



中国交通运输

改革与发展30年

(1978 - 2008)



中国交通报社

1180104-05

F512.3

《中国交通运输—改革与发展30年》

编辑者：《中国交通运输—改革与发展30年》编辑委员会

编辑工作人员

责任编辑：龙小兰

审校：吴志弢 张玉兰

编辑：李先锋 殷隆平 康继民 汪亚峰 陈仁彬
周家华 李发淳 叶家新 黄德春 刘春辉
袁宋树 余 华 孙 颖 赵 刚 王 强
舒 凡

版面设计：颜 立

图片文稿提供：画册入编单位

特别鸣谢：天津港集团有限公司
新国线运输集团有限公司
北京龙腾凤翔文化传播有限公司

出版发行：中国交通报社

印刷：北京宝昌彩色印刷有限公司

版次：2009年5月 第1版

印次：2009年5月 第1次印刷

国内统一刊号：CN11-0122

（内部赠阅发行）



邓小平同志1984年1月在招商局蛇口工业区视察时，为“明华轮”题词



邓小平同志1985年7月视察秦皇岛港



江泽民同志1998年4月视察江阴长江大桥工地



胡锦涛同志2005年9月视察湖北汉十高速公路建设



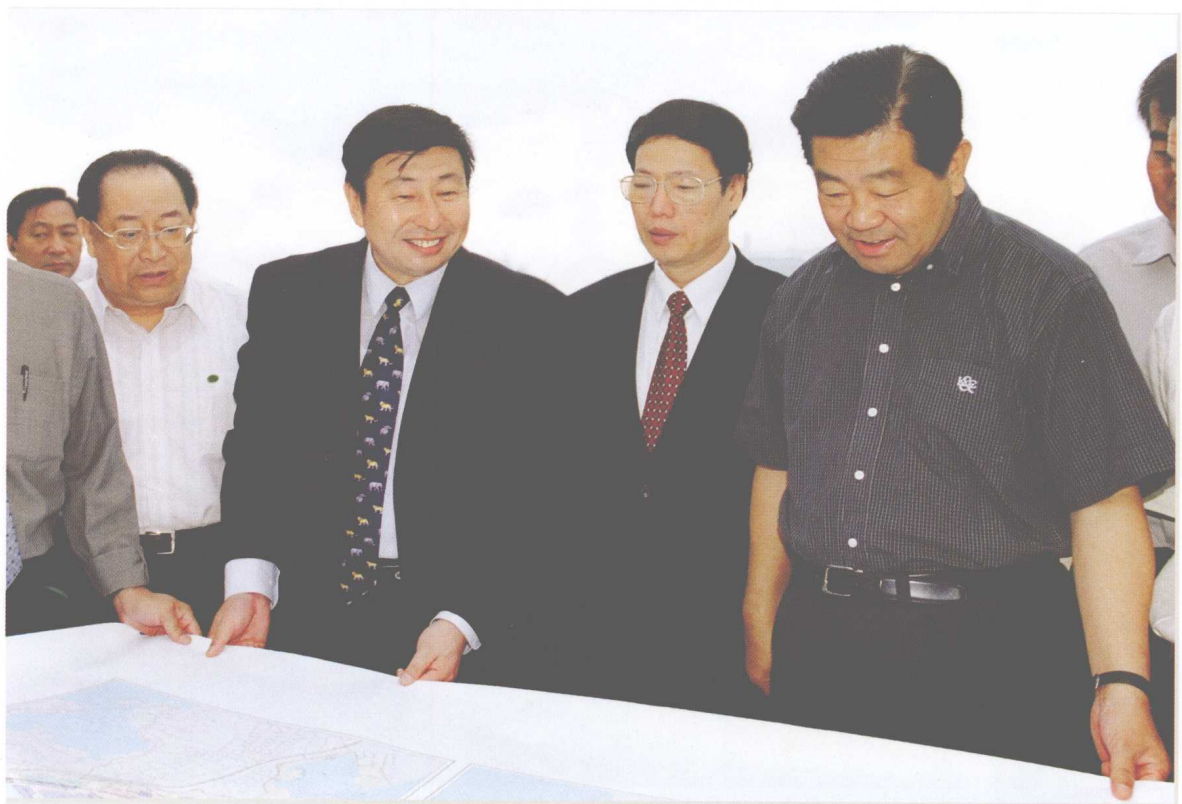
2008年4月中共中央总书记胡锦涛视察海南洋浦港



吴邦国同志2005年4月慰问润扬长江大桥建桥功臣



温家宝总理视察杭州湾跨海大桥



贾庆林同志视察山东省港航建设



习近平同志视察南京港



中共中央政治局常委李长春（中）视察韶山高速公路



张德江同志2008年5月在交通运输部指挥中心指导抗震救灾工作



李鹏同志1993年秋为首都机场高速公路通车剪彩



朱镕基同志1996年10月视察大连港



李瑞环同志1996年5月视察长江航运



李岚清同志1993年10月视察大连海事大学



尉健行同志1998年视察广西交通



邹家华同志1993年5月视察山西公路建设



曾培炎同志2007年12月视察苏通大桥

《中国交通运输—改革与发展30年》编辑委员会

名誉主任 高宏峰

主 任 何建中

副 主 任 柯林春 周世旺

编 委 (按姓氏笔划排列)

丁 纯	于汝民	马 建	王永立	申少君	丘建华
江学功	刘大旺	刘功臣	刘锡汉	陈明宪	陈 俊
何忠友	杜迈驰	李文辉	李占川	李作敏	李咏梅
李绍德	李彦武	李科浚	李德金	里加提·苏里堂	
宋家慧	吴亚中	张双喜	林志慧	孟庆旺	杨光成
杨咏中	杨伯让	周 舒	周云霞	郑玉焯	段建国
