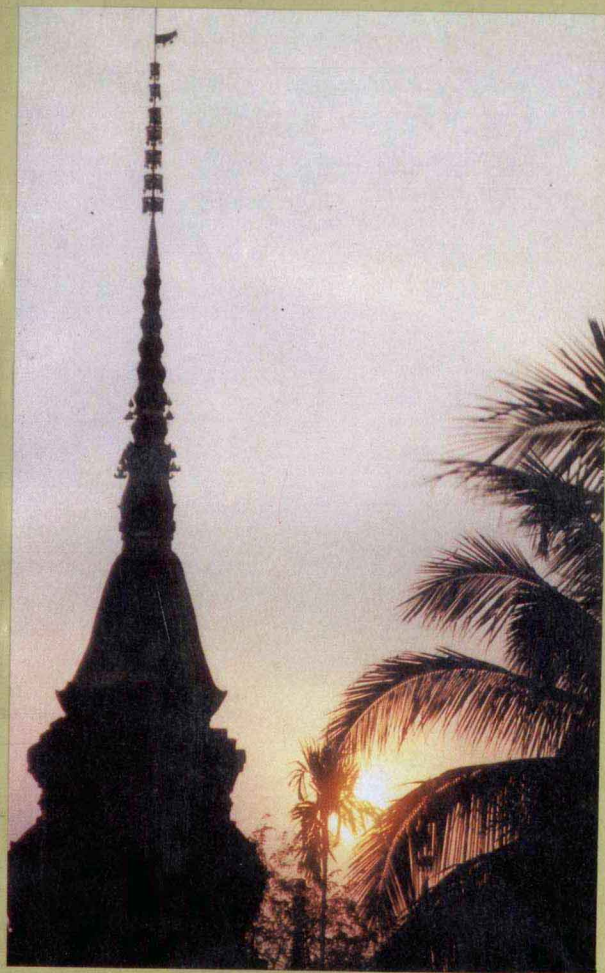


督促检查工作研究



主 编 李厚安

副 主 编 袁志祥 陈继海

傅仕敏

云南人民出版社出版

督促检查工作研究

责任编辑：庄明楼
封面设计：柯德恩
封面题字：李华君

督促检查工作研究

主 编 李厚安
副主编 袁志祥
陈继海
傅仕敏

云南人民出版社出版发行 （昆明市书林街100号）
云南省委机关印刷厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：6.25 字数：13万
1990年10月 第1版 1990年10月 第1次印刷
印数：20000册

ISBN7—222—00733—4/D·65 定价2,50元

序 言

督促检查工作对实施领导决策和反馈指导有重要意义。党中央历来就重视。但是，若干时候以来，一些党政机关和领导干部深入基层，深入群众少了；有的滋长了官僚主义，一些应该解决的问题迟迟得不到解决；特别是有些领导机关存在着贯彻党政领导的决策不力，对工作也存在有布置，无检查的现象，致使党政领导的正确决策不能真正落到实处，或者在执行中偏离了方向，损害了党的事业。因此，党中央再次强调加强督促检查，以便改变这种状况。今年一月江泽民总书记在接见参加全国秘书长座谈会的同志时指出了这一点，并将这项责任交给了各级办公厅。

我想，各级党委、政府办公厅作为党委、政府的办事机构，应当发挥参谋助手作用，就党的方针、政策和工作布置的贯彻落实进行督促检查，将情况及时汇总报告领导机关，以便上级领导及时指导工作。应当指出，在对方针、政策和工作布置的督促检查同时，仍应抓紧对重要问题的查办落实工作。

近年来各级党委办公厅大力加强了对方针、政策和工作部署贯彻落实情况的督促检查，并对工作内容，工作原则，工作方法等一系列问题进行了多方面的探索，积累了不少有益的经验，取得了可喜的成果。《督促检查工作研究》这本

书，就是这些探索的总结。希望这本书对推进办公厅的督促检查工作起到应有的作用。

目 录

- 一、江泽民同志谈督促检查工作……………（ 1 ）
- 二、温家宝同志在省、自治区、直辖市党委秘书长座谈会上的发言（有关督促检查部分）……（ 2 ）
- 三、在十五省区市党委系统督办查办工作座谈会开幕时的讲话……………李厚安（ 6 ）
- 四、在十五省区市党委系统督办查办工作座谈会上的发言……………李 欣（ 10 ）
- 五、努力开创督促检查工作的新局面
……………中共中央办公厅秘书局督促检查处（ 23 ）
- 六、把握新形势下查办工作的特点，努力做好督促检查工作……………中共北京市委办公厅（ 32 ）
- 七、重点抓好省委中心工作的督促检查，充分发挥督办部门的参谋助手作用
……………中共黑龙江省委办公厅督办检查室（ 44 ）
- 八、紧紧围绕党委的中心工作开展督促检查
……………中共吉林省委办公厅督查室（ 54 ）
- 九、加强督查工作，提高查办件的办结率和社会效果……………中共辽宁省委办公厅秘书处查办组（ 67 ）
- 十、关于进一步加强督促检查工作的几点想法
……………中共天津市委办公厅查办处（ 75 ）
- 十一、努力提高督促检查工作的效率和质量
……………中共山东省委办公厅（ 80 ）

