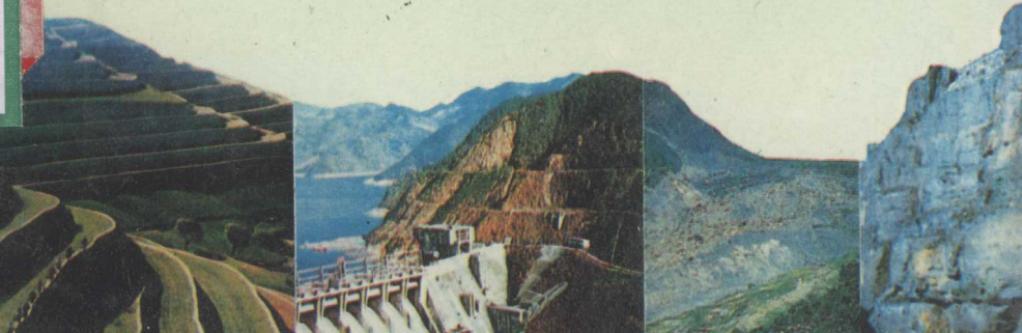


我爱我中华 书丛

江苏少年儿童出版社

中华国策

国土整治



《爱我中华》丛书

D6-51
X1.13

中华国策

国土整治

李剑波 褚庆林
陈素芳



ZL170703

一九九四八月三十日

江苏少年儿童出版社

D6-51
X1.13

365861

C
118

《爱我中华》丛书

总主编：孙家正

副总主编：王霞林 谈凤梁

编委：茅家琦 薛家骥

林德宏 孙晋芳

张彦平 邵平

李新轩 苏之轼

《中华国策》

主编：薛家骥

责任编辑：李新轩 许祖龙

装帧设计：赵清 王冰

《爱我中华》丛书

总序

孙家正

《爱我中华》丛书这一选题是在《中华国宝》的基础上形成的。1988年江苏少儿出版社出版的套书《中华国宝》，曾荣获全国优秀少儿读物一等奖。这套书的最大特点是把爱国主义教育与知识的传播有机地融成了一体。沿着这条思路想开去，便逐渐萌发了编撰《爱我中华》丛书的想法。

伟大的革命先行者孙中山先生说过：“做人的最大事情，是什么呢？就是要知道怎样爱国。”可以说，爱国心是人类一种最高尚的情感。在中华民族发展史上，爱国主义一直表现出极强的凝聚力和巨大的精神力量。过去是这样，现在是这样，将来也还是这样。在全国人民中，

特别是在青少年中深入进行爱国主义教育，增强民族自尊心、自信心和自豪感，对于培养一代又一代合格的共产主义事业接班人，对于我们国家的前途和命运，对于中华民族以崭新姿态屹立于世界民族之林，有着极其重要而深远的意义。

我们伟大的祖国，历史悠久，幅员辽阔，物华天宝，人杰地灵。伟大的中华民族以自己的聪明才智创造了五千年的文明历史，有许多彪炳千秋的英雄豪杰、志士仁人值得崇尚，有许多震惊世界的发明创造、丰功伟业值得赞扬；在历史上，中华民族曾备受帝国主义的野蛮侵略和残酷压榨，中国人民为了挽救民族危亡，反抗民族压迫和阶级压迫，进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争；新中国成立后，人民成了国家的主人，社会主义制度给古老的中华民族带来了勃勃生机，我国的综合国力有了明显提高，在政治、经济、科技、教育、文化、卫生、体育及军事等方面都取得了前所未有的举世瞩目的成就。因而，让广大青少年了解历史，了解新中国的建设成就，可以促使他们提高民族自尊心和自信心，树立起热爱祖

国、热爱人民、热爱社会主义的巨大热情,从而增强历史责任感,以振兴中华为己任,发奋学习,把我们伟大的社会主义祖国建设得更加美好。

在《丛书》的酝酿过程中,江泽民总书记关于爱国主义教育的一封信发表了。这使大家深受鼓舞,进一步明确了方向,增强了信心。为此,我们全力以赴,集中力量,加快编撰这套包括《中华国宝》、《中华国魂》、《中华国威》、《中华国恨》、《中华国策》在内的《爱我中华》丛书。随后,新闻出版署又将这套丛书列入全国“八五”出版规划中的重点图书选题。

