

嘉新水泥公司
文化基金會
研究論文

第一五五種

非洲團結組織發展之研究

國立政治大學外交研究所
楊宗科 碩士 著
徐家驥 教授 指導

嘉新水泥公司

文論究研會金基化文

種五五一第

究研之展發織組結團洲非

所究研交外學大治政立國

著士碩科宗楊

導指授教驥家徐

序 言

際茲世界局勢動盪不安之今日，非洲獨立國家之興起，在國際政治舞臺上已形成一種舉足輕重之力量。而當前非洲大陸情勢之演變，則以非洲團結組織發展之傾向，最爲世人所關注。本文即針對此一重要課題，加以研究剖析。

全文共有五章十四節，在研究方法上，則採取「敘述與分析並重」之原則，從敘述中明瞭問題之縱切面；從分析中窺探問題之橫切面，期將非洲團結組織之成立及其發展之經過作一扼要而深入之探討。

本文曾於民國五十五年仲夏參加亞洲基金會所舉辦之非洲問題論文比賽獲獎，嗣承徐家驥教授抽暇指導，得以擴充篇幅及充實內容，始告順利完成，謹向徐師敬表謝忱。再本文復蒙衣索匹亞記者蓋達丘（Getacho Fisia）、及行政院新聞局駐馬拉威、金市剛果、象牙海岸等新聞參事處惠予提供資料，併此致謝。

非洲團結組織仍在繼續發展，嗣後當隨時注意增補闕遺。目前討論非洲國家或非洲區域組織之專著雖與日俱增，但有關本問題之論著尚不多見，尤以非洲團結組織歷屆高層會議及部長理事會議之正式紀錄仍欠齊備，研究上頗感困難，失漏之處自所不免，誠祈學人先進予以指正，是所感禱。