- 十二、转移督查重点，进一步做好服务工作
中共广西壮族自治区党委办公厅（86）
- 十三、适应形势需要，努力实现督查工作的转变
中共福建省委办公厅督查处（94）
- 十四、浅论加强党委对督促检查工作的领导
中共湖北省委办公厅信息督办处 刘安民（102）
- 十五、做好督查协调工作是促使领导批示迅速落实
 的有效方法.....中共四川省委办公厅综合处（110）
- 十六、督查工作重点转移中的几个问题
中共陕西省委办公厅（116）
- 十七、加强督查工作，保证党委决策执行
中共江西省委办公厅（123）
- 十八、督查与信息相结合的尝试
中共青海省委办公厅
 信息查办室孙炳炎、刘斌清（129）
- 十九、适应形势，自觉探索、实现督查工作的重
 点转移.....中共云南省委办公厅督促检查处（135）
- 二十、抓住重点，围绕党委的中心工作开展督
 促检查.....中共长春市委办公厅督查室（144）
- 二十一、浅谈中心工作任务督办的程序及方法
中共牡丹江市委督查室
 刘星铨、李志学、郭少春（153）
- 二十二、围绕党委中心工作开展查办，充分发
 挥参谋助手作用.....中共南阳地委办公室（160）

二十三、我们怎样抓好党的中心工作的督促检查	
.....中共衡阳市委副书记秘书长兼办公室主任唐玉龙	(169)
二十四、加强督促检查，认真改进作风，不断提高服务质量和服务水平.....中共昆明市委办公厅	(177)
二十五、围绕县委中心工作，抓好查办落实	
.....中共广西兴安县委办公室	(185)
编 后.....	(191)

江泽民同志谈督促检查工作

现在需要特别强调的，是对党的路线、方针、政策如何继续做好贯彻执行的工作。政策的制定与执行是相互联系的过程。制定政策只是事情的一半，更重要的一半在于执行政策。执行得不好，再好的政策也会落空，而且会损害党的声誉。

各级党委务必在政策的贯彻落实上下苦功夫，下硬工夫，下细功夫。

我们各级领导机关长期以来存在的一个比较薄弱的环节，就是布置多，检查少，或者说得更严重一点，就是有布置无检查。我们应该下决心改变这种状况，做到布置一项工作就要把它落到实处，抓一件是一件。我看办公厅应该发挥这样的督促检查作用。如果这样，我们机关的效率就会高得多。

（摘自《江泽民同志在接见全国党委
秘书长座谈会代表时的讲话》）

温家宝同志在省、自治区、直辖市 党委秘书长座谈会上的发言 (有关督促检查部分)

最近，中央领导同志对中央办公厅改进作风，做好督促检查、情况汇总以及信息调研工作作了重要指示。中央领导同志指出：过去毛主席讲过一般号召与个别指导相结合，从群众中来到群众中去，集中起来坚持下去，调查研究等等，都值得我们在指导思想、群众观点、工作方法等方面引起注意。今后办公厅要在这些方面参谋、提醒。中央领导同志还明确要求：对中央决定的事项，中央有关部门应该有布置、有检查，中央办公厅要派人下去督促检查，要定期汇总贯彻执行情况，向中央作出报告。

中央领导同志的这些重要指示，重申了我们党一贯坚持的群众路线和实事求是的工作作风和工作方法，对于各级办公厅进一步明确指导思想、改进作风具有普遍的意义。遵照中央领导同志的指示，当前要特别下大力量抓好督促检查与信息调研这两个工作重点。

要加强督促检查工作。督促检查，从根本上说，是对各级领导工作作风的监督和检查。各级领导对党的方针政策贯彻执行的情况，对中央指示的落实情况，对群众的困难、意见和要求研究解决的情况，都反映他们的党性原则、群众观点和工作作风如何。经常地、认真地、实事求是地进行督促