经过近一年的艰苦努力,这套5卷、20册、300余万字的丛书终于与读者见面了。现在展现在读者面前的《中华国宝》,是在原书基础上重新排印的,主要介绍了我国堪称国宝的足以自豪的诸多物品;《中华国魂》记述了在中华民族历史上各类杰出人物的感人故事;《中华国威》记述了我国在军事、体育、科技等方面能充分显示国威的重大事件;《中华国恨》记述了旧中国遭受侵略者的欺压、掠夺、凌辱的悲惨历史;《中华国策》则用大

量生动的事实说明了我国当前及今后治理国家的基本国策。每一卷都有突出的中心,鲜明的主题,字里行间洋溢着作者爱憎分明的炽热感情。

需要说明的是,进行爱国主义教育的内容是极为广泛的,远不止这5个方面。特别是当前,为了把我们可爱的祖国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,全国人民在党的领导下,正在同心协力、意气风发地奋斗着;为了实现祖国的和平统一,中华民族的优秀儿女们通过各种渠道和方式奉献着自己的赤子之心。其中,有许多可歌可泣的事迹值得宣传,有许多先进人物值得赞扬,希望能在实践中不断总结出更多的素材,编撰出更多更好的爱国主义教育读物,一起把爱我中华之歌奏得更响。

《中华国策》

序

薛家骥

《中华国策》，阐述的是我国长期奉行的几项基本国策：对外开放、国土整治、计划生育和环境保护。

基本国策，是立国之策、治国之策，是管几十年、上百年的重大战略任务，关系到我们国家的繁荣昌盛和长治久安。奉行这些国策，将会从各方面为祖国现代化建设铺平道路。

为了振兴中华，为了祖国的繁荣富强，近百年来，多少仁人志士不屈不挠地进行了艰苦的探索。首先是寻求“解放”的道路，中国人民选择了社会主义，使我们民族得到了真正的解放。然后是寻求“发展”的道路，形成了“坚持一个中心，两个基本点”的基本路线，找到了一条建设有中国特色的社会主义道路。

《中华国策》讲到的几项基本国策，就是在建设有中国特色的社会主义过程中，所形成的治国的根本策略。

——对外开放。这项基本国策，在过去的 10 多年里，为祖国的经济、社会的发展，插上了腾飞的翅膀。当今的世界是开放的世界，我们必须在开放中求发展，利用开放的机遇取得更快的发展。在今后的年代里，我们还要加大开放的步伐，在更广阔的领域里实行对外开放，使我国的现代化建设赢得时间，争得高起点。

——国土整治。这是十分重要的战略决策。我们的资源是太

珍贵了，一寸土地一寸金。我们绝不能以“地大物博”的表面现象而自我陶醉，应该清醒地看到本质上是“相对不足”。我们要精心保护我们的土地资源，保护我们的森林资源、矿产资源、海洋资源和水资源，科学而合理地利用这些宝贵的资源，才能保证我国经济、社会事业的顺利发展。

——计划生育。中国是一个经济大国，也是一个人口大国。人口增长与经济增长是一个尖锐的矛盾，总量领先和均量落后形成了巨大的反差。实行计划生育、控制人口增长、提高人口素质，必须是一项坚持不懈的国策。我们一定要把这个“功在当代，利及千秋”的大事做好，为民族的振兴作出应有的贡献。

——环境保护。我们在经济建设中，一定要做到经济发展与环境相协调，一定要保护好我们的环境。我们把环保作为国策，这是全球第一家。重要的是要把这个良好的开端延续下去，保护好环境，保护好地球，为我们的子孙后代留下美丽的蓝天、碧水、绿地！

我国的国策，还不止以上诸项。但毫无疑义，这几项是至关重要的，务必长期坚持下去。

坚持国策，人人有责，特别是正在成长的一代。青少年是祖国的未来，希望寄托在你们的身上。本卷书的所有作者，都深深地希望你们把老一辈所开创的事业继续下去，把我们伟大祖国的明天建设得更加美好！

目 录

导言	1
耕地的呻吟	
蚕吃桑叶的启示	6
后备库的空虚	11
小马拉大车的悲哀	16
一寸耕地一寸金	22
耕地潜力的发挥	27
沙漠化的威胁	
科尔沁草原的悲剧	34
毛乌素沙地的变迁	37
“症结”在哪里	41
人类征服沙漠的伟大壮举	45
水土流失的肆虐	
“病症”种种	53
黄河的哀诉	58
长江的悲歌	64
“治病”的良方	70
绿色宝库的空虚	
森林资源的富与贫	79
绿色生命在呼救	84
古柏遗风与森林保护	88

