

土地利用规划的理论与实践研究丛书

主 编：吴延龙 副主编：路 红 张凤和

城乡统筹下的土地 利用规划创新研究

张 峰 李红军 / 著



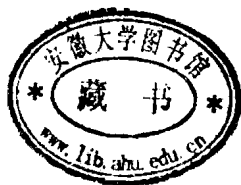
南开大学出版社

土地利用规划的理论与实践研究丛书

主编 吴延龙 副主编 路红 张风和

城乡统筹下的土地利用规划创新研究

张 峰 李红军 著



南开大学出版社

天 津

图书在版编目(CIP)数据

城乡统筹下的土地利用规划创新研究 / 张峰,李红军著.
—天津:南开大学出版社,2012.5
土地利用规划的理论与实践研究丛书
ISBN 978-7-310-03878-7

I. ①城… II. ①张… ②李… III. ①土地利用—总体规划—研究—天津市 IV. ①F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 079279 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

河北昌黎太阳红彩色印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

787×960 毫米 16 开本 18.875 印张 2 插页 266 千字

定价:37.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

序

土地利用总体规划是指导土地管理的纲领性文件,是落实土地宏观调控和土地用途管制、规划城乡建设的重要依据。2004年6月天津市着手开展土地利用总体规划修编前期工作,2007年9月正式开展土地利用总体规划修编工作,2010年7月3日国务院正式批复《天津市土地利用总体规划(2006—2020年)》,使之成为天津市土地资源开发、利用、保护工作的重要依据。

在规划编制工程中,天津市国土资源和房屋管理研究中心组织力量,对土地利用规划相关的理论与实践问题开展了全面系统的研究,本套丛书就是天津市土地利用总体规划编制中的成果总结。

该丛书以可持续发展观为出发点,以经济学分析为新视角,以土地节约集约利用为重点,以城乡统筹为切入点,对天津市土地利用总体规划的目标和原则、方法和内容、特征和问题进行了深入系统的分析和论述。丛书由五本相互联系而又自成体系的著作构成,其中《土地利用规划的理论与实践——基于可持续发展理念》是丛书的总纲,《土地利用规划的经济学分析》、《城市化快速发展过程中土地的节约集约利用问题研究》、《城乡统筹下的土地利用规划创新研究》、《城乡建设用地增减挂钩的理论与实证》则从土地利用总体规划涉及的各个方面开展专项研究,其中《城乡建设用地增减挂钩的理论与实证》作为丛书的组成部分单独成书,体现了天津市土地利用规划的特色,也体现了丛书研究单位敢为人先的勇气。

《土地利用规划的理论与实践研究——基于可持续发展理念》一书,在阐述可持续发展理念与土地利用规划二者之间的关系,对我国前两轮土地利用规划进行深刻反思的基础上,结合天津土地利用规划实践,对土

2 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

地承载力和潜力评价、土地利用生态优先、耕地保护、建设用地节约集约利用、土地利用分区、土地利用规划的环境影响评价、土地利用规划的实施保障等问题进行了深入研究。本轮规划注重优化各类用地结构和布局,提出了“两城优化调整,滨海重点发展,西部协同发展,南北适度拓展,北端生态保育”的土地利用空间战略,构建了“一轴两带、三区九廊道、十五基本农田重点保护区域”的土地利用总体格局,主导指向性的土地利用概念分区,引导了各类用地的流动与集聚,合理指导了区域经济的良性发展。

该书的主要创新表现在:(1)明确了可持续发展理念与土地利用规划二者之间的关系;(2)尝试建立了前两轮土地利用规划与本轮土地利用规划的统一分析模式;(3)从理论分析与实证研究相结合的视角,构建了基于可持续发展理念的土地利用规划的研究框架。

《土地利用规划的经济学分析》一书,立足于当前土地利用总体规划编制的经济背景,从土地资源配置机理、土地利用规划的经济调控机制、用地需求预测和空间布局、土地利用规划路径、土地利用规划主体关系、土地利用规划与相关规划的区别与联系等方面展开了深入研究。

该书的主要创新表现在:(1)从土地生产要素和空间载体两个属性探索了土地利用规划与宏观经济的关系;(2)提出了基于土地竞争力的区域新增建设用地指标分解方法;(3)总结了土地利用规划的三条路径;(4)构建了土地利用规划相关主体的博弈关系模型。

