

中

央

新

疆

工

作

座

谈

会

一

周

年

巡

礼

新疆

主 编 吴福环
副主编 郭泰山 苏成 王磊

科学跨越第一年

新疆人民出版社

新疆

科学跨越第一年

主编

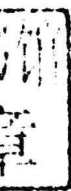
吴福环

副主编

郭泰山

苏成

王磊



新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆:科学跨越第一年 / 吴福环主编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2011.6

ISBN 978-7-228-14318-4

I. ①新… II. ①吴… III. ①区域经济发展—概况—新疆—2010~2011 ②社会发展—概况—新疆—2010~2011 IV. ①F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 104924 号

责任编辑 王淑梅 刘光宏

书籍设计 王 洋

责任校对 高 娃

图片提供 新疆日报社

宋士敬

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐解放南路 348 号
邮 编 830001
发 行 新疆人民出版社
电 话 0991-2813860(编辑部)
0991-3652362(发行部)
印 刷 乌鲁木齐大金马印务有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 13.75
字 数 170 千字
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1~3 000
定 价 25.00 元

前言

2010年5月17日至19日在北京召开了中央新疆工作座谈会,胡锦涛总书记发表了重要讲话。会议提出了推进新疆跨越式发展和长治久安的战略任务。此前,中央已作出了内地19省市对口支援新疆发展的重大战略部署。新疆在新的历史起点上进入了大建设、大开放、大发展的新的历史时期。一年来,在党中央、国务院的亲切关怀、内地省市的大力支持支援和新疆维吾尔自治区党委的坚强领导下,新疆大地春潮涌动,一系列惠民政策出台,一项项民生工程兴建,一个个重大项目实施……

春天启航,乘风前进。在中央新疆工作座谈会召开后的一年里,新疆实现了科学发展、后发赶超的崭新起步。为了总结经验,宣传群众,激励斗志,以利再战,我们编写了这本书——《新疆:科学跨越第一年》,用大量事实反映新疆一年来的奋斗经历和巨大变化,使读者能够真切地感受到新疆的日新月异。我们相信,这一年已成为新疆发展史上一个重要的里程碑。

本书由新疆社会科学院院长吴福环教授主编并总体策划、统筹;新疆社会科学院宗教研究所所长、副研究员郭泰山,中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、副研究员苏成,科研外事处副处长、副研究员王磊担任本书副主编;苏成承担了书稿的组织编写工作。书稿完成后,由吴福环、苏成同志进行修改、统稿,最终定稿。



本书由苏成、杨富强、鲁慧菊、于尚平、周丽、刘芦梅、热娜、张安虎、李欣凭、郭泰山、董西彩、王磊、陈琪等共同编写。

在本书写作前的资料整理过程中，得到了新疆社会科学院网络信息中心多名同志的大力协助。在编辑出版过程中，得到了新疆人民出版社王淑梅等同志的全力支持。在此一并表示感谢。

由于时间很紧，编写人员的水平有限，在编写中可能出现一些不足之处，望广大读者指正。

主编、副主编共识

2011年5月10日



目 录

第一章	中央新疆工作座谈会召开：新疆站在新的历史起点上	1
第二章	全国新一轮对口援疆工作大幕开启	23
第三章	情满新疆，心系发展 ——中央领导来新疆考察调研	45
第四章	统一思想，坚定信心 ——自治区召开党委七届九次、十次全委(扩大)会议	63
第五章	解放思想，增强发展的紧迫感和政治责任感 ——张春贤书记两次率团赴上海、浙江和宁夏、内蒙古考察	79
第六章	新疆效率：强劲发展的不竭动力	93
第七章	万事民为先 ——自治区及各地州党委政府密集推出一系列改善民生的 政策措施	107
第八章	突出重点，高点规划 ——新疆加快建立现代化产业体系和打造向西开放桥头堡 ...	135