“绿色长城”的兴建	93
“植树节”与全民植树	99
水王国的喜与忧	103
水能的潜力.....	105
除水害 兴水利.....	110
缺水的阴影.....	115
南水北调与“北水南调”.....	121
公民们,节约用水吧	127
地下宝藏的开发	131
潜力巨大的能源矿产.....	133
金属矿产资源家族.....	138
惊人的资源浪费.....	143
物尽其用的效益与潜力.....	148
海洋的呼唤	153
富饶的“中国海”.....	155
宝库大门的开启.....	159
联系海陆的纽带——滩涂.....	164
毛蚶敲响的警钟.....	169

导言

国土的概念有两种含义：“国土”指的是一个国家主权管辖下的区域，包括陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的上空、底土和陆床，这是就法权的观点而言的国土。另一种是从自然的和经济的观点来看的，“国土”指的是国家主权范围内的地域空间上一切已经开发利用以及尚未开发利用的资源，也包括领土范围外，按照国际公认的准则归该国管辖的大陆架和专属经济区内的资源，以及属于人类共同财富（如大洋、南极）中该国有可能开发利用的资源。本书所谈的“国土”即属第二种含义，就此含义上看，国土是一个国家人民的生活场所、生产基地和赖以生存的物质基础，是强国富民的根本所在。

我国幅员辽阔，陆海兼备，地理环境多样，自然资源丰富。我国陆域面积约 960 万平方公里，占世界陆域总面积的 1/15，仅次于前苏联和加拿大，居世界第三位。在广大的陆域上，有大量利于农牧业生产的肥田沃野和宽广的草原，有广大的适于森林资源生长的连绵起伏的山地丘陵，有众多的可供养殖鱼虾贝类和得舟楫灌溉之利的江河湖塘，有建设工业所需的各种各样的地下矿产资源。我国领海和内海的海域面积共有 35 万平方公里，并有广阔的大陆架和专属经济区，有 18000 多公里的大陆海岸线，在这辽阔的海域中，有着丰富的渔业资源、化学资源、动力资源和矿产资源。自古以来，勤劳勇敢的中华儿女用自己的智慧和双手开发利用着我们的国土，并在这过程中创造了祖国灿烂辉煌的历史和文化。

我国的国土在总体上可以用“地大物博”四字概括，但是在巨大的人口数字面前，只能用“相对不足”才能反映其真正本质。我国的人均水平与世界人均水平之比，淡水资源是 2100 立方米：11000 立方米；耕地是 1.35 亩：5.5 亩；林地是 1.8 亩：10 亩；草原是 5.3 亩：11.4 亩……这就是我国国土的基本国情。

但是，长期以来，我们往往只看到我国国土“地大物博”的表面现象，忽视了“相对不足”的实际情况。随着人口增长和社会发展，受贫穷落后和急功近利两方面的驱使，只重视对国土的开发利用，忽视了对国土的保护和治理，因而出现了这样那样的问题，举其大者如：耕地面积减少，土壤质量下降；水土流失日趋严重；沙漠化范围扩大，程度加深；森林出现赤字，木材蓄积量不足；草原大面积退化，产草量不断下降；矿产资源缺乏综合利用，浪费惊人；江河湖泊淤浅，内河航道不断缩短；工业污染加剧，生态环境恶化；北方地区水资源短缺；近海渔业资源日趋稀少……这些问题已经严重地影响了我国国民经济的发展和人民生活水平的提高。如果上述种种局面得不到及时而有效的扭转，到本世纪末，我国的国土状况将更加严峻。

俗话说：“亡羊补牢，犹未为晚。”为了迅速扭转我国国土所面临的严峻局面，党和政府于 80 年代初就作出了“整治国土”的战略决策，并在许多方面作了具体部署。为了唤起全国人民特别是青少年在国土问题上的紧迫感、危机感和使命感，以便从我国国土的国情出发，自觉地贯彻执行党和政府关于国土整治方面的方针政策，满怀信心地一步一步地奔向光明的未来，我们从我国国土所面临的众多问题中选择了耕地、水土流失、土地沙漠化、水资源、森林资源、矿产资源和海洋资源等 7 个方面，就一些突出问题进行简单的剖析，并介绍党和政府的有关方针政策。我们认为，开展国土整治是保证扭转生态环境恶化的严峻局面、实现经济社会持续稳定、协调发展的重要环节。这是关系到民族盛衰、国家兴亡的根本大事之