《城市化快速发展过程中土地的节约集约利用问题研究》一书从土地节约集约利用水平评价、土地节约集约利用的市场机制和政府行为,以及土地利用规划的引导作用等多个方面,对城市化快速发展这一大背景下的土地节约集约利用进行全面和系统的分析阐述。

该书的主要创新表现在:(1)详细阐述了土地利用过程中土地规划的指导作用,补充和完善了现有的相关理论研究;(2)对天津市土地节约集约利用总体水平的时域变化特征进行纵向考察,又关注不同区县的横向比较,为最终的评价结果提供了翔实可靠的证据。

《城乡统筹下的土地利用规划创新研究》一书借鉴国外城乡一体化的土地利用规划实践,基于我国土地利用规划的现实背景,系统探讨了我国城乡统筹下的土地利用规划制度变革的路径和政策含义,并在此基础上系统总结了天津市本轮土地利用规划的理念、体系、管理机制和体制、实

施制度等方面的创新实践经验。

该书的主要创新表现在:(1)以不同学科视角下的城乡关系理论为前提,以相关理念、范式和理论为基础,尝试探寻统筹城乡的土地利用规划赖以依存的理论基石;(2)在理论与实践融合的基础上,提出了城乡统筹下的土地利用规划创新制度体系,进而从相关理论出发探讨了统筹城乡下的土地利用规划的制度创新机制;(3)以形成的理论框架为依托,系统地总结和提炼了天津市本轮土地利用规划制度创新实践经验。

《城乡建设用地增减挂钩的理论与实证》一书系统分析了城乡建设用地增减挂钩的相关理论和政策措施,将理论与天津市实践相结合,阐述了天津市城乡建设用地增减挂钩的实施背景、实施历程、实施特点、组织安排、运作模式、实施过程和实施内容,对天津市城乡建设用地增减挂钩试点项目进行了实施评价,归纳了天津市城乡建设用地增减挂钩实施的经验,提出了实施城乡建设用地增减挂钩的对策建议和实施评价体系,在整体上具有创新性。

总之,天津市国土资源和房屋管理研究中心组织编撰的土地利用规划的理论与实践研究丛书以实践为基础,结合我国当前发展所面临的诸多问题,探索、研究了土地利用规划的相关理论,具有重要的意义。衷心希望该套丛书的出版能够吸引更多专业人士投入到土地利用规划的理论与实践研究中来,在全国范围内涌现出更多的优秀成果。



中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师
全国土地利用总体规划纲要修编工作专家顾问组成员

2011年12月14日

目 录

第 1 章 统筹城乡发展的理论、模式及规划路径	(1)
1.1 我国统筹城乡发展理念的提出	(1)
1.2 统筹城乡发展的理论前提	(3)
1.2.1 发展经济学视角的城乡关系	(3)
1.2.2 社会学和城市经济学视角的城乡关系	(6)
1.3 统筹城乡发展研究综述	(12)
1.3.1 国外研究进展	(12)
1.3.2 国内研究进展	(18)
1.4 国外城乡统筹发展实践	(27)
1.4.1 英国城乡统筹发展实践	(27)
1.4.2 挪威统筹城乡发展实践	(30)
1.4.3 日本城乡统筹发展实践	(32)
1.4.4 发达国家土地利用规划与城镇化的协调	(35)
1.5 国内城乡统筹发展实践	(36)
1.5.1 重庆市统筹城乡发展的探索与实践	(36)
1.5.2 成都市统筹城乡发展的探索与实践	(38)
1.6 我国城乡统筹发展的规划路径探讨	(41)
1.6.1 我国城乡规划、土地利用规划与国民经济和 社会发展规划的关系	(41)
1.6.2 城乡统筹发展、城乡一体化及其规划表现	(43)
1.6.3 城乡统筹发展:从“二元”到“一体”的规划思路 ...	(44)

2 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

1.7 以统筹城乡土地利用规划作为统筹城乡发展的

切入点与基本路径..... (47)

1.7.1 统筹城乡发展与土地利用规划的内在联系..... (47)

1.7.2 土地利用规划与城乡一体化建设的关系..... (48)

1.7.3 城乡统筹发展对土地利用规划调整思路的启示
..... (49)

第2章 城乡统筹下土地利用规划的理论基础与实践模式 (52)

2.1 田园城市理论与统筹城乡土地利用..... (52)

2.1.1 田园城市理论..... (52)

2.1.2 田园城市理论对土地利用问题的启示..... (55)

2.2 城市理性增长理念与统筹城乡土地利用规划..... (56)