第九章 夯实发展基础

——新疆基础设施建设提速进行 153

第十章 以现代文化为引领，促进新疆经济社会全面发展 173

第十一章 反暴力、讲法制、讲秩序

——自治区党委政府推出一系列维稳工作常态化举措 193



第一章 中央新疆工作座谈会召开: 新疆站在新的历史起点上

在我国全面建设小康社会进入关键时期、新疆发展和稳定面临重大机遇和挑战的新形势下,经过一年多周密细致、务实有效的准备工作,党中央、国务院召开了中央新疆工作座谈会。这次会议是一个重要的里程碑,为新疆的大建设、大开放、大发展创造了千载难逢的历史性大机遇,揭开了新疆改革开放和社会主义现代化建设新的辉煌篇章,必将在新疆发展史上书写下浓墨重彩的一笔。

一、求真务实、扎实推进——为中央新疆工作座谈会做准备

自2009年10月中央决定召开中央新疆工作座谈会以来,中央开展了一系列准备工作,新疆各级党委、政府也积极响应,为中央新疆工作座谈会的召开营造良好氛围,为筹备中央新疆工作座谈会打下了坚实的基础。

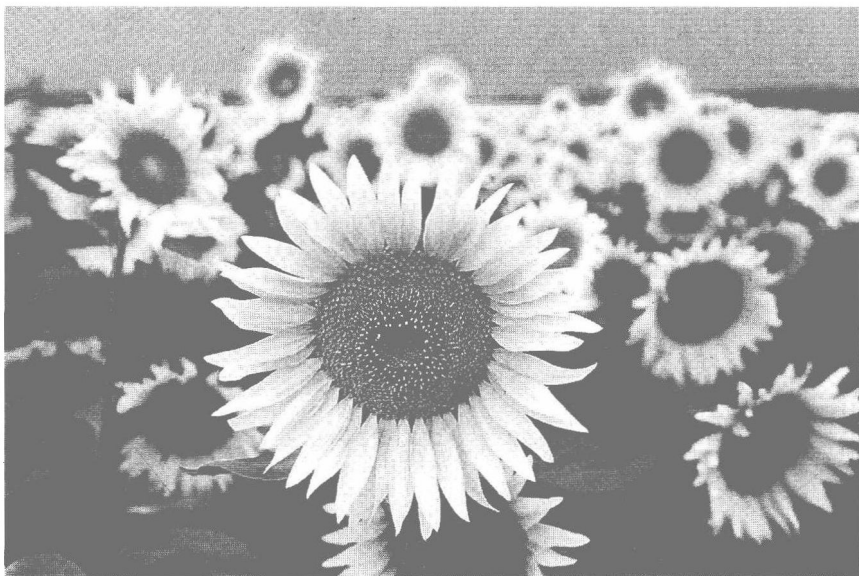
(一)中央领导密集视察新疆

中央新疆工作座谈会之前的一年多时间内,中央主要领导多次到新疆考察调研,关注新疆经济社会发展问题,了解民情、体察民意,对做好新疆工作作出具体安排部署,为新疆工作座谈会的召开奠定思想、组织和工作基础,这在历史上,在中国其他地区是从未有过的。

2009年8月22日至25日,胡锦涛总书记到新疆阿克苏、昌吉、克拉玛依、



春天启航，
乘风前进。



石河子、乌鲁木齐等地，深入乡村、林场、社区、企业和部队营区，实地了解新疆经济社会发展情况，看望慰问各族干部群众和执行维稳戍边任务的部队官兵。胡锦涛在9月25日的新疆维吾尔自治区干部大会上发表了重要讲话。他强调，要深刻认识新中国成立以来特别是改革开放以来新疆发生的沧桑巨变，倍加珍惜来之不易的大好局面，紧紧抓住国家深入实施西部大开发战略的宝贵机遇，坚持一手抓改革发展一手抓团结稳定，努力在中国特色社会主义道路上创造新疆更加美好的明天。

2010年1月23—24日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝来到新疆阿勒泰市、塔城市、托里县、额敏县，慰问各族干部群众，实地察看灾情，指导抗灾救灾工作。他强调，当前抗灾救灾重点是保群众生活、保农牧业生产、保市场供应、保交通畅通。