中華民國五十七年四月廿七日 楊宗科 謹序

非洲團結組織發展之研究

非洲團結組織發展之研究

目 錄

第一章 非洲團結組織產生之背景

第一節 泛非主義思想之起源

..... 一

第二節 泛非主義之演進

..... 二

一、一九一九年至一九五八年間之初期泛非會議..... 二

二、一九五八年至一九六一年間之重要泛非會議..... 七

第三節 非洲獨立國家興起後主要區域集團之形成及其團結立場

..... 一

一、獨立國家之興起..... 一

二、非洲國家聯盟——卡薩布蘭加集團「即刻結成政治聯合」之大一統思想..... 一五

三、布拉薩市集團——蒙羅維亞集團「漸進聯合」之邦聯化思想..... 一七

第二章 非洲團結組織之建立及其憲章之剖析

第一節 非洲團結組織建立之前奏……………二四

一、卡、蒙兩大集團對團結立場之接近傾向……………二四

二、非洲獨立國家外長預備會議……………二六

第二節 非洲團結組織之誕生……………三一

一、非洲國家元首及政府首長高層會議……………三一

二、高層會議對泛非團結運動之影響……………三六

第三節 非洲團結組織憲章之剖析……………三八

一、憲章之簽字與批准經過……………三九

二、宗旨與原則……………四〇

三、會員資格及其權利與義務……………四五

四、國家元首及政府首長會議……………四六

五、部長理事會……………四七

六、總秘書處……………四九

七、調停、和解、與仲裁委員會及其他各種專門委員會……………五一

第三章 非洲團結組織之活動

第一節 阿迪斯阿貝巴第一屆高層會議至開羅第二屆高層會議期間

之活動 五七

一、達卡第二屆與拉哥斯第三屆部長理事常會 五七

二、開羅第二屆高層會議 六三

第二節 開羅第二屆高層會議至阿克拉第三屆高層會議期間

之活動 六七

一、非馬共同組織抵制阿克拉高層會議之起因與拉哥斯部長理事特別會 六七

二、在非馬共同組織抵制下之阿克拉高層會議 六九

第三節 阿克拉第三屆高層會議至第四屆阿迪斯阿貝巴高層會議期間

之活動 七二

一、阿迪斯阿貝巴第七屆部長理事常會 七二

二、迦納與幾內亞之爭端 七四

三、阿迪斯阿貝巴第四屆高層會議 七六

第四節 阿迪斯阿貝巴第四屆高層會議以後之活動……………七七

一、阿迪斯阿貝巴第九屆部長理事常會……………七七

二、金夏沙第五屆高層會議……………七八

三、最近之活動……………八一

第四章 非洲團結組織運用其管轄權處理重大問題之評價

第一節 阿爾及利亞與摩洛哥地域之爭端……………八八

一、地域爭端之背景……………八八

二、非洲團結組織調停之經過……………八九

三、非洲團結組織調停之結果……………九一

第二節 衣索匹亞與索馬利亞邊界紛爭以及東非三國之兵變……………九三

一、衣、索兩國邊界之紛爭……………九三

二、東非三國之兵變……………九五

第三節 一九六四年金市剛果之內亂……………九七

一、動盪不安之剛果局勢……………九七

二、阿迪斯阿貝巴第三屆部長理事特別會與剛果調停委員會之活動……………九八

三、聯合國安全理事會與奈洛比第五屆部長理事常會對剛果問題所採取之行動……………一〇〇

四、非洲團結組織處理剛果問題之檢討……………一〇二

第四節 羅德西亞之片面獨立……………一〇三

一、非洲國家在羅德西亞片面獨立前對羅德西亞白人統治者之抵制……………一〇三

二、阿迪斯阿貝巴第五屆部長理事特別會與非洲國家對羅德西亞之態度……………一〇四

三、非洲團結組織制裁羅德西亞之失敗……………一〇七

第五章 結 論

主要參考書刊資料……………一一九

附表一 初期重要泛非會議一覽表……………三

附表二 非洲各區域組織及會員國出席會議之概況……………一四

附表三 外長預備會議……………二七

附表四 非洲團結組織之主要機構……………四八

附表五 非洲團結組織成立後之主要活動概況……………五八

附錄一

非洲團結組織憲章及其補充條款

..... 一二七

附錄二

非洲地圖

非洲團結組織發展之研究

楊宗科 著

第一章 非洲團結組織產生之背景

第一節 泛非主義思想之起源

孕育於西印度羣島而在非洲大陸發育滋長之汎非主義(Pan-Africanism)，原是英屬安特列斯羣島(Antilles)與原籍非洲之美國黑人間之一種普通聯誼表示，而推動這種聯誼表示之先驅者，爲千里達(Trinidad)之威廉士律師(Henry Sylvestre Williams)。威廉士於十九世紀末葉旅居英國並在倫敦執業，他曾訪問許多非洲酋長及政治領袖，與旅居英國之非洲人士關係亦至爲密切(註一)。

一九〇〇年，威廉士於倫敦西敏寺(Westminster)舉行在歷史上具有汎非主義精神之第一次汎非會議(註二)。這次會議主要目的在抗議歐洲殖民者侵佔南非與羅德西亞(Rhodesia)之非洲土地。參加會議之代表共有卅人，皆大部份代表來自美國與西印度羣島。威廉士乃利用當時英國一部份主張廢除販賣黑奴之輿論，在倫敦主教之安排與協助下，透過當時英國殖民地大臣張伯倫(Joseph Chamberlain)而獲得維多利亞女皇(Queen Victoria)批准，使這次會議能順利地舉行。尤有甚者，維多利亞女皇在知悉會議代表們所作呼籲後，曾面告威廉士，謂：「她對於非洲種族之福利表示關懷」(註三)。這次會議能引起英女皇之注意，已算相當成功，惟威廉士回到西印度後不久即謝世，其所倡導之運動亦暫告中斷。

在此時期，美國亦發生黑人爭取自由之運動。這種運動在一八六一年至一八六五年南北戰爭以前，由於廢除黑

奴運動而告形成。至十九世紀末期逐漸擴展，其主要領導人即被稱為「汎非主義之父」之杜布瓦博士(Dr. William Du Bois) (註四)。他爲一位黑人知識份子，曾參加一九〇〇年在倫敦舉行之汎非會議，並在會中提出有名之新歷史口號：「廿世紀之問題，將是種族膚色問題」(註五)。一九〇九年，杜布瓦博士在美國創立「全國有色人民促進會」(National Association for the Advancement Coloured People) (註六)。該會成員係由反對種族分離之白人與黑人所組成，主席一職係由白人史多利(Morriels Story)擔任，而杜布瓦博士本人則爲該會之靈魂，其創立此會之主要目的，在排除非洲大陸與美國黑人所遭受之歧視與不平等待遇。一九一四年，杜布瓦博士在其所著「黑人」(The Negro)一書中指出：「在整個世界上不僅有一種堅強之黑人血統團體在逐漸興起，而黑色民族反對歐洲人那種令人難予忍受之傲慢與侮辱的共同目的已經有所啓示，世界上大部份人民皆爲有色人種，對仁愛之信念即對有色人種之信念，未來之世界將爲有色人種所創造之世界」(註七)。杜布瓦博士之思想對其後之汎非主義運動，影響甚鉅，他不僅把美國黑人之州際主義提升到汎非主義，奠定汎非團結思想之基礎，更促使世人對黑人問題之注意與瞭解。

第二節 汎非主義之演進

一、一九一九年至一九五八年間之初期汎非會議

自從一九〇〇年第一次汎非會議舉行以後，汎非主義領導者及各汎非集團相繼舉行一連串會議，俾尋求汎非團結之途徑(其主要會議見附表一)。

附表一 初期重要泛非會議一覽表

[illegible]