赵世军	赵冲久	赵国强	郭剑彪	高 烽	高强华
贾学英	唐冠军	徐 光	袁宗祥	常 海	曹 森
黄 伟	黄 敏	黄 强	黄华宽	梁建伟	游庆仲
梅 劲	程孟仁	焦彦龙	董宪曾		

主 编 黄 伟

目录 Contents

■ 李盛霖：我国公路水路交通改革发展 30年的实践与经验（代序言）	1	重庆市永川区	125
■ 地方交通发展概览	10	重庆市梁平县	127
■ 省市区交通风采		重庆市璧山县	129
北京市	11	重庆市黔江区	130
天津市	13	四川省成都市	131
河北省	17	广东省化州市	132
山西省	21	■ 公路交通运输	134
内蒙古自治区	25	■ 公路建设	
辽宁省	29	浙江省公路局	135
吉林省	31	湖南省高速公路管理局	139
黑龙江省	33	广西壮族自治区高速公路管理局	141
上海市	35	广西壮族自治区公路管理局	145
江苏省	37	重庆市公路局	146
浙江省	41	大连市高速公路	149
安徽省	45	青岛市高速公路	151
福建省	47	湖北黄黄高速公路	152
江西省	49	湖南邵怀高速公路	153
山东省	53	湖南常张高速公路	155
河南省	57	湖南潭耒高速公路	157
湖北省	63	湖南韶山高速公路	159
湖南省	67	山东省高速集团有限公司	161
广东省	71	成都华川公路建设（集团）有限公司	163
广西壮族自治区	73	浙江杭州湾跨海大桥	165
海南省	75	■ 公路运输	
重庆市	79	河南省道路运输管理局	167
四川省	83	湖北省运管征稽局	169
贵州省	89	重庆交通运输控股（集团）有限公司	170
云南省	91	山东泰安交通运输集团有限公司	171
西藏自治区	95	山东聊城交通汽运集团	173
陕西省	99	河北邯郸交通运输集团有限公司	174
甘肃省	101	江西通达汽车有限公司	175
青海省	105	新国线运输集团有限公司	177
宁夏回族自治区	109	广西超大运输集团有限责任公司	181
新疆维吾尔自治区	111	■ 水路交通运输	182
■ 市县交通风采		■ 航运管理	
广东省深圳市	115	长江航务管理局	183
河北省秦皇岛市	117	长江航道局	187
河北省邯郸县	118	长江三峡通航管理局	189
安徽省明光市	119	长江口航道管理局	191
江西省赣州市	121	长江通信管理局	193
河南省永城市	123	长江引航中心	195
		珠江航务管理局	197