一，把它定为我国的一项基本国策是非常必要的。作为中国的每个公民，都应当把它看作与自己密切相关的大事，决不可等闲视之。

在此需要说明的是，本书不是一本关于国土问题的系统而完整的论著，而只是选用一些材料对国土方面的若干个重要问题加以说明，以增强广大青少年对国土整治重要意义的认识。由于笔者水平有限，书中难免有这样或那样的疏漏甚至错误之处，恳请专家、学者及广大读者批评指正。本书行文中，引用了一些书刊中的资料，我们对原作者谨致谢意。因所引资料头绪较多，又很分散，难以一一注明出处，故恳请有关书刊及原作者鉴谅。

在耕地上，每一块土地都有自己的命运。有的土地是肥沃的，有的土地是贫瘠的；有的土地是湿润的，有的土地是干燥的；有的土地是温暖的，有的土地是寒冷的。这些不同的土地，它们的命运也各不相同。有些土地被人们开垦出来，成为农田，供人们种植庄稼；有些土地则被人们丢弃，成为荒地，任由野草生长。还有一些土地，它们的命运更加悲惨，它们被人们开垦出来，成为农田，但不久之后，它们又因为各种原因而荒芜，成为废墟。这些土地的命运，让人感到心酸和无奈。

耕地的呻吟

“万物土中生，有土斯有人”，说的是土地与国计民生之间的密切关系。而耕地是土地的精华，是千百年来人们对宜农土地开发利用的结果。耕地作为一种资源而服务于人类社会，但它的数量却十分有限，它不能因人类本身的需求而任意地制造供给。

我国是一个发展中的农业大国，农村人口目前占 80%，农业是国民经济的基础。实践证明，如果不把农业搞上去，那就民不得富、国不得强，四个现代化就实现不了，一切都将成为空话。而耕地是农业的最基本的生产资料，也是一切生产资料中最重要的生产资料。

我国历史上耕地一向较多，特别是隋唐后，由于南方人口渐增，土地开垦范围不断扩大，耕地有了很大增加。历代耕地的数量虽不同，但与人口发展二者之间并无突出矛盾。只是到了清朝，由于人口剧增，才产生了耕地不足的现象。

新中国成立后，由于人民生活水平的改善、医疗水平的提高，死亡率大幅度下降，40 多年来人口翻了一番。那么，这一时期我国的耕地状况如何呢？未来的情况又如何呢？我们应该采取什么样的对策呢？

蚕吃桑叶，是大家所习知的。桑叶是蚕的食料，蚕吃了桑叶才能生长发育，才能吐丝结茧。

蚕吃桑叶的启示

蚕吃桑叶的情景，是十分有趣的。你仔细观察一下，就会发现，蚕吃桑叶时，总是一只只地吃，从不吃第二片桑叶。而且，每只蚕宝宝在吃桑叶时，总是在桑叶的边缘上咬食，直到桑叶的中心，桑叶的中心部分，蚕宝宝是不吃不食的。

朋友，你观察过蚕吃桑叶的情景吗？

当你在蚕群里面撒下几片鲜嫩桑叶的时候，一条条蚕宝宝会循着桑叶的馨香慢慢向桑叶围拢：有的贴在桑叶的边缘，有的爬到桑叶的中间，迅速地啃食起来。随着“沙沙”的啃食声，桑叶边缘的缺口、桑叶中间的小洞慢慢变大，过不了多久，一张完整的桑叶只剩下几条蚕宝宝难食的叶脉。对于这一过程，有一专门术语描绘，那就是“蚕食”。

如果把我国的耕地比作一张大桑叶的话，那么，许多条贪婪的“蚕宝宝”，正在慢慢地、一片又一片地蚕食着这绿色的大地。

在众多的“蚕宝宝”中，大大小小的城市是其中食量比较大的一群。随着经济的发展，人口的增加，城市的规模在不断扩大，城市数量也在不断增加。建国以来，我国大中城市的数量从 50 多个发展到现在的 168 个，小市镇从 5500 多个发展 12000 个，城镇人口从 5765 万人发展到近 3 亿。城市的发展不断地蚕食着耕地，使耕地不断减少。据城乡建设环境保护部城市规划局对 236 个城市用地情况的调查，平均每城市人口用地约 74 平方米（合 0.11 亩），按目前的城镇人口数与解放初期人口数相比，40 年来则占用耕地 2500 万亩。实际上远远不止此数。以辽宁省鞍山市为例，从 1949 年至今，城郊的耕地已减少了 72 万多亩，平均每年减少 1.8 万亩。耕地减少的主要原因是建设用地不断扩大。自 1980 年至 1987 年，全市共减少耕地 7 万亩，其中建设占地竟达 6 万亩，占减少耕地面