和检查，从而发现问题，堵塞漏洞，改进工作，这是对党和人民群众高度负责的表现。我们应当从党的作风的高度来认识和对待这项工作。

我们党历来重视督促检查工作，曾经制定过一系列的制度、毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家，对这方面要求十分严格，布置的工作要按时报告结果，重要事项的催办有时甚至不过夜。这样的工作作风，我们要保持和发扬。督促检查工作是办公厅的一项重要职责。近年来，各级办公厅在落实领导决定和批示的催办查办方面做了一些工作，但是工作的深度和广度远远不能适应形势和任务的需要，不仅需要开拓工作领域，而且需要从组织上、制度上抓紧完善，使这项工作尽快走上规范化、制度化的轨道。

如何开展这项工作呢？我们的初步想法是：

第一，督促检查工作要按照中央的要求，紧密围绕中央工作的中心进行。要坚持实事求是，全面准确地了解和反映真实情况，既报喜又报忧，力争作到有情况，有分析，有建议。这项工作一定要扎扎实实地进行，绝不能流于形式。这是督促检查工作必须遵循的原则。

第二，督促检查工作的重点，是党的路线、方针、政策和中央重大决策、重要工作部署，包括中央领导同志批示、交办事项的贯彻落实情况。

第三，开展督促检查工作的具体方式。一是进行催报检查。在中央文件发布或工作部署后，要求各地区、各部门按期向中央报告贯彻落实的情况，中办负责督促。凡中央文件上已注明报告日期的，要按期催报；文件中未规定报告日期

的，要根据情况确定时限予以催报。对催报事项，按问题分解立项，适时向各地区、各部门发出催报要点。二是加强日常催办。在中央决定事项和中央领导同志批示办理通知发出后的相应时间内，要向各承办部门了解办理情况，进行督促检查。对中央领导同志交办的事项，要督促承办部门抓紧落实，做到事事有着落，件件有回音。三是搞好信息反馈。充分利用分布全国的信息网络，及时收集和反馈中央决定贯彻落实的情况。对各地区、各部门报送中央的报告、简报、材料，进行汇总、整理、分析和综合，及时提出综合报告。四是深入下去了解情况。选派有一定政策水平和调研能力的同志到各地区、各部门实地了解情况。这是督促检查的一种重要方式。下去的同志，既要听取情况介绍，又要进行实地调查，掌握真实情况，并把全面了解和重点考察相结合。调查了解的情况，要向中央提出专题或综合报告。

这里，我要作两点说明。一是这些想法只是中央办公厅开展督促检查工作的初步打算。完成这项任务，要靠中办自己做好工作，同时希望地方和部门办公厅给予支持和配合。至于地方和部门办公厅如何开展督促检查工作，由各地和各部门办公厅根据实际情况和党委的要求作出安排。二是督促检查工作是中央办公厅根据中央和中央领导同志的指示进行的，是领导授权进行的工作，要严格工作制度和工作程序。比如，要健全分级责任制度，哪些事项由哪一部门、哪一级负责督促检查，要分清责任，既不能推诿扯皮、无人负责，也不要越权。中央办公厅要充分依靠和尊重地方和部门，涉及地方和部门的工作，首先要由有关地方和部门进行督促检

查，中办要作好情况汇总。中央办公厅进行督促检查工作，以了解情况为主，不直接处理问题，不代替地方和部门的工作。

在十五省区市党委系统督办查办 工作座谈会开幕时的讲话

(1990年 3 月30日)

李 厚 安

各位领导、同志们：

正当我们在深入贯彻党的十三届五中全会、六中全会精神，学习贯彻中办秘书长座谈会精神的时候，全国15省区市党委系统督办查办工作座谈会在西双版纳州首府允景洪召开了。四川、贵州、湖北三个兄弟省的同志也应邀参加这次会议。全国性会议在云南召开，这对我们是一个很大的鼓舞和鞭策。我受云南省委委托，借此机会，向远道而来的中办秘书局领导同志，向各省、区、市党委办公厅的领导和同志们表示热烈的欢迎，并对中办秘书局的领导同志亲临会议作指导表示衷心的感谢！

1990年1月，中办召开的省区市党委秘书长座谈会，专门研究了新形势下如何改进作风，进一步做好办公厅工作的问题。会议把改进作风的重要性讲得非常透彻，指出改进作风，最重要和最根本的就是要坚持群众路线和实事求是。改进作风是新的形势和任务的要求，是我们党全心全意为人民服务的宗旨的要求，是保持和发扬党的优良传统和政治优势的要求。我们的党在长期斗争中创造和发展起来的相信群