山东省交通厅港航局	201	中交第一公路勘察设计研究院有限公司	293
重庆市涪陵区港航管理局	204	中交公路规划设计院有限公司	295
湖南湘江航运建设开发有限公司	205	江西省交通设计院	296
■ 海事救捞		湖南省交通规划勘察设计院	297
中国海事局	207	湖北省交通规划设计院	299
长江海事局	215	西藏自治区公路勘察设计院	301
芜湖海事局	217	■ 交通院校	
日照海事局	219	交通运输部管理干部学院	305
重庆海事局	221	长安大学	307
上海海事局温州航标处	223	重庆交通大学	309
中国救助打捞局	225	上海海事大学	311
广州打捞局	230	南通航运职业技术学院	312
交通运输部北海第一救助飞行队	231	青岛远洋船员学校	313
交通运输部东海第一救助飞行队	233	九江远东海事学校	315
交通运输部南海第一救助飞行队	235	潍坊华洋水运学校	317
■ 港口		潍坊商通海运学校	319
天津港	237	新乡海运学校	321
大连港	241	福建交通职业技术学院	323
营口港	243	东营胜利海运学校	325
上海港	245	广州潜水学校	327
宁波港	246	■ 专业机构	
南京港	247	中国船级社	328
马鞍山港	249	中国交通通信中心	333
烟台港	250	中通资产评估有限公司	335
青岛港	251	中国交通企业管理协会	337
日照港	253	中交(北京)交通产品认证中心	339
龙口港	255	■ 科技企业	
广州港	257	北京绿茵达绿化工程技术公司	340
■ 航运公司		重庆长江轮船公司	341
中国长江航运(集团)总公司	261	■ 民用航空运输	342
中国海运(集团)总公司	263	■ 机场	
大连航运集团有限公司	265	重庆江北国际机场	343
中华保得交通总公司	266	杭州萧山国际机场	345
中波轮船股份有限公司	267	■ 航空公司	
福建国航远洋运输(集团)股份有限公司	269	奥凯航空有限公司	347
南通四海船务发展有限公司	272	上海吉祥航空有限公司	349
大连圣滨船员服务有限公司	273	■ 航空院校	
华中航运集团有限公司	275	中国民用航空飞行学院	351
■ 交通科技	276	民航上海中等专业学校	353
■ 科研院所		■ 其他	
交通运输部规划研究院	277	重庆长航江山游船公司	354
交通部科学研究院	285	美国总统轮船(中国)有限公司	355
交通运输部天津水运工程科学研究院	287	北京天源堂生化科技有限公司	357
上海船舶运输科学研究所	291	《运输经理世界》杂志	359
上海河口海岸科学研究中心	292	重庆环球石化有限公司	361
		■ 编后记	362

我国公路水路交通改革发展30年的实践与经验

(代序言)

交通运输部部长 李盛霖

党的十一届三中全会开启了中国改革开放的历史新时期，启动了我国从高度集中和封闭、半封闭状态，到全面改革和全方位开放的伟大历史转折。30年来，在中国特色社会主义伟大旗帜指引下，在党中央、国务院的正确领导下，公路水路交通抓住机遇，深化改革，扩大开放，奋力拼搏，着力发展运输生产力，取得了举世瞩目的发展成就，为经济社会发展和提高人民生活水平提供了交通运输的有力保障。

一、30年交通改革开放的历史进程

在改革开放的春风吹拂下，以党的十一届三中全会到党的十四大召开、党的十四大到党的十六大以及党的十六大以来三个重要发展阶段为标志，全国交通行业勇立改革开放潮头，以思想大解放推动事业大发展，走出了一条中国特色的公路水路交通改革开放和创新发展之路。

——积极探索，放宽搞活（从1978年党的十一届三中全会到1992年党的十四大前）

这一时期，我国公路水路交通基础设施建设严重滞后、运输装备水平落后、运输保障能力不强，成为制约经济社会发展的瓶颈。为扭转被动局面，交通行业解放思想，开拓进取，在放开搞活交通运输市场、探索社会化筹融资机制、制定前瞻性交通发展规划等方面，作了一系列开创性、基础性的探索。

一是率先创办对外开放的“窗口”——蛇口工业区。中国的对外开放是从创办经济特区开始的。1979年2月，经国务院批准，由交通部驻港企业——招商局在深圳创办蛇口工业区，按照国际惯例招商引资，发展出口加工业。交通部门率先创办对外开放的工业区，使蛇口工业区在全国改革开放的棋盘上先行一步，成为全国改革开放浓墨重彩的起笔。从这里，中国向世界敞开了博大的胸怀，最终形成了全方位对外开放的新格局。

