开放“东强西弱、南强北弱”的局面，促进沿边开发开放向更宽



领域、更高层次拓展，实现国家对外开放战略的均衡扩展与总体提升。另一方面，基于东北地区提升经济竞争力考虑，打造东北地区经济发展的新优势和核心竞争力。顺应国内外的新形势，沿边省区应该按照国家的要求深入调查研究，积极探索加快沿边开发开放的有效途径，有针对性地制定沿边开发开放规划。由于沿边地区基础弱、底子薄，在发展过程中还需要国家给予更多关注。为此，要根据实际情况，按照沿边开发开放要求，认真研究不同阶段推动沿边开发开放所需要的政策措施，力争在国家有关规划、重大项目布局，以及项目审批、用地、税收等方面，给予沿边开发开放战略相关政策，完善出台配套细则。

在新一轮的沿边开发开放中，地方社科院应该充分发挥“思想库、智囊团”作用。推出有关本地区以及周边国家政治、经济、文化、历史、民族等问题的高水平研究成果，为地方党委和政府扩大对外开放提供理论支持和政策建言。同时，中国社会科学院的专家学者，可以参与沿边开放重大理论与实际问题的调研，并向中央提出对策建议，以进一步拓展沿边开放水平，构建沿边地区开放、安全、高效的经济体系，努力创造经济全球化条件下参与国际经济合作与竞争的新优势。要积极探索沿边开放新路径，创新沿边开放新体制；希望把沿边开放高层论坛这个平台做大做强，使之成为增进了解、发展友谊、凝聚共识、深化合作的桥梁和纽带；希望通过本次论坛的举办有利于推动沿边地区开发开放向更大范围、更广领域和更高水平迈进，实现沿边开发开放的新的历史性跨越。我相信，东北地区将以更加开放的姿态、更加务实的精神，扬帆远航，以老工业基地的实力为稳定全国经济再做贡献。

2012年6月13日于哈尔滨

目 录



BI 总报告

- B.1 促进东北地区经济社会平稳较快发展**
——2011~2012年东北地区经济社会发展形势分析与预测
..... 张新颖 吕 萍 / 001
- 一 2011年东北地区经济社会保持平稳较快发展态势..... / 002
- 二 影响东北地区经济社会发展的主要问题..... / 011
- 三 2012年东北地区发展环境和前景展望..... / 014
- 四 转变经济发展方式促进东北地区经济稳中求进..... / 019

BI 综合篇

- B.2 东北地区与我国三大区域的比较研究** 丁晓燕 徐卓顺 / 025
- B.3 东北实施区域自主创新战略发展报告** 韩 红 / 040
- B.4 东北地区城镇化进程状况评价及发展** 刘佳杰 / 050
- B.5 东北地区稳定提高粮食综合生产能力研究** 张 磊 李冬艳 / 060
- B.6 东北三省基础设施建设现状** 李坤英 / 072

BI 产业篇

- B.7 东北地区战略性新兴产业发展研究** 姜瑞春 姜 岩 曹颖杰 / 084



- B.8 东北三省工业发展特征与趋势 李天舒 / 098
- B.9 东北地区生产性服务业发展研究 赵 勤 / 110
- B.10 东北地区物流业发展研究 王彦庆 / 124
- B.11 “十二五”时期东北地区产业转型升级研究 李 冲 / 135

B IV 社会篇

- B.12 2011~2012年东北三省社会综合状况调查报告
..... 邢晓明 王爱丽 / 146
- B.13 东北三省就业状况研究 姜浩然 李晓南 / 154
- B.14 东北三省社会管理创新的现状与对策 王建武 / 166
- B.15 东北地区社会力量参与公共文化服务体系建设研究
..... 于晓光 张 鑫 / 179
- B.16 东北三省农村社会保障发展研究 王 磊 / 192

B V 合作篇

- B.17 东北区域合作机制的现状与创新研究 张丽娜 / 204
- B.18 东北地区加快落实《中俄合作规划纲要》对策研究 马友君 / 218
- B.19 建交二十年中国东北三省与韩国经贸合作的回顾与展望
..... 尚咏梅 / 231
- B.20 日本灾后经济恢复与中国东北对日合作的前景 吕 超 / 245
- B.21 东北地区冰雪旅游战略合作研究 周 琳 韩德亮 / 256

B VI 专题篇

- B.22 黑龙江实施省市共建、龙头带动战略的对策研究
..... 黑龙江省社会科学院联合课题组 / 266