2010年2月25—27日，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康来到新疆，看望慰问各族干部群众和公安民警、武警官兵，围绕筹备召开中央新疆工作座谈会进行深入考察调研。周永康指出，中央决定2010年上半年召开新疆工作座谈会，将就推动新疆跨越式发展和长治久安作出重大决策部



署。新疆将迎来大建设、大开放、大发展的历史性机遇。希望全疆各级党委政府团结带领各族干部群众做好充分的思想、组织、工作准备,只争朝夕、奋发努力,切实把新疆经济社会发展搞上去,把新疆长治久安工作搞扎实。

2010年3月21—23日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强赴新疆考察,从南疆到北疆,从乡村到城镇,就发展经济、改善民生和对口支援工作进行调查研究。在考察后,李克强副总理对新疆的主要领导强调,要认真贯彻党中央、国务院决策部署,把发展经济与改善民生有机结合起来,促进新疆经济繁荣发展、民族团结进步、社会和谐稳定。

(二)多次召开中央新疆工作座谈会筹备会议

2009年10月,胡锦涛总书记主持召开中央政治局常委会议,决定2010年第二季度召开中央新疆工作座谈会,将对做好新形势下的新疆工作作出全面部署。此后,中央还专门成立了中央新疆工作座谈会筹备工作领导小组。

2009年11月,中央新疆工作座谈会筹备工作领导小组组织中央和国家机关64个部门的500多名干部,先后深入新疆各地进行调研。调研组成员几乎囊括国家所有部委和相关单位,其中副部级以上领导干部就有几十位,涉及部门如此之多、人数如此之众的调研队伍在新疆历史上前所未有。通过广泛听取各方面意见,深入进行研究论证,调研组形成了一系列调研报告和政策意见。其中,《关于进一步加强和推进对口支援新疆工作的实施方案》,获得国务院常务会议讨论并原则同意。

2010年1月26日,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康在北京主持召开中央新疆工作座谈会筹备工作领导小组全体会议。对召开中央新疆工作座谈会,进行具体安排部署。周永康强调,中央决定今年适当时候召开中央新疆工作座谈会,就支持新疆加快发展、促进新疆长治久安作出重大部署。这是中央从党和国家事业发展全局出发,深入实施西部大开发战略,加快建设繁荣富裕和谐社会主义新疆的重大决策。各有关部门、单位要认真贯彻中央要求,精心做好各项筹备工作,确保中央新疆工作座谈会顺

利召开。各有关部门、单位要以高度的政治责任感、强烈的历史使命感,精心做好中央新疆工作座谈会各项筹备工作。

2010年4月23日,中共中央政治局召开会议,研究推进新疆维吾尔自治区跨越式发展和长治久安工作;会议指出,新疆工作在党和国家事业发展全局中具有特殊重要的战略地位。进一步做好新形势下新疆工作,推进新疆跨越式发展和长治久安,对深入推进西部大开发、提高各族人民生活水平、实现全面建设小康社会奋斗目标,对加强民族团结、维护祖国统一、保障国家安全,具有极为重要的意义。

(三)中央召开对口援疆会议

2010年3月29日至30日,全国对口支援新疆工作会议在北京召开。这次会议是党中央、国务院决定召开的一次重要会议。会议内容是学习贯彻中央关于组织开展新一轮对口支援新疆工作的重要决策,对进一步加强和推进对口支援新疆工作进行动员部署。



美丽新疆如诗如画

会议明确提出：力争5年内，使新疆特别是南疆地区经济社会发展明显加快、各族群众生活明显改善、城乡面貌明显改观、公共服务水平明显提高、基层组织建设明显加强；通过10年时间，最大程度地缩小新疆与内地差距，确保2020年新疆实现全面小康社会目标。

对口援疆工作的具体部署是：建立起人才、技术、管理、资金等全方位对口支援新疆的有效机制；把保障和改善民生放在支援的优先位置，着力帮助各族群众解决就业、教育、住房等基本民生问题，着力支持新疆特色优势产业发展；2010年要深入调查研究，编制专项规划，加强人员培训，抓紧做好对口援疆的前期准备，等等。