第一次世界大戰爆發後，無數非洲人曾參加這場戰爭，由於參與戰爭行動所獲得之教訓，使他們深切瞭解帝國主義之本性，領悟到這場戰爭純爲一種「白人戰爭」(A White Man's War)，並不涉及非洲本身人民之利益(註八)。這種思想之刺激以及因戰爭所引起之經濟萎縮與人民生活水準之低落，激起非洲人民產生一種「同舟共濟」之觀念，團結一致以抵禦外來壓迫，爲泛非團結運動帶來一種新的推動力。在此種有利情勢下，杜布瓦博士乃積極實現威廉士之泛非主義思想，並加以宏揚之，遂於一九一九年在巴黎繼續召開泛非會議，其後連續舉行四次泛非會議，期望以和平方法逐步實施其泛非計劃，使泛非主義在非洲大陸產生廣泛影響力。

(一)一九一九年巴黎會議：參與這次會議代表計有英、法殖民地代表五十七人，美國亦派有黑人代表出席。杜布瓦博士在這次會議中，依據美國總統威爾遜(Woodrow Wilson)所發表十四點(The Fourteen Points)原則，要求黑人享有自主權利。他以前曾有十萬美國黑人與數萬西非步兵前往歐洲戰場作戰爲其辯護之論據，同時亦努力爭取狄雅尼(Blaise Diagne)(註九)之支持，以達其目的。這次會議最後獲得法國總理克雷孟梭(Georges Clemenceau)之協助，方能順利舉行。會中通過一項主要決議案，要求當時之國際聯盟，將德國在非洲殖民地委託國際組織管理(註十)。

(二)一九二一年第一屆倫敦會議與布魯塞爾會議：參與倫敦會議代表計有一百卅人，其中包括非洲各地代表四十一人，美國代表卅五人。杜布瓦博士在揭幕中致辭，並於會議結束時，公佈其本人撰寫之「宣言」(註十一)。第二期會議則在比京布魯塞爾(Brussels)舉行，前後二次會議之主旨，皆在要求承認黑人與白人間之平等權利。

(三)一九二三年第二屆倫敦會議與里斯本會議：這次倫敦會議，杜布瓦博士獲得英國工黨之支持，並且有許多工黨議員參與會議工作，該黨秘書長麥唐納(Ramsay MacDonald)特向與會代表書面致賀。在閉幕宣言中，與會代表強調：「我們向全世界要求黑色民族應與其他民族一視同仁，獲得同等待遇。唯有如此，方能達成和平與進步……」(註十二)。第二期會議則在葡萄牙京城里斯本(Lisbon)舉行，旨在使葡屬安哥拉(Angola)之沙多美島

(Sao Thomé) 與比林西帕羣島 (Islas de Principe) 上之苦役減輕。這項決議；葡國人民雖允予支持，却無具體結果。

四 一九二七年紐約會議：出席代表來自十幾個國家，共有二百零八人。雖然杜布瓦博士對以往幾次會議之空洞作風，僅以維持泛非思想而略感失望，但他在這次會議，仍然努力不懈，終於通過幾項原則。諸如代表們一致要求黑人對其領導政府享有發言權；利用非洲土地及其資源之權利；適合當地環境及由非洲法官審判之公正權利。此外，亦要求擴大義務小學教育及發展技藝教育，參與建設非洲之工作，勞資合夥，終止虐待奴隸並主張世界全面裁軍及消滅戰爭等項（註十三）。

五 一九四四年泛非聯盟 (Pan-African Federation)：在一九二九年期間，經濟不景氣瀰漫全世界，無形中使第六屆泛非會議之籌備計劃趨於胎死腹中。其後德國納粹主義興起，西班牙內戰發生，繼之第二次世界大戰爆發，使非洲問題表面雖形擱淺，但泛非主義領導者仍在一九三七年間，於倫敦成立「國際非洲服務局 (International African Service Bureau)」(註十四)。滙合當時各種泛非組織以維持其推動力之延續，使泛非團結運動不致中斷。該局並發行一種「泛非」(Pan-Africa) 月刊，且組成一個包括一些從事泛非運動之領袖如肯雅塔 (Jomo Kenyatta) (註十五) 與巴德摩 (George Padmore) (註十六) 等人之理事會。一九四三年，該局出版一本備忘錄，名為「大西洋與英屬西非洲憲章」(The Charter of Atlantic and British West Africa) (註十七)，旨在呼籲終止英國在非洲之殖民地政策。一九四四年，該局會員復組織「泛非聯盟」(Pan-African Federation)，提出非洲殖民地獨立與團結之要求；終止種族歧視；以及非洲人民與支持非洲人民願望之人士間的合作等項。