众，依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线。东欧的变化和去年春夏之交国内动乱血的经验教训告诉我们，能否始终保持同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的兴亡盛衰。现在，我们已经进入了90年代。90年代是实现社会主义现代化宏伟目标，挫败国内外反共反社会主义政治势力和平演变活动的关键的年代，我们党面临的任务十分繁重艰巨，因此，强调改进作风，密切与群众的联系，对于加强和改善党的领导，动员和团结全国人民，同心同德，艰苦奋斗，完成党的各项工作任务，实现党所制定的宏伟目标，具有特别重要的意义。办公厅作为党委的办事机关，是联系各方的枢纽，是沟通上下的桥梁，党中央的方针、政策通过这里传达下去；政策、部署的执行情况，人民群众的意愿和要求通过这里反馈上来。办公厅作风的优劣，直接影响党的声誉和威望。办公厅特定的地位和工作性质，决定了办公厅改进作风的重要意义。中办秘书长座谈会明确指出，加强督促检查工作是办公厅当前改进作风的重点之一，督促检查从根本上说是对各级领导工作作风的监督和检查，要求我们把督促检查工作提到党的作风的高度来认识，并认真对待。

过去，我们在加强和改进督促检查工作方面也作过一些努力。1988年初，曾经按照党的十三大精神，研究了督查工作如何围绕地方党委的五项主要职责深化发展，提出要从协助党委行使监督职能的高度认识查办工作的重要性，促进党的路线、方针、政策的贯彻落实。1988年9月，中办召开秘书长办公厅主任碰头会后，我们把查办工作的重点进一步转

移到对党的方针政策和党委重大决策、重要工作部署的贯彻落实上来。省委领导对督促检查工作一直非常重视，把它作为贯彻落实省委决策的重要手段来抓。省委书记普朝柱同志经常对查办工作提出要求，有时直接向查办人员交待任务。去年3月，我们向朝柱同志书面汇报查办工作时，他曾批示，省委办公厅的查办工作“对于省委决定的落实、检查、督促起了重要作用”，要求办公厅进一步加强督促检查工作，“减少机关官僚主义”。目前，我省的督查工作已经开始作为办公厅的一项重要职责，按照中办要求，紧密围绕党委工作的中心，把工作重点转移到督促检查党的路线、方针、政策和省委重大决策、重要工作部署，以及省委领导特别关注的问题的贯彻落实情况上来。我们决定将原来的查办组改设为督促检查处，加强领导力量，充实督查人员，并尽量为督查部门创造工作条件，有力地支持他们开展工作。今年以来，我们将中央一些重要文件的贯彻落实，省里有关稳定局势、民族热点、党的建设、反腐败斗争，以及经济工作中省委特别关注的急需解决的问题交给督查部门，作为当前督促检查工作的重点项目。要求各级领导认真贯彻落实，为群众排忧解难，进一步密切党群关系、干群关系；同时要如实地把贯彻执行中的问题、人民群众的意愿和要求及时地反映上来，帮助领导不断完善决策，使之更加完满地体现最广大人民群众的利益。各地州市委办公室也将进一步建立健全督查机构，加强力量，严格工作程序和制度，注意做好立项、督办、协调、反馈等几个环节的工作，确保中央和省委决定的全面贯彻落实。

几年来的实践证明，领导的重视和支持是做好督促检查工作的保证。1990年，我们还将通过不同的形式，继续不断地贯彻中办秘书长座谈会精神，认真解决各级领导对新形势下加强督促检查工作重要性的认识；并采取以会代训等方式培训督查人员，提高队伍素质，以适应任务的要求。

这次督办查办工作座谈会适值中办秘书长座谈会结束后两个月，开会的时机很好。可以说是对省区市党委秘书长座谈会精神的深入学习和贯彻。根据中办秘书长座谈会的精神，经与广西区党委办公厅初步协商，我们这次会议就是要按照中办秘书长座谈会的要求，从党的作风的高度来认识和对待督促检查工作，研究督促检查工作自身的发展规律，探讨在新形势下如何坚持群众路线和实事求是的作风，切实改进工作，努力提高督办、查办的质量和效率，扎扎实实做好督促检查工作，确保党的方针、政策和各项重大部署都能落到实处的问题。参加会议的省区市党委办公厅在传达贯彻中办秘书长座谈会精神，进一步搞好督促检查工作方面都有很多好经验，在这次会议上将进行交流，以互相学习，互相启发，共同把办公厅的督促检查工作推进和深化一步。座谈会结束时，我们还要请中办秘书局的领导同志讲一讲如何加强和搞好督促检查工作的問題。我们相信，有中办秘书局的直接指导、有各省区市同志们的大力支持，我们这次督办查办工作座谈会一定能达到预期的目的。