新一轮援疆的省市，在原有的基础上增加了安徽、山西、黑龙江、吉林四省和广东深圳市。与此同时，受援方由过去的新疆10个地州、56个县市和新疆生产建设兵团3个师，扩大到新疆12个地州、82个县市和兵团12个师。这意味着，除了乌鲁木齐与克拉玛依外，对口支援的范围基本覆盖全疆，受惠面将遍及天山南北。

（四）19个省市代表团高规格来疆考察调研

全国对口支援新疆工作会议召开之后，从2010年4月10日新疆与辽宁就对口支援工作举行座谈，到湖南省代表团2010年5月9日圆满结束调研，在近1个月时间里，承担对口支援新疆工作的19个省市先后组团来疆，就如何开展新一轮援疆工作谋篇布局。

19个省市对来疆调研工作给予了高度的重视，这19个代表团大多由省（市）委书记、省（市）长亲自挂帅，其中还有3位中共中央政治局委员担任团长。其规格之高、行动之迅速、态度之务实、投入之倾情，在援疆史上从未有过，在新疆发展史上亦绝无仅有。与此同时，大多数代表团为了确保考察调研到位，调集了组织部、发改委、经信委、科委、民委、民政、财政、规划、建委等部门负责人参与，以便全面了解对口支援县市情况，使对口支援的规划更为科学，确定的重点项目更有针对性。



在调研过程中,代表团来到对口支援县市和兵团团场,深入乡镇农村、基层连队、厂矿学校、农舍大棚,实地了解学校教育、抗震安居房改造、设施农业、特色种植业和新农村建设等情况,与各族干部亲切交谈,了解各族群众的意愿和期待。各代表团关注最多的是民生问题,表示要把重点集中在保障和改善民生上,把对口支援资金重点投向民生领域,着力解决各族群众迫切需要解决的困难和问题。

虽然国家确定2011年为新一轮援疆全面实施之年,但各代表团在考察调研之时,就先期启动了一批实实在在的试点项目。动作之快,决心之大,出乎许多人的预料。安徽、山东、河北、吉林、山西、河南、湖南……各代表团纷纷提前启动支援项目,使新一轮援疆工作很快预热,更为受援地送上了一份厚礼,让各族群众早日得到实惠。

在中央新疆工作座谈会即将召开的大背景下,这样的豪迈启幕,说明新一轮援疆工作起点更高、层次更深、力度更大,也让我们更加相信,新疆即将迎来大建设大开放大发展的历史性机遇。

(五)自治区为中央新疆工作座谈会的召开营造良好氛围

2010年5月9日、10日自治区党委分别在乌鲁木齐市、喀什市举行北疆片区和南疆、东疆片区负责人座谈会,就迎接中央新疆工作座谈会召开和贯彻落实会议精神、做好当前工作、维护社会稳定等方面,听取各地州市负责人的意见和建议。自治区党委书记张春贤在座谈会上强调,各级干部要提前进入角色,积极主动做好工作,以昂扬奋进、时不我待的精神状态迎接中央新疆工作座谈会召开。他指出,通过调研、座谈,给全区一个信号,让大家提前进入角色,认真研究问题、思考问题,使大家紧张起来,把兴奋点集中到实现新疆跨越式发展和长治久安的目标上来,集中到贯彻落实中央新疆工作座谈会精神的实效上来,高起点、高水平、高效益地谋划发展思路。新疆的发展进入了新时期新阶段,大家要以积极向上的姿态和变化变革、充满朝气的崭新精神风貌抓好各项工作。当前要继续做好维护社会稳定的各项工作,为迎