六 一九四五年曼徹斯特會議：這次會議仍然由杜布瓦博士召開，但出席代表則有二百餘人，而其助理秘書則為肯雅塔，政治秘書是恩克魯瑪博士 (Kwame Nkrumah) 與巴德摩二人，其他與會之重要代表尚有駐阿克拉 (Accra) 之泛非宣傳負責人馬可寧 (T. R. Makonnen)、迦納 (Ghana) 之阿底亞 (Joe Appiah)、奈及利亞 (Nigeria)

首長阿金托拉 (S. L. Akintola) 及獅子王 (Sierra Leone) 之唐森 (T. A. Wallace Johnson) 等人無論從組織或領導方面而言，這次會議實際上已由非洲人來控制。巴德摩在會議中曾指出泛非運動之新方向，謂：

「泛非主義不受種族、階級、部落與宗教之窄狹限制，其範圍則擴展至民族國家之疆界外，亦即包括各地區自治國家之聯邦，而其最後目標則在增進合作，以建立非洲合眾國 (United States of Africa)」(註十八)。

這次會議所通過宣言，對於所有殖民地人民具有操持其本身命運之權利一項亦加以確認，其謂：

「所有殖民地必須從外國帝國主義操縱下獲得自由，不論此種操縱係政治抑或經濟性質；要完成社會、經濟與政治之解放，惟有殖民地與被壓迫之民族首先從奮鬥中獲取政治權力」(註十九)。

在宣言中同時亦要求「黑色非洲」之獨立與阿爾及利亞 (Algeria)、突尼西亞 (Tunisia) 及摩洛哥 (Morocco) 之獨立，此項要求實已超越黑色非洲問題之範圍。在大會中，亦通過一項由西非代表所提之決議案，即包括文盲之掃除；獨立工會與合作運動；以及認為西非工業化之未能發展，係因殖民國家之阻滯；殖民國家所作任意區分之疆界，實為妨礙西非民族政治團結別具用心之步驟等項。這次會議另一成就，即因恩克魯瑪在法國之直接連絡與安排，使非洲英語系之民族主義份子與非洲法語系代表取得密切聯繫，甚至在倫敦之非洲學生亦參加泛非運動行列 (註廿)。

(廿) 一九四六年至一九五八年間之泛非會議：在一九四五年曼徹斯特會議至一九五八年阿克拉第一次非洲獨立國家會議 (Conference of Independent African States) 期間，前已在美洲、歐洲闡揚之泛非主義理想與目標，開始在非洲喧嚷，非洲之政治運動亦在此時日漸茁壯。在非洲政治中，殖民地之自治與獨立亦變成爲主要問題。

由於前六屆之初期泛非會議之鮮有成果而未能令人滿意，於是更有識之士爲更進一步實現泛非主義理想，謀求解決非洲問題，乃呼籲再舉行泛非會議加以研討。一九四六年八月間，恩克魯瑪邀請原出席曼徹斯特會議之西非代表於倫敦舉行會議，組織「西非國家秘書處」(West African National Secretariat)，重申各殖民地須經直

內部自治以建立獨立國家，並促進西非聯盟以作爲實現泛非團結之「非洲合衆國」的基石（註廿一）。

一九五三年，恩克魯瑪擔任當時黃金海岸（Gold Coast）（獨立後改稱迦納）總理未久，即於十二月四日在該國之庫馬西城（Kumasi）舉行一次泛非會議（註廿二）。出席者皆爲西非民族運動與賴比瑞亞（Liberia）之代表。這次會議提議成立西非「國民會議」（National Congress），而於一九五四年照案成立。國民會議之主旨在促進西非團結，並在英屬與法屬領土內，定期舉行會議。惟此項會議事實上未曾舉行，但它使在英、法屬地之非洲領袖們藉機得以保持密切聯繫。

在一九四七年至一九五七年迦納獨立期間，汎非主義之理想依然存在，但汎非團結運動仍爲限於西非英語系黑人之運動，其與建立獨立自主國家之民族主義運動相比較？實顯狹窄，所以法語系西非國家雖亦參加迦納所倡導成立之西非「國民會議」，但由法國所訓練之非洲政治家對巴黎發生事情之興趣比較濃厚，何況法屬非洲地區之尋求自由途徑係逕與巴黎談判，並非與其鄰旁之英屬地區有所安排，故其對汎非主義之宣傳並未熱心注意。

一九五七年三月六日迦納獨立後，恩克魯瑪即重申準備在阿克拉召開非洲獨立國家會議之意向，於是泛非主義運動又邁入一個新境界。

二、一九五八年至一九六一年間之重要泛非會議

一九五八年以後之重要泛非會議，大致可分爲二類：一是先後在阿克拉、及阿迪斯阿貝巴舉行之非洲獨立國家會議，一是先後在阿克拉、突尼斯（Tunis）及開羅（Cairo）召開之「非洲人民會議」（All-African Peoples' Conference）。茲就各次會議分別論述如后：

（一）非洲獨立國家會議