二是放宽搞活交通运输的市场。公路水路交通的市场化取向是贯穿交通改革开放30年的一条主线。改革开放初期的放宽搞活打开了市场化改革的大门，打破了所有制单一、封闭的交通运输经济格局。1983年，交通部提出“有河大家走船、有路大家走车”；1985年，又提出“各部门、各行业、各地区一起干，国营、集体、个人以及各种运输工具一起上”。自此，我国公路水路交通运输业突破所有制的束缚，掀起了社会办交通的热潮，集体、个体和中外合资运输业户纷纷涌入交通行业，对缓解交通运输紧张状况起到了重要作用。

三是探索推进交通筹融资的社会化。1984年12月，国务院作出对中国公路交通发展具有历史意义的三项重大决定，即：提高养路费征收标准；开征车辆购置附加费；允许贷款或集资修建的高等级公路和大型桥梁隧道收取车辆通行费（即“贷款修路、收费还贷”政策），使中国公路建设有了稳定的资金来源和加快发展的政策环境。国务院还决定动用粮棉布和低档工业品，用以工代赈方式帮助贫困地区修建公路、整治航道。同时，积极引进外资参与交通基础设施建设，逐步形

成了“国家投资、地方筹资、社会融资、引进外资”的多元化交通投融资格局。

四是推进政府职能的转变。针对交通管理体制政企不分、重企轻政等问题，1984年，交通部提出以“转、分、放”和“实现两个转变”为主要内容的改革思路。“转”就是交通部门要从生产业务型转到行政管理型，发挥政府职能部门的作用；“分”就是要实行政企分开，简政放权；“放”，就是把应该下放的企业放到中心城市，同时放权给企业，使企业有更多的活力，成为按经济规律运行的经济实体。“两个转变”就是各级交通管理部门从主要抓直属企业转变到面向整个交通运输行业，加强行业管理和指导；从直接抓企业的具体生产经营活动转变到抓好行政管理。根据交通部门履行职能的需要，全国建立了五级交通行政管理机构，并对沿海港口体制、海洋运输体制、内河航运体制、公路运输体制、航务航道体制、交通企业经营机制等进行了全面改革。

五是增强交通发展的前瞻性和系统性。把交通发展规划和战略研究放在谋划交通长远发展的重要位置，抓紧制定交通发展战略、发展规划，取得重大进展。1981年划定国家干线公路网，1987年制定了《2000年水运、公路交通科技、经济和社会发展规划大纲》，1989、1990年提出用几个五年计划的时间建设公路主骨架、水运主通道、港站主枢纽和交通支持保障系统（即“三主一支持”）的战略构想。这些规划和战略构想，为加快交通发展指明了目标和途径。

——求实奋进，深化改革（从1992年党的十四大到2002年党的十六大）

邓小平同志南方谈话回答了困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，掀起了新一轮思想解放运动；党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一时期，我国公路水路交通行业提出了推进交通运输市场建设、加快国有企业改革、加大对外开放力度，加大交通基础设施建设等重大政策措施，并取得了突破性进展。

一是积极培育和发展适应社会主义市场经济体制的交通运输和建设市场。1992年，交通部发布《关于深化改革、扩大开放、加快交通发展的若干意见》，进一步加大交通运输改革开放力度；1995年，交通部制定实施了《关于加快培育和发展道路运输市场的若干意见》，健全运输法规，规范市场行为，鼓励经营者自主经营、平等竞争、协调发展，加快建立全国统一、开放、竞争、有序的道路运输市场体系。1996年交通部发出《关于进一步加强水运市场管理的通知》，开展全国范围的水运市场调查，推进水运市场的培育和完善。

二是加大实施战略规划的力度。抓住难得的历史机遇，实现了我国公路水路基础设施的飞速发展。1993年召开全国公路建设工作会议，提出了加快公路建设步伐的目标任务和政策措施。1995、1998年两次召开全国内河航运建设会议，极大地推动了内河航运基础设施建设。1998年，为应对亚洲金融危机，国家实施积极财政政策，交通行业乘势而上，通过组织实施公路建设“五纵七横”、“两纵两横三个重要路段”和水运建设“一纵两横两网”发展战略，全面推进公路网、航道网、港口群建设，高速公路快速发展，专业化深水码头泊位迅速增加，显著改变了我国交通基础设施的落后面貌。

三是深化交通行政管理体制改革。从战略上调整交通行业国有企业布局，推动国有交通大中型骨干企业建立现代企业制度，完成了交通国有企业改革攻坚战。1998年，交通部与直属企业全面脱钩。积极推动全国水上安全监管体制改革，实行“一水一监、一港一监”我国公路水路交通改革发展30年的实践与经验的管理体制。深化港口管理体制改革的改革，将原由交通部管理的港口和双