接和贯彻落实中央新疆工作座谈会精神创造良好社会环境。

2010年5月11日,自治区人大常委会召开机关干部大会,传达学习自治区党委书记张春贤在人大常委会机关调研时的重要讲话精神,安排部署人大依法推动新疆实现跨越式发展和长治久安的各项工作,迎接中央新疆工作座谈会召开。自治区人大常委会主任艾力更·依明巴海指出,中央即将召开新疆工作座谈会,19个省市已按照中央的要求启动了新一轮援疆工作,新疆迎来了大建设大开放大发展的历史性重大机遇。自治区人大常委会要按照自治区党委的要求,在抓住机遇、形成合力上发挥带头作用,积极履行职权、争取更大作为。要把推动中央、自治区党委重大决策部署的贯彻落实作为人大工作的重中之重,把主要精力放到中央新疆工作座谈会精神的学习、落实、监督上来,在全疆形成统一、强大的贯彻落实声势,以最大限度凝聚民心,形成加快新疆发展的强大合力。

2010年5月13日,自治区政协召开在乌鲁木齐的全国政协委员、自治区政协常委和政协机关领导干部参加的座谈会,传达学习自治区党委书记张春贤在自治区政协机关调研时的重要讲话精神,围绕迎接中央新疆工作座

尼勒克县万名干部下基层以实际行动宣传中央新疆工作座谈会精神。





谈会召开，发挥好政协委员在推动新疆跨越式发展和长治久安中的积极作用进行座谈讨论。自治区政协主席艾斯海提·克里木拜在座谈会上强调，要发挥好政协优势和特长，同心同德，群策群力，把凝聚全区力量、鼓舞士气作为重要工作来抓，发挥好政协组织和政协委员的积极作用，以实际行动迎接中央新疆工作座谈会召开。

2010年5月16日，在中央新疆工作座谈会召开前夕，自治区在新疆驻京办事处召开会议，就开好座谈会再作动员。自治区党委书记张春贤在会上要求新疆全体参会人员，进一步统一思想认识，以高度的政治责任感和良好的精神状态开好会议，把座谈会的精神学习好、领会好。

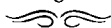
与此同时，半年多来中央和19省市的一系列准备工作，也在新疆广大干部群众中引起强烈反响，大家纷纷热议中央新疆工作座谈会的召开，对会议的召开充满期待，对新疆的未来信心百倍。