2.2.1 “理性增长”的兴起及含义..... (57)

2.2.2 理性增长理念在美国的应用实践..... (58)

2.2.3 城市理性增长理念对我国土地利用规划的启示
..... (59)

2.3 紧凑城市理论与统筹城乡土地利用规划..... (61)

2.3.1 紧凑城市理论的提出..... (62)

2.3.2 紧凑城市理论的主要观点..... (63)

2.3.3 紧凑城市理论在土地利用规划中的应用..... (64)

2.4 循环经济理念与统筹土地利用规划..... (67)

2.4.1 循环经济理念的内涵和原则..... (67)

2.4.2 土地资源可持续利用中的循环经济观..... (69)

2.4.3 循环经济理念指导下的土地利用思路..... (70)

2.5 “反规划”理论与统筹城乡土地利用规划..... (73)

2.5.1 “反规划”理论..... (73)

2.5.2 “反规划”理论下的土地利用规划..... (75)

2.6 可持续发展理论与统筹城乡土地利用规划..... (78)

2.6.1 土地资源可持续利用问题的提出..... (78)

2.6.2 土地可持续利用的内涵与目标..... (79)

2.6.3	土地资源可持续利用规划基本思路·····	(80)
2.7	不同土地利用规划理念的融合发展实践·····	(83)
第3章	典型国家城乡一体化的土地利用规划经验借鉴·····	(87)
3.1	韩国土地利用规划体系与农村综合开发规划·····	(87)
3.1.1	韩国土地利用规划概述·····	(88)
3.1.2	韩国土地利用规划制度·····	(88)
3.1.3	农地保护规划·····	(90)
3.1.4	农村综合开发与国土规划·····	(92)
3.1.5	韩国土地利用规划经验对我国的启示·····	(94)
3.2	英国城乡一体化的土地利用规划·····	(95)
3.2.1	英国土地利用规划理念的演进·····	(95)
3.2.2	英国土地利用规划制度·····	(96)
3.2.3	英国土地利用规划值得借鉴的经验和做法·····	(98)
3.2.4	英国土地利用规划经验对我国的启示·····	(100)
3.3	美国城乡一体化的土地利用规划·····	(102)
3.3.1	美国土地利用规划的历史演进·····	(102)
3.3.2	美国土地利用规划制度·····	(103)
3.3.3	美国土地利用规划值得借鉴的经验和做法·····	(106)
3.3.4	美国土地利用规划经验对我国的启示·····	(109)
3.4	国外土地利用规划制度简评及对我国的启示·····	(111)
3.4.1	三个国家土地利用规划的共同特点·····	(111)
3.4.2	三个国家土地利用规划的不同特点·····	(112)
3.4.3	基于国际经验的我国土地利用规划趋势·····	(113)
第4章	我国土地利用规划制度沿革及评析·····	(115)
4.1	我国三轮土地利用规划概述·····	(115)
4.1.1	以保护耕地、保障建设用地为核心的第一轮 土地利用规划(1986—2000)·····	(116)
4.1.2	以耕地总量动态平衡为核心的第二轮 土地利用规划(1996—2010)·····	(118)

4 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

4.1.3 以统筹城乡、节约集约用地为核心的第三轮 土地利用规划(2006—2020)	(121)
4.2 我国土地利用规划的进展及存在问题分析	(126)
4.2.1 我国土地利用规划的进展	(126)
4.2.2 我国土地利用规划存在问题分析	(127)
4.3 我国土地利用的城市偏向表现及其原因分析	(130)
4.3.1 我国城市偏向政策	(130)
4.3.2 我国土地利用的城市偏向表现	(131)
4.3.3 城市偏向的土地利用成因分析	(137)
4.4 以统筹城乡土地利用规划引领统筹城乡发展	(142)
第5章 基于统筹城乡发展的土地利用规划创新	(145)
5.1 基于统筹城乡发展的土地利用机制分析	(145)
5.1.1 统筹城乡发展中的土地利用	(145)
5.1.2 统筹城乡发展中的几种土地利用关系	(147)
5.1.3 统筹城乡的土地利用机制	(148)
5.1.4 统筹城乡发展的土地利用模式	(152)
5.2 土地利用规划借鉴统筹城乡理论的现实需求	(154)
5.3 城乡统筹理论下的土地利用规划	(160)
5.3.1 城乡统筹下土地利用规划编制的理念、目标、 思想、思路及方法	(160)
5.3.2 城乡统筹下土地利用规划编制的层次和特点	(165)
5.3.3 城乡统筹下土地利用规划管理体制建设	(167)
第6章 以统筹城乡土地利用规划破解城乡土地二元结构	(170)
6.1 我国城乡土地二元结构及其影响分析	(170)
6.1.1 城乡土地二元产权制度结构及其影响	(170)
6.1.2 城乡土地二元市场结构及其影响	(176)
6.1.3 城乡土地二元管理制度及其影响	(177)
6.2 以统筹城乡发展促进城乡土地二元结构向一元结构转化	(179)

6.2.1	实现城乡二元土地产权制度及土地市场的有效 对接	(179)
6.2.2	实现向以产权保护为核心的土地管理模式的转变	(184)
6.3	城乡统筹下的土地利用规划制度探讨	(187)
6.3.1	统筹城乡下的耕地与基本农田保护	(187)
6.3.2	统筹城乡下的土地节约集约利用	(190)
6.3.3	城乡统筹下土地用途管制的制度及机制创新 ...	(193)
6.3.4	统筹城乡下的农村土地流转制度与机制创新 ...	(198)
6.3.5	城乡统筹下的土地生态环境保护与改善	(200)
6.3.6	城乡统筹下的土地征收征用制度变革	(202)
第7章	城乡统筹下土地利用规划制度创新机制分析.....	(208)
7.1	土地利用规划制度及其功能	(208)
7.1.1	土地利用规划制度	(208)
7.1.2	土地利用规划制度的功能	(209)
7.2	基于利益相关者理论的土地利用规划制度	(213)
7.2.1	利益相关者理论及其协调机制	(213)
7.2.2	利益平衡观视角的土地利用规划制度	(218)
7.2.3	博弈论视角的土地利用规划制度	(219)
7.2.4	多中心治理理论视角的土地利用规划制度	(221)
7.3	土地利用规划制度的历史发展	(223)
7.4	我国土地利用规划的制度框架及其分析	(225)
7.4.1	与土地利用规划相关的法律及条款	(226)
7.4.2	我国土地利用规划管理体制的城乡比较	(232)
7.4.3	农村土地利用规划和管理制度建设的矛盾与 冲突	(234)
7.4.4	农村土地利用规划和管理制度建设存在不足的 成因机制分析	(236)
7.5	城乡统筹下土地利用规划制度创新机制分析	(239)

6 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

第8章 城乡统筹下天津市土地利用规划制度创新实践·····	(243)
8.1 天津市本轮土地利用规划背景·····	(243)
8.1.1 1996年版天津市土地利用总体规划·····	(243)
8.1.2 天津市地域特征、面临的机遇与挑战·····	(244)
8.2 天津市本轮土地利用规划修编理念、原则及目标·····	(245)
8.2.1 规划理念·····	(245)
8.2.2 规划原则·····	(247)
8.2.3 规划目标·····	(248)
8.3 天津市土地利用总体规划修编实践·····	(248)
8.3.1 土地利用总体规划修编过程·····	(248)
8.3.2 土地利用总体规划解决的主要问题及主要内容 ·····	(249)
8.3.3 土地利用规划编制机制和管理体制之变·····	(251)
8.4 天津市土地利用规划制度创新实践·····	(252)
8.4.1 耕地与基本农田保护·····	(252)
8.4.2 建设用地节约集约利用·····	(254)
8.4.3 土地生态环境保护与改善·····	(258)
8.4.4 规划实施保障·····	(259)
8.4.5 土地利用计划的项目管理及动态管理模式·····	(262)
8.4.6 城乡建设用地增减挂钩改革实践模式·····	(264)
8.4.7 土地征用征收制度改革实践·····	(271)
8.4.8 城乡统筹下村镇土地整治:示范小城镇和 中心村建设实践·····	(275)
8.4.9 以土地利用规划引导基础设施及产业发展的 城乡统筹布局实践·····	(277)
参考文献·····	(280)

第1章 统筹城乡发展的理论、模式及规划路径

统筹城乡发展是一个重要的、复杂的、涉及面很广的问题,统筹城乡发展是区域经济发展中的一种实践模式,是指土地、资本、劳动力、物质、信息等社会经济要素在城乡空间的双向流动与优化配置。当国家经济的飞速发展打破了经济结构固有的均衡之后,社会的两极分化孕育着巨大的危险;一旦我们真正认识到经济发展不是目的只是手段,为了满足社会发展的均衡性要求,我们就必须回归到统筹城乡发展的道路:这就是工业反哺农业、城市支持农村、城乡互动、工农互促的发展道路。^① 统筹城乡经济社会发展是一场广泛而深刻的变革,涉及整个社会管理构架的重组和社会利益格局的调整,土地作为最重要最基本的生产生活要素,是统筹城乡发展中不可或缺的重要环节,而土地利用及规划更是成为统筹城乡发展的核心。本章将在梳理和阐述城乡统筹发展的概念、理论及模式的基础上,从土地利用入手,探讨实现我国城乡关系从“二元”到“一体”转变的规划路径。

1.1 我国统筹城乡发展理念的提出

党的十六大明确提出:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展

^① 孙久文等著.走向2020年的我国城乡协调发展战略.北京:中国人民大学出版社,2010年

2 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”党的十六届三中全会又把“统筹城乡发展,建设有利于逐步改变城乡二元结构的体制”作为完善社会主义市场经济体制的基本要求和主要任务,全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出了“五个统筹”(统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放)的改革要求,统筹城乡发展是实现“五个统筹”的关键,是基础,是前提,是第一位的重要因素。2007年6月,国务院批准成都市和重庆市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区,并要求试验区根据统筹城乡综合配套改革试验的要求,全面推进各个领域的体制改革,并在重点领域和关键环节率先突破,大胆创新,尽快形成统筹城乡发展的体制机制,促进城乡经济社会协调发展,也为推动全国深化改革,实现科学发展与和谐发展,发挥示范和带动作用。

城乡统筹作为国家的一种政策倾向,政府的一种宏观调控手段,是一个不断调整城乡关系的动态过程。为了深入贯彻统筹城乡发展的思想,党的十七大报告指出:“要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作重中之重。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。”党的十七届三中全会明确指出:“我国总体上已进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”。在近几年的中央一号文件中,城乡统筹一直是贯穿其中的主线,尤其是2010年的中央一号文件,更是把“加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础”列为主题,体现了党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展的战略思想,也体现了我党对城乡统筹战略认识的不断深化。

统筹城乡发展这一问题事关全局,意义重大。这个重大战略决策,是党针对我国长期以来形成的城乡二元结构,阻碍了城乡经济社会协调发展,削弱了农业、伤害了农民这一深刻教训提出来的,是我们党正确处理现代化建设中城乡关系、工农关系的理论和实践创新,是解决我国“三农”问题的重大战略调整。

1.2 统筹城乡发展的理论前提

城乡之间的相互联系和相互作用关系,始终是贯穿社会发展的主线。从人类社会的发展历史来看,城乡关系必然要经历三个发展阶段:第一阶段,乡村发展为城市发展提供资金和人力资源,这是乡村支援城市,城市的扩大再生产有赖于乡村生产剩余的阶段;第二阶段,城市与乡村各自独立发展,这是城乡矛盾已现端倪且日趋扩大的阶段;第三阶段,随着社会生产力的发展和城市化的不断推进,社会经济活动开始超越城乡两个相对隔离的单元而相互渗透,人类社会逐渐进入城乡界限模糊,城市与乡村融合的时代,也就是通常所说的“城乡一体化”。城乡关系一般理论、城乡二元结构理论以及消除城乡对立的基础理论构成了统筹城乡发展的理论前提。

1.2.1 发展经济学视角的城乡关系

对于研究发展中国家的发展经济学,城乡关系成为其最为重要的研究对象之一,它探讨了发展中国家在经济发展过程中普遍面临的城乡关系、结构变迁、劳动力转移、资本积累、技术选择、环境污染、生态恶化等一系列重要问题,形成了基本的理论分析框架。这一理论用二元结构解释了经济发展过程中的城乡工农关系以及二元经济向一元经济的转变。

1. 刘易斯的“二元结构”理论

1954年,刘易斯(W. A. Lewis)在其论文《劳动力无限供给下的经济发展》中提出的“二元经济”模型与城乡关系研究表明,传统部门劳动力无限供给构成了二元经济的内在特征,二元经济发展的核心问题是传统部门的剩余劳动力向现代部门转移的问题。也就是说,通过现代大工业的发展,取得资本的积累,使农村剩余劳动力得到充分的转移,诱发产业结构的演变,使城市化水平得以提高,最后经济由二元变成一元。^①

^① 威廉·阿瑟·刘易斯著/施炜等译. 二元经济论;北京:北京经济学院出版社,1989年

4 城乡统筹下的土地利用规划创新研究

2. 费景汉—拉尼斯二元经济论

20 世纪 60 年代,费景汉(John C. H. Fei)和拉尼斯(Gustav Ranis)等在刘易斯假设的基础上,构建了费景汉—拉尼斯二元经济结构模型。此模型揭示了二元经济发展中劳动力配置的全过程,并证明了伴随劳动力从农业部门向工业部门的转移,不仅可以获得经济发展,而且可以完全实现商品化。他们认为,工业化过程中必须保持农业生产率的同步提高,以此来增加农业剩余和释放农业劳动力。与刘易斯模型相比,费景汉和拉尼斯认为,工业和农业两个部门平衡增长对避免经济增长趋于停滞是很重要的。^①

3. 乔根森二元结构模型

乔根森(D. W. Jorgenson)模型对刘易斯—费景汉—拉尼斯模型的农村剩余劳动力转移的假设提出质疑,并试图在一个纯粹新古典主义框架内探讨工业部门的增长是如何依赖于农业部门的发展的。乔根森认为,为了使经济持续发展和避免陷入低水平均衡陷阱,工业部门积累资本是必要的。但是,其先决条件是正的农业剩余。由于农业剩余的出现,现代部门的发展成为了可能,即农业产出达到了人口最快增长时所需要的农产品数量,农业部门就会出现剩余劳动力。这部分剩余劳动力是需要转移的,而农业劳动力向工业部门转移的速度取决于农业剩余的增长速度。同时,还取决于工业部门的技术进步状况。工业部门的技术进步越快,其储蓄率就越高,劳动力增长越快,经济也就增长越快,最终完成二元经济结构的转化。^②

4. 舒尔茨的城乡发展理论

舒尔茨(T. W. Schultz)是美国著名经济学家,其代表作是《经济增长与农业》,从 20 世纪 50 年代开始,他就一直强调农业、农村发展在工业化过程中的重要作用,强调人力资本开发对工业化至关重要。他认为,在

^① 费景汉,古斯塔夫·拉尼斯著/洪银兴等译. 增长和发展:演进观点. 北京:商务印书馆,2004 年

^② Jorgenson, D. W. 1961, "The Development of A Dual Economy", The Economic Journal 6(71):309—334

工业化过程中,农业像工业一样,是经济的重要部门,农业对经济发展的贡献是巨大的,“重工抑农”的政策不可能取得良好的工业化绩效,也不可能使经济社会现代化,反而会使推行这种政策的国家国民经济因比例失调、结构失衡而陷于停滞,人民生活更加贫困。^①

5. 利普顿等的“城市偏向”分析

利普顿(M. Lipton)首先对城市中心论进行了批评,认为城市集团利用自己的政治权力,通过“城市偏向”政策使社会的资源不合理地流入自己的利益所在地区,而资源的这种流向很不利于农村的发展,通过这种不公平的城乡关系造成了发展中国家的不发达,贫富差距加大。科布纳基(S. Corbridge)从社会结构变化的角度来认识城乡联系,他认为城乡联系是一些社会基本结构作用的结果,并依附于这些社会进程。并且他认为“城市偏向”的原因在于低廉的食物价格以及其他一系列不利于农村的价格政策,偏向于城市工业的投资战略及由此引起的乡村地区技术缺乏,农村地区普遍存在的医疗、教育等基础设施的落后等,此外他对利普顿的“城市偏向”论进行了批评,认为利普顿以城市政治对立代替了依附于其他关系的现象。他指出城市和农村集团都有明确的政治利益,但在实际生活中并不存在这种明晰的城乡政治对立。^②

6. 缪尔达尔等的地理二元结构理论

1957年,缪尔达尔(G. K. Myrdal)在《经济理论和不发达地区》一书中提出了“地理二元结构”,利用“扩散效应”和“回流效应”概念,把二元结构理论引入了经济发展理论,指出城乡的诸多差异会产生进而引起“累积性因果循环”,导致城市区域发展更快,乡村区域发展更慢(乡村发展陷入纳克斯描述的“贫困的恶性循环”),使城乡差异在逐步增大中出现“马太效应”,最终在空间组织结构上呈现为埃及发展经济学家阿明在《世界范围的积累》中所谓的“中心—外围”结构。要改变这种地理上的二元经济,

① 西奥多·W. 舒尔茨著/梁小民译. 改造传统农业. 北京:商务印书馆,1987年

② Lipton, M. 1977, Why Poor People Stay Poor: Urban Bias in World Development, Cambridge: Harvard University Press