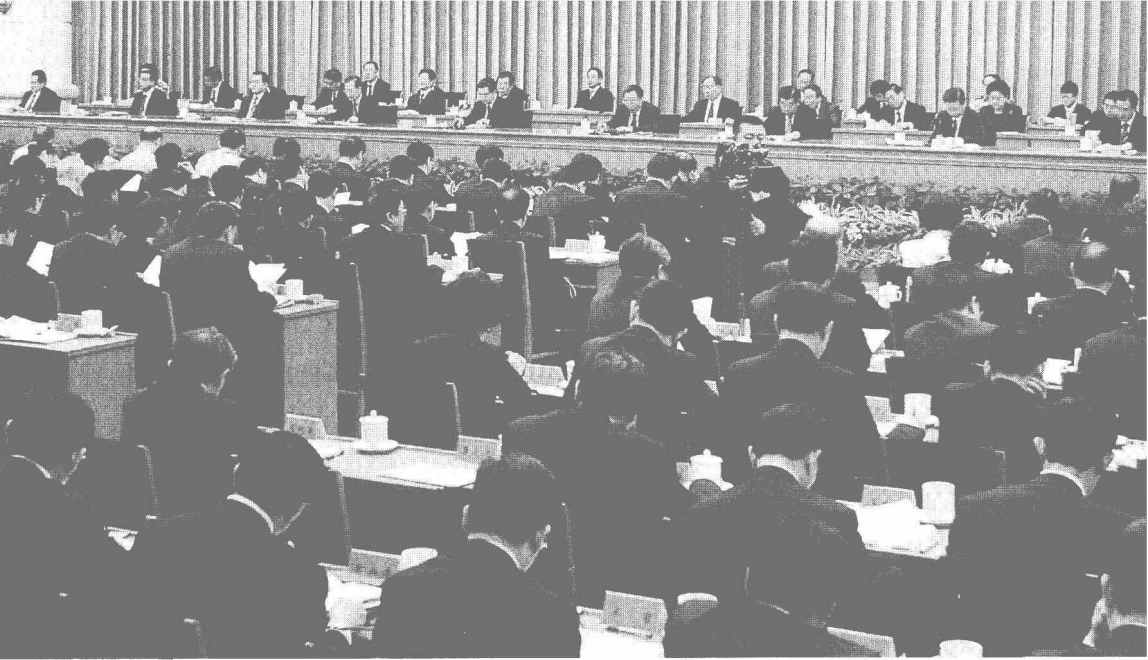
二、继往开来、开创历史——中央新疆工作座谈会胜利召开

2010年5月17—19日，中共中央、国务院在北京隆重召开中央新疆工作座谈会。会议总结了新疆发展和稳定工作取得的成绩和经验，研究部署当前和今后一个时期的新疆工作，明确提出了做好新形势下新疆工作的指导思想、主要目标和重点任务，对于推动新疆跨越式发展和长治久安，具有十分重要的战略意义。

（一）总结成绩经验，强调新疆工作在党和国家工作全局中的特殊重要的战略地位

胡锦涛在讲话中指出，新疆发展和稳定，关系全国改革发展稳定大局，关系祖国统一、民族团结、国家安全，关系中华民族伟大复兴。新中国成立以来，中央始终高度重视新疆工作。在中央正确领导下，在各地区各部门大力





5月17日至19日,中央新疆工作座谈会在北京举行。图为大会会场。

支持下,新疆各级党委和政府团结带领各族干部群众艰苦奋斗、锐意进取,新疆经济社会发展取得举世瞩目成就,新疆正处于经济社会快速发展、综合实力明显增强、各族群众得到实惠最多的时期,各族人民共同团结奋斗的物质基础、政治基础、思想基础、群众基础不断巩固,各项事业已站在新的历史起点上。

胡锦涛强调,新疆工作的长期实践表明,中央在各个时期关于新疆工作的方针政策是完全正确的,是符合我国国情、新疆实际和新疆各族人民根本利益的。我们要认真总结并不断丰富发展新疆工作的宝贵经验,切实做好新形势下新疆工作。在新疆经济社会快速发展的形势下,我们也要清醒看到,由于历史、自然、社会等多方面因素影响,新疆同我国东部地区的发展差距仍然较大。新疆同全国一样,社会主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。同时,新疆还存在着分裂势力分裂祖国的活动。这就决定了做好新形势下新疆工作必须紧紧围绕推进新疆跨越式发展和长治久安这个重大而紧迫的任务来进行。



（二）确定新形势下新疆工作的指导思想、主要任务和主要原则

指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，深入实施稳疆兴疆、富民固边战略，始终把推动科学发展作为解决一切问题的基础，始终把改革开放作为促进发展的强大动力，始终把保障和改善民生作为全部工作的出发点和落脚点，始终把加强民族团结作为长治久安的根本保障，始终把维护社会稳定作为发展进步的基本前提，努力推进新疆跨越式发展和长治久安。

目标任务是：坚持走具有中国特色、符合新疆实际的发展路子，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，到2015年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平，城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平，基础设施条件明显改善，自我发展能力明显提高，民族团结明显加强，社会稳定明显巩固；到2020年促进新疆区域协调发展、人民富裕、生态良好、民族团结、社会稳定、边疆巩固、文明进步，确保实现全面建设小康社会的奋斗目标。

贯彻落实好新形势下新疆工作的指导思想和目标任务，要着重把握好以下原则。一是必须始终按照科学发展观的要求推进新疆跨越式发展；二是必须始终把提高各族人民生活水平作为一切工作的根本出发点和落脚点；三是必须始终把各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题；四是必须始终把促进改革发展同维护社会稳定有机结合起来。

（三）提出“四个必须”的工作要求

胡锦涛强调，贯彻落实好新形势下新疆工作的指导思想和目标任务，一是必须始终按照科学发展观的要求推进新疆跨越式发展，把走科学发展道路、加快发展作为解决新疆问题的根本途径，坚定不移推动